

结构失衡现象须高度关注

谨防危机后新风险

●把经济结构调整看作是长期的、带有规律性的根本要求,而非权宜之计
●一些地方的做法使我们坚持进行结构调整受到冲击,造成新的棘手问题
●把政府资源以适当方式投放到关键领域,把社会资源引导到正确的方向

速度和结构都是经济发展的关键因素,速度过快或过慢都会带来严重问题,而经济结构不合理则会带来更大危害。保持合适的增速,要根据实际情况因时制宜。治理结构性问题,贵在持之以恒。

我国在产业结构、经济动力、产品结构、能源结构、地域结构、城乡结构、收入分配结构、所有制结构 8 个方面的失衡问题尤其严重。因此,必须把经济结构调整看作是长期的、带有规律性的根本要求,而非权宜之计。

从国家统计局最新公布的前三季度数据看,全年“保八”已无悬念,中央“保增长、调结构、扩内需”的一揽子刺激政策显露成效。但与此同时,一些地方对中央应对危机的“组合拳”认识和工作不到位,发生了这样那样的新问题,甚至出现某些有违政策初衷的现象。试举几例:

现象一:扩大内需手段不足,简单地用增加投资这种见效快的方式,盲目扩大产能,造成新的产能过剩。一些投资钱下去了,GDP 也上来了,但带动不了就业,形不成新的消费需求,造成“无效复苏”和资源浪费。

现象二:政府投资“单打一”,无法吸引社会投资和民间投资跟进,起不到杠杆作用。这使公共财政变成投资财政,公共财政低效,公共产品提供不足,抑制消费增长和经济发展。因为管理的问题,一些资金流入资本市场,推高资产价格,扰乱价格体系。

现象三:政府拉动经济措施受益面不均,对经济健康至关重要的民企和中小企业享受不到好处,民企的困境得不到有效纾缓,客观上对民间资本形成“挤出效应”,投资主体更趋单一。

现象四:不少地方“铁公机”等基础设施建设脱离实际,过度超前,造成不必要的浪费甚至形成烂尾项目。基础设施建设有助于拉动经济和弥补历史上投入不足,规划建设适度超前也是应该的,但是过度超前危害严重。一些地方投资规模远超财政实力,地方债务大大超出地方财政收入,财政“信贷化”严重,加大金融风险,并孕育着更大的经济风险。

现象五:环境保护被弱化,环保项目资金保证受冲击,打击和治理违法污染力度下降,在上项目时有意无意弱化甚至忽略环评。据环保部发布的数据,从 2008 年 11 月至 2009 年 5 月底,该部共审议批复 365 个项目,而据国家发改委统计,仅今年前 5 月,全国新开工项目和施工项目分别达 123878 个和 216420 个,是环保部批复项目的 339 倍和 593 倍。

现象六:淘汰落后产能速度不快,甚至违背要求追加投资,人为减低产业升级速度。

现象七:土地指标管理放松,过量占用土地,影响土地使用效率。

不论这些做法出发点是什么,效果都值得怀疑。其最大危害,就是使我们坚持进行经济结构调整受到冲击,结构失衡被进一步强化,不是在“调结构”,而是在“保结构”。轻则降低投资配置效率,形成无用和重复建设,影响保增长的效果;重则出现重大投资损失,留下难以收拾的“烂摊子”,造成新的棘手问题。

哈尔滨市长 张效廉

把握主流,“五个着眼”紧抓结构调整良机

正如一枚硬币有两面,如果我们驾驭得当,这次危机冲击未尝不是经济结构调整的一次良机。关键在于各级决策者要保持清醒,提前预判,先手解决,把握主流趋势,认清前进方向,通过公共政策的运作,把政府资源以适当方式投放到关键领域,把社会资源引导到正确方向,在改革中解放那些潜藏的巨大资源,防止在危机冲击之后滋生新的风险因素。

第一,着眼聚集优势产业集群和加速产业升级,充分发挥政府产业规划的牵引作用。哈尔滨市坚持以产业链为纽带,以产业基地为载体,加快产业集聚,做大做强龙头企业。同时,利用政策、资金、土地等手段明确鼓励、限制和自由发展的产业,构筑技术创新平台,使全市经济不仅逆势走红,结构也更趋合理。

