

事事有商量,处处有监督,山东无棣县大吴码头村——

# 60 年,“议”出一个和谐村

本报记者 马跃峰

## 【核心阅读】

鲁冀交界,渤海湾畔,有个不起眼的村庄。在山东,它不算最大,不算最小;不算最穷,不算最富。其他村子有的问题,它都有,其他村子解决不了的矛盾,它却应付自如。这个村就是山东省滨州市无棣县碣石山镇大吴码头村。新中国成立 60 年,大吴码头村坚持民主议事、账目公开、争议调解,没有出现过一起村民因纠纷对簿公堂的事件,没有出现一例因待遇不公引发的干群冲突。

右图:大吴码头村集体的每一笔账目,村会计吴荣泰都能找出详尽的原始档案。

本报记者 马跃峰摄

## 24 个笔记本,汇成一部乡村“民主议政史”

【档案:吴臣义笔记】1986 年 12 月 30 日,村里召开农民议事会,党员和村民代表提出不少意见:1.群众浇地费用定得高。2.农民温饱问题解决了,但全村副业还很差,党员要率领群众一起致富。3.村西南角道路不平,应该重修。4.集市上打架的现象有所增多,村民精神文明建设还要加强。

【档案:“民主议政日”记录本】2009 年 7 月 5 日,村级重大事项征求群众意见:村南街道已经坑坑洼洼,无法行走,是维修一下,还是修柏油路?修柏油路需要巨额资金,除争取上级资金外,剩余部分怎么办?

大吴码头村是个农业村,出产棉花、冬枣,村委会办公地点看上去是一个典型的农家小院。一间不足 20 平方米的屋子,数十把椅子围成个圆圈,就是村里的“议政大厅”。每月 5 日,全村 43 名党员和 20 名村民代表都会齐聚这里,学习上级精神,收看远程节目,



商讨村务大事。

10 月 10 日,村里召开临时议政会,商讨秋季农田灌溉。

村委会主任、63 岁的吴臣义第一个站起身:“咱村的田从 30 多年前开始集体浇灌,集体负担水利设施费,各家支付电费。眼下就要种小麦,大家对浇地还有啥意见?”

“今年农田水分保持不错,我看不浇地也能种。”

“不浇地咋能种麦?万一种上,麦苗出得差,那就晚了。”

……

村民代表意见不一。

最后,村支部书记吴炳国提议:全体举手表决,是浇地,还是不浇?

“每一次‘民主议政’,都有严格的流程。会前,村两委先征求党员群众意见,并结合上级要求确定议题。重要村务先在党内公开,再提交‘议政会’讨论。最后,党员和村民代表依照法律、政策进行表决。”吴炳国说。

事事有商量,处处有监督。吴臣义说,像这样的民主议政,大吴码头村坚持了 60 年。1949 年,村里成立贫下中农委员会,专门监督村干部工作。从十

一届三中全会后到 2004 年,大吴码头村成立农民议事会,监督所有重要村务。2004 年,建立民主议政会制度,坚持开会议事,直到现在。

吴臣义一边说,一边从皱巴巴的纸袋里掏出一摞笔记本。这些本子大小不一,新旧不同,上面密密麻麻记着每次讨论的内容。

“首任村支书吴克信从 1958 年开始记录,大到宅基地分配、村规民约制定,小到一分一厘开销,一家一户困难,每一项都清清楚楚。他去世后,我接着记,记满了 24 本。”吴臣义说。

## 46 年账本,拉开一道“财务公开长廊”

【档案:1978 年第一小队夏粮分配方案】第一小队 43 户,166 口人,夏粮面积 150 亩,总产 30730 斤,征购 3800 斤,社员分配 18260 斤……每人平均粮 84.8 斤。

【档案:1998 年夏季三提五统等任务】按县里下达的 1998 年夏季三提五统、农业税、水费等任务的通知,分配本村征提任务 168581 元,人均 109.9 元。

从 1958 年至今,吴荣泰担任村会计。在他看来,只要坚持“有权的不管钱,管钱的不管账,管账的不碰钱”,账目清楚,及时公开,村两委班子的威信就能树起来。

跟随吴荣泰到村集体办公室,记者见到一个大铁柜。吴荣泰拿出钥匙,打开柜门,里面闪出一排排整齐的档案。案卷按年度、门类装订,有封面,有目录,检索非常方便。

吴荣泰抽出 3 本账,捧在手中:“第一本是工分账,第二本是三提五统任务账,第三本是土地账。1951 年土地改革,1982 年家庭联产承包分田,1992 年第二次土地丈量,直到今天的土地流转情况,这里都有清晰记录。”

