

让人人享有生殖健康

——写在第五届亚太生殖健康大会召开之际

本报记者 李晓宏

金秋送爽的北京,盛会连连。
新中国成立60周年庆典刚过,10月18日,在北京国际会议中心,中国任东道主的第五届亚太生殖健康大会隆重开幕。来自50多个国家的800余位代表将在4天的时间里,围绕“到2015年实现人人享有生殖健康目标”的主题深入研讨。
“目前全球面临的环境恶化和气候变化,要求国际社会和各国政府重新审视人口增长对地球所带来的压力,重新定位计划生育,并对其注入新的活力。”与会各国代表高度评价:“通过实行计划生育政策,中国为世界人口增长率的下降做出了重要贡献,同时也为其他国家树立了榜样。”

1 “中国答卷”成绩可喜——
中国在国际人口发展领域的影响力显著增强,得到国际社会广泛理解和支持

“作为一项基本人权,生殖健康事关人的全面发展,事关经济社会的持久进步。”国家人口计生委主任李斌介绍说。
上世纪90年代初,开罗国际人发大会首次从权利的角度提出生殖健康概念,出席大会的179个国家共同签署《行动纲领》,标志着人口与发展领域步入新的时代。随后经过国际社会的进一步倡导,“到2015年实现普及生殖健康”被纳入2000年由189个国家首脑与会并通过的“千年发展目标”。
15年来,在国际社会、各国政府部门和非政府组织的共同努力下,各国在人

2 统筹解决人口问题——
“中国在普及生殖健康方面进展良好,可能如期实现千年发展目标”

如果说中国人口发展领域的辉煌业绩是前台呈现,那么后台背景则是20世纪70年代末拉开的改革开放和计划生育大幕。李斌说,30年来,中国政府将人口发展作为可持续发展战略的重要组成部分,不断完善人口和计划生育政策,统筹解决人口问题,在促进生殖健康和计划生育服务方面进行了积极探索和实践。
一是加强立法,出台了《人口和计划生育法》等一系列法律法规,为改善公民的性健康与生殖健康及权利提供法律保障;
二是将人口和计划生育及生殖健康纳入国家发展战略和总体规划。政府确保用于统筹解决人口问题的财政投入逐年增加;



图①:嘉兴市青少年生殖健康援助服务总队为该市中三中的同学们解答问题。
图②:郑州市健康有约俱乐部里,一居民在免费通过视频设备学习生殖健康知识。人民图片



此时,距离1994年开罗国际人发大会召开,“生殖健康”的理念传入中国15年。
借鉴一切优秀成果,将世界文明潮流与自身发展进步相结合,中国人口和计划生育事业取得的成就,不仅促进了全球人口稳定、资源保护和能源节约,也给金融危机阵痛下,人口发展面临诸多难题的人类社会带来启迪。
“我们的改革不仅在中国,而且在国际范围内也是一种试验,我们相信会成功。如果成功了,可以对世界上的社会主义事业和不发达国家的发展提供某些经验。”邓小平同志的预言如今正在变为现实。

过总体小康的门槛,开始了宽裕、健康、有尊严的生活。
成绩体现在执政理念的变化中。更加注重利益引导,更加注重服务关怀,更加注重宣传倡导,“以人为本”成为中国人口计生工作的核心价值;从“管理型”向“服务管理结合型”转变,从过去以行政手段为主向利用法律、经济等手段实施综合治理转变,优先投资于人的全面发展,统筹解决人口问题成为中国人口发展的道路。
成绩体现在对世界人口发展的贡献上。联合国开发计划署认为,中国是最先实现联合国千年发展减贫目标的发展中国家,也是减贫人口最多的国家。中国探索出计划生育与扶贫开发相结合的新路子,为减贫事业提供了新思路、新途径。中国扩大人口发展领域国际交流与合作,加强南南合作和南北对话,积极参与国际规则的制定,在国际人口发展领域的影响力显著增强,得到国际社会的广泛理解和支持。

际组织的合作推动了中国人口和计划生育的改革、创新和转型。
关于生殖健康,国际上通常有4个衡量指标:避孕普及率、青少年生育率、产前服务覆盖率、未满足的计划生育需要。
2007年对中国千年发展目标执行情况的评估报告指出,中国在普及生殖健康方面进展良好,可能如期实现目标,特别是在避孕普及和产前服务方面成绩突出。
1990年以来,中国避孕普及率一直在80%以上。目前所有的县级地区和95%的乡镇级地区,设立了人口和计划生育信息、咨询和技术服务中心;超过80%的县开展了各种形式的生殖健康和计划生育优质服务。中国生殖健康指数提高,孕产妇死亡率降低61%,婴儿死亡率降低70%。
服务可及性“扩面”,服务产品“扩容”。多年实践表明,中国生殖健康产品丰富、安全、有效。在国际组织发布的130种生殖健康基本药品目录中,中国能够生产122种药品。2006年,中国建立了国家计划生育药具不良反应监测中心,监测避孕药具的副作用。

