

广州市政府网上晒“账本”

■114 个政府部门预算全部免费下载 ■一天点击量超过此前一个月

本报记者 罗艾梓

【破冰之举】 200 亿元,部门预算网上公开

广东省广州市财政局这两天不经意间做了件破冰之举——从市委办公厅到食品安全检验所,把全市 114 个职能部门的预算一股脑儿贴到了政府网站上,供社会各界尽情浏览、免费下载。

这是国内第一次在网络上将政府“账本”完全“晒”在阳光下。

据悉,此次网上公开,涉及财政资金超过 200 亿元。这 200 多亿怎样花?花在哪些地方?花得是否合理?是吃饭型财政、建设型财政,还是公共服务型财政?都可从中一探究竟。

记者首先登陆“http://www.gzfnance.gov.cn”,接着点击“政务公开”一栏中的“数据统计”,很快就看到《2009 年广州市本级部门预算》,打开后即为 114 个部门的索引列表;再打开预算文件,发现每个部门的预算内容十分详细,包括“部门基本情况”、“预算收支基本情况”、“项目支出基本情况”、“收支预算总表”,及详细的“收入预算总表”和“支出预算总表”。

在广州市劳动和社会保障局的预算中,“项目支出基本情况”分为“经常性专项支出 277010.89 万元”、“一次性专项支出 10581.71 万元”,一旁还用文字标注了各项支出的大致内容,诸如“市高级技校 1084.1 万元:模具精密加工配套设备,新建课堂多媒体及监控设备,更新教学电脑 130 台”之类。另外,在“支出预算总表”中,按单位、类别列出了每个单位的支出去向,比如“广州市劳动和社会保障局本级”中,列明了总支出为 43252.79 万元,



广州
市财政局政府网站网页截图

其中行政运行 1317.95 万元、社会保险补贴 19475.5 万元、岗位补贴 4320 万元、特定就业政策支出 8725 万元共 20 余项。

当然,也有一些内容是点到为止,如广州市委办公厅的“支出预算总表”,预算总额达到 9548.83 万元,却只简单罗列了行政运行、专项服务、专项业务、事业运行等项;公众十分关注的“三公”消费(公款招待、公车消费和公费出国)在预算支出中踪影全无。

公开不到 10 天,“广州财政网”访问量就高达 14 万多人次,而此前,该站一个月的总访问量才 3 万人次。23 日中午,蜂拥而至的访问者甚至挤爆了该网站,导致网站一度“瘫痪”。

【公开背后】 8 天,高效回应公众呼吁

引发这次广州政府“账本”网上“晒”的,是一个名为“公共预算观察志愿者”的团队。两年来,他们共向 33 个中央部委和地方政府部门提交了申

请。团队创始人表示,对于社会来说,公开预算信息远比了解和研究预算内容本身更重要,而推动政府预算网上公开,在他们看来,之前几乎不敢想。

10 月 9 日,国庆长假后的第一个工作日,“公共预算观察志愿者”的成员之一,来自深圳的 27 岁的李德涛,通过“广州财政网”向广州市财政局提出了在线申请,要求公开广州市 2009 年本级部门预算。

8 天后,10 月 16 日下午两点,李德涛接到一个电话,广州市财政局一位姓庄的工作人员在电话中客气地说,由于广州市 2009 年本级部门预算涉及 114 个部门,内容庞大,通过电子邮件发送很不方便,决定将全部内容公开放到广州财政网上,请他直接上网查询;随后又发来手机短信,说明具体的查询方式。

电话中,工作人员还读了广州市财政局局长张杰明的批示:“凡属于政务公开的资料,均请提供给人函人。另外我希望今后这类政务公开资料,能够直接从我局网站上查到。要改变那

种不愿让外界了解我们工作的传统观念,我们是公仆,是为社会公众服务的。除了规定各级保密的材料外,当尽量让我们的工作透明化。”

几乎与此同时,同样的申请,上海市财政局的回复是“不予公开”,说要求获取的信息属于“国家秘密”;深圳福田区财政局的回复亦是“恕不能公开”。而李德涛们此前提交给另外 30 个单位的公开预算申请也都遭到了拒绝。

接到广州市财政局电话后,李德涛马上按图索骥打开网页,花了近 4 个小时,用了 2.08G 的硬盘空间,下载完所有部门预算的文件。

【公开之后】 如何监督“看得见的政府”

“政府部门预算公开的意义,不仅在于让老百姓知道政府在未来一年或更长时间内打算做什么事情、这些事情分别花了多少钱、是不是应该花这么多钱、这些钱花了之后有没有效果,更重要的是,还能消除误解,打破传

言,让老百姓认识到政府是一个‘看得见的政府’,是一个对公民负责的法治政府、廉洁政府、责任政府。”长期关注预算改革的广州市第十二、十三届人大财经委员、中国物流与采购联合会副会长黄荣新说。

