

欧委会对 18 个成员国启动赤字超标程序

欧盟多国全力应对财政赤字

本报北京 10 月 18 日电 综合本报驻比利时记者李永群、驻英国记者王如君、驻西班牙记者张金江报道，欧盟委员会近日宣布，对 2009 年政府财政赤字超标的德国、意大利、荷兰、比利时、奥地利、捷克、葡萄牙、斯洛伐克和斯洛文尼亚 9 个成员国启动赤字超标程序。此前，欧委会已经对法国等另外 9 个成员国启动了赤字超标程序。欧委会称，虽然当前的金融危机属于特殊情况，但这些国家的赤字超标情况均不符合“暂时”或“小幅”要求，必须根据经济形势限期纠正。自国际金融危机爆发以来，欧盟在刺激经济和控制财政赤字之间面临两难抉择，其大部分成员国的财政赤字大大超出欧盟《稳定与增长公约》规定的 3% 上限。为此，欧盟多个成员国连日来纷纷采取各种措施，力图控制财政赤字水平。

比利时决定削减国防开支

比利时联邦政府 10 月 13 日宣布，由于财政紧张，比利时国防部计划明年将削减国防开支 1 亿欧元，军队人数也

将缩减近 20%。这是比利时政府增收节支、减少财政赤字的举措之一。

据预测，比利时 2009 年财政赤字约 250 亿欧元，占其国内生产总值的 7%。金融危机导致比利时经济陷入衰退，今年的经济增长率预计将为负 3.1%，财政收入因此大幅减少。与此同时，政府采取了经济刺激计划，致使财政“窟窿”越来越大。

面对困境，比利时政府似乎并不着急，其原因有二：一是经历过更大赤字风险的比利时似乎不太在意目前的赤字状况。1982 年，比利时财政赤字曾经达到过占其国内生产总值 13% 的水平，政府通过使比利时法郎贬值 8.5%、冻结工资增长等方式逐渐恢复了平衡。欧元启用后，由于欧元贬值与否不是比利时政府所能决定，货币贬值这一工具已无法继续使用。二是比利时人的储蓄远大于借贷，这就意味着比利时政府完全可以从国民那里借取所需的资金。

比利时政府认为，寻求快速平衡是不明智的：既不能增加税收，也不能减少消费；既不能改变比利时的社会保障

模式，也不能停止公共投资。因此，财政赤字问题只能随着经济复苏循序渐进地加以解决，预计到 2015 年才能弥补财政亏空。

英国出售政府资产渡难关

英国目前财政赤字高达 2200 亿英镑(1 英镑约合 1.63 美元)，占其国内生产总值的 12%，大大超出英国传统的警戒线。为减轻财政赤字压力，英国首相布朗最近再出新招，宣布将在两年内出售总价值为 160 亿英镑的政府资产。其中，中央政府将出售英吉利海峡隧道铁路、跨越泰晤士河的达特福德大桥、学生贷款机构等，以筹资 30 亿英镑。地方政府则将出售各地的公园和休闲中心，以筹资 130 亿英镑。

英国政府此举实为不得已而为之。目前，危机虽有所缓解，但失业率依然居高不下，个人消费不振，银行信贷乏力，企业不敢扩大投资，种种因素制约着经济健康发展。按照英国官方估计，英国经济今年年底才可能走向复苏，而且复苏

将是“缓慢而漫长的过程”。

在此背景下，巨大的财政赤字成了英国朝野角力的主战场。在野的保守党多次指责布朗领导的工党政府使整个英国“走向了失败”。眼看明年 6 月前必须举行大选，布朗一方面得确保经济复苏，另一方面又不能轻易削减支出。出售政府资产是有用的一招，但仍然是杯水车薪。

西班牙打算过节俭的一年

由于金融危机冲击和公共支出大幅增加，西班牙政府财政收支失衡。据报道，西班牙今年前 8 个月的财政赤字超过 603 亿欧元，占其国内生产总值 5.3%。甚至有预测说，到 2009 年底，西班牙的财政赤字将升至占其国内生产总值 10% 的水平。欧盟已将西班牙列入“高风险”国家之列。

