



厉以宁问解“融资难”——

中国小企业何日不差钱

本报记者 叶晓楠

当前中国经济发展正处在企稳回升的关键时期，经济体中最为活跃的中小企业如何度过金融危机谋求更大发展，融资难的问题是否有解？近日，记者采访了著名经济学家、全国政协常委厉以宁，请他就此问题做出分析。

信贷结构调整更加重要

“我们在调研中发现，许多银行贷款，不是投入到实体经济，而是投入到虚拟经济中。”在不久前召开的 2009 年中国中小企业多元化融资座谈会上，厉以宁这样表示。

此前，厉以宁率全国政协经济委员会的调研组赴广州、珠海、深圳、大连、鞍山、沈阳等 6 城市调查民营企业发展情况，“之所以选择这些地方，主要是 6 年前我带调研组调查过这里。几年之后我们想再到这几个城市去看一下，希望为解决民营企业在金融风暴中所遭遇的困难找一些办法。办法重在思路调整。”厉以宁说。

在调研中，有国有企业高层向厉以宁反映“银行给国有企业的贷款用不了那么多怎么办？贷了就存银行或者进股市买资产。”此次调研也发现，部分银行贷款没有投入实体经济，而是投入到了股市等虚拟经济中。

厉以宁认为，这些虚拟经济的经济行为，从货币流量中是看不出的。他表示，信贷政策重在结构调整，目前货币政策的一个局限性在于过于注重货币流量分析。货币流量分析当然是重要的，但中国经济是非均衡的，信贷结构调整更加重要。

把微型企业区分出来

融资难问题，一直以来都是制约我国中小企业发展的瓶颈。

厉以宁说，为了有效应对国际金融危机，国家实行了宽松的货币政策，今年的信贷规模超常规增长，上半年新增贷款超过 7 万亿，超过全年 5 万亿的贷款计划。然而，庞大的贷款金额却没有积极进入占全国经济总量大半的中小企业。全国 99% 以上的企业是中小企业，现在真正得到贷款的中小企业都是中等偏上企业，中等企业贷到的不多，中等偏下的小企业根本得不到贷款。

厉以宁分析说，这当中主要有 3 个原因：第一，专门以民营企业为贷款对象的银行太少。大银行从事中小企业的贷款业务，成本过大；民间贷款则利率太高，中小企业难以承受。应该是大银行对大企业，中等银行对中等企业，小银行对小企业。所以要增设中小银行。第二，抵押物范围狭窄，需要扩展范围。比如能否以知识产权抵押或以品牌抵押？能否以农村住房抵押？如果有些农民的住房不止一套，或者农民自建的是多层的住房，允许多于一套的住房抵押，或允许多层的住房抵押一部分，有什么不妥？第三，担保公司少。担保公司不仅为企业贷款提供担保，而且可以化解风险，并为客户改进财务管理，使账目规范化。民营担保公司在这方面也受到不公平待遇。在一些地方，民营担保公司要支付 20% 的保证金，国有担保公司只交 10%，有的甚至免交。民营担保公司在赔偿时，银行不分担风险；而国有担保公司在赔偿时，银行分担一部分风险。

厉以宁特别说，有必要把微型企业从中小企业中单独区分出来，目前对中小企业的范围划分太广，国家有必要调整思路，形成大、中、小、微等新的企业规模。“国外对微型企业都有相应的政策照顾，我国也应有针对性地将微型企业的融资贷款问题区分出来，这样才能有效解决其融资难题。”厉以宁说。

大企业欠小企业钱要重视

在赴 6 城市的调研中，厉以宁还发现了新型的企业欠债问题。

厉以宁说，当前企业的欠债问题与以往曾存在过的“三角债”不同，特点是国有企业欠民营企业钱，大企业欠小企业的钱。目前大企业和国有企业普遍走向零库存管理。小企业是大企业的供货单位，这些中小企业为了争得给大企业配送零部件和原料，必须增加储备、建设库房。但大企业在得到零部件供应后，往往 3 个月甚至半年后才付款，因而导致中小企业资金紧张。

