

公招公选 15 年,四川选人用人着眼执政能力建设

好人能人出线 跑官贿选止步

本报记者 郑德刚

党建·创新

①

能不能选好人用能人,本身就是执政能力高低

10 月 11 日,在刚刚结束的四川省委九届七次全会上,省委书记刘奇葆强调,提高选人用人的公信度,是党的十七大提出的明确要求,是建设党和人民信得过的干部队伍的关键。全省各级党委要鲜明选人用人的标准和导向,健全选人用人的制度和机制,找准党的基层民主建设的关键点和突破点,大力推行基层党组织领导班子成员公推公选,扩大乡镇党委领导班子公推直选。

干部选拔中存在的一些制度上的弊端,曾困扰着包括四川在内的很多地方党委及组织部门。为了杜绝选人用人腐败的滋生,最大限度提升干部的执政能力和社会公信,四川省委以统筹公招公选为突破口,从探索发展到普遍推行,从制度创新到规范深化、从零星公选向统筹公选、从公选村干部向公选市厅级、从体制内公选向体制外公选、从区域内公选向全社会公选,15 年艰难跋涉,大批德才兼备的优秀人才成为四川各级党政部门的佼佼者、顶梁柱。

1995 年 3 月,四川省委在全国首批出台《关于公开选拔领导干部的试行意见》,将全省各市、州、县(区)党委、政府副职和党政群机关、事业单位正副职领导干部纳入公开选拔范围。全省各地先后开展公选 264 批次,参选人数 3.3 万多人次。各地在公选程序和办法上大胆探索,遂宁市“混合投票”公选、巴中和南充市“量化淘汰”公选、绵阳市“代表直接投票选举”、眉山市青神县“全职公推直选”、成都市新都区木兰镇“公推直选”镇党委书记……从“委任干部”到“考选干部”,公开选拔工作逐渐深化,为四川“官场”带来清新之风。

随着公选干部制度的推行,四川省纳入公选的职位也出现了“五个拓展”,即由副职领导干部向正职领导干

【编者的话】

成立 88 年、执政 60 年、领导改革开放 30 年,我们党面临世情、国

【核心阅读】

国庆前夕,四川省对外发布了面向全国统筹公开选拔县处级领导干部的公告,79 个县处级领导职位“虚席以待”。这是四川省委继今年 8 月面向海内外公开选拔 28 名副

部拓展,由党政部门领导干部向党委、政府主要领导干部拓展,由委任制领导干部向选任制领导干部拓展,由党政领导干部向事业单位主要负责人拓展,由党政及事业干部向企业经营管理者拓展。从 1995 年到 2009 年,四川省委先后组织了 6 批共 97 名副厅级领导干部职位面向全省公开选拔,公选比例占了应补充空缺职位的近 1/3。其间,全省各市、州也分别组织了 202 批次公选,选拔县、乡领导干部 3000 多名,其中公选县处级干部 437 名,占同期新提拔干部总数的 19.5%。

如此大规模的公选,推动了相关制度的创新和规范。为解决以往公选考核测试过于单一化、平面化,以及公选“零敲碎打”导致的效率较低、成本过高等问题,四川省委组织部制定了《关于全省统筹公开选拔县级领导干部的意见》,提出了统筹公选的理念和方法,实行“统一公告、统一标准、统一命题和测试、统一程序、统一公布结果”。2007 年,四川省首次面向全国统筹公开选拔 55 名县处级领导干部,其中 43 人是统筹公选后第一次实现跨市、州及跨省、市、区任职,终结了干部选拔上的“近亲繁殖”。

“通过民主、公开、竞争、择优机制,让那些坚持科学发展、实绩突出、作风优良、群众公认的优秀人才脱颖而出;让那些人品正、干实事、真爬坡、敢破难的干部人才有更大舞台;让那些跑官要官、买官卖官的人失去市场,是从源头上防范吏治腐败,加强执政

情、党情的深刻变化。前不久闭幕的十七届四中全会,审议通过了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,面对新形势、新要求、新考验,当代中国共产