说起账目,村民吴克军深有感触。他说,新中国成立 60 年,集体财务最大的事要数农村实行联产承包责任制。村集体 1981 年“分队”,当时,村里有 1700 来口人,要把村集体的牲口、农具、粮食等物资分开,又让村民没意见,不是一件容易事。村两委先把村集体财产按小队分开,每小队再把所有财产公开标价拍卖。所有东西卖完后,资金收入交归集体,而后按照各队实有人数平均分配。吴克军时任五小队队长,他们队每人分到 100 多元。

吴荣泰迅速找出一本账,关于 1982 年 11 月份各小队处理分配财产的记录,上面明确记载五小队的资金来源和资金去向:房子款 3730 元,牲畜款 7085.1 元、物资款 1945.6 元、收回款 2446.69 元,库存现金 2855 元,其他 178.61 元,合计 18241 元。其中,社员借款 17000 元,其他借用 1241 元。

## 两大柜档案,撑起一个“村级文明博物馆”

【档案:村规民约】1.排灌不准挡水。2.荒了地要罚款,一、二、三等每亩 50 元、四、五等每亩 25 元。3.每块地没有特殊原因不准挡车,准许拉秸秆。4.人口变动,地一律不动,全家人口迁走必须和队里商量好转包后迁走。

【档案:村民档案】吴克光,1955 年生,8—12 岁在本村小学毕业,12—17 岁在本村中学毕业,20 岁在本村担任赤脚医生。村民文明情况:守法、计生、和睦、敬老、教子、文化、致富表现均好,星级 9 星。

在账本柜的旁边,记者发现两个柜子,里面存放着土地房产所有证存根、土地租赁合同、自行车登记证、村规民约签字本、村民档案、选举报告等,种类齐全,琳琅满目。

“这是大吴码头村的传家宝!”吴炳国拿起一本村规民约说。

农村丧事大操大办由来已久。大吴码头村从 1978 年实行殡葬改革,形成一套节俭办丧事的新风俗。村里成立红白理事会,集体出资盖起祠堂,划出一块盐碱地作为公墓。村两委要求,村民去世一律火化,不用棺木,改用骨灰盒;不雇吹鼓手,不烧纸人纸马,改放哀乐;夫妻两人中一人去世,先将骨灰放进祠堂,等两人都去世才进公墓合葬,但不留坟头。村民吴荣坤生前是木匠,早在上世纪 60 年代就为自己备下棺槨。今年他病故后,子女并未破坏村规,改用骨灰盒安葬了老人。推行“薄葬”的同时,村里大力提倡“厚养”,年年组织评选“五好家庭”。年满 60 岁无人照料的,村里免费供给吃住。

日常生活中,村民之间难免磕磕碰碰。大吴码头村调委会成立 50 年,成了村民关系的“润滑剂”。2007 年夏天,村民吴炳林和吴治良因田地排涝发生口角,吴治良和几个亲戚将吴炳林打伤。眼看一场官司不可避免。调委会赶紧把双方叫在一起,问清原因,分清责任。最终,吴治良向对方道歉,并赔偿 2700 元医药费,两家很快和好如初。

民主议政 60 年,议出了融洽的干群关系,议出了村两委的威信。翻看大吴码头村的档案,一份 1999 年的选举报告很有说服力:当年,第六届村两委选举,每个职位有效选票 842 张,村两委成员得票均在 600 票以上。

联合发文支持舆论监督

## 湖北纪检与媒体建联动机制

本报武汉 10 月 19 日电 (记者田豆豆)湖北省纪委、宣传部、监察厅日前联合下发《关于发挥舆论监督作用推进反腐倡廉建设的意见》,要求各级纪检部门建立与新闻媒体的联动机制,支持舆论监督。《意见》建议各级新闻媒体明确专人担任舆论监督信息员,负责收集、整理本单位刊播的反腐倡廉舆论监督信息和内参,及时向纪检监察机关报送。纪检监察机关还要设立新闻舆论监督专用电子邮箱。对媒体反映的问题,纪检监察机关要根据工作职能和管理权限,明确办理部门、办理程序和办理时限,及时将处理结果向媒体反馈。此外,还要要求纪检监察机关加强与媒体沟通,定期召开联席会议或新闻发布会,向媒体通报焦点问题、重大案件的查办情况。