“要缓解这个问题，就要允许中小企业用应收账款融资，进而增加库存、建库房，这是一个可行的办法。”厉以宁说。

全国政协推动非公经济发展

调研提供决策参考 跟踪促进政策落实

本报记者 刘维涛

5 年间两次大调研，提出关键性建议，推动重要文件出台，促进政策落实——全国政协倾情关注非公经济发展的情怀引人关注。

今年 8 月 19 日，温家宝总理主持召开国务院常务会议，研究部署促进中小企业发展。会议从财税、融资等方面通过了扶持中小企业发展的具体措施。全国政协经济委员会参加调研的政协委员们欣慰地看到，他们的调研成果得到了充分体现。

今年 5、6 月间，全国政协经济委员会组织调研组奔赴广东、辽宁，就金融危机环境下，如何落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》（简称“非公经济 36 条”）进行深入调研。调研结束后，一份长达 4000 字的信息上报国务院。温家宝总理第二天就作出批示，并转给了有关七部委。

“经典的参政议政”

一纸调研报告促成高层决策

细心的人会发现，此次调研地点耐人寻味。5 年前，正是在广东、辽宁两地的调研，最终促成了“非公经济 36 条”的出台。

2004 年 2 月 13 日，温家宝总理在全国政协经济委员会上报的一份调研报告上批示指出，关于贯彻落实十六届三中全会精神，促进非公有制经济发展，应有个通盘考虑，着手研究一些重大的政策性问题的，最好能形成一个指导性的文件。

这份题为《关于促进非公有制经济发展的建议》的调研报告，成为日后出台的“非公经济 36 条”的萌芽。

“经典的参政议政。”这是全国政协主席贾庆林对经济委员会此次建言献策的评价。不仅通过调研推动，他们还在文件起草过程中，积极参与，热烈讨论，进一步建言。

新奥集团董事长局主席王玉锁曾表示，看到完整的文件很激动。他坦言，当时还很担心“允许非公有资本进入国防科技工业建设领域”这条会被砍掉。“看来，我的担心是多余了。”他说，作为全国政协委员、全国工商联副主席，他参与了文件起草中的四次讨论。其中参加全国政协经济委员会组织的座谈会就有两次。

“民营企业税负过重，超过国有企业，原因是对民营企业一般按流转税交纳，享受不到产值税抵扣的好处。”“当初实行利改税政策时，国家将国有企业的利润统一到税收里，按 33% 征税，民营企业没有国家投资，也按这个比例征税，似有不公。”“应鼓励支持非公有制企业参与国家重大科研项目的开发，同时对民营企业的技术改造给予贴息支持。”一个来自实践的真实呼声汇聚到文件的制定过程中。

下了许多像“三顾特园”的佳话。正是因为与民主党派和各界人士长期共存、和衷共济，建立起广泛的统一战线，所以当 1948 年中国共产党发布著名的“五一”口号时，受到新中国理想的召唤，各方爱国人士立即热烈响应，甘冒危险，不辞劳苦奔赴当时的北平，与中国共产党人一道，共商建国大业。

人民政协贵在“和而不同”，求大同、存小异，民主和团结是其重要主题。在影片中，有大量中共领导人与民主党派人士同舟共济、肝胆相照的历史资料，看来尤其令人感动。1954 年 12 月，周恩来在毛泽东之后当选为第二届全国政协主席，这位日理万机的共和国总理，长期与爱国民主人士广交朋友，反复强调发挥政协作用与扩大民主的重要性，当有人批评政协名单内什么人都有时，周恩来说，我觉得好处就在这里，政协不是一盆清水，一盆清水就没有意思，政协就是要团结各个方面的人。

