

粮食生产有望获好收成

农业部副部长陈晓华表示，如果今年后期不发生特别重大的自然灾害，秋粮有望获得好收成，全年的粮食生产有望获得好收成。

棉价预计总体将高于上年

国家发展和改革委员会副主任张晓强说,2009 棉花年度(今年 9 月至明年 8 月)我国棉花产量预计将有所下降。受纺织生产出口逐步好转、棉花产需缺口有所扩大的影响，预计国内棉价总体将高

一周农事

于上年，但由于目前国际经济回暖的基础不牢固，新棉大量上市后一些主产区棉价仍存在下行压力。

连锁“农家店”达 36 万家

截至 2009 年 8 月底,全国已累计建设改造 36 万家连锁化“农家店”和 1186 个配送中心，农家店已覆盖了全国 84% 的县、71% 的乡镇和 44% 的村。

农民工救助专项基金启动

中华社会救助基金会自今年 7 月成立以来设立的第一个专项基金——农民工救助专项基金日前正式启动。专项基金主要是为农村进城务工人员提供技术培训、子女就学、法律支持等无偿援助。

农行县域贷款超 8000 亿元

截至 8 月末，农行县域贷款累计投放 8818.10 亿元,余额 11534.48 亿元,比年初净增 2883.55 亿元，占全部贷款的比例为 28.97%。



为消除 250 多个金融机构空白乡镇,支持新农村建设,贵州省想方设法把金融资源引向农村——

信用社为啥也来“赶大集”

本报记者 于 猛

“信用社来赶大集了”

“上次来乡里取钱还是 8 年前。现在信用社也来赶集了,不用爬大山取钱喽!”在贵州省瓮安县木引槽乡金融服务便民点前排队等候取钱的老人汪明英高兴地说。

老人说，乡里唯一的金融机构——农信社,9 年前就撤走了。从那以后，取钱要走 10 里山路到邻镇的农信社营业网点,若是坐车,来回一趟要 16 元钱。“现在,国家一年发六次补贴,都在存款折上,家里人在外打工赚的钱也都汇到存款折上,要用钱就得去银行。”

“可别小看了这 16 块钱,全乡有近 2500 多农户，一年能省下多少交通费;而且,青壮年基本都出去打工了,留在农村的大多是老年人,存取款太不方便了!”木引槽乡农信社便民网点工作人员张金彬说。

“取个钱要爬山涉水,这在贵州不是个别现象。”贵州省银监局局长王岩岫说，省银监局去年调查显示,全省 1449 个乡镇中尚有 250 个乡镇未设金融机构,有 400 余万农民不能就近享受金融服务。这些金融机构空白乡镇主要分布在 50 个国家级贫困县的边远地区。“在空白乡镇,不少农民为拿到国家的低保和惠农补助金,要花费一天的时间,走十几里甚至几十里山路到银行领取，坐车的话,有时候领取的补贴还不够往返的车费;农民难以享受到存贷汇等最基本的金融服务,影响了支农惠农政策效用的充分发挥，制约了新农村的建设,进一步拉大了与发达地区的差距。”

由于业务量小,木引槽乡便民网点只在乡里的赶集日开门营业,由邻近乡镇信用社的工作人员来兼职服务，自今年 8 月开张以来，共办理 1000 多笔业务，最大的一笔取款 2000 元,最小的一笔仅 30 元。

“当初撤离网点是因为这儿经济发展落后、业务量小,连续亏损多年。我们听说网点撤走的这几年,有的农户现金藏在烟囱里被烧毁,有的放在床下被老鼠咬烂,有的混在谷堆里忘记后被机器绞碎。虽然这个网点要亏损一段时间,但看到能为老百姓解了奔波之苦,大家都觉得值!”木引槽乡农信社便民网点负责人冷继琴说。

“为农民服务要算大账，不能算小账”

实际上,贵州省的 250 个金融服务空白点中，多数曾有银行网点,上世纪末,因经营成本高,这些网点连年亏损而陆续撤离,这直接加速了那些自然条件恶劣、交通不便、经济落后的地区农村金融被边缘化。

据有关单位测算，到 2020 年贵州省新农村建设所需资金在 1500 亿元以上,怎么样通过有效制度设计让金融机构回到农村,特别是这些金融服务空白乡镇,从而引导资金回流农村?这个课题摆上了贵州省银监局的议事日程。

