

钢铁、水泥、平板玻璃、煤化工、多晶硅、风电设备确定为调控重点

抑制产能过剩 剑指六大行业

本报北京 10 月 19 日电（记者**朱剑红**）国务院最近印发的《国务院批转发展改革委等部门关于抑制部分行业产能过剩和重复建设引导产业健康发展若干意见的通知》（以下简称《若干意见》），提出了抑制产能过剩的四个原则、九项措施。国家发改委新闻发言人李朴民今天在新闻发布会上表示，这是在后金融危机时期，推进产业结构调整，引导产业健康发展，增强后劲再上新台阶的重要举措。当前，我国经济正处在企稳回升的关键时期，在保增长中要更加注重推进结构调整。

据介绍,《若干意见》将钢铁、水泥、平板玻璃、煤化工、多晶硅、风电设备六

个行业确定为调控和引导的重点。主要把握四个原则：一是控制增量和优化存量相结合；二是分类指导和有保有压相结合；三是培育新兴产业和提升传统产业相结合；四是市场引导和宏观调控相结合。同时,《若干意见》针对六个行业的发展实际,提出了支持、限制和禁止的重点，进一步明确了引导产业健康发展的产业政策导向。

此次调控采取的对策措施有九个方面。

一是严格市场准入。有关部门将尽快修订发布《产业结构调整指导目录》，进一步提高钢铁、水泥、平板玻璃、传统煤化工等产业的能源消耗、环境保护、资

源综合利用等方面的准入门槛。对多晶硅、风电设备等新兴产业将建立和完善准入标准,避免盲目和无序建设。

二是强化环境监管。推进开展区域产业规划的环境影响评估。区域内的钢铁、水泥、平板玻璃、传统煤化工、多晶硅等高耗能、高污染项目环境影响评估文件必须在产业规划环评通过后才能受理和审批。

三是依法依规供地用地。对不符合产业政策和供地政策,未达到现行《工业项目建设用地控制指标》或相关工程建设项目用地指标要求的项目,一律不批准用地。

四是实行有保有控的金融政策。对

不符合重点产业调整和振兴规划以及相关产业政策要求,未按规定程序审批或核准的项目,金融机构一律不得发放贷款,一律不得通过企业债、首次公开发行股票等方式进行融资。

五是严格项目审批管理。各级投资主管部门对这六个产能过剩的行业,原则上不再批准扩大产能的项目。严格防止各级政府的财政性资金流向产能过剩行业的扩大产能项目。

六是做好企业兼并重组工作。有关部门按照重点产业调整和振兴规划要求,将尽快制定出台加快企业兼并重组的指导意见。

七是建立信息发布制度。国家发改

委会同有关部门,建立部门联合发布信息制度,加强行业产能以及产能利用率的统一监测。

八是实行问责制。地方各级人民政府不得强制企业投资低水平产能过剩行业。对违反国家土地、环保法律法规和信贷政策,产业政策规定,工作严重失职或失误造成重大损失或恶劣影响的行为要进行问责,严肃处理。

九是深化体制改革。进一步深化财税体制、投融资体制、价格体制、社会保障体制等方面的改革,完善干部考核制度,形成有力促进经济结构战略性调整,推动我国工业实现由大到强转变的体制环境。

“十一五”期间我国生产建设项目可能产生的水土流失面积达 1526.6 万公顷

水土流失 治理与破坏赛跑

本报记者 孙秀艳

经济聚焦

山河破碎——不到东川，不能了解这个词的真实含义。山体大段的滑落，谷底没有一点绿色，取而代之的是固化的泥石流遗迹，远远望去很容易误认为水泥路面。山谷不再是溪水潺潺，流动的细流都是水泥的颜色。在云南昆明东川区，记者第一次被水土流失的“惨状”所震撼。