厅级干部以来,又一个撼动当地“官场”的“大动作”,也是四川从 1995 年起启动公招公选改革 15 年来,不断深化干部人事制度改革的又一次新尝试。

提高选人用人公信度,形成充满活力的选人用人机制,促进优秀人才脱颖而出,是培养造就高素质

能力建设的必由之路。”四川省委组织部副部长王川说。

能不能做到让人民满意,是干部选拔工作的生命线

今年 8 月,四川省发布了首次面向海内外公开选拔 28 名副厅级领导干部的公告,从全省 148 个单位、1100 多名候选人中遴选出来 550 名测评专家团队,从幕后走向台前。这个团队的成员包括党政部门和企事业单位干部、大学教授、科研院所研究人员,均是熟悉干部人事制度改革和人力资源开发、在干部政策研究和人才选拔方面造诣较深的专门人才。测评专家实行选聘制,任期 3 年,动态管理。不久前,各位专家与省委组织部签订了保密承诺书,承诺“不得以任何方式泄露有关工作秘密”。

8 月 6 日,四川省委党校考场,来自海内外 845 名报名者中脱颖而出的 121 人,一大早就赶来面试。看到由 160 名群众评委和 88 名考官组成的强大阵容,不少考生紧张得头上冒汗。这些群众评委来自社会各界,其中有 17 名村和社区党支部书记、主任,还有 35 名公交司机等各行各业基层群众代表。参加面试的人员,每人要面对 31 个考官和评委,而面试成绩占到总分

的 60%。如此多双眼睛的评判,让每个面试人员没有可以遮掩的空间。群众评委、成都市公交集团公司驾驶员刘丽

党人郑重宣示:继续以改革创新的精神推进党的建设新的伟大工程。本报今起推出系列报道“党建·创新”,看中央精神如何在基层落地,看党心如何与民意呼应。

干部队伍的关键。15 年来,四川先后面向全国公开选拔各级领导干部 4699 人,从省内通过各种形式公选的基层干部更是数以万计。着眼加强执政能力建设,在最敏感的干部选拔上一次次大胆尝试,为四川新时期干部队伍发展和执政能力建设注入巨大活力。

群说:“这样选出来的官,才有群众基础!”

事实上,无论是公招公选还是组织推荐,选拔出来的干部让人民满意,是其履行执政职责的核心基础。为杜绝“拉票贿选”,防止“滥竽充数”,四川省在探索阳光选拔过程中,把选拔对象的评判权交给了社会。

今年 4 月,四川首次试行了市厅级领导职务后备人选非定向预推办法,进一步创新了干部任用提名制度。截至目前,全省各市、州和省直各部门已推荐的厅级后备干部达 300 多人,其中正厅级后备人选 116 名。根据规定,在民主推荐中得票没有超过半数、民主测评中“优秀”得票率低于 60%、“不称职”得票率高于 10%的,都不能作为建议人选。

能不能在岗位上建功立业,是考验被选拔干部的试金石

今年 1 月,44 岁的汪明义只身来到“万里长江第一城”的宜宾市,走马上任宜宾学院院长,成为 2005 年四川省公选的 20 名副厅级干部中,第一个被提拔使用的“民选”官员。

从正处级干部到正厅级官员,汪明义仅用了 4 年时间,他凭什么?

当年,经过严格考试选拔的汪明义从四川师范大学科研处处长的位置上出任四川音乐学院副院长一职。多年来一直潜心钻研高等教育学的汪明

义心中最大的理想是成为一个教育家。在担任新职务后的几年里,他把理想付之行动,学院的科研氛围日益浓厚,科研水平逐步提升,实现了国家级科研课题零的突破,还获得了四川省科技进步奖。

与汪明义一起走上领导岗位的其他公选干部,如今绝大多数已成为所在岗位的骨干。

不仅要考得好,还要干得好,同时更让群众公认好的“三好机制”,让更多“过五关斩六将”的优秀干部脱颖而出,成为党的执政骨干和服务群众的公仆,是四川省加强和创新干部选拔制度的核心目的之一。全省各级组织部门一方面在选拔干部工作上建章立制、严格管理,一方面千方百计为这些优秀人才建功立业创造条件、拓展空间。

古蔺县注重在一线培育选用干部,从 2007 年以来,先后从乡镇、县级部门选拔优秀干部 280 多人次,安排在一些急难险重的项目岗位上培养锻炼,全县同期提拔使用的乡科级领导有 53%就来自于此。古蔺县也连续两年获得泸州市目标管理综合考核第一名,2008 年又被评为四川省县域经济发展先进县。

