

非盟寻求解决难民问题长效机制

R 国际视点

本报突尼斯 10 月 19 日电（记者**吴文斌**）为解决长期困扰非洲的难民问题，非洲联盟（非盟）难民问题特别首脑会议 19 日在乌干达首都坎帕拉举行预备会执行理事会会议。乌干达总理恩西班比在开幕式上表示，即将于 22 日至 23 日正式召开的特别首脑会议将致力于建立保护和帮助非洲难民的长效机制。

根据日程安排，19 日和 20 日为本次非盟难民问题特别首脑会议举行筹备性质的执行理事会会议，而当特别首脑会议正式举行时，将有 16 位非洲国家元首或政府首脑出席。

恩西班比说，非洲地区难民人数为世界之最，能否建立难民保护的有效机制及找到减少难民数量的长效方法，直接关乎非洲国家的稳定和发展。

这次特别首脑会议将签署《关于保护和救助非洲流离失所者的非洲公约》，期望通过加强各国协作更好地解决该地区的难民问题。

据非盟公布的统计数据 displays，非洲地区目前有 1700 多万难民。大量难民的存在和难民人数的不断增加和难民在非洲各国之间的大量流动，加剧了整个非洲地区的社会动荡、战争和饥荒。

非洲虽然幅员辽阔，资源丰富，

但由于长期的殖民掠夺，又经历了独立后几十年的动荡和过渡期，以及被国际社会的边缘化，一直是全球最不发达和最贫困的地区。而难民问题更是一直困扰着非洲发展的“老大难”问题。非洲国家政府和领导人对于解决非洲难民问题一直比较重视。

非洲的难民问题，不仅困扰着非洲的发展，威胁着非洲的稳定与安全，其影响已超越非洲，演变成世界性的问题。

据欧盟公布的数字显示，去年就有约 6.7 万名非洲难民偷渡到意大利、马耳他、希腊和塞浦路斯，而未来还将有 200 万难民欲跨过地中海到欧洲谋生。而在偷渡过程中又有许多难民葬身大海，死于非命。

为此，欧盟特别是意大利、希腊、塞浦路斯和马耳他等国正积极与非盟尤其是北非国家共商对策，联手解决难民问题。

据报道，欧洲国家除了与非洲国家签署协议增加吸收非洲移民的数量外，还致力于与北非国家签署一项协议，在北非国家与地中海之间，建立一个所谓“缓冲区”或“隔离区”，共同防堵非法难民的涌入。

然而，此间媒体指出，要真正解决非洲难民问题，光靠非洲目前的力量恐难完成，必须全球通力合作，标本兼治。首先是共同努力帮助非洲战乱和动荡的国家和地区实现和平与稳定，其次是加大对非洲的经济投入，帮助非洲国家发展经济，脱贫致富。只有非洲人民解决了温饱问题，难民问题才有望得到缓解。