## 江西开展专项治理

## 亲属收“红包” 干部须担责

本报南昌 10 月 19 日电 (记者卞民德)从本月起到明年 2 月,江西将对党政机关违反规定配备和使用公务用车,领导干部违反规定收送现金、有价证券、支付凭证,领导干部以各种形式参与赌博或变相赌博,以及党员干部违反规定到营业性娱乐场所活动四个问题开展专项治理。省纪委、监察厅日前发出通知,明确领导干部的父母、配偶、子女违反规定收受“红包”,将追究该领导干部的责任。

《通知》要求,各地各部门首先进行自查自纠,并采取适当方式将治理工作情况在一定范围内公示,接受群众监督,及时将自查自纠情况报省纪委。自查自纠阶段结束后,对继续收送“红包”的领导干部,一律先予免职,再依据有关规定给予党纪政纪处分。

## 分权制衡破解“执行难”

## 重庆高院将执行权一分为四

本报重庆 10 月 19 日电 (记者侯露露)为破解“执行难”,以分权制衡为核心的《重庆市高级人民法院关于进一步加强和改进全市法院执行工作的意见》近日出台,将执行权分离为执行启动权、执行实施权、执行裁决权、执行监督权,分别确定由不同部门组织行使,分权制衡。

《意见》规定,在同一内设部门,财产查控权、处分权也由不同合议庭和人员行使,打破同一执行人员“包案到底”的工作模式,将具有相对独立属性和运行规律的权力分配给不同部门行使。