第二,着眼打通刺激措施在产业链条中的传递障碍,充分发挥扶持政策的递增作用。在出台新措施时,单纯给钱或随意开展基础设施建设,效果都不会好,要尽可能让投资遵循市场自身规律进入经济循环,产生最大效益。政府的投入应是启动资金、杠杆资金,必须想办法拉动社会和民间的投资跟进。哈尔滨市加大了地铁建设的投资,这除了可拉动当期经济外,还可提升所经地段的商业价值,增加投资容量。又如,“大农机直补”这种形式的经济刺激,农民有实际需求,钱流入农机生产企业后,又可拉动整个产业链运转,而农民购买使用后又创造更多的农业需求。

第三,着眼进一步释放农村经济活力,充分发挥城市化对内需的拉动作用。城市的消费潜力虽然还有,但终究有限,而农村的消费大市场始终没有真正打开,因而也最有潜力。要极大改变中国内需市场面貌,须以更大的决心和力度推进改革,以制度创新来解决资金匮乏、保障欠缺、就业不畅等瓶颈问题,提速城市化进程,解放农村的生产力和经济活力。今年,哈尔滨市尝试推进农村资源品包括宅基地、耕地土地、林地、山地等的使用权确权,为资源资本化创造条件,解决农业发展的资金困境。一旦农村资源资本化、人力资源开发、社会保障等事业顺利推进,一定会大大促进农村发展,创造一个巨大消费市场。

第四,着眼破除种种不合理政策性限制,充分发挥民营资本和中小企业稳定作用。发展民营企业和中小企业,除了要在扶持政策上给予更多关照、努力为中小企业创造更多融资平台,更根本的还要打破排斥限制其进入的不合理门槛,优化企业发展的经济政治环境,在增量空间里为其发展增添动力。

第五,着眼改善民生、健全社保等社会改革,充分发挥社会建设对经济增长的助推作用。只有克服单纯经济的观念,加快社会改革速度,加速城市化以及由此创造巨量经济增长才有可能。

经济大势

挺进“大矿时代”

——山西整合煤矿资源一瞥

本报记者 安 洋 刘鑫焱

眼下,新一轮深化煤矿整顿关闭工作正在全国拉开大幕。煤炭大省山西提前布局,于今年初提出煤矿大整合,整合后单矿的年生产能力要达 90 万吨,远高于 30 万吨的全国标准。按照该省计划,明年底,全省煤炭企业主体数量将由 2000 多个下降至 100 个左右,进入真正的“大矿时代”。在向这一目标迈进的途中,各种利益诉求交织纠缠。本文如实反映了山西整合煤资源的现状,从中可见当前国内结构调整和转型升级的一个缩影。

——编者

有人曾言:煤炭,主导了山西利益分配格局。全省 119 个县(市、区)有 91 个产煤,煤炭及相关四大产业占工业总值 80%以上。半年来,山西启动该省历史上规模最大的资源整合,这对煤炭的利益“江湖”,无疑投下一枚“重磅炸弹”,原有利益分配格局被彻底打破。通过重组整合,山西煤炭业的产业水平明显提升,矿井数由 2598 处压到 1053 处,办矿企业由 2000 多家减到 100 多家,年产 30 万吨以下小煤矿全部淘汰关闭。

整合方式和评估价格引争议

山西此次煤炭整合目标主要是中小煤矿,这直接触及煤炭利益格局中一个重要群体——煤老板。

杨哥,山西资深煤老板,现有一个储量约 900 万吨的煤矿,核定年产量 6 万吨。杨哥从上世纪 80 年代开始做煤,曾经历“电费都要高利贷”、“一锹煤就是一锹钱”的岁月。“要说谁愿意被整合,那是假话。”他说,但他也承认,自己的煤矿如今仍使用落后的炮采。

20 多年前,民间资本开始进入煤炭开发领域,之后境遇跌宕起伏,有市场推动,也有政策因素。到新世纪,产业结构调整明确,对煤矿实行技改,提高回采率和安全系数,成为数次政策调整的目标。

2004 年到 2006 年,山西省期望用“资源有偿使用”来变局,通过明晰煤矿产权,引导煤矿主做长期的经营投资,促成煤矿设备更新,生产效率和安全性提高。但这一目标并未实现,山西煤炭生产的诸多顽疾仍然存在,尤其是重特大矿难事故层出不穷。

在总结教训和借鉴国外先进经验中,山西省逐渐形成了走“大矿模式”的思路。据有关部门统计,近年来,山西中小煤矿百万吨死亡率是大矿 10 倍以上,资源回采率却不到大矿的 1/3。