位于肯尼亚东部靠近索马里边界的达达布难民营。

人民图片

>>链接

难民问题一直困扰非洲发展，受到非洲各国的重视。1974 年，非洲统一组织通过关于非洲难民问题的公约，并将每年的 6 月 20 日确定为“非洲难民日”。

非洲难民产生于一些国家的冲突、内战与政局动荡。另外，非洲经济的落后、严重的自然灾害以及水土流失、土地荒漠化等因素也造成大批难民和流离失所者。

据联合国难民署最新公布的数字，非洲大陆目前有 1700 万难民和境内流离失所者。在东非地区目前约有 88 万名难民，其中大部分来自苏丹。

联合国人道主义事务协调办公室今年 5 月发布的一份报告说，截至今年 3 月底，非洲中部和东部 16 个国家境内流离失所者和难民人数已超过 1100 万人。

苏丹、刚果（金）和索马里近年的战乱，使之成为流离失所者人数较多的 3 个国家。此外，布隆迪、中非共和国、乍得等国也都有大量的境内流离失所者。

今年 3 月底，非洲中部和东部 16 个国家境内流离失所者和难民人数已超过 1100 万人。

苏丹、刚果（金）和索马里近年的战乱，使之成为流离失所者人数较多的 3 个国家。此外，布隆迪、中非共和国、乍得等国也都有大量的境内流离失所者。

美国调整对苏丹政策

本报驻美国记者 温 宪

10 月 19 日上午，美国国务卿希拉里·克林顿宣布经过调整后的美国对苏丹政策，表示美国将与苏丹进行“广泛接触”，但同时仍将对苏丹政府保持压力。

近 7 个月来，奥巴马政府一直对其苏丹政策进行评估。美国国务院 19 日发表的一份评估报告认为，过去美国在苏丹问题上所得出的重要教训

是：美国无论只关注达尔富尔还是只关注全面和平协议的实施都不能实现其政策目标，两者必须同时予以认真关注；美国对苏丹政策必须保持足够的灵活，既应保持对苏丹长期稳定的关注，也应关注苏丹出现的各种危机；为推动苏丹的和平与稳定，美国必须与其盟友及与其立场不同的各方接触；必须

依据实际所发生的可证实的变化，而不是依据某个决议的签署等决定对苏丹政府予以鼓励或惩罚，等等。由此，美国确定了今后在苏丹问题上的战略目标。

美国官方表示，过去，美国的对苏丹政策是“反应式”而不是“前瞻式”的，只关注于应对正在出现的危机。新

的政策将注重国际支持注入新的活力，而这种国际支持对于苏丹和平与稳定至关重要。新的美国对苏丹政策是综合战略，首次将达尔富尔局势与贯彻落实全面和平协议联系起来。这一政策承认任何持久的解决方案必须有达尔富尔各方参加，并应对包括政治代表权利和发展问题在内的冲突发生根源予以关注。

奥巴马在竞选总统期间，曾表示当选后将对苏丹采取更为强硬的立场。上述政策表明奥巴马政府在苏丹问题上有了微妙转变。近一段时间以来，美国政府就其苏丹政策问题进行了激烈争论。美国对苏丹问题特使、

退休少将格雷申数次前往苏丹实地调查。本月 16 日，格雷申说，美国将对苏丹采取“鼓励与压力”并重的政策。此后，美国驻联合国代表赖斯说，较之一年或两年前，苏丹的情况有了变化，美国对苏丹政策的调整是根据现实情况变化所做出的努力。国务卿克林顿 19 日表示，如果苏丹政府的行为有助于改善局势和推动和平，美国将对其进行鼓励。否则的话，美国将对其增加压力。

奥巴马当天发表声明说，他将于本周晚些时候更新“对苏丹处于全国紧急状态”的行政令，该行政令将继续对苏丹政府实施严厉制裁。

（本报华盛顿 10 月 19 日电）

伊朗自杀式袭击冲击波扩大

本报伊斯兰堡 10 月 19 日电（记者**孟祥麟**）伊朗锡斯坦—俾路支斯坦省皮辛地区 18 日发生自杀式袭击后，伊朗伊斯兰革命卫队陆军司令帕克普尔强调，将对袭击事件的幕后主使予以“决定性的”打击。

伊朗内政部长穆斯塔法·穆罕默德·纳贾尔 19 日向巴基斯坦表达了伊方的不满，强调巴基斯坦官员应该对恐怖袭击事件承担责任。

伊朗总统艾哈迈迪—内贾德指责巴基斯坦反恐不力，并认为袭击者可能来自巴基斯坦，要求巴方铲除应对此次袭击事件负责的恐怖组织“真主旅”。

事实上，巴基斯坦此前曾多次配合伊朗打击“真主旅”，但考虑到巴国内安全形势现状，巴安全部队恐怕无法继续全力协助伊朗打击“真主旅”。袭击发生后，巴基斯坦政府强调要继续

加强在铲除极端主义和恐怖主义方面与伊朗的合作。据巴联合通讯社 18 日报道，巴总统扎尔达里、总理吉拉尼分别发表声明，强烈谴责恐怖袭击事件，并且表示将继续在双边和地区问题上支持伊朗打击武装分子和极端势力。巴外交部发言人阿卜杜拉·巴斯特说：“巴基斯坦没有参与恐怖主义活动……我们正在努力根除恐怖主义的威胁。”