1978 年 2 月，继毛泽东、周恩来之后，深孚众望的邓小平当选为全国政协第三任主席。在第三集《伟大转折》中，邓小平在全国政协五届二次会议发表具有划时代意义的讲话，被全场雷鸣般的掌声打断。深为十一届三中全会思想路线所鼓舞的政协委员，从邓小平的讲话中感到了政治上的新生，感到了压抑太久的思想解放。在邓小平主持全国政协期间，积极为蒙受冤屈的政协委员和其他统一战线人士落实政策。当 98 岁的著名经济学家马寅初被宣布彻底平反恢复名誉时，这位饱经沧桑的老人说，“错误的东西平反过来是多不容易的事情，这需要有关胸的胸怀和巨大的力量。中国共产党能有这样大的气魄，这样大的力量，说明她大有希望”。在影片中，给观众留下深刻印象的除了邓小平在人民大会堂宴请工商界“五老”外，还有邓小平对霍英东在困难时所给予的支持。



江苏南通市成立“中小企业金融超市”，为中小企业提供贷款、担保、投资等一条龙细致服务。

“文件的出台依靠的是集体的努力，这是集体智慧的结晶。”参与政策制定的政协委员们说。由于充分吸纳各个层次的意见，指导性和可操作性便成为文件的重要特点。

跟踪再建言

让政策从半空落到实处

“非公经济 36 条”出台后，各地方、各部门纷纷出台政策落实，全国政协经济委员会陆续开展针对“非公

经济 36 条”的跟踪调研。调研发现，尽管政策已出台，但由于配套措施缺失，政策落实情况并不尽如人意。

国际金融危机的爆发，让很多中小企业陷入困境乃至绝境。如何完善配套措施，帮助中小企业走出来、强起来，成了全国政协关注的焦点。针对“非公经济 36 条”的落实情况，全国政协再次调研。

与 5 年前不同的是，此次调研具有更强的操作性。调研组认为，国际金融危机影响下，非公经济发展中的困难与问题比以往更加突出地显现出来，调研就是要弄清楚这些体制、政策、法律、文化和意识形态等方面的问题，本着实事求是的态度，一个问题、一个问题地研究解决办法，一步一步地把“非公经济 36 条”从“半空”落到实处。

调研组了解到：受当前国内外经济形势影响，民营企业普遍遇到“三难”：融资难、自主创新难、公平待遇难。为破解这“三难”，调研组在报送国务院的信息中，逐条分析，开出具体的药方。应对“融资难”，调研组提出，应为中小企业“量身定做”金融服务体系，按照“金融产品分大小，金融服务分对象，金融机构分层次”的思路，建立起一整套专门适应和服务于中小民营企业发展的多元化金融体系。针对自主创新难，调研组提出建立一批支持自主创新的公共平台、鼓励中小企业培养和引进人才、加强知识产权保护等具体措施。

调研组还进一步提出，要进一步落实“非公经济 36 条”，就应以创新的思维和务实的态度，研究民营企业发展过程中遇到的问题，关注他们的呼声，努力为民营企业营造公平竞争的市场环境和较为宽松的社会环境。在随后上报的信息中，调研组提出一些具体的建议，如尝试建立国家层面中小企业服务指导机构；对中小企业标准进行合理界定和细分，增强政策的针对性；大型企业拖欠中小民营企业资金的情况应予以重视；政府采购要对中小企业给予倾斜；规范行政管理，切实为中小民企减负等。

实践证明：这些来自实地调研和理性分析的合理化建议，通过畅通的渠道，进入国家决策层面，为科学、民主决策，为推动问题解决，起到了不可替代的作用。

全国工商联：积极参政议政 护航民企民生

本报记者 潘跃

“中小企业融资难，难在小企业！”今年 7 月 13 日，全国工商联副主席傅军代表全国工商联在全国政协专题协商会上就广大小型企业信贷融资难题大声疾呼，引起有关部门的高度重视。国务院副总理王岐山作了重要批示。