在注重品行、崇尚实干的选拔任用机制激励下,四川省通过层层选拔出来的大批优秀人才纷纷把目光投向基层。近年来,全省从各高校选拔招收选调生达 6000 多人充实基层、重点培养,目前已有 20 多人成长为厅级以上领导干部、3000 多人成长为县处级和乡镇级干部。今年以来,四川省从全国 500 多所高校择优选拔录用的 992 名选调生中,有 75%自愿到四川灾区一线和艰苦边远地区工作,到 7 月底已正式到全省 140 多个县的 900 多个乡镇走马上任。

四川省委组织部有关负责人告诉记者,探索创新干部选拔工作中,四川在坚持党管干部原则上,始终贯穿了群众公认的价值取向,特别注重阳光选人、特别注重平等竞争、特别注重择优录用、特别注重赛场选马、特别注重建立规范有序的干部选拔综合配套机制,有效地防止了“拉票贿选”、“跑官要官”等不正之风,干部选拔工作从神秘走向透明,人民的意志得到切实体现,党的执政地位得到有效保障。



大连女骑警

礼仪巡逻扮靓国庆街头

国庆期间,身穿玫瑰红燕尾服、头戴黑色礼仪帽、脚蹬马靴的大连女骑警扮靓星海广场,向中外游客展示最高规格的精彩马术礼仪表演,以独特方式庆祝新中国成立 60 周年。

除了女子骑警大队外,大连还组建了摩托车礼仪队,10 月 1 日零时整装上岗。节日期间,摩托车礼仪中队和女子骑警大队在星海广场、

人民广场、海军广场等主要广场及繁华路段进行礼仪巡逻,骑警基地每天下午向广大游客及市民开放并进行公开综合演练。

据介绍,大连女骑警国庆期间共出动警力 198 人次,警马 108 匹次,以高标准、严要求、好形象,展示城市风采。

王 野 王余冬 吕文正摄影报道

图说新闻

中国社会保障论坛 2010 年年会主题征文启事

征文背景

社会保障与人民幸福安康息息相关,事关改革开放和社会主义现代化事业全局。加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系是坚持立党为公、执政为民的具体体现,是推动科学发展、促进社会和谐的重要工作。党中央提出加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,要坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点,以慈善事业、商业保险为补充,统筹协调做好各项工作,实现社会保障事业可持续发展。面对国际金融危机的严峻挑战,中央明确提出了保增长、保民生、保稳定的工作指导方针。

为贯彻党中央、国务院领导的指示精神,加快完善社会保障体系建设,实现社会保障事业可持续发展,中国社会保障论坛将“社会保障体系建设与可持续发展”作为 2010 年年会主题,面向广大理论研究和实务工作者以及关心关注社会保障事业发展的各界有识之士开展征文活动。诚挚期待各界人士积极参与,为建立适应新形势、新任务、新要求的社会保

选题范围

主题“社会保障体系建设与可持续发展”内涵丰富,围绕主题的理论文章和研究报告均可提交,鼓励针对当前中国社会保障发展的重点难点问题进行的具体研究。

征文要求

紧扣主题,具理论研究和实践价值,未公开发表的学术论文;论点明确、论据充分、引注规范;正文篇幅为 8000—15000 字;同时提交各 300 字左右的中、英文摘要并提供作者信息。每位作者投稿的数量最多不超过两篇,作者署名以论文提交时为准。与主题无关或一般议论性文章不列入参评范围。征文截止日期为 2009 年 12 月 31 日。

获奖作者待遇

组织专家学者对征文进行评奖(投稿专家不列入终评评委范围),对获奖论文作者给予奖励。奖项为一等奖 5 名,奖金各 2 万元;二等奖 10 名,奖金各 1 万元;三等奖 20 名,奖金各 5000 元;优秀奖若干。获奖论文编入论坛文集,并由出版社出版发行,入选论文不再发稿酬。组委会将为获奖论文作者颁发获奖证书,赠送论坛文集,获奖论文作者可申请参加论坛年会活动。