跟随中华环保世纪行采访组在云南采访，水土流失的严峻形势一次次真切地展现在记者面前，让人难以乐观。

水土流失总面积 356 万平方公里——
水土流失成头号环境问题

我国是世界上水土流失最严重的国家之一，根据第二次全国水土流失遥感调查，我国现有水土流失总面积多达 356 万平方公里，占国土面积的 37.1%。最新资料显示，我国人均耕地面积为 1.39 亩，远低于世界平均水平，水土流失正是导致土地数量减少、质量下降的重要原因。

我国现有水土流失总面积多达 356 万平方公里，占国土面积的 37.1%。而更令人担忧的是,现代化进程中超强度、大规模的开发建设活动,将很可能超出生态环境对经济社会发展的支撑能力

近 50 年来,我国因水土流失而损失的耕地达 5000 万亩,平均每年 100 万亩。经过测定,东北黑土区平均每年流失表土 0.4—0.7 厘米。“按此速度推算,50 年后东北黑土区的黑土层将流失殆尽。”一位水土保持专家说。

水土流失通过破坏土地资源、降低耕地生产力，不断恶化农村群众生产生活条件,制约经济发展,加剧贫困程度。经济最贫困的地区往往也是水土流失最严重的地区，我国 76%的贫困县和 74%的贫困人口生活在水土流失严重地区。据亚洲开发银行的估算,2000 年水土流失给我国带来的经济损失 4000 亿元左右,相当于 GDP 总量的 4.48%。

“水土流失造成土地退化威胁粮食安全;泥沙淤积威胁防洪安全;破坏水土威胁生态和饮水安全,还造成生态恶化,不夸张地说,中国的头号环境问题,既是污染，更是全国范围内的大片水土流

失。”水利部水土保持司巡视员张学俭忧心忡忡。

生产建设是水土流失最大诱因——
生态环境面临巨大挑战

“综合各地情况来看,当前我国人为水土流失,主要是由公路、铁路、水利、水电、煤矿、农林开发和城镇建设工程造成的。”张学俭告诉记者,根据估算,“十一五”期间我国生产建设项目可能产生的水土流失总面积 1526.6 万公顷,弃土弃渣总量 100.27 亿吨,造成的水体流失总量 10.09 亿吨。

“如果按这一趋势发展,现代化进程中超强度、大规模的开发建设活动,将很可能超出生态环境对经济社会发展的支撑能力，我国生态环境将面临巨大挑战。”张学俭一再强调这不是杞人忧天。

云南作为西部省份，建设与开发的脚步正在提速,“要改变贫困的面貌,建设开发不可避免,因此我们对水土流失治理更有紧迫感,可以说治理的速度一直在与流失的速度赛跑。”云南省水利厅副厅长陈坚说。据统计,2006 年以来的 3 年半时间，全省共治理水土流失面积 8817 平方公里。截至 2009 年 6 月底，全省累计治理水土流失面积达到 5.1 万平方公里。

规划缺失补偿滞后，监管待加强——
确保生态安全需翻山过隘

近年来，我国的水保工作取得了一定的成就，然而要让水土流失的面貌彻底改变,确实还存在不少难点。

“区域内单个水土保持项目经过正规的程序都可以通过检查验收，但是多

个项目集中于一个区域，是否超过了区域水土保持的承载能力，尚需更高的视角。”陈坚认为,与环评相类似,水保工作也面临着区域规划影响评价的问题,在云南这样水电开发建设集中的区域,这样的工作更为急迫。

而让人感到更为力不从心的还有资金方面的压力。据水利部水保司司长刘震介绍,本世纪初,全国水土保持中央投入约 2 亿—3 亿元,目前,中央水土保持投入达 20 亿—30 亿元左右。“去年因为 4 万亿投资的拉动，我们得到的资金有 1.5 亿元，可是今年到目前还只有 2400 万元，可是每年需要投入的资金量 2 亿元都不止。”云南省水利厅水保处处长和俊说,云南省水保规划 3 年要投入 26 亿元,资金缺口显而易见。

“我们需要的是机制上的保证,生态补偿应该在国家层面有可操作的政策依据。”陈坚表示,作为欠发达省份,云南每年向华南电网输电百亿度,得到的只是发电的成本价格,而没有涵盖区域经济发展的补偿成本和区域生态环境的补偿成本。

