



深度关注

贯彻四中全会精神
关注党建工作创新

从 2007 年开始,河北唐山分 3 批选派
出 378 个“1+2”干部组合,帮扶全市 228 个
老区村和 150 个后进村。两年多来,在这
1134 名新型“村官”的“催化”下,300 多个老
区村和后进村已悄然“发酵”,正不断生成一
连串积极的“化学反应”

唐山“村官”新试验

本报记者 盛若蔚



国庆前夕,迁西县白庙子乡黑洼村“1+2”组合商讨特色蘑菇种植。

本报记者 盛若蔚摄

创新 激发活力

李章军

唐山市在老区村、后进村实施“1+2”模式治村,经过两年多的实践证明,这一做法切合当地实际,能够有效解决基层组织建设的一些难点,是加强农村基层组织建设的创新之举。

我国目前正处于进一步发展的战略机遇期,也处在各种社会矛盾的凸显期,这在农村基层建设中表现得尤为突出。党的十七届四中全会《决定》指出:一些基层党组织战斗堡垒作用不强,有的软弱涣散,有的领域党组织覆盖面不广,部分党员党员意识淡化、先锋模范作用不明显。这些问题的存在,在某种意义上就是一些社会矛盾的反映。

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。可喜的是,无论是唐山市的“1+2”组合,还是近年来出现的党员承诺制、党组织建在产业链上等基层组织建设的新举措,都是着眼于增强基层党组织战斗堡垒作用、扩大党组织覆盖面、发挥党员先锋模范作用的具体做法,成效明显。

唐山市实施的“1+2”干部组合驻村帮扶模式,从创新体制机制出发,对解决农村特别是老区村和后进村的组织建设、干部队伍建设、经济社会发展等问题进行了新探索。实践证明,这种做法不仅有利于加强农村基层组织建设,改变老区村、后进村的落后面貌,而且还有多方面的积极意义。

“1+2”干部组合,选配大学生与老干部搭班子,是帮助年轻干部成长的好办法。这样的“老少配”为大学生的快速成长提供了有利环境,不仅可以增强他们运用所学知识解决实际问题的能力,而且能够帮助他们在实践中不断了解国情、增长才干,成为基层需要的优秀人才。

创新才有活力。这句话在加强农村基层组织建设方面意义格外重大。基层党组织要适应新形势新任务的要求,必须坚持创新,坚持用时代发展要求审视自己、以改革创新精神提高和完善自己。

农村基层党组织在执行党的路线、方针、政策的同时,曾经为我们赢得了广大农民的倾力支持。但过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有,新形势新问题已然表明,如果不下大力气,不找新办法解决基层组织建设方面存在的问题,党的执政之基将变得不稳固,党的执政地位将受到严重影响。

基层组织的创新空间非常广阔。在活动内容方式上开展创新,找准开展活动、发挥作用的着力点,在扩大党员参与面、提高实效性上下功夫,就会改变人们对党组织活动枯燥乏味的印象,增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力;在组织设置模式上开展创新,突破过去的行政区划限制,根据农村产业结构调整及劳动力就业结构变化,灵活设立党组织,就会使党组织的设置从单一走向多元、由行政区划型向产业型和功能型转变;在农村党员干部队伍建设方面创新,按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求,加强基层党组织书记队伍建设和后备村干部队伍建设,不断补充新鲜血液,吸收年轻党员,就会从根本上改变农村党员干部队伍年龄老化、文化偏低、能力较弱的状况。

创新,可能有不足之处。但是,着眼于解决难题的创新之举,在一开始可能存在的不完善,不应成为因噎废食的理由。在加强农村基层组织建设方面,一切有利于发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定的创新,一切有利于发挥党组织在建设社会主义新农村中的领导核心作用的所有创新都应该得到掌声。

创新,需要我们多多尝试,需要人们多多鼓励。

本刊邮箱:dj@peopledaily.com.cn
更多内容请登陆人民网·中国共产党新闻网:<http://cpc.people.com.cn>

驻村帮扶来了“1+2”

