

为了更好地实施人才强国战略——专家热议国家中长期人才发展规划纲要征求意见稿

本报记者 盛若蔚

近期，中央人才工作协调小组、中央组织部连续召开多次《国家中长期人才发展规划纲要（2009—2020年）》征求意见座谈会，专门听取了来自地方、高校、企业、科研院所的专家学者和工作者的意见、建议。

人们注意到，这也是自2008年3月启动以来对规划所做的最新一次完善。而在此前，有关部门和专家已经开展了23个战略专题、14个重点领域人才队伍建设战略专题和5个规划纲要重点专题的研究，形成了42个专题研究报告及161个子课题研究报告。学习、研究、讨论、起草、再讨论、再研究、再修改、再论证……一年多来，起草小组共召开各类会议100余场，听取了中央人才工作协调小组各成员单位，以及数百位专家和领导 的意见、建议，数易其稿。征求意见稿形成之后，又通过组织程序发放各省区市，中央、国家机关各部门，高校、科研院所，中央企业、广纳良言。据悉，这个对国家人才发展具有重大战略意义的规划，将待进一步修改完善并报党中央、国务院审定后正式对外公布。

编制国家中长期人才发展规划纲要，是贯彻落实党的十七大提出的更好实施人才强国战略要求的一项重大举措，是一件具有全局性和战略性的大事。

从党和国家事业发展的需要看，人才资源无疑是中国最为重要、最有潜在优势、最可持续发展也是最为可靠 的战略资源——抓人才队伍建设，就是抓国家的长远建设和根本性建设；从中国参与全球竞争的现实情况和发展趋势看，科技与人才堪称国家的核心竞争力。因此，立足当前、着眼长远，编制好国家中长期人才发展规划，加强对人才工作的宏观指导，成为一项十分重要而且紧迫的战略任务。

实际上，这个“管”到未来12年的规划也是整个国家战略中的重要方面；作为实施人才强国战略的总体规划，它是在国家国民经济与社会发展总体规划框架下，与科技、教育等发展规划相并列的一个专门规划，将在整个国家规划体系中占有重要位置。

【热点话题之一】

未来十几年我国人才发展战略目标如何确定？

编制规划纲要，首要问题是确定未来12年我国人才发展的战略目标。目标代表着人才发展的方向——既要鼓舞人心，又要切实可行。

来自全国各地的专家学者把破题的思路，不约而同地聚焦在党的十七大提出的更好实施“人才强国战略”上。经过认真研讨，大家一致认为，人才强国战略内涵丰富，但其核心要求集中起来主要有两层意思：第一，中国必须依靠人才强国，实现现代化；第二，中国也应该也能够进入世界人才强国行列，建成人才强国。从这个意义上说，完全可以考虑把今后12年我国人才发展的战略目标定位于建设世界人才强国。

这的确是一个令人振奋的共识。因为，建设人才强国的必要性和现实紧迫性有目共睹——

规划专家、国家发改委副秘书长杨伟民说：“人才发展要紧扣国家发展总体战略。要实现全面建设小康社会的奋斗目标，必须加大人才资源开发力度，把我国巨大的人力资源优势转化为人力资本优势，形成与推动经济社会又好又快发展相适应的人才基础。”

“建设人才强国更能体现建设创新型国家的迫切要求。”中科院院士、中国科协副主席赵忠贤认为，人才发展规划纲要的“姊妹篇”——国家中长期科学和技术发展规划纲要提出，到2020年，我国要进入创新型国家行列并在若干科技领域达到世界前沿或国际先进水平。能否做到这一点，人才是关键。华东师范大学人才资源研究中心教授叶忠海援引了一组数据：我国经济增长的科技进步贡献率只有39%，而创新型国家则高达70%以上。我国拥有自主知识产权核心技术的企业仅为万分之三，企业对外技术依存度高达50%，而美国、日本仅为5%左右，“这些，都与人才队伍创新能力不强息息相关。”