“虽然这几年,农信社、邮储银行、农行等金融机构改革取得了一定成果,有了一些底子,但要让金融资

源惠及偏远地区仍很难。难就难在这些地方经济发展水平较低，业务量小,金融机构还不能盈利,是在做亏本的买卖。但农业产业结构调整、农民工返乡创业都需要金融支持,反哺三农,金融机构就应冲上去。为农民服务,要算大账,不能算小账。”贵州省银监局副局长冉太模说。

今年初，贵州省银监局出台政策,提出改进农村金融服务,核心思路就是简化手续,降低银行机构的运营成本,多层次解决金融服务缺失问题;三年内可实现保本经营的乡镇设立便民简易农村金融机构网点,满足农民存取汇和小额农贷等基本金融需求;三年内难以实现保本经营但交通状况较好的乡镇,由县城或相邻乡镇金融机构约定日期,每周至少安排 1—2 天(赶集日)到约定地点提供金融服务;三年内难以实现保本经营且距离远、交通状况差、经济总量特别小的乡(镇),允许银行机构在乡(镇)政府所在地找特约商户安装 POS 机,由特约商户代理银行机构支付现金给农民,以解决农民取款难问题。

政策的出台迅速得到了各方的热烈响应。中国电信贵州分公司对便民服务点租用线路给予 20% 的资费优惠;地方政府也给予了大力支持,六盘水市政府对农信社在金融机构空白乡镇增设网点给予每个网点 15 万元的财政补助，乡政府补贴 20 万元,并把便民网点的房租全免了。截至 7 月末,贵州省已在全省 178 个乡镇设立服务点或延伸服务,这些网点共办理存款 10 万笔、总额近 14 亿元业务，取款近 20 万笔，近 17 亿元，250 多万农民可就近享受金融服务。

年底,贵州所有金融机构空白乡镇的 400 多万农民将可全部就近享受金融服务。

在支持农民致富中，寻找成长空间

“他们还会不会走?”采访中,不少老百姓担心“这是一阵风”。

在农村地区增设银行业金融机构,是解决金融服务空白的好办法。要让网点“不走”,要想法设法为金融机构创造开业、运营条件,把能省下来的钱都省下来，吸引他们回归乡村。但从长远看,要想留得住他们,还得增强其盈利能力。

“这个镇人均收入才 2100 多元，经济发展水平较低，业务量太小,一个月也就是 500 多笔业务,县城的网点一天要办 500 多笔业务,3 年内，这个点每年将亏 10 万元左右。”六盘水市六枝特区大用镇农信社便民网点工作人员说，他们打算调研当地的优势产业，灵活开展各种类型的小额信贷，争取 2 年内实现盈亏平衡,在支持农民致富中，寻

延伸阅读►►

据银监会调查统计，截至 2009 年 2 月末，全国零网点乡镇数为 2577 个,80% 以上集中在中西部地区,主要是由于这些乡镇地理位置比较偏远,人口总

量不大,自然禀赋较差,经济条件较为恶劣,农民有效金融需求不足，金融服务成本高、风险大、不具备财务可持续的经营要求。

邮政储蓄银行六盘水市六枝特区支行行长吴宇竹说,为了便民网点的可持续经营,他们想办法在全县的网点中降低成本、提高效率,这样虽然某一个网点亏损了,但整体仍能盈利。“这叫抽肥补瘦!”她说,他们将逐步开发小额贷款、代理、担保、个人理财、银行卡等产品与服务,充分利用商业化网络销售政策性金融产品。

“实际上,回来的不仅是一个网点,解决的也不只是农民可以就近享受存贷汇基本业务,更重要的是它开启了资金回流农村的一条通道。”冉太模说,不到半年,这些机构共办理贷款近 13 万笔,虽然总额只有不到 2 亿元，但却缓解了 10 余万农民的贷款难。

“要把好事办好,还需要政策的有力扶持。比如,对亏损的乡镇金融机构免征营业税;对盈利的机构给予减征或免征所得税。另外,贵州的干旱、冰雹等自然灾害较多，农户抗风险能力弱、偿还能力低,自然灾害带来的风险和损失很容易转嫁到银行。加快组建农业保险机构，分散自然灾害造成的风险，也能增加银行业机构到偏远农村的积极性。”冉太模说。

量不大,自然禀赋较差,经济条件较为恶劣,农民有效金融需求不足，金融服务成本高、风险大、不具备财务可持续的经营要求。

第 5-7 版

每周日出版 第 261 期

2009 年 10 月 11 日

问：我国目前金融服务网点空白乡镇的大致情况如何？

答：零金融机构乡镇,使当地的广大人民群众难以享受普惠制的金融服务，金融支持经济社会发展功能难以发挥。对这一问题，银监会高度重视。

2006—2008 年，通过鼓励现有银行业金融机构设立分支机构和延伸服务、设立新型农村金融机构等方式,解决了 1878 个零金融服务乡镇的金融服务问题。但到目前，全国仍有 2000 多个金融服务网点空白乡镇。