“1+2”优势互补,以村为家,不当“过客”当“家人”

作为冀东革命老区的重要部分,唐山老区由于受地理环境和基础设施的限制,一些村的发展水平还相对滞后,群众生产生活条件还低于全市农村平均水平。

“虽然干部包村、帮村、驻村的办法搞了 10 多年,效果也有一些,但实事求是地讲,离群众的期望值还有很大距

“1+2”显示组合优势

治乱治穷,关键在发展;真干事、成事,群众才买账

滦县杨柳庄镇中赵庄子村,曾是抗日名将李运昌战斗过的地方。但就是这个老区村,村“两委”班子也曾十几年没有正常换届,党群、干群关系紧张,家族派性矛盾突出,“见面不说话、说话就打

初见成效 期待长效

为老区村、后进村培养一支永不撤离的工作队

富民工程,党建工程,德政工程。这是很多干部群众对“1+2”组合的评价。

赵勇说,“1+2”组合从创新体制机制出发,对解决农村特别是老区村和后进村的组织建设、人才队伍建设、经济社会发展等问题进行了新探索。实践证明,这种做法不仅有利于加强农村基层组织

离。”唐山市委副书记、组织部长张义珍介绍。

“工作队员进了村,只见行李不见人。”有群众调侃原先的工作模式。

城乡统筹、推进城乡一体化,加强农村基层组织建设之责义不容辞。

派村干部组合,为什么不是“1+1”或者“1+3”,而偏偏是“1+2”?项目启动之初,经常听到类似的疑问。

老区村之所以滞后,原因很多,但是基层党组织的作用发挥不充分,缺乏有凝聚力、战斗力、创造力的班子,缺乏眼界开阔、经验丰富、有组织领导能力的带头人是它们的“通病”。唐山市为后进村派驻一名退休领导或机关干部担任村党组织第一书记,看好的是退休领导、机关干部的“能量”。

“‘1+2’的组合是经过认真调研

架”,是全县久治难愈的老大难村。镇党委 3 次选派机关干部到村任党支部书记,都无功而返;镇党委副书记两次到村组建村班子都被围攻。

“1+2”组合驻村后,首先健全了“两委”班子,动员党员和群众修进山道路 1 万米,改造自来水管管道 1000 米,修建防洪拦水坝 31 道、储水窖 13 个,荒山绿化 6700 多亩。很快,党员群众的心气儿顺了,干群关系融洽了,去年还被县里命名为“诚信平安单位”。

中赵庄子村的变化,在唐山众多老区村、后进村中颇有典型性。

“群众意见最大的,住往离不开路、水、电、坝这些基础设施建设,这些生产生活上的‘欠账’最多。”曾当过镇

建设,改变老区村、后进村的落后面貌,而且还有多方面的积极意义。

农村基层组织建设得以加强。“1+2”组合弥补了农村特别是老区村、后进村干部年龄偏大、文化较低、观念陈旧的缺陷,有效改善了农村干部队伍结构。两年来,378 个老区村、后进村中,42 个班子不健全的全村都健全了“两委”班子;26 个村班子不团结的问题得到有效解决;新发展党员 112 名,较好地解决了一些村多年不发展党员的问题。

农村经济社会发展有了明显变化。“1+2”组合驻村后,带领党员群众因地制宜地确定产业发展思路 and 富民项目;同时运用农村远程教育网、互联网等现代传媒手段,大力推广农业实用技术,主动提供致富和市场信息。目前,378

确定下来的,对准了症、摸清了脉。”张义珍解释,“1”代表的老干部群体,有热情、有能力、有经验、有资源,他们愿意也可以发挥余热。

的确如此。2007 年,当首次招募 100 名老干部的启事一公布,一下子就吸引来 500 多人报名。“热情之高,出乎意料。”唐山市委组织部农村工作处处长刘登能回忆。

“退休了,闲着也是闲着,能有机会做事,不给补贴我都干。”迁西县科技局副局长马友担任该县白庙子乡黑洼村党支部第一书记后,自掏腰包 7 万元买了台新车,“黑洼不通班车,有个车,谁家上城里办事不方便些?”