（上接第一版）

这场景并不罕见。近两年来，全国各省区市都设立了参与世博会的机构，落实相关工作、人员和经费，这些机构，几乎通通是由各地主要领导挂帅。

打响发令枪，是在2007年9月的上海。在当时召开的上海世博会国内参展动员会议上，原中共中央政治局委员、国务院副总理吴仪强调，办好上海世博会，不仅是上海的责任，也是全国的责任。“能不能办好，是对参展地方领导领导力的检验。”国内参展工作正式启动后，中共中央政治局委员、国务院副总理王岐山多次指出，举办2010年上海世博会是国家行为，要充分调动各方面积极性，举全国之力，集众人之智。

“自从上海世博会筹办以来，党中央国务院，各省区市都非常支持上海世博会的筹办工作，各省区市包括港澳台对参与工作也是非常踊跃。”上海世博局国内参展部李斌谈起自己的切身体会。

上海，也在敞开怀抱迎接全国的支援。中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声强调，世博会是国家项目，上海作为承办地，要坚持开门办博、开放办博，努力搭建平台，放大世博效应，与全国兄弟

省区市一起，共同当好世博会东道主。举全国之力，成为贯穿世博会筹办工作始终的精神。国家申办、国家主办、上海承办——2010年的上海世博会，属于上海，也属于中国。

百花齐放，共展中华风采

到2010年上海世博会上看什么？东道主中国，必然是全世界关注的重要内容。展示2010年上海世博会东道主形象的中国国家馆自然备受瞩目，而偎依在宏伟“东方之冠”中国馆身畔的，还有31个各600平方米 的省区市馆。在这里，每个省、区、直辖市都将在世博会“城市，让生活更美好”主题下，自行策划布展，尽情展现自我，打造一座荟萃中国东西南北精华、集纳56个民族独特风貌的中华文化百花园。

这也是各省区市参与上海世博会工作的重中之重。

受到好评的青海馆展览方案，讲述的是“中华水塔三江源”的故事；湖南人捧出了“都市桃花源”，取自《桃花源记》之意境；黑龙江馆，采用创新材料，营造出胜似冰雪的效果；江苏馆自然关注“花好月圆，鱼米之乡”；甘肃馆的展示主题则为“丝路·城歌”，展示甘肃与丝绸之路之间的历

史记忆；浙江馆干脆寻找4个最“浙江”的家庭入住浙，成为世博“居民”；辽宁馆则透露“二人转”将亮相；香港寸金尺土，但港人的创意却有无限空间；澳门馆外形像玉兔宫灯；台湾馆也公布了“山水心灯”的参展方案……

无限创意的背后，是各省区市全力以赴。按李斌的话来说，“各省区市参展的质量在一定程度上决定了上海世博会的精彩程度。”要以最佳面貌参加世博会这场万国盛会，压力同样不小，为更好地做好参展工作，各省区市有的公开招标展示方案，有的青睞国外的外援，有的不断修改推倒了重来。

各施所长，共沐欢乐世博

在已购买世博会门票的团体中，浙江嘉善、苏州太仓是两个让人印象深刻的城市，它们各自购买了1万张学生票。

太仓市一位副市长曾在聊天中谈起给学生提前买好世博门票的原因，“这既是对于学生的一种激励，也是给孩子一次非常重要的机会。”历史上很多名人都是在少年时期参与了世博会以后，从此奠定了人生理想和科技理想。我们总觉得，1万个学生里头，哪怕以后能出两三个能影响中

才优先发展的理念，真正靠高素质人才支撑发展，靠高素质人才到国际上去竞争。”北京大学校长助理刘伟等几位专家同时谈到，人才优先发展是许多国家实现经济追赶的成功经验，也是发达国家长期保持经济科技领先的重要原因。世界银行研究报告显示，部分发达国家进入后工业时代30年的经济增长中，资本积累对于经济增长的贡献不到30%，而知识和劳动者素质提高则造就了70%以上的贡献。