为控制财政赤字攀升，西班牙政府采取了增收节支措施，其 2010 年财政预算将赤字规模确定为占国内生产总值的 5.4%。西班牙政府认为，2010 年将是

有史以来最节俭的一年。

增收，主要是增税。西班牙政府制定的 2010 年财政预算规定，除面包、鸡蛋等一些生活必需品的增值税保持不变外，从 2010 年 7 月起将增值税主要税率从 16% 提高到 18%，其他一些商品的增值税由 7% 升至 8%。对储蓄收入实行累进税，并取消现行 400 欧元的个人所得税退税额。这几项增税措施将可使政府多收入 109 亿欧元，约占国内生产总值 1%。

节支，就是减少公共支出。西班牙 2010 年的公共支出预算为 1852.49 亿欧元，比 2009 年减少 3.9%，包括工贸旅游部、外交部、国防部在内的一些政府部门的预算均有所削减。

为实现节支目标，西班牙王室和政府官员带头冻结工资或降薪。据西班牙财政部披露，王室 2010 年的预算与今年持平，这是西班牙实行议会民主制 30 多年来，王室第一次不增加年度预算。首相萨帕特罗则主动冻结自己的工资，政府其他官员纷纷效仿。最大反对党人民党领袖拉霍伊也表示将降低自己的工资。

甲感病例

北半球数量呈上升态势

南半球降至基准线以下

本报北京 10 月 18 日电 综合本报记者牟宗琮和新华社报道：世界卫生组织 16 日发布的最新通报显示，全球甲型 H1N1 流感确诊病例已接近 40 万例，死亡病例超过 4735 例。世卫组织说，甲感病毒的感染率在北美温带地区呈上升态势，而南半球温带地区的感染率已经降到基准线以下。

为进一步了解全球甲感疫情的临床特点和防控情况，世卫组织于 14 日至 16 日专门在美国首都华盛顿召开会议，来自世界各地的近百位医学专家与会。专家们从自己的临床经验出发，认为绝大部分甲感病毒感染症状较轻，同普通流感类似，通常在一周内即能康复。但应对少数患有严重肺炎的甲感患者给予特别关注，其症状通常表现为肺炎的急性发作，经常伴有其他器官的衰竭，也有可能导致哮喘等呼吸性疾病的恶化。专家认为，在甲感重症患者和死亡病例中，患有病毒性肺炎的比例最高，其次是细菌性感染。

在甲感疫情方面，美国农业部 16 日说，初步检测结果显示，美国明尼苏达州部分生猪可能感染了目前人传播的甲感病毒。美国农业部下属国家兽医学实验室正在进一步检验确认，结果将在几天内揭晓。如经检验证实，这将是美国首次发现猪感染这种病毒。

据芬兰卫生部门预计，甲感可能于今年秋季和冬季在芬兰全国蔓延。鉴于此，芬兰政府已斥资 3700 万欧元购买了 528 万剂甲感疫苗，首批约 3.2 万剂疫苗已于 10 月 12 日运抵芬兰。芬兰政府计划从 10 月最后一周开始在全国给医护人员和孕妇优先接种。芬兰国防军 15 日发布公报说，甲感正在芬兰国防军驻该国北部的两支部队中局部蔓延，已有 19 例确诊病例。

日本厚生劳动省日前决定撤销对孕妇接种甲感疫苗和季节性流感疫苗的限制。目前日本对孕妇接种甲感疫苗和季节性流感疫苗均有限制。



马尔代夫总统穆罕默德·纳希德 10 月 17 日召集 12 名政府内阁成员身穿潜水服，在距首都马累约 35 公里的一处 4 米深的海底召开了为时 30 分钟的世界上首次水下内阁会议，以呼吁各国减少温室气体排放。图为纳希德签署本次内阁会议通过的《来自前线的紧急呼救》的决议。据介绍，马尔代夫由 1192 个珊瑚岛组成，全国平均海拔只有约 1.5 米。由于气候变暖造成海平面上升，这个岛国面临“消失”的危险。

泰国推进家庭稳定计划

本报记者 孙广勇

在近日举办的 2009 年泰国社会家庭论坛上，泰国总理阿披表示，泰国政府将大力推进家庭稳定计划，其中包括多项措施，如增加政府投入、强化家庭教育、增强舆论宣传和建立福利教育制度等，以促进泰国家庭稳定与发展。