“做好水保工作确实还有不少难点。”张学俭透露,《水土保持法》正在修订，水利部也在协同其他部门探讨生态补偿等问题。“这些困难是我们必须跨越的关隘，因为水保工作时不我待。”张学俭说。

别 离

10 月 18 日上午,丹江口水库淅淅沥沥下起了雨。库区习家店镇老君殿村弥漫着离情别绪。

作为南水北调中线工程水源地，丹江口水库大坝坝顶将从 162 米加高到 176.6 米,蓄水位由 157 米提高到 170 米。为此,湖北、河南两省共有 32 万人进行移民搬迁。20 日一早,该村居民将作为湖北省丹江口市习家店镇的第四批库区移民搬迁到湖北省荆门市的屈家岭管理区。

左图:一位移民扛着家具赶往集中装车点(10 月 18 日摄)。
下图:移民们在集中装车点装运家具,准备外迁(10 月 19 日摄)。

新华社记者 郝同前摄



中国人保集团股份有限公司揭牌

将择机引入战略投资者并上市

本报北京 10 月 19 日电（记者**曲哲涵**）中国人保今天在京举办庆祝公司成立 60 周年暨中国人民保险集团股份有限公司揭牌庆典。

保监会主席吴定富在致辞中指出,中国人民保险集团股份有限公司挂牌成立,是我国保险业改革发展进程中的一件大事,标志着国有保险企业在建立现代保险企业制度上取得了重大进展。他希望中国人保以建设

资本充足、内控严密、运营安全、服务和效益良好的现代金融企业为方向和目标,进一步发挥好行业中流砥柱的作用。

2007 年、2008 年,中国人保保费收入年均增长 41%。高于行业平均增速 9 个百分点,增量保费居全国主要保险集团之首;总资产年均增长 56%,较同期行业平均水平高 24 个百分点;打造了保费规模超千亿元的非寿险公司，培育了国

内发展速度最快的寿险公司，成功搭建起保险金融集团架构。

中国人民保险集团股份有限公司董事长、总裁吴焰表示,下一步将努力把中国人保建设成为决策科学、执行有力、运行高效、服务和效益良好的国际公众公司。健全完善公司治理结构和运行机制,同时通过引进战略投资者和择机上市等后续资本运作,进一步提升集团资本实力。

电力用户与发电企业直接交易试点启动

本报北京 10 月 19 日电（记者

朱剑红）电力用户与发电企业直接交易试点近日正式启动，按照国家发改委、国家电监会和国家能源局联合下文批复的辽宁抚顺铝厂与华能伊敏电厂开展直接交易试行方案，抚顺铝厂与华能伊敏电厂直接交易输配电价标准为：东北电网公司输电价格每千瓦时 0.017 元；辽宁省电网公司基本电价执行大工业基本电价标准，电量电

价每千瓦时 0.10 元。

为了在电力行业引入竞争机制,增加电力用户选择权,促进合理的电价机制,今年 3 月,国家发改委首次明确放开 20%售电市场,对符合国家产业政策的大型工业用户,允许其向发电企业直接购电,鼓励供需双方协商定价。此次交易试点,是政策出台后国家批复的第一个试点项目。

前九月国企利润降幅收窄

本报北京 10 月 19 日电（记者**李丽辉**）据财政部最新公布的数据,2009 年 1—9 月,国有及国有控股企业营业收入和实现利润同比降幅进一步收窄，应交税金和已交税金增幅提高。

1—9 月，国有及国有控股企业累计实现营业收入 158361 亿元,同比下降 1.7%,降幅比 1—8 月减小 1.8 个百分点,9 月比 8 月环比增长 9.1%。其中,中央企业累计实现营业收入 99669.8 亿元，同比下降 0.5%,9 月比 8 月环比增长 8.3%。地方国有企业累计实现营业收入 58691.2 亿元，同比下降 3.7%,9 月比 8 月环比增长 10.5%。