“在知识经济时代，没有哪一种资源的地位和作用能取代人才资源。”中国人才研究会副会长王通讯说。

人才资源是一种可持续开发的资源，也是一种越用越多的资源。我国人力资源丰富，人才优势是我国科学发展最需培育、最可依靠的优势。

如何做到人才优先发展？专家们讨论认为，人才优先发展的方针如果一经树立，就必然要求确立人才在国家与地区经济社会发展中优先发展的战略布局，必然要将人才工作落实到国家和地区的重大立法、发展规划和重要政策上，做到人才资本优先开发、人才结构优先调整、人才资本优先积累、人才制度优先创新。“人才优先发展绝不是一个空洞的口号，内涵十分深刻，它应该还有一整套制度设计和一系列工作措施作支撑。”中国社科院社会学研究所所长李培林表示。

“从我国现实情况看，做到人才优先，当前比较急迫的是解决好人才资本优先积累问题。”国家发改委宏观经济研究院原副院长、中国人力资源开发研究会会长刘福田表示，同发达国家相比，我国人力资本投入水平较低。重庆市委研究室副主任林泽炎也表达了同样的担忧，“目前，重物投入轻人才投入、重资源开发轻人才开发、重项目引进轻人才吸引的现象还比较普遍。”

人才投入是效益最大的投入，投资人才就是投资未来。中央党校经济学部教授赵振华说：“除加大政府对人才发展的投入力度外，还要鼓励和引导用人单位、个人和社会投资人才资源开发，建立多元化的人才投入机制。”

“我国人才结构优先调整的问题同样十分重要。”中国人事科学院院长吴江认为，我国的人才结构性矛盾中比较严重的问题是分布结构不合理。

“实施人才结构调整，要适应产业结构发展变化，重点推进人才在三次产业中的合理分布，支持人才流向装备制造业、高新技术产业、现代服务业、基础产业、现代农业等领域。”中国农科院人事局局长贾连奇说。长期从事区域发展战略研究 的国家发改委宏观经济研究院研究员潘金云则建议，要主动适应区域协调发展战略和主体功能区建设的需要，引导人才向农村、基层、中西部地区和边远地区流动。

【热点话题之三】未来十几年我国人才队伍建设应如何布局？

党的十七大和十七届四中全会明确提出，以高层次人才和高技能人才为重点，统筹抓好各类人才队伍建设。

人才队伍建设是人才发展规划的主体。未来12年我国人才队伍如何建设，既是规划需要回答的问题，也是专家们密切关注的话题。

“从掌握未来国际竞争的主动权出发，应该把培养造就创新型科技人才作为重中之重。”中国航天科技集团公司总经

理马兴瑞把我国人才队伍建设的重点，直指创新型科技人才这支队伍。“海归”专家、北京生命科学研究所副所长智刚说，在突出创新型科技人才群体的基础上，还要强调培养吸引领军人才。“领军人才不仅自己发展，而且还能带动大家一起发展。目前，北京、上海两个生命科学研究所就是由两个从海外归国的美国科学院院士领导的，凝聚了一批国际一流专家，创造了丰硕的学术成果。”他说。

把创新型科技人才队伍摆到人才队伍建设突出位置，培养造就一批世界一流科学家、科技领军人才和高水平创新团队，建设宏大的创新型科技人才队伍。这是各地各领域专家学者的共同心声。

“在创新型科技人才队伍建设问题上，我们必须有强烈的危机意识。”中国科技发展战略研究院常务副院长王元认为，我国创新型科技人才的现状不容乐观，尤其是拔尖人才和领军人才严重不足。目前，在158个国际一级科学组织及其包含的1566个主要二级组织中，参与领导层的我国科学家仅占总数的2.26%。据科技部统计，全国高层次科技创新人才仅有1万 名左右，高层次自主创业人才在全部创业人才中仅占20%；预测到2020年我国各种类型的高层次创新人才至少要有3万—4.5万人，才能基本满足建设创新型国家的需要。

清华大学党委书记胡和平说：“培养创新型科技人才要作为一个系统工程整体谋划，形成工作体系。”

中科院党组成员、中国科技大学党委书记郭杰传说：“加强创新文化建设对人才的影响有特殊意义，要强化创新文化的发展，营造鼓励创新、宽容失败，团结协作、勇攀高峰的社会氛围。”