根据今年 1 月的家庭生活研究，目前，泰国全国离婚率高达 60%，单亲家庭 250 万个，11 岁—22 岁的单亲家庭

子女 1140 万人。高离婚率不仅对泰国社会家庭体系造成冲击，也对青年一代的生活方式产生影响，由家庭不健全而引起的青少年犯罪有所增加，泰国家庭状况令人担忧。

此前，泰国心理健康局曾进行一项快乐指数调查，结果显示 47% 的泰国男性和 25% 的泰国女性认为生活美满快乐，而和谐的家庭则是让泰国人快乐的

最主要原因。但随着经济全球化的深入发展，泰国与外部世界尤其是西方社会联系密切，传统社会结构受到影响，泰国家庭状况也出现了诸多变化，特别是传统家庭理念受西方价值观冲击较大，影响泰国家庭的稳定。

为了促进泰国家庭稳定，泰国总理阿披实在泰国社会家庭论坛上表示，家庭是社会的重要组成细胞，家庭有效的

教育与发展能促进社会问题的减少和解决，推动社会进步与发展。因此，泰国政府将大力推进家庭稳定计划。泰国著名社会问题研究机构——玛希敦大学儿童家庭发展研究所还建议，政府成立单亲家庭发展机构，通过政府的努力增加单亲家庭收入，减少税收以扶助单亲家庭，并向单亲家庭子女提供免费大学教育。

但是，解决社会问题，不仅是政府的责任，而且是社会和每个家庭的责任。社会问题的解决要从家庭问题着手，因此，泰国政府呼吁国民对家庭生活投入更多的时间和感情，增进亲人之间的交流、理解和互敬互爱。泰国教育部将采取措施，从教育入手培养子女与父母更密切的关系，促进泰国家庭稳定。

震后重建，不能重复错误

——日本阪神大地震纪念馆参观记

本报记者 李泓冰 姜泓冰

晨曦初透，地铁的早班车缓缓启动，早起的主妇在忙碌地准备早餐，街上行人渐稠。但更多的人还在抓紧最后的美梦，沉浸在熟睡中——骤然，这一片祥和，在瞬间被大地恐怖的震荡撕得粉碎……一座时钟的指针，永远定格在这个清晨的 5 时 46 分。

这 7 分钟的短片让在场的观众目瞪口呆。这并非只是一部电影，它是 1995 年 1 月 17 日那场震惊世界的阪神—淡路七级大地震真实的实况，很多镜头取自灾难现场。从神户“人与防灾未来中心”——也是阪神大地震纪念

馆——地震体验放映厅出来，所有人都长舒了一口气，一些女士脸上还挂着泪，庆幸窗外依然阳光明媚，建筑物岿然不动。对于目睹过汶川大地震的中国人来说，其情景是如此熟悉，如此震撼。

这个防灾中心，其实就是一座地震博物馆，收藏了不少地震文物：被火烤过的商业街大字招牌，在玄关被齐震成两段的高尔夫球杆，遇难少年生前爱吹的萨克斯管……更有大量当年的照片，灾难的惨景和救援志愿者的勇敢无私，更有对那场地震的反思：建筑物何

以如此不堪一震？我们的城市在快速发展中，缺失了什么？一个小小的家居模型中，你轻掀一个按钮，地震来了，家中所有的一切都在剧震中移位、倒塌。它告诉你，神户当年的伤亡者中，极大一部分是被家具砸伤、挤伤的，究竟如何摆放家具，才最安全……

“一场灾难之后，最重要的，是防止下一次灾难发生时，依然重复我们曾经犯过的错误！”防灾中心事业部的展示担当直田忠士先生，一直陪同我们参观。他也是阪神大地震的亲历者，对中国记者极其诚恳地说了这样一段话：

“神户重建已经 15 年，现在是一座如此美丽的城市。请转告汶川的人们，地震之后的一年、两年，一定很难很难，但这一切终会过去。一定不要着急，慢慢来，会好起来的。在重建中，请充分注重防灾减灾因素，千万不能重蹈覆辙，要防患于未然啊！”直田忠士说完，深深地向我们鞠躬，许久，才抬起头来。

阪神大地震纪念馆 2002 年开馆，是大地震之后的第七年。建筑和展示都十分朴素，没有太多的所谓“创意”，就是陈述、展示和提供体验。想起关于四川地震博物馆的议论始终不曾消停过，设计方案中还有将之作为“旅游景点一部分”之说，耗资颇巨。相信我们的博物馆亦会令人震撼、悲痛和感动。然而，从这里可资借鉴的是，仅有悲痛和感动是不够的，还应该有着深刻的反思，有对未来的掂量，对抗震减灾从观念层面到制度层面与技术层面的设计和实践……