# 2009 年 1-9 月份全国安全生产控制指标实施进展情况表

|      | 各类事故死亡人数<br>(各地区为工矿商贸、道路交通、火灾、铁路交通、农业机械五项合计) |               | 工矿商贸死亡人数     |               |              |               | 道路<br>交通死亡人数 |               | 火灾死亡人数       |               | 铁路交通死亡人数     |               | 农业机械死亡人数     |               | 较大事故起数<br>(各地区为工矿商贸、道路交通、火灾、铁路交通、农业机械五项合计) |               |              |               | 重大事故起数       |               |              |               |
|------|----------------------------------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------------------------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
|      | 1-9月份<br>实 际                                 | 占全年<br>控制指标 % | 1-9月份<br>实 际 | 占全年<br>控制指标 % | 煤矿死亡人数       |               | 1-9月份<br>实 际 | 占全年<br>控制指标 % | 1-9月份<br>实 际 | 占全年<br>控制指标 % | 1-9月份<br>实 际 | 占全年<br>控制指标 % | 1-9月份<br>实 际 | 占全年<br>控制指标 % | 1-9月份<br>实 际                               | 占全年<br>控制指标 % | 煤矿较大事故起数     |               | 1-9月份<br>实 际 | 占全年<br>控制指标 % | 煤矿重大事故起数     |               |
|      |                                              |               |              |               | 1-9月份<br>实 际 | 占全年<br>控制指标 % |              |               |              |               |              |               |              |               |                                            |               | 1-9月份<br>实 际 | 占全年<br>控制指标 % |              |               | 1-9月份<br>实 际 | 占全年<br>控制指标 % |
| 全 国  | 56267                                        | 62. 6         | 7707         | 61. 1         | 1888         | 59. 9         | 45789        | 63. 1         | 799          | 57. 1         | 1425         | 63. 6         | 97           | 30. 3         | 1342                                       | 76. 2         | 88           | 77. 2         | 42           | 52. 5         | 8            | 25. 8         |
| 北 京  | 823                                          | 61. 9         | 95           | 57. 6         | 3            | 23. 1         | 697          | 64. 1         | 11           | 37. 9         | 20           | 41. 7         |              |               | 15                                         | 78. 9         |              |               |              |               |              |               |
| 天 津  | 782                                          | 63. 1         | 62           | 69. 7         |              |               | 693          | 63. 4         | 10           | 40. 0         | 15           | 60. 0         | 2            | 25. 0         | 20                                         | 87. 0         |              |               | 1            |               |              |               |
| 河 北  | 2315                                         | 67. 5         | 212          | 56. 8         | 26           | 31. 0         | 1997         | 68. 2         | 25           | 89. 3         | 78           | 85. 7         | 3            | 37. 5         | 33                                         | 73. 3         | 1            | 33. 3         | 2            | 66. 7         |              |               |
| 山 西  | 1939                                         | 56. 5         | 279          | 50. 9         | 171          | 55. 5         | 1643         | 58. 7         | 4            | 8. 0          | 12           | 42. 9         | 1            | 25. 0         | 58                                         | 69. 9         | 6            | 40. 0         | 3            | 37. 5         | 2            | 50. 0         |
| 内蒙古  | 1354                                         | 67. 0         | 229          | 73. 6         | 28           | 56. 0         | 1052         | 66. 6         | 25           | 54. 3         | 43           | 65. 2         | 5            | 27. 8         | 54                                         | 108. 0        | 2            |               |              |               |              |               |
| 辽 宁  | 1820                                         | 61. 1         | 299          | 54. 0         | 32           | 25. 6         | 1425         | 63. 8         | 10           | 24. 4         | 85           | 61. 6         | 1            | 8. 3          | 26                                         | 100. 0        | 2            | 50. 0         | 1            | 20. 0         |              |               |
| 吉 林  | 1332                                         | 65. 9         | 175          | 71. 1         | 39           | 41. 1         | 1064         | 64. 1         | 38           | 165. 2        | 54           | 60. 7         | 1            | 33. 3         | 39                                         | 102. 6        | 1            | 50. 0         | 1            | 100. 0        |              |               |
| 黑龙江  | 1192                                         | 55. 7         | 189          | 57. 1         | 69           | 41. 8         | 907          | 54. 1         | 10           | 35. 7         | 84           | 84. 0         | 2            | 66. 7         | 36                                         | 76. 6         |              |               | 3            | 60. 0         | 2            | 50. 0         |
| 上 海  | 1015                                         | 67. 2         | 247          | 66. 6         |              |               | 714          | 65. 6         | 45           | 100. 0        | 8            | 160. 0        | 1            | 100. 0        | 9                                          | 90. 0         |              |               |              |               |              |               |
| 江 苏  | 3664                                         | 63. 0         | 258          | 59. 2         | 5            | 62. 5         | 3334         | 63. 4         | 49           | 84. 5         | 11           | 32. 4         | 12           | 29. 3         | 46                                         | 93. 9         |              |               | 1            | 50. 0         |              |               |
| 浙 江  | 4121                                         | 62. 1         | 455          | 62. 8         |              |               | 3602         | 62. 2         | 53           | 62. 4         | 8            | 80. 0         | 3            | 10. 0         | 48                                         | 66. 7         |              |               | 1            | 20. 0         |              |               |
| 安 徽  | 2338                                         | 64. 6         | 302          | 64. 5         | 47           | 60. 3         | 1966         | 65. 2         | 32           | 45. 7         | 34           | 56. 7         | 4            | 80. 0         | 50                                         | 82. 0         | 1            | 100. 0        | 2            | 200. 0        |              |               |
| 福 建  | 2328                                         | 66. 3         | 178          | 57. 6         | 18           | 58. 1         | 2069         | 67. 8         | 41           | 52. 6         | 36           | 72. 0         | 4            | 18. 2         | 64                                         | 118. 5        | 1            |               | 2            | 100. 0        |              |               |
| 江 西  | 1414                                         | 65. 5         | 219          | 85. 5         | 56           | 70. 0         | 1137         | 64. 3         | 13           | 56. 5         | 42           | 52. 5         | 3            | 9. 1          | 51                                         | 94. 4         | 7            | 175. 0        | 3            | 150. 0        |              |               |