除了创新型科技人才外，经济和社会发展若干重点领域的人才短缺问题也引起了专家们的普遍关注。有关预测表明，未来十几年，我国第二产业人才缺口将达1220万人；第三产业中，涉外会计、同声传译、物流等高端涉外人才缺口将在325万人左右；汽车服务人才全面紧缺，民航业人才缺口达24万人……

“海洋高校技术研发和产业化人才、海洋基础学科领军人才和海洋环境保护人才、极地科研人才和大洋勘探人才等三类人才的缺口比较大，在规划纲要中要统筹考虑海洋领域人才的培养措施。”国家海洋局海洋技术中心主任罗续业说。

中国社科院经济研究所副所长张平认为，未来一个时期我国经济社会发展的一个清晰特征是城市化水平提高很快，到2020年，城市化率将从2008年的45%提高到55%，人口规划要预测和追踪这种变化，关注服务业的创新与服务业的人才培养使用。

对此，专家们建议，在整个人才队伍建设 的布局中，应专门针对经济社会发展重点领域的人才队伍建设进行规划。要对各个领域人才现状和长远需求进行拉网式排查，在摸清家底基础上，未雨绸缪，制定培养开发措施，超前解决国民经济和社会发展重点领域的人才急需紧缺问题。

专家们还一致认为，作为规划纲要，要注意统筹推进各类人才队伍建设。如党政人才队伍，要着眼于加强党的先进性建设和执政能力建设；企业经营管理人才队伍，要着眼于增强国家经济实力和企 业国际竞争力；高技术人才队伍，要着眼于适应新型工业化道路和产业结构优化升级的要求；农村实用人才，要着眼于社会主义新农村建 设……

在专家们的热烈讨论中，未来十几年我国人才队伍建设的总体思路逐步清晰，各类人才队伍建设的努力方向和主要举措正逐步明确。

“不仅仅积极了解世博，全国各族人民还在热情参与世博。”除了主题展示，上海世博会184天会期里，还将在5.28平方公里的世博园区上演两百三场各类文化演艺活动，“各省区市都很愿意参与，尤其是我们西部地区有很多民族特色的文化瑰宝，很想在上海世博会上向世界展现灿烂的民族文 化。”李斌说。

在专家们热烈讨论中，未来十几年我国人才队伍建设的总体思路逐步清晰，各类人才队伍建设的努力方向和主要举措正逐步明确。

国的，这点投入都是非常值得的。”集纳全球智慧的世博会，或许能影响整整一代人，影响地方发展的未来，甚至影响中国的未来。如何抓住世博机遇，各地首先从宣传将在我们家门口举办的世博会做起。

10月9日，甘肃省委常委、副省长刘永富一行访问上海世博局并表示，2010年上海世博会是全国共同关心的大事，已举办的一系列世博宣传推介活动，大大加深了甘肃人民对世博会的了解。

上海世博会宣传周活动自2007年8月5日启动以来，已在超过25个省市区和港澳台地区举办。迄今，“走进世博会”展览已累计接待参观者逾280万人次。到明年5月1日世博会开幕之前将走遍所有省区市。

不仅仅积极了解世博，全国各族人民还在热情参与世博。

除了主题展示，上海世博会184天会期里，还将在5.28平方公里的世博园区上演两百三场各类文化演艺活动，“各省区市都很愿意参与，尤其是我们西部地区有很多民族特色的文化瑰宝，很想在上海世博会上向世界展现灿烂的民族文 化。”李斌说。

在贵州馆，参观者将能体验少数民族歌舞的独特魅力。在贵州馆表演的演员大约有300人，他们都是普通老百姓而非专业演员，因此参观者可以体验到贵州原生态的民族文化生活。

江苏拟定了以《锦绣江苏》广场活动为主打，穿插着江苏风情嘉年华式的互动游街活动；来自广西壮乡的“刘三姐”当然不能错过；重庆将以展馆前广场上的各类民俗民间表演展现巴渝文化特有的魅力；园区内，在台北演出经久不衰的大型户外歌舞节目《白蛇传》将登上舞台……