此次网上“晒”账本之前,广州市人大已根据宪法、预算法、监督法,在人大会议期间不断增加部门预算的公开数量,从开始只有 5 个部门到目前所有部门全公开,但同时这仅是在人大代表中的公开。而这次全部 114 个政府部门的预算上网公开,则是向全社会的公开,是一个很有意义的进步,标志着政府部门预算开始全面迈向现代公共预算。

广州市市委党校党建专家梁宏认为,此次广州预算公开,进一步拓宽了政务公开渠道,真真正正实现群众知情、群众参与、群众监督、服务群众,将有力提高政府的公信力和制度的执行力。同时,公开之后怎么办,期待下文。

广州市市人大财经委主任高殿瀛就此进一步表示,努力提高财政预算的公开透明度,与打造“阳光财政”的目标是一致的。前不久,新修订的《广州市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项办法》,特地把市本级预算超收收入安排使用情况、市本级财政决算、审计查出问题的整改情况、履行国有资产出资人职责和国有资产监督管理的情况等事项新增为市人大常委会讨论决定的重大事项。今后,市人大财经委还将与市财政、审计、监察部门一起,共同研究制定财政资金使用效益责任追究制度、审计公告制度和财政预算执行情况通报制度,做好监督管理。

以前靠财政和审计部门及主管领导监督,显然还不够,把它放在公众监督的阳光下,必定会促使部门更好地履行责任权能,把预算资金用好。广州市人力资源和社会保障局局长 崔仁泉

【当事者说】

此次公布 2009 年部门预算,是对群众依法提出的信息公开申请所作的回应,也是财政部门一项普通的日常工作。

财政是政府用纳税人的钱办事,纳税人当然有权知道和了解这些钱怎

中央机关公务员招考 135 万人 通过资格审查

预计今年将有 100 万人确认参加考试

本报北京 10 月 25 日电 (记者盛若蔚)人力资源和社会保障部、国家公务员局网站 25 日发布的 2010 年度中央机关招考网上报名情况简报显示,截至 10 月 24 日 24 时,共有 135 万人通过了招录机关的资格审查。根据以往经验,预计今年将有 100 万人确认参加考试。

根据 2010 年度中央机关及其直属机构公务员招考实施方案的安排,为期 10 天的网上报名工作已于 24 日结束。25 日—26 日两天,各招录机关将对已提交资料的待审人员进行资格审查。到 26 日 18 时,整个审查工作将告结束。通过资格审查的人员可于 11 月 2 日至 7 日登录人力资源和社会保障部网站、国家公务员局网站或当地考试机构网站,进行网上确认和网上缴费。

从已通过资格审查人员的情况看,报考中央机关及其省级以上直属机构的共有 23 万人,其中具有两年以上基层工作经历的人员达 14 万人,占 61%。报考县级以上职位的共有 80 万人,其中应届高校毕业生占 61%。报考人员中具有本科以上学历的共有 124 万人。

以上数据表明,今年的招考政策导向明确,中央机关及其省级直属机构面向有基层工作和生产一线工作经历人员招考的政策得到了充分体现,引导和鼓励高校应届毕业生到基层去的政策也得到较好落实,公开平等竞争择优的公务员录用原则得到切实贯彻。

招考部门特别提醒,报名结束后,广大报考者需根据招考公告的日程安排,及时办理确认、缴费、打印准考证等事项。



体验



青屿小岛我的家

这是我军在东南沿海驻防的最小岛屿。0.06 平方公里,可使用面积只有两个足球场大小;营房建在礁石缝里,战士们像钉子一样扎根边防。10 月 24 日,记者走近青屿岛。

屋顶有块蔬菜地

18 岁的周懿今年 3 月入伍,半年多来他在这里学会了一手蔬菜种植技术。“我们连队的战士个个都会种菜,岛上蔬菜都是自给自足的。”

屋顶上能种青菜,太新鲜了。班长彭传瑞介绍,屋顶种菜有两大好处,一是充分利用土地,岛上土地宝贵不能浪费;二是可以隔热,屋内会凉快不少。

彭传瑞浇起水来特别小心,水必须浇在田埂中央,生怕浪费一滴。

岛上没有淡水,全靠轮船从厦门运输,战士们每人每天定量供水两脸盆,饮用洗漱生活全包括在内。

空调不再是奢望

10 月 24 日,青岛岛 32 摄氏度。连队办公室,空调正欢快运转。今年 8 月以前,战士们却连电风扇还吹不上,夜幕降临,小岛就陷入漆黑。

实现空调梦,多亏了厦门市政府安装的太阳能发电机。在蔬菜屋顶一侧,一排漂亮的太阳能发电机组在阳光下熠熠发光。24 小时都有电的生活,在青屿终于成为寻常事。

孤岛飘出乐曲声

在遍地花岗岩的孤岛上,音乐是他们业余生活中最大的寄托。

长笛、小号、萨克斯、葫芦丝……训练间隙,战士谢华超叫上战友,一起来到海边礁石,合作演奏一曲《月光下的凤尾竹》,和着拍岸惊涛,别有一番味道。

连长张良告诉记者,在青屿,80% 的战士都能“露一手”,他们还打算组建一个小乐队呢!