| 山 东  | 3344                                         | 61. 0         | 246          | 68. 5         | 7            | 20. 0         | 3006         | 60. 2         | 16           | 72. 7         | 75           | 72. 1         | 1            | 50. 0         | 71                                         | 106. 0        |              |               | 5            | 100. 0        |              |               |
| 河 南  | 1998                                         | 58. 8         | 314          | 66. 2         | 127          | 80. 9         | 1548         | 56. 8         | 6            | 23. 1         | 123          | 72. 4         | 7            | 100. 0        | 37                                         | 66. 1         | 3            | 30. 0         | 1            | 14. 3         |              |               |
| 湖 北  | 1650                                         | 61. 6         | 309          | 58. 7         | 57           | 79. 2         | 1223         | 61. 9         | 29           | 96. 7         | 84           | 65. 6         | 5            | 23. 8         | 39                                         | 78. 0         | 2            | 66. 7         |              |               |              |               |
| 湖 南  | 2246                                         | 61. 2         | 452          | 60. 3         | 235          | 97. 9         | 1540         | 60. 5         | 40           | 49. 4         | 209          | 73. 3         | 5            | 62. 5         | 60                                         | 74. 1         | 12           | 109. 1        | 3            | 60. 0         | 2            | 100. 0        |
| 广 东  | 5102                                         | 63. 3         | 376          | 63. 5         |              |               | 4609         | 64. 2         | 85           | 38. 1         | 32           | 49. 2         |              |               | 73                                         | 61. 3         |              |               | 1            | 50. 0         |              |               |
| 广 西  | 2135                                         | 65. 7         | 283          | 61. 4         | 19           | 47. 5         | 1765         | 67. 1         | 18           | 56. 3         | 65           | 57. 5         | 4            | 26. 7         | 66                                         | 75. 9         | 1            | 33. 3         | 1            | 50. 0         |              |               |
| 海 南  | 430                                          | 76. 8         | 59           | 69. 4         |              |               | 368          | 82. 3         | 2            | 12. 5         |              |               | 1            | 50. 0         | 11                                         | 110. 0        |              |               |              |               |              |               |
| 四 川  | 2639                                         | 58. 8         | 571          | 59. 6         | 221          | 64. 4         | 1951         | 59. 1         | 36           | 48. 6         | 80           | 52. 6         | 1            | 33. 3         | 64                                         | 66. 0         | 11           | 220. 0        | 1            | 33. 3         |              |               |
| 贵 州  | 1464                                         | 62. 3         | 509          | 57. 8         | 297          | 63. 9         | 843          | 65. 9         | 50           | 62. 5         | 62           | 57. 4         |              |               | 75                                         | 88. 2         | 14           | 87. 5         | 3            | 60. 0         | 1            | 50. 0         |
| 云 南  | 1741                                         | 63. 3         | 295          | 51. 1         | 94           | 52. 2         | 1390         | 67. 0         | 32           | 56. 1         | 20           | 50. 0         | 4            |               | 63                                         | 55. 8         | 7            | 63. 6         | 4            | 80. 0         | 1            | 50. 0         |
| 西 藏  | 307                                          | 68. 2         | 24           | 75. 0         |              |               | 273          | 67. 4         | 10           | 166. 7        |              |               |              |               | 13                                         | 81. 3         |              |               | 2            | 200. 0        |              |               |
| 重 庆  | 1289                                         | 72. 0         | 451          | 70. 0         | 193          | 77. 8         | 752          | 72. 1         | 44           | 110. 0        | 41           | 67. 2         | 1            | 50. 0         | 27                                         | 57. 4         | 8            | 80. 0         | 1            | 50. 0         |              |               |
| 陕 西  | 1369                                         | 54. 1         | 117          | 39. 3         | 23           | 18. 9         | 1184         | 55. 8         | 23           | 92. 0         | 43           | 50. 6         | 2            | 100. 0        | 26                                         | 49. 1         |              |               |              |               |              |               |
| 甘 肃  | 1210                                         | 66. 5         | 106          | 43. 3         | 27           | 50. 9         | 1065         | 70. 5         | 6            | 85. 7         | 30           | 66. 7         | 3            | 23. 1         | 44                                         | 68. 8         | 3            | 300. 0        |              |               |              |               |
| 青 海  | 508                                          | 73. 6         | 61           | 71. 8         | 8            | 72. 7         | 426          | 73. 4         | 7            | 175. 0        | 7            | 70. 0         | 7            | 63. 6         | 22                                         | 104. 8        | 1            | 100. 0        |              |               |              |               |
| 宁 夏  | 423                                          | 65. 1         | 83           | 78. 3         | 13           | 43. 3         | 324          | 61. 5         | 4            | 66. 7         | 12           | 120. 0        |              |               | 14                                         | 77. 8         |              |               |              |               |              |               |
| 新 疆  | 1588                                         | 59. 5         | 232          | 69. 9         | 57           | 57. 0         | 1305         | 58. 5         | 25           | 59. 5         | 12           | 52. 2         | 14           | 31. 8         | 35                                         | 51. 5         | 3            | 75. 0         |              |               |              |               |
| 新疆兵团 | 20                                           | 66. 7         | 20           | 66. 7         | 16           | 114. 3        |              |               |              |               |              |               |              |               | 2                                          |               | 2            |               |              |               |              |               |