构建新的体制机制——

推进人口计生综合改革

乔晓春

目前,我国人口和计划生育工作已经进入稳定低生育水平,统筹解决人口问题的新阶段。
但仍要清醒看到,人口和计划生育事业发展水平与社会转型不适应的矛盾还较突出,稳定低生育水平的长效机制尚未完全形成。
新的形势要求人口计生系统在借鉴推广国际国内先进理念,总结开展优质服务等成功试点经验基础上,进一步转变工作思路和方法,开展综合改革。
改革的目標是构建与服务型政府建设、社会主义市场经济体制、依法治国基本方略相适应的统筹解决人口问题的新体制机制。宏观上,致力于解决人口问题的宏观决策咨询和研究,为制定国家社会政策服务,如人口发展战略研究,全人口信息系统建设等。微观上,利用人口计生委的网络和基层服务机构平台,拓展服务领域。
综合改革有三项任务:一是针对全面解决人口问题的体制改革;二是机制(制度)建设,统筹协调机制、科学管理机制、优质服务机制、利益导向机制、群众自治机制、人才保障机制;三是完善生育政策(包括考核评估)。

中国农村计划生育服务转型——

发展家庭保健优质服务

孙晓明 吴俊青

2001年,《中国人口与计划生育法》颁布以后,中国计划生育领域的政策、项目、经济以及文化背景发生很大变化。全面转向以人为本、以人的全面发展为中心的趋势发展;由单一的控制人口数量转向全面的生殖健康服务;以医院为中心的服务转向社区的服务;从非健康人群转向亚健康、健康人群。
2004年3月,在国家人口和计划生育委员会

会领导下,由福特基金会资助,美国意真达机构为技术支持的“中国生殖健康/计划生育咨询能力建设项

伍职业化建设。
2006年启动的中日合作加强中国中西部生殖健康家庭服务能力建设项目试点地区在原计划生育服务站的基础上,挂牌成立了“家庭保健服务中心”。为妇女儿童、中老年、青少年开展健康教育、健康咨询、健康检查,受到服务对象的欢迎,也为农村计划生育服务的转型进行了成功的探索。

达地区男性择偶困难,危及婚姻和家庭稳定。盈余男性没有配偶和子嗣,与人口老龄化交织,会增加养老的复杂性和艰巨性。
从某种角度讲,出生性别比偏高问题实质上是女性发展权益问题。改善我国出生性别结构,要从促进社会性别平等和综合治理专项活动两方面推进。

李树苗

从上世纪80年代开始,我国出生人口性别比持续偏高。根据历年人口统计资料推算,2006年,0—26岁人口中,男性比女性盈余约1680万人。
我国出生人口性别比偏高的深层原因是父系继承和女儿外嫁的隐性制度,根本原因是社会保障制度不健全,直接原因是B超的普及。
出生性别比持续偏高将造成农村经济欠发

□中国专场

□发言摘登

联合国人口基金执行主任 欧拜德——

作为人口和计划生育方案的先驱者,亚太地区正在探索和开发生殖健康中新的、令人兴奋的领域;通过南南或三边合作应对挑战存在着无限的机遇。国际人发大会强调人权、强调选择,在我们向前行进的时候,我们需要分享经验、团结一致、加强合作。

国际计生联执行总干事吉 尔——

呼吁各国政府与非政府组织形成合作伙伴机制,增加资金投入,促进实现社会公平、正义和人人享有生殖健康权利,同时重视生殖健康与气候变化以及艾滋病预防的关联,并采取相应对策。

荷兰副首相兼青年与家庭事务大臣洛夫特——

这次大会将有助于增进我们对于各国的国情和政策环境的理解。我将在本次大会期间分享经验,对青年和家庭领域的社会发展做出呼应。

人口与发展南南合作伙伴组织主席、印度卫生和家庭福利部部长阿萨德——

各国应履行对国际人发大会的承诺,增加对人口、计划生育、生殖健康的投入,加强技术转让、信息交换、人员培训和财政支持,促进全球的可持续发展,建立在互相尊重共同利益基础的新型伙伴合作。

□青年论坛

亚太生殖健康大会是亚太国家落实国际人发大会行动纲领,解决地区人口和生殖健康问题的区域性大会,由亚太国家从事人口和生殖健康工作的相关机构轮流主办。自2001年开始每两年召开一次。本次大会按照国际指导委员会的建议,针对千年发展目标的潜在差距及工作重点,首次举办青年论坛,并通过了青年倡议宣言。
来自亚太地区200余名青年人分享经验,希望通过亚太地区青年的合作寻找方法,应对青年人在履行性和生殖健康权利中面临的各种挑战。

□关于开罗国际人发大会和千年发展目标

1994年开罗国际人发大会通过行动纲领,以专门章节和大量篇幅强调了生殖健康及权利,并强调了以人为本的理念。2000年通过的千年发展目标确定2015年要实现的8项发展目标,其中6项即消灭极端贫困和饥饿、普及小学教育、促进两性平等并赋予妇女权利、降低儿童死亡率、改善产妇保健、与艾滋病病毒感染和其他传染病做斗争,都与生殖健康相关。2007年,生殖健康被纳入千年发展目标的第五项。