最近，国际社会针对未来美元地位的消长议论颇多。法国总统萨科齐、俄罗斯总统梅德韦杰夫和世界银行行长佐利克等相继表示，多极化的世界政治经济格局迟早要在货币层面上得以体现，多极化的世界不能建立在单一国际储备货币的基础上，未来将有更多的货币成为美元的替代选择。

美国总统奥巴马、美国财政部长盖特纳、美联储主席伯南克与国际货币基金组织总裁卡恩则强调，鉴于美国经济及其金融市场在全球的领先地位，鉴于目前尚无其他货币能够取代美元，鉴于国际货币体系的变迁是一个漫长而缓慢的历史进程，在未来数十年内美元不会丧失其国际储备货币主导性地位。

毫无疑问，次贷危机不仅重创了美国金融市场与实体经济，也挫伤了全球投资者对美国金融产品的信心。正如 1929 至 1933 年的大萧条以及随后爆发的第二次世界大战最终奠定了美元的主导地位一样，2007 年开始的次贷危机可能重塑国际货币体系格局。

有观点认为，美元地位相对下降的趋势将难以避免。这主要是基于以下几点。第一，在新的技术革命，如清洁能源、生物医药，真正成长为新的增长点之前，美国劳动生产率的增长速度将明显落后于新兴市场国家。第二，持续的经常账户赤字与危机后不断扩大的财政赤字，客观上形成美国政府通过美元贬值来消除双赤字的动机。第三，美联储实行的宽松货币政策如不能及时退出，可能导致通胀率飙升，加剧美元贬值压力。第四，从全球资金流动角度来看，危机之后，部分短期国际资本将撤离美国国债市场，重新流入风险资产市场。美元套利交易的勃兴，会加大外汇市场上美元贬值的压力。如果美元步入持续贬值的熊市，其作为主要国际储备货币的地位将被削弱。

然而，国际储备货币格局的嬗变存在较大的不确定性。尽管欧元被广泛看好，但欧元能否真正成为全球主要储备货币仍不明朗。首先，欧元区经济存在结构性问题，特别是当前的社会保障体系造成政府财政压力过大，失业率居高不下；其次，欧元区各国经济结构与经济周期参差不齐，难以实施统一的财政货币政策；再次，从应对危机的表现来看，欧元区国家还难以在关键时刻形成集体行动。此外，在日本经济真正走出持续近 20 年的低迷之前，日元的前景依然黯淡。对于新兴市场国家货币而言，首先成长为区域性货币则是更为现实的选择。

总而言之，在新的有能力取代美元的货币产生之前，美元依然将在国际货币体系中占据主导地位。在美元地位相对衰落的背景下，随着欧元区结构性改革的推进以及亚洲等新兴市场经济体的成长，国际货币体系将更趋均衡，呈现出以美元、欧元与新兴国家货币并存的多极化格局。

经济透视

俄货运飞船

与国际空间站成功对接

新华社莫斯科 10 月 18 日电 （记者聂云鹏）经过 3 昼夜自主飞行，俄罗斯“进步 M—03M”货运飞船于 18 日与国际空间站成功对接。

俄地面飞行控制中心发言人伦金当天说，莫斯科时间 18 日 5 时 41 分(北京时间 18 日 9 时 41 分)，货运飞船与国际空间站的“码头”号对接舱成功对接。整个过程是在自动状态下完成的。伦金说，宇航员们还要检查对接舱的密封性及压力数据，这一工作将持续约 4 小时，此后宇航员将开始从货运飞船上卸货。

“进步 M—03M”货运飞船于本月 15 日自哈萨克斯坦境内的拜科努尔发射场由俄“联盟—U”运载火箭发射升空。飞船为国际空间站送去了总重约 2.5 吨的食品、水、燃料、设备及宇航员家属提供的私人物品。

为使宇航员保持良好的心理状态，专家们还将今年 8 月俄罗斯国际航空航天展览的大量照片存入光盘，并将其与近期出版的数种汽车类杂志一同放入了飞船的货物中。

“进步 M—03M”飞船是俄罗斯发射的第三艘新型货运飞船。该系列货运飞船配有运行速度更快的先进数字化控制系统，比以前发射的货运飞船重量更轻，载货更多，与空间站的对接也更加准确。

目前，除了“进步 M—03M”货运飞船外，与国际空间站对接飞行的还有两艘俄载人飞船，分别是“联盟 TMA—15”和“联盟 TMA—16”飞船。