【热点话题之四】人才工作体制机制创新从何处着力？

创新体制机制是人才发展的根本性问题。人才作用能否充分发挥取决于体制机制。

改革开放以来特别是中央《人才工作决定》颁布以来，我国人才工作体制机制创新迈出了新的步伐，大量优秀人才脱颖而出，人才队伍展现出前所未有的创新创造活力。但是，与党和国家事业发展要求特别是广大人才的期待相比，影响人才成长和作用发挥的体制机制障碍仍未从根本上消除。如何在新的起点上推进人才发展体制机制和重大政策创新，这是规划纲要必须正视的重大课题。

专家们通过研讨形成了这样的共识：人才工作体制机制创新的目的在于使用。要以用好用活人才为着力点，改革完善人才管理体制，创新人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障等各项机制，破除束缚人才发展的观念和制度性障碍，最大限度地激发人才的创造活力。

专家们认为，人才规划纲要充分体现对人才工作价值观的引导。倡导人才发展以用为本的理念，实质上就是在树立人才工作的价值观。中国人民大学彭剑锋教授说：“抓住使用，就抓住了体制机制创新的‘牛鼻子’。”

“解决目前在人才使用中存在的不够用、不适用、不被用问题，就要把以用为本的理念贯穿于人才培养、引进和使用的各个环节，努力使人才学有所用、各得其所，用当其时、各展所长。”上海公共行政与人力资源研究所名誉所长沈荣华研究员说。

好的体制机制，有利于培养、吸引、用好人才；没有好的体制机制，育才、聚才、用才就得不到保证。围绕用好用活人才、加快推进体制机制创新，专家们纷纷提出意见和建议——

“应健全党管人才的落实机制，特别要抓紧建立党委、政府人才工作目标责任制，推动‘一把手’抓‘第一资源’的责任落实。”上海社科院人力资源研究中心主任王振说。

“改进人才管理体制，不能回避行政化、官本位问题。”北京理工大学文学院教授杨东平认为，政府人才管理职能要厘清职责关系，强化宏观管理职能，弱化微观管理职能，发挥市场作用，争取在落实用人单位主体地位和人才自主权等方面取得实质性突破。

“可考虑在北京中关村、上海浦东、深圳等国家综合配套改革实验区建立人才体制机制创新实验区，采取特殊政策，达到出机制、出人才、出成果的目的。”多位专家都对建立人才体制机制创新实验区提出建议。

“创新人才培养开发机制必须重点解决人才培养与使用脱节和创新能力不强 的问题，建立一种以国家需求和社会需求为导向的人才培养动态调整机制。在全面推进素质教育的同时，要像一些发达国家那样，专门针对5%的人群开展所谓优才教育，实行特殊人才特殊培养。”对于部分专家的这些意见，河海大学教授赵永乐深表赞同。

“要重点解决人才评价发现机制中，人才评价标准、评价方式、评价渠道方面存在的 不科学、不民主以及社会化程度低等一系列问题。对于关系几千万专业技术人才切身利益的职称制度问题，一定要下决心进行改革，真正建立起体现业内和社会认可的专业技术人才评价机制。”北京大学人力资源开发与管理中心主任萧鸣政说。

神华集团有限责任公司党组书记、董事长张喜武建议，加快推进人才市场体系

建设，完善市场服务体系，破除人才流动中的身份、户籍、所有制等各种限制，以及档案管理、社会保险接续等政策障碍，促进人才市场供求主体到位，提高人才配置的市场化程度。

“对人才的产权激励制度，包括知识、技术、管理、技能等生产要素按贡献参与分配的办法，已经提了多年，现在应拿出可操作的具体措施。对涉及国家重大安全领域的人才和关系国民经济命脉的重要人才，国家应倍加关心照顾，给予充分保障。”中国人民大学劳动人事学院院长曾湘泉说。

在专家们看来，体制机制创新旨在解决人才发展的长远性根本性问题，但对于人才培养、吸引、使用、激励工作中的一些突出问题，还需要根据社会需要和人才期待，抓紧从政策层面予以解决。