全国工商联，作为党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带，政府管理非公有制经济的助手，始终坚持以关注民生为重点，服务大局、讲求实效，从多层次反映当前民营经济领域的热点和难点问题。

全国工商联主席黄孟复多次重申：“工商联要把促进发展作为第一要务，明确工作重点，紧紧围绕国家和地方经济社会生活中的突出矛盾，紧紧抓住人民群众最现实、最关心、最直接的问题，参政议政、建言献策，为党和政府的决策提供科学依据。”

1998 年春，全国政协九届一次会议上，全国工商联一号提案——《关于健全财产法律制度，依法保护各类财产的合法权益的提案》引起强烈反响。这份最早的关于私人宪的提案，后来被誉为“开共和国历史先河”。

2004 年 3 月，“公民的合法的私有财产不受侵犯”写入宪法，非公有制经济的长远发展获得了根本保障。

今年全国政协会议上，全国工商联共提交团体提案 25 件、大会发言 8 件，主题是反映民营经济发展困境，具有很高的政策参考价值，其中不乏重点督办提案和摘报提案，产生了积极影响。小企业融资难、环保企业贷款抵押担保机制、行业协会协会法制建设、稳定中小企业劳动用工、设立科技银行等民营经济领域内的热点、难点问题都牵动着工商联的神经。

在经济和社会层面，工商联更多的是发挥助手作用和服务职能，促进非公有制经济健康发展和引导非公有制经济人士健康成长，特别是引导他们积极履行企业的社会责任。关键时刻，非公有制经济人士以义举展示了高度的社会责任感和人道主义精神。

由 10 位企业家发起的光彩事业，是引领非公有制经济人士履行社会责任的一面旗帜，也是新时期工商联工作的一项创举。截至 2008 年底，光彩事业已在全国开办有一定规模的光彩项目 19188 个，到位资金 1864.68 亿元，培训人员 442.29 万人，吸纳就业 540.39 万人，带动 1012.86 万人脱贫。在汶川地震抗震救灾过程中，工商联系统会员企业在震后短短 20 多天中就捐赠现金 51.5 亿多元和 10.9 亿元的物资。

在国际金融危机中，非公有制经济表现突出，在逆境中保持了相对较快的发展速度。2009 年 2 月，100 位知名非公有制企业家发出倡议，提出宁可高管人员主动减薪，也要力保企业不裁员或少裁员。

在挑战与机遇并存的关键时期，全国工商联将进一步发挥非公有制经济人士参与政治和社会事务的主渠道作用，为民营经济发展保驾护航。

——延伸阅读——

【历史沿革】中华全国工商业联合会成立于 1953 年，简称全国工商联。改革开放前，工商联的成员主体为当时的各类工商业者。改革开放后，伴随着非公有制经济的兴起和发展，工商联的成员主体为非公有制企业和非公有制经济人士。历任主席陈叔通、胡子昂、荣毅仁、经叔平，原任名誉主席王光美、名誉副主席孙尔凌。现任主席黄孟复。

【数说新貌】截至今年上半年，全国工商联会员总数达 237.7 万个，其中企业会员 95.4 万个；县级以上工商联组织 3295 个（含新疆生产建设兵团工商联），覆盖了 97% 的行政县；基层组织 24043 个，行业组织 10712 个，并与世界上 100 多个国家和地区的 400 多个组织、机构、商会、企业等建立了广泛联系。

【主席感言】黄孟复：回望辉煌是为了成就更高梦想。放眼未来，我们要把新中国成立 60 年作为一个新的历史起点，满怀自信，阔步前进。全国工商联将继续履行参政议政、民主监督的职责，发挥主渠道作用，引导广大非公有制经济人士致富思源，富而思进，健康成长。民营经济，富民强国，中华民族伟大复兴之路上，民营企业是一支重要的生力军。