现在,最大争议在于整合方式和评估价格。不少民营煤矿收到的整合通知十分明确,被谁整合已定好,没多少选择余地,且评估价格远低于煤老板们的心理预期。

对整合主体的界定,山西省政府有关负责人表示,在此次整合中,对民间资本原则上“大进小退”、“优进劣退”。兼并主体是以产业水平划分,而不是简单以“国有”或“民营”去划分。如今,山西省保留矿井总数的 28%仍为民营企业办矿,混合所有制企业办矿则占到保留矿井总数的 53%。在



没有劳动力素质的升级,国内产业升级将是“镜中花,水中月”——

高级技工哪里找

崔 鹏

日前到广东采访外贸情况,本以为企业生产经营只是初步恢复,没承想,在格兰仕、万和等公司看到的却是车水马龙,一派繁忙景象,有的公司为完成订单甚至还需要招聘数千名工人。“现在最头疼的就是招人。熟练工不好招,高级技术工就更难招了。”格兰仕公司企划部负责人说。

高级技工难招,原因或许并不复杂。据人社部统计,目前在技能劳动者中,技工和高级技工有 429 万名,约占 4%,需求缺口达 1000 多万。这与一些国家高级技工占比达 30%以上相距甚远。人才供给少,企业自然难招。以前在人才招聘会上经常看见,技师和高级技工的招聘岗位数有时是应聘人

数的 5 至 10 倍,同普通院校大学生“就业难”形成巨大反差,这一现状已延续数年。

备受欢迎,极为稀缺,高级技工为什么一直培养不起来?难道供求关系的引导作用在此失效了?

“万般皆下品,唯有读书高”,这是我们的文化传统;在收入分配中,脑力劳动者与体力劳动者的收入大多存在差距。这两个因素导致社会不认同体力劳动者的社会地位,体力劳动者的自我认同感也不强。数据显示,超过 60%的城市家长希望子女能获得研究生以上学历,72%的农村家长希望子女能拿到大专以上学历。一年火过一年的公务员报考热也说明了类似的价值取向。

读技校,似乎成了很多家庭为孩子选择的下下策。

高级技工的培养非一日之功。从一名普通技工做起,一般需要几年才能成长起来。但不少企业以眼前经济利益为重,不愿费功夫为工人提供培训和学习机会;另一方面,按照目前众多企业的管理机制,就算技术再好,技工依然属于蓝领,极少有机会进入管理层。如此一来,不少工人学技术热情不高,技工队伍素质上不去。

事实上,技术工人尤其是高级技工对一个企业的发展至关重要。浙江某服装企业曾聘请一名意大利人作为公司技术总监,这名意大利人也并没受过高等教育,实

用清洁能源与便捷通讯
创造人民未来幸福生活



SK
能源化工/信息通讯 世界跨国企业

开发、机械加工等领域,但咨询打探的多,大规模出手布局仍未展开。一位煤老板说,很多煤老板缺乏相关知识背景,除了挖煤不会做别的。

山西省政府发展研究中心主任张复明也认为,受人才等社会配套资源制约,引导煤炭领域民间资本流向非煤领域并带动相关产业发展,还需要一定的时间。

经济热点



中国建设银行
China Construction Bank
总行:中国北京
服务热线:95588

小纸伞 俏天下

江西省婺源县是江南工艺伞传统产地,面对国际金融危机的影响,该县工艺伞厂积极开发新产品,主动联系外贸企业,适度增加营销投放,成功延续了产销两旺且盈利的局面。

图为婺源县清华大自然工艺伞厂工人在抓紧加工纸伞。该厂预计今年工艺伞销售量可达 40 多万把,比去年多售 5 万多把,其中一半左右的产品销往海外市场。

王国红摄(人民图片)

本版责任编辑:鲍 丹
电子信箱:jizhoukan@yahoo.com.cn

为一名高级技师。但就是他,成了提升全公司产品质量的第一功臣。在笔者调研中,企业家们谈得最多的也是高级技工不足。

能否培养更多技工乃至高级技工,关乎我国产业升级进展。我国有很多劳动密集型产业亟需升级,尤其是产业内升级,而这更多表现为生产过程的工艺及产品升级。在此过程中,技术工人的作用不可或缺。可以说,没有劳动力素质的升级,没有产业工人及工程师人力资本的积累,中国的产业升级将是“镜中花,水中月”。培养技工,把中国技术素质较低的产业工人升级为高级技工,并不断把新增劳动力培养为高级技工,是中国产业升级的必修课。

目前,一些民营企业实行灵活的用工机制,给予技术工人更多脱颖而出的机会;一些国企也在积极尝试为技工搭建更好的舞台。但仅有这些还远远不够。只有自上而下地重视技术工人,自下而上地改变就业观,技工这一群体的蓬勃发展才有可能早成气候。

经济茶座