1—9 月,国有及国有控股企业累计实现利润 9366.1 亿元,同比下降 17.6%,降幅比 1—8 月减小 2 个百分点。国有及国有控股企业应交税金 14161.1 亿元,同比增长 3.7%,9 月比 8 月环比增长 14.2%。

从行业看，石化、汽车等行业利润增幅较大;电网企业和海运企业实现盈亏;石油、钢铁、有色、电子等行业利润降幅进一步减缓;煤炭行业利润降幅持续扩大。

商务部裁定美欧等进口锦纶 6 切片存在倾销

本报北京 10 月 19 日电（记者**龚雯**）今天，商务部发布公告，公布了对原产于美国、欧盟、俄罗斯和台湾地区的进口锦纶 6 切片（学名聚己内酰胺，又称聚酰胺—6 切片或尼龙 6 切片。英文名称 Polycaprolactam）反倾销调查的初裁决定。

据悉，调查机关初步认定原产于上述国家和地区进口被调查产品存在倾销，中国大陆锦纶 6 切片产业受到了实质损害，而且倾销与实质损害之间存在因果关系,并决定自 2009 年 10 月 20 日起，对进口自上述国家和地区的该产品征收保证金。调查机关将根据进一步调查的结果,做出最终裁定。

前三季度保费收入 8580 亿元

本报北京 10 月 19 日电（记者**曲哲涵**）中国保监会主席吴定富在日前召开的三季度保险监管工作会议上指出，今年以来保险业市场运行平稳,增长形势好于预期,监管基础制度建设再上台阶。

据悉，前三季度全国实现保费收入 8580.3 亿元,同比增长 8.1%,其中,财产险业务继续保持较快增长,保费收入 2233.9 亿元,同比增长 21.4%;人身险业务保费收入 6346.4 亿元,同比增长 4.1%;保险公司总资产 3.8 万亿元,较年初增长 18.9%。前三季度,保险公司预计利润总额 391.9 亿元,较去年同期增加 457.7 亿元。

第十三届京港经洽会将举办

本报北京 10 月 19 日电（记者**赖仁琼**）旨在进一步推动京港合作的第十三届京港经济合作研讨洽谈会将于 10 月 29 日在北京举办。双方将在商务与金融服务、文化创意、服务外包、卫生合作、城市交通、市政、旅游合作等方面进行专题研讨、洽谈。

在来京投资的国家 and 地区中，香港一直位居首位。截至今年 8 月底,香港在京投资项目累计 9896 家,实际投资 133 亿美元。面对国际金融危机冲击,香港在京投资持续发展。今年 1 至 8 月,香港在京新设投资项目 368 个;合同外资 37.1 亿美元,同比增长 27.7%。

中德低碳产品认证合作签约

本报北京 10 月 19 日电（记者**武卫政**）中德低碳产品认证合作日前在北京签约，这是环境保护部在低碳产品认证领域的首个对外合作项目。

据介绍,开展低碳产品认证,是对未来有可能对我国造成贸易壁垒的“低碳标志”的一种率先政策实践，可以展现我国在控制温室气体方面的决心和努力。环境保护部在参考国外低碳产品认证发展模式的基础上，决定在中国环境标志体系内开展低碳产品认证，即按照原有的中国环境标志认证体系，对通过认证的产品授予中国环境标志，以表示这类产品对减少碳排放、保护气候方面的积极作用。

国产日用陶瓷占全世界 70%

本报佛山 10 月 19 日电（记者**贺林平**）“我国已成为世界陶瓷的生产和消费大国,其中生产的日用陶瓷已占全世界的 70%左右，陈设艺术陶瓷占全球 65%，建筑陶瓷也已经占世界总产量的 1/2。”这是记者从正在广东佛山举行的“2009 首届中国陶瓷节”上获悉的。

据介绍,首届陶瓷节将历时 7 天,以“艺术与生活”为主题,旨在进一步挖掘陶瓷文化与现代生活的关联，进一步推进我国陶瓷产业转型升级;据主办方介绍,陶瓷节共吸引了约 600 家企业参展,首日客流量超过 13.4 万人次。