征文提交

请于 2009 年 10 月 1 日后登录中国社会保障网(www.cnss.cn)论文提交系统,注册并按《中国社会保障论坛征文格式规范》要求提交论文。

咨询电话:010-84202676 84202368

中国社会保障论坛组委会
二〇〇九年九月

厦门市社会科学院 公开招聘研究人员启事

厦门市社会科学院系厦门市财政全额拨款事业单位。现面向全国公开招聘研究人员 3 名,诚邀有识之士加盟。具体岗位和条件如下:

岗位一:经济学类专业,研究生学历,硕士及以上学位,正高职称,年龄不超过 45 周岁;有一年以上行政领导经历,具备较强的研究能力和行政管理能力。(其他条件见招聘简章)

岗位二:经济学类专业,研究生学历,硕士及以上学位,高级职称,年龄不超过 40 周岁;具有较强的研究能力和一定的组织协调能力。(其他条件见招聘简章)

岗位三:文学类或历史学类专业,研究生学历,硕士及以上学位,有两年以上工作经历,年龄不超过 35 周岁;具有较强的研究能力和一定的组织协调能力。(其他条件见招聘简章)

应聘方式、招聘程序和其他事项请登陆厦门网“理论在线”http://www.xmnn.cn/llzx/、厦门人才网 http://www.xmrc.com.cn 或厦门社会科学网站 http://www.xmsk.cn 查询招聘简章。

报名截止时间:2009 年 11 月 11 日

通信地址:福建省厦门市湖滨北路 61 号中共厦门市委宣传部干部处

邮政编码:361012

联系人:吕昌祥、李柳

联系电话:0592-5061631、5096037 (传真)

Email: xcbgbc@xm.gov.cn

声音



李鸿忠

把市场主体搞多搞活才是真本事

市场主体是发展市场经济、积累社会财富的基本力量,是一个国家和地区经济实力和竞争力的决定因素。要让规矩程序服从于能办成事、快办成事,越管市场主体越多,越管经济越活,“星星变月亮、指头变拳头”

在社会主义市场经济条件下,市场主体是第一宝贵的。市场主体是积累社会财富的基本力量,是推动市场经济发展的真正动力,是一个国家和地区经济实力和竞争力的决定因素。

近年来,湖北省委、省政府致力于“打基础、管长远”的工作,注重市场主体的培育,为全省经济发展增加了多点多面支撑。同时,也要看到差距。去年我省规模以上工业企业超过了 1 万家,但沿海省份都在 3 万家以上,多的 5 万多家,市场主体的差距,就是经济实力和竞争力的差距。

调整优化企业组织结构,是调整优化经济结构的重要内容,但前提是,企业要达到一定的数量、一定的规模,如果不是这样,就谈不上调整优化。上规模有个概率累积的问题,注册 1 万多个小型企业,慢慢会产生 1000 个中小型的,再成长出 100 个中等的,经过长期的发展,可能会培育出三五个大型的。

努力构建促进中部地区崛起的战略支点,一个重要的抓手,就是要培育出更多的优质市场主体,放开市场主体,善待市场主体,依靠市场主体。所以,省里强调全民创业,要做到“三个不论”:不论轻工业还是重工业,不论技术层次高中低,不论规模大中小,只要符合产业政策和环保要求,都要放手发展。创业的过程,是一个包含失误、挫折的不断实践和磨炼的过程,要努力营造崇尚创新、褒奖成功、宽容失败的和諧创业环境。

充分利用金融危机形成的倒逼机制,用改革和调整的办法,推动生产要素向市场主体集聚。通过“盘活存量,引入增量,做大总量,提高质量,增强能量”,达到“星星变月亮、指头变拳头、加法变乘法”的效果。

市场主体创造财富,地方政府营造环境。应对国际金融危机,保增长首先是保企业。工商行政管理部门要充分发挥服务企业和市场的职能作用,千方百计地在培育市场主体上大做文章。道以通为要。要让规矩程序服从于能办成事、快办成事,在效率和规矩上服从效率,在效果和权限上服从效果。在法定范围内,能宽则宽、能放则放、能减则减、能快则快、能改则改、能优则优,为企业创造宽松的进入和成长的环境。越管市场主体越多,越管经济越活,那才是真本事、大本事。

——湖北省省长李鸿忠日前在调研工商行政管理工作时说

本报记者 顾兆农整理

人民网 people
www.people.com.cn

更多“声音”尽在人民网时政频道