美国国务院发言人凯利 18 日发表声明说，美国谴责发生在伊朗的自杀式炸弹袭击事件，同时否认外界关于美国与这起袭击事件有关联的报道。他说，美国谴责恐怖主义行为，对无辜者丧生表示哀悼，“所谓美国参与其中的报道完全是虚假的。”美国外交部也在其官方网站上发布声明，在谴责袭击事件的同时对死伤者家属表示慰问，但并没有提及更多细节。

印官员要求发达国家率先减排

本报新德里 10 月 19 日电（记者**廖政军**）印度环境和林业国务部长贾伊拉姆·拉梅什 19 日指出，发达工业国家必须首先大量减少其温室气体排放，而且是可以核查的，以便在即将举行的联合国气候变化大会达成一个全球性协议。此前，拉梅什曾表示，目前有关气候变化的数据几乎都来自西方，其中大多数存在偏见，因而印度需要建立自己的环境监测机构。

拉梅什向记者表示，“印度缺乏一手的数据”。印度环境和林业部与印度空间研究组织 18 日在班加罗尔宣布，将合作建立印度气候环境研究所。该研究所初期将得到 4 亿卢比

（约合 870 万美元）的政府拨款，将有 100 多位专家致力于研究温室气体排放及其对印度经济生活的影响，特别是对农业和水资源方面的影响。拉梅什称，“将立志建立一个世界级研究所，使其能够提供有关气候问题的数据中枢。”

印度空间研究组织 18 日还宣布，印度将于 2010 年和 2011 年分别发射两颗卫星，用于监测温室气体排放等影响气候变化的因素。此举将使印度成为继日本和一些欧洲国家之后少数几个有专门气候变化测量卫星的国家。对此拉梅什表示，发射这两颗卫星是“向世界表明，印度严肃对待气候变化问题”。

享受巧克力文化“大餐”

本报驻法国记者 顾玉清

球可可豆总产量估计为 350 万吨，比上一年度减少 6.6%。受美元贬值和供求关系影响，巧克力的基本原料——可可豆的价格持续疯涨。另一方面，因人们担心吃巧克力会发胖，巧克力的销售出现逐年下降趋势。2008 年，全法巧克力销售总量为 37.91 万吨，比上年减少 400 吨，虽然数额并不大，但引起了法国巧克力生产商的极大关注。

为了消除对巧克力的误解和担心，让其永远“点缀”人们的生活，巧克力沙龙大打文化牌。展览会上，不仅展示了各种各样造型精美、口味独特的巧克力，而且通过多场表演和讲座，让观众现场熟悉可可果实的生长和收获过程以及巧克力的复杂制作方法。观众既品尝了产品，又从中增长了不少知识。在整个两层展览大厅中，用巧克力制作的豪华宫殿、人体雕塑、时尚饰物等，如同一件件精美的艺术品，引来许多人围观拍照。

目前，无论从可可生产，还是从巧克力销售情况来看，都面临新的机遇和挑战。一方面，2008—2009 年度，全

R 第一现场

10 月 14 日至 18 日，第十五届巧克力沙龙在巴黎隆重举行。由有“上帝之果”之称的可可生产出的各种巧克力产品再次让法国观众着迷。尽管门票每张售价 12 欧元，儿童减半，但仍有大约 13 万人踊跃参与了这一巧克力盛会。法国巧克力企业联合会在新闻发布会上指出，举办巧克力沙龙的目的是，吸引广大观众和消费者更好地了解可可的种植和巧克力的生产过程，加强可可种植者和巧克力爱好者间的交流与沟通，促进对可可及巧克力的评价、科研和生产。

目前，无论从可可生产，还是从巧克力销售情况来看，都面临新的机遇和挑战。一方面，2008—2009 年度，全



以传统方式制作的各式各样巧克力。

本报记者 顾玉清摄

（本报巴黎 10 月 19 日电）

美国医改与价值观

郑秉文

美国参议院财政委员会日前通过医疗体系改革法案，使政府的医改计划又向前迈进一步。医改是美国总统奥巴马上台后内政的主要议程之一，但这项改革却在美国国内引发了极大的争议。