“2”代表的是大学生村官和医疗志愿者。“要求大学专科以上,自愿报名,招聘模式跟考公务员差不多。”市

武装部长的赵庄子村第一书记、老干部刘士宗表示,“1+2”驻村后,把工作重心首先就放在想方设法筹资修缮基础设施上。

“老干部一般都在县、乡担任过领导职务,在争取项目、筹集资金方面具有原村干部和大学生不具备的优势。”滦县县委组织部副部长阎炳延说。

“村子乱,根子还是因为穷,而且越穷越乱、越乱越穷。”刘士宗说:“治穷,关键得找准适合发展的致富路子,同时还得有坚持实现的能力。”

如今,中赵庄子村已制定了脱贫致富规划:建设 850 亩保水保肥的高标准果园,在荒山发展 4500 亩苗圃、花卉,建设 1 个万只规模的山地柴鸡

个村全部制定了发展规划;谋划致富项目 725 个;协调资金 8700 多万元,解决了饮水难、行路难、用电难等困难。

农村和谐稳定的局面得以形成。“1+2”组合帮助所驻村成功化解各类矛盾 1832 个;建立群众健康档案近 4 万份,发放医疗、科普资料 127 万多份,举办健康讲座 720 多场(次);筹建村民图书室 101 个,健身广场 117 个,组建秧歌队、腰鼓队等文艺团体 116 个,农民的精神风貌有了明显改善。

大学生能力得到了锻炼和提高。大学生“村官”和医疗志愿者完成了由“无为”到“有为”、从“有为”到“有位”的转变历程。“他们不仅在承担急、难、险、重任务中磨练了意志,增长了才干,而且在与群众接触、为群众服务的过程中经受了锻炼,增进了与群众的

委组织部副部长蒋长洪介绍,大学生“村官”来村后基本担任村党组织副书记或村委会主任助理,作为党政后备干部来培养;由于农村缺医少药,农民缺乏卫生知识,引入医疗志愿者群体对新农村建设尤其具有针对性。

一方面,“1+2”组合属全职驻村。不是一个人在战斗,而是作为一个团队一同驻村。而且,3 个人全身心地扎在村里,以村为家,不做“过客”做“家人”。

另一方面,“1+2”组合堪称“黄金搭档”:老干部有一定的政治优势、经验优势;大学生和志愿者有知识和技能、有激情有活力。

2007 年 8 月,在第一批“1+2”组合下派前,河北省委常委、唐山市委书记赵勇送给新“村官”们 8 个字,希望他们带着“感情、责任、办法、韧劲”下基层,干出

养殖场,户均住房建筑面积由现在的 60 平方米增加到 100 平方米左右……

“资金让他们用,不会丢、不会洒。”村民们对“1+2”组合十分信任,“他们在村里没人、没地、没利益,只有干事的劲!”这也避免了各种矛盾的产生。

“只靠我们 3 个干,怎么干都不成大事,必须把原班子的积极性调动起来,带着全村一起干才能出效果。”马友道出大实话。黑洼村党支部书记王生特别有感触:“老马他们仨来之前,村班子没什么闯劲,总觉得这也干不成、那也干不成。”王生觉得,“1+2”组合让他、也让全村人看到了希望,“现在我们创业可有劲头了,光板栗就种了 5 万株,核桃 4 万株,栗蘑林菌间作达到 100 亩。”

感情。”张义珍说。目前,全市有 46 名大学生在农村加入了党组织,378 名大学生村官在村“两委”换届中当选委员,其中有两当入选村党组织书记。

“基层抓好了、基础打牢了,才能使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。”中央党校教授张荣臣认为,“从效果看,这一模式是加强农村基层组织建设的有效途径,是充分利用执政资源的有效途径,也是培养优秀年轻干部的有效途径。”