本报记者 梁昌杰 肖潘潘/文 张军荣 孙悦 陈德辉 刘奎宁/图

图①:发电 图②:种菜 图③:合奏



特别报道

党建·创新



徐光春

抓作风,必须强化党性修养这个基础。当前干部队伍中,奢靡之风、浮躁之风、贪占之风、跑要之风“四股歪风”尚未得到根本遏制,个别干部权力意识强奉献意识弱、优越意识强忧患意识弱、官本意识强民本意识弱。只有以坚强的党性树立和弘扬良好作风,才能让风清气正、干事创业的氛围更加浓厚

党的作风关系党的生死存亡,关系国家的前途命运。从这个意义上说,党的作风是党的生命。在革命、建设和改革开放各个历史时期,我们党之所以能够团结带领人民从胜利走向胜利,很重要的一点就是不断加强作风建设,以优良的党风凝聚党心民心,形成了推进党和人民事业的强大力量。

党风正则政风清、民风淳。近年来,我们坚持以作风建设为抓手,全面推进党的建设新的伟大工程,推动河南经济社会发展取得显著成绩。但是,干部队伍中还存在一些不适应的地方,奢靡之风、浮躁之风、贪占之风、跑要之风“四股歪风”尚未得到根本遏制,个别干部权力意识强奉献意识弱、优越意识强忧患意识弱、官本意识强民本意识弱等。我们要认真贯彻党的十七届四中全会精神,大力弘扬新风正气,坚决抵制歪风邪气,为推动科学发展、加快中原崛起提供坚强的作风保证。

抓作风,必须强化党性修养这个基础。党性是每个党员的立身之本,党性纯洁则作风端正。要教育引导党员干部加强学习、加强实践、加强党内生活锻炼,建立党性定期分析制度,深入开展讲党性、重品行、作表率活动,以坚强的党性树立和弘扬良好作风。

抓作风,必须突出四大作风这个重点。四中全会提出,要大兴密切联系群众、求真务实、艰苦奋斗、批评和自我批评“四大作风”。这既与党的“三大作风”一脉相承,又为党的作风建设赋予了新的时代特征和丰富内涵。我们要联系思想、工作、生活实际,全面审视自己,时时检点自己,切实把“四大作风”内化于心、外践于行,使之在中原大地扎下根、开出花、结硕果。

抓作风,必须抓住搭建载体这个关键。近年来,我们先后开展了“讲正气、树新风”、“新解放、新跨越、新崛起”大讨论、“讲党性修养、树良好作风、促科学发展”、学习弘扬杨裕禄精神“两转两提”等一系列活动,作风建设取得显著成效,受到广大群众的欢迎。要认真总结经验,突出“推动科学发展、加快中原崛起”实践特色,创新作风建设载体,让风清气正、干事创业的氛围更加浓厚,让跨越发展、加快崛起的步伐更加有力。

——河南省委书记徐光春日前在省委全委(扩大)会议上说

本报记者 罗 盘整理



更多“声音”尽在人民网时政频道

辽宁专项整治收送钱财风

本报沈阳 10 月 25 日电 (记者何勇)近日,辽宁葫芦岛市公开通报处理了 6 起党员干部借子女升学之机敛财的案件。近 1 个月来,辽宁省在全省开展了“干部队伍中收送钱财问题专项整治”,效果初步显现,全省此方面的信访举报数量正在大幅减少。

根据辽宁省委日前出台的《关于专项整治干部队伍中存在的收送钱财问题的规定》,辽宁各市、省直各部门,均针对存在的突出问题采取有效措施,防止走过场。沈阳市要求全市各级领导干部重新填报《领导干部廉政信息采集表》,增加个人重大事项报告内容;盘锦市组成联合检查组,进行明察暗访,对 7 起领导干部收受钱财的违纪违法案件进行公开处理;鞍山市对查处 7 起“小金库”典型案件进行通报,加大源头治理力度。

武汉规范警员查验身份证

本报武汉 10 月 25 日电 (记者田豆豆)湖北省武汉市公安局日前出台工作规范,要求民警查验居民身份证时必须规范行使职权,严禁非警务人员查验居民身份证;严禁泄露因查验居民身份证而知悉的公民个人信息。

规范明确了民警查验身份证的几类情形:如被害人、证人控告或者指认有违法犯罪行为的;正在实施违法犯罪行为被当场发现的;以及法律规定需要查明公民身份等情形。规范同时强调,民警要求公民出示身份证时,应当向被查验人出示警察证件,使用规范执法用语;严禁超越法定范围随意查验、扣押居民身份证。