共铸辉煌的历史画卷

——文献电视专题片《共铸辉煌》观感之二

杨宏海

提要：在人民政协六十华诞之际，文献电视专题片《共铸辉煌》隆重开播。该片采用文献资料加解说的形式，以大量生动、珍贵的史料反映人民政协在中国土地上生根、发展、壮大的奋斗历程。从不同角度、不同侧面，生动反映了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的创立和发展，主题鲜明、内涵深刻，兼具思想性和艺术性。

下了许多像“三顾特园”的佳话。正是因为与民主党派和各界人士长期共存、和衷共济，建立起广泛的统一战线，所以当 1948 年中国共产党发布著名的“五一”口号时，受到新中国理想的召唤，各方爱国人士立即热烈响应，甘冒危险，不辞劳苦奔赴当时的北平，与中国共产党人一道，共商建国大业。

人民政协贵在“和而不同”，求大同、存小异，民主和团结是其重要主题。在影片中，有大量中共领导人与民主党派人士同舟共济、肝胆相照的历史资料，看来尤其令人感动。1954 年 12 月，周恩来在毛泽东之后当选为第二届全国政协主席，这位日理万机的共和国总理，长期与爱国民主人士广交朋友，反复强调发挥政协作用与扩大民主的重要性，当有人批评政协名单内什么人都有时，周恩来说，我觉得好处就在这里，政协不是一盆清水，一盆清水就没有意思，政协就是要团结各个方面的人。

1978 年 2 月，继毛泽东、周恩来之后，深孚众望的邓小平当选为全国政协第三任主席。在第三集《伟大转折》中，邓小平在全国政协五届二次会议发表具有划时代意义的讲话，被全场

雷鸣般的掌声打断。深为十一届三中全会思想路线所鼓舞的政协委员，从邓小平的讲话中感到了政治上的新生，感到了压抑太久的思想解放。在邓小平主持全国政协期间，积极为蒙受冤屈的政协委员和其他统一战线人士落实政策。当 98 岁的著名经济学家马寅初被宣布彻底平反恢复名誉时，这位饱经沧桑的老人说，“错误的东西平反过来是多不容易的事情，这需要有关胸的胸怀和巨大的力量。中国共产党能有这样大的气魄，这样大的力量，说明她大有希望”。在影片中，给观众留下深刻印象的除了邓小平在人民大会堂宴请工商界“五老”外，还有邓小平对霍英东在困难时所给予的支持。

专题片的第四集《开拓前进》以丰富的内容，回顾从党的十三届四中全会到十六大的 13 年间，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，立足于国内外形势的变化，对人民政协的重要地位和作用给予进一步的关注。从这一年开始，中央领导集体与各界人士在全国政协礼堂欢迎新年，并明确人民政协与党委、人大、政府一起称为“四大班子”。

在第五集《继往开来》中，我们看

到，2002 年岁末，京城普降瑞雪。胡锦涛总书记在全国政协主席贾庆林等陪同下，冒着风雪严寒，逐一走访各民主党派中央和全国工商联，传达中共中央在新的历史条件下开展人民政协工作的重大思想，使各民主党派成员如沐春风、备受鼓舞。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央把人民政协工作纳入中国特色社会主义事业总体布局，作出一系列重要部署，颁发了《关于进一步加强对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》等三个重要文件，人民政协迎来新的发展春天。

五集文献电视片《共铸辉煌》，生动地展示了人民政协筚路蓝缕、风雨兼程的历史画卷，以及和衷共济、共铸辉煌的感人历程。作为一个老政协委员，观看《共铸辉煌》对我了解政协、认识政协、热爱政协上了特别全面生动的一课，我通过回顾政协 60 年光辉历程，在增强作为政协委员荣誉感和责任感的同时，进一步明确了新世纪新阶段人民政协的新任务。我坚信，在中国共产党的领导下，人民政协在建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的进程中，必将起到越来越重要的作用，谱写出更加辉煌的篇章。