这听起来很奇怪：政府要建立福利国家，国民却不买账。美国人怎么了？

美国的医保制度主要有 3 个：“老年医疗保险”制度是一个强制性的基本保险制度，年轻时参加并按月缴费，到 65 岁时开始享受待遇。截至 2008 年底，该制度覆盖 4520 万人。“医疗救助”制度则是由财政拨款的救助性质的制度，凡是低于贫困线的群体均可获得救助，实际受益人口 4900 万。“儿童健康保险计划”是一个由财政拨款的救助性质的制度，无需个人缴费，目前受益儿童是 737 万人。

美国总人口约 3 亿，上述 3 个医保制度覆盖人口约 1.1 亿，在余下的约 1.9 亿人口中，1.4 亿工作人口完全由工作单位购买的商业保险计划覆盖，其余的约 5000 万人由于种种原因没有任何医保措施。医改的目标，就是将这 5000 万人覆盖进来，而支撑美国经济的 1.4 亿工作人口仍然由企业自行解决。由此看来，即使医改成功，政府医保制度覆盖的人口也就一半左右，与欧洲福利国家全覆盖的医保制度相去甚远。

这样一个“保守”的医改都难以推行，其原因非常复杂，如医生协会、制药公司、医院、保险公司等利益集团反对医改，还有人担心扩大覆盖面会增加财政负担等。值得注意的是，在反对声中，相当一部分人不属于任何利益集团。

导致许多美国人坚决反对的根本原因在于，医改新政与美国传统价值观发生了冲突。美国人对政府干预市场、国家控制社会的戒心和疑虑是根深蒂固的，他们对政府主导医疗和国家控制医保的任何措施都始终保持高度警惕性。美国人反对的是政府提供的医保，而不是医保本身。他们青睐的是目前市场主导的医保，这就是半个世纪以来历届总统医改受阻的根本原因，也是上世纪 90 年代克林顿总统医改流产的主要原因。

上世纪 30 年代罗斯福实施新政时，本没有建立社会保障的想法。加州退休医生汤森 1934 年发起社会运动，要求通过增设 2% 的交易税为 60 岁以上的老年人每月发放 200 美元，以此来拉动内需并抵御经济危机。汤森的建议得到了 250 万老年人的热烈响应。尽管罗斯福称汤森是国家“最危险的人物”，但汤森的建议实际上还是启发了罗斯福，他迅速将养老保险问题纳入到一揽子新政中，《社会保险法》应运而生。根据当年的计算公式，养老金水平每月仅为 20 美元，一直到今天，反映劳动者退休时养老金领取水平与退休前工资收入水平之间比率的养老金替代率在美国为 42%，仅相当于欧洲福利国家的一半。

总而言之，美国人的主流价值观已成为新一轮医改受阻的深层原因。



博茨瓦纳民主党赢得大选

据新华社内罗毕 10 月 18 日电（记者**刘颖**）哈博罗内消息：南部非洲国家博茨瓦纳独立选举委员会 18 日宣布，执政的博茨瓦纳民主党赢得了该国独立以来的第十次全国大选。

这意味着博茨瓦纳民主党主席、现任总统伊恩·卡马将获连任，任期 5 年。

沙特挫败恐怖袭击阴谋

本报大马士革 10 月 19 日电（记者**杨俊**）沙特阿拉伯内政部 18 日宣布，沙特在本月 13 日的反恐行动中击毙 2 名沙特籍恐怖分子，逮捕 6 名也门籍恐怖分子。

沙特内政部介绍说，这些恐怖分子阴谋潜入沙特并发动恐怖袭击。这些人可能隶属于“基地”组织在阿拉伯半岛的分支机构，两名沙特籍恐怖分子都属于沙特通缉的“恐怖要犯”。

摩尔多瓦推迟总统选举

据新华社布加勒斯特 10 月 18 日电 基希讷乌消息：摩尔多瓦议会总统选举委员会主席伊万·普莱什卡 18 日宣布，摩议会决定推迟原定本月 23 日举行的总统选举。