【热点话题之五】如何发挥重大人才工程对人才发展的推动作用？

人才发展要集中利用有限资源，实施一批人才工程；没有工程，人才队伍建设就缺乏有力的抓手。

专家学者一致呼吁，要围绕国家重大发展战略和建设创新型国家目标，设计并组织实施一些具有引领性、创新性和示范性的重大人才工程，整合力量，集中资源，做几件党和国家最急需的大事。

事实上，实施人才工程也是许多国家打造人才优势、参与国际竞争的重要经验。美国提出了“面向21世纪的人才竞争力计划”，要“造就21世纪最优秀的科学家和工程师”；日本制定了《创新25战略》，提出“培养世界顶级研究人员”、“培养与确保提升国际竞争力的研究人才”，并在第二个“科学技术基本计划”中提出了今后50年内力争获得30个诺贝尔奖的目标；加拿大实施“首席研究员计划”，面向全球吸引顶尖研究学者……我国从上世纪90年代起实施了一批人才工程，如“杰出青年科学基金”、“百人计划”、“长江学者奖励计划”、“百千万人才工程”等，为培养和引进优秀人才发挥了重要作用。

对于专家们设计实施一批人才工程的建议，人才规划纲要编制办公室有关负责人介绍说，目前确已在考虑今后12年国家层面实施的人才工程，也做了初步的设计和筛选，下一步还要充分研究论证。在初步筛选出的重大人才工程中，主要涉及高层次人才特别是创新型科技人才 的培养、使用、稳定、引进等工作，其中就包括大家熟知的海外高层次人才引进计划（“千人计划”）。

“千人计划”，是去年初经中央批准实施的一项重大人才工程，重点围绕国家发展战略目标，在中央、部门、地方分层次、有计划引进一批能够突破关键技术、发展高新技术产业、带动新兴学科的战略科学家和创新创业领军人才。其中，中央层面将用5—10年引进约2000名海外高层次人才回国（来华）创新创业。为实施“千人计划”，有关部门已制定一系列优待政策，包括建立人才创新创业基地、实行特聘专家制度等。目前，“千人计划”实施已初见成效，两批共326名海外高层次人才通过“千人计划”回国（来华）创新创业。同时，作为“千人计划”重要组成部分，中央人才工作协调小组还在全国组织建立了67个海外高层次人才创新创业基地。在中央“千人计划”的带动下，北京、上海、天津、辽宁、山东、浙江、江苏、福建、广东等都纷纷启动本省市“千人计划”，共同为广大海外人才回国（来华）工作搭建广阔舞台。

北京大学党委常务副书记吴志攀建议，在引进海外高层次人才的同时，国家还应着眼于提高自主创新能力，为培养造就一批世界一流的科学家和科技领军人才包括那些在国内成长起来的创新创业人才，研究制定相应的鼓励与支持计划。

“人才工程应当不重数量，而重质量、重影响。”这是专家学者们的一致看法。他们建议，无论数量多少，无论涉及多少领域，凡是国家掌握的人才重大工程，都要能够引领整个人才队伍建设，推动我国人才竞争力在某些领域进入世界前列。

长三角的联动，6个重要的主题论坛举办地将全部安排在江苏的南京、苏州、无锡和浙江的杭州、宁波、绍兴。

如果说，全国各省区市都是世博会共同的东道主，长三角，更是上海世博会最大的合作者，或许也是最大的受益者。

与兄弟省市共同分享筹办世博会的机遇，合作共赢，同样不仅仅拘泥于长三角地区。

作为全国共同参与办博的重要平台，公众论坛中的省市区市论坛也正在积极展开。在湖南长沙的千年学府岳麓书院开讲 的“环境与城市发展”论坛，结合“长株潭”城市群长远规划与建设，推广可持续发展的城市发展理念，拉开了上海世博会国内专题论坛的序幕。

重庆的世博论坛，题目选为宜居重庆建设。论坛指出，美好的城市首先是宜居的，在宜居的基础上，重庆还将努力打造畅通重庆、森林重庆、平安重庆和健康重庆，为重庆市民构建一个优美、清新、健康、舒适的生态人居环境。

全国各地正在共同讨论上海世博会的议题，共享世博会带来的发展机遇和成果，上海世博会，正在成为全国人民的世博会。