值得注意的一个细节是,为保证质量,组织部们对“1+2”组合实行严格考核。2008 年,就有一名来自市级机关的老干部,因年度考核不过关而被解聘。

“‘1+2’组合模式刚刚实行两年多,成效还显初步。如何按照党的十七届四中全会精神,巩固成果、继续深化,仍然

相关链接

四川

一村两名后备村干部

本报电 四川省委近期制定出台《关于加强村党支部书记队伍建设的实施办法》,着力培养一支守信念、有本领、重品行的村党支部书记队伍。除民族地区外,四川省普遍采取“两推一选”、“公推直选”方式选拔村党支部书记。

四川注重引进人才,对本村没有适合人选的,直接面向社会公开选拔;建立联合党组织的,探索实行村党支部书记跨村任职。实施“一村两名后

备人才”计划,注重把致富能手培养成党员、把党员培养成致富能手、把党员致富能手培养成村干部,确保每个行政村至少有两名村干部后备人才。

四川把村党支部书记纳入各县(市、区)委统一管理,调整村党支部书记由乡镇党委集体研究决定后,报县(市、区)委组织部备案。县(市、区)委建立村党支部书记信息管理系统,对其基本情况登记造册并纳入数据库,实行信息化管理。(赵蔚生)

山西

村干部“干好干坏不一样”

本报电 为充分调动农村党支部书记、村委会主任干事创业的积极性,山西探索实行岗位报酬与工作业绩挂钩的新办法,努力实现提高待遇与加强管理有机结合。

山西省委制定下发《关于建立农村党支部书记、村委会主任岗位报酬集中统一发放制度的通知》,按照不低于当地农村劳动力平均收入水平或农村人均纯收入两倍的水平确定报酬标准,将全省农村党支部书记、村委会主任的岗

一番事业来。

【同期声】

杨绍福(滦南县倣城镇果园村党支部书记):

“‘1+2’干部组合驻村帮扶模式,即为老区村、后进村派驻一名退休领导(退居二线)或机关干部担任村党组织第一书记,一名大学毕业生担任村主任助理(是党员的担任村党组织副书记),一名大学生医疗志愿者驻村工作,一驻 3 年,改变老区村、后进村的落后面貌。这种组合模式,实现了老干部和大学生优势的有机结合,也实现了选聘人员与原有村干部对社情民意深入了解这两种优势的相互补充。”

“生活条件改善了,收入上去了,矛盾自然下来了,村子也就和谐了。”迁西县委组织部副部长王保中说。

【同期声】

李高歌(迁西县新集镇孙家峪村大学生村官):

“回想起来,我觉得我们挺幸运的,当许许多多的学友们还在城市的水泥森林中彷徨时,我们先行一步找到了农村这片施展才华的广阔舞台。在这片希望的田野上,我们得到了磨练,坚定了信心。我相信,只要继续鏖战前行,我们的青春就一定会光耀无比。”

需要在实践中不断探索。”赵勇表示,下一步,唐山将通过“1+2”组合的工作,加强村级班子和党员队伍建设,为老区村、后进村培养一支永不撤离的工作队。

【同期声】

孙娟(乐亭县委各庄镇庄东村医疗志愿者):

“志愿者生活,让我深深爱上了这个乡风纯朴、感情诚挚的村庄。也许对我只是举手之劳,但在善良的村民眼里,却是他们最贴心的依靠、最可信的‘主心骨’。在这里,我有用不完的干劲、洒不完的热情。我愿成为这片热土永不言悔的耕耘者。”

位报酬水平从年均 4000 元提高到 7800 元。统一建立银行个人账户,及时按标准发放岗位报酬。还为现任村党支部书记、村委会主任全部办理社会养老保险,每人每月给予 30 元的专项补贴。

山西把岗位报酬分为基本报酬和绩效报酬两部分,基本报酬与日常表现挂钩,绩效报酬与工作业绩挂钩。乡镇党委根据考核结果,按照优秀、称职、不称职 3 个等次确定绩效报酬发放标准,做到干好干坏不一样。(李陶蔚)