问：银监会将如何进一步推动解决零网点乡镇问题？

答：银监会将立足支持城乡和区域协调发展,按照“因地制宜,区别对待,梯次进行”的原则,逐步解决零网点乡镇问题。

目前,银监会制定了《新型农村金融机构 2009 年—2011 年总体工作安排》。具体计划是,2009 年—2011 年,全国 30 多个省(区、市,西藏除外)、计划单列市共计划设立 1294 家新型农村金融机构,这些新型农村金融机构，将主要分布在农业占比高于全国平均水平的县域、中西部地区、金融机构网点覆盖率低的县域,以及国家、省级扶贫开发工作重点县和中小企业活跃县域。

同时，为有效解决农村地区银行业金融机构网点覆盖率低、金融服务空白、竞争不充分的问题,实现农村金融服务全覆盖的目标，银监会大胆创新市场准入政策。在机构布局上,实施“东西挂钩、城乡挂钩”政策，即意向到东部发达地区以及其他经济活跃地区发起设立机构的，必须同时到中西部欠发达地区设立机构；意向到较发达城镇地区发起设立机构的，必须同时到农村地区设立机构。在管理架构上,允许银行业金融机构主发起人成立专司村镇银行和贷款公司管理的事业部。在机构类型上，引导农民专业合作社开展组建农村资金互助社试点工作,对符合条件的小额贷款公司允许改制为村镇银行。

在努力提高农村银行业金融机构网点覆盖率的同时,对于一些地处偏远、交通不便、商业不可持续的农村地区,银监会鼓励当地银行业金融机构延伸金融服务，通过设立便民简易网点,定时定点流动服务以及布设金融电子化机具等方式,尽可能满足当地农民的基础金融服务需求。

访银监会合作部主任臧景范

本报记者 于 猛

多管齐下，消除零网点乡镇

沧州农民“晒车”庆国庆

日前,河北沧州市举行盛大的“迎国庆 颂沧州”彩车展演活动,全市 18 个县(市、区)富裕起来的农民,开着 540 辆私家车进城展示，反映出改革开放以来新农村建设的新变化。

李晓明 赖德超摄影报道



草原深处“石雕”村

本报记者 陈沸宇

晨曦未露,39 岁的藏族牧民才多登便爬了起来。不久,他的庭院里便传出阵阵悦耳的刀石相击之声,他要抓紧时间完成客户的订货。当太阳照红草原的时候，整个村庄都响起了铿锵的凿石声，而此时不远处的牧民们正唱起悠扬的牧歌 ……

这个村庄是青海省南部的泽库县和日乡和日村，全村共 189 户、747 口人。驱牛牧羊原本是该村世代相袭的生产方式。4 年前,这个村开始实施“退牧还草”与“生态移民”项目。如今,已有 100 户 510 人从过去的深沟大山、草滩沟壑中搬迁到了今日的乡政府所在地。

住进了新房子,可牛羊少了,以后靠什么生活呢?牧民们经常聚在一起喝着奶茶,相互讨论。七嘴八舌中,他们谈到了附近的吉龙山、哈达山盛产上好的石头，又想起了技艺精湛的祖传石刻手艺。他们决心换一种活法:放下牧鞭,以雕石为生。

会雕刻的人不少，但能雕好的人

却不多。2006 年，村里从县扶贫办争取来 1.5 万元培训资金，村里先后举办了 4 期培训班，培训人数达 400 人次。

艺人技能水平提高了，石雕种类也明显增多了,但又出现了“销售难”。村干部们看在眼里,急在心里,专门成立了以村书记多库为组长的石雕工艺

品协会负责产品销售。他们多方找出路、跑订单。功夫不负有心人,最后与本省的兴海县、甘德县等地签订了甘珠尔、丹珠尔经文石雕出售合同,共创收约 100 万元，牧民的家里传出了欢快的笑声……

雕石打开了致富路。如今,全村从事石雕的人已达到 208 名，今年上半年全村石雕收入达到了 50 多万元。

迫随着外面的世界，牧民们联合成立了和日村石雕技术有限公司,年轻人已把眼光瞄向了北京、上海、香港等大城市,官才、旦切等老艺人们则深信这些年轻人一定会成功，因为祖先传给他们的技艺是无可比拟的。

新农村建设需要及时雨,不要花架子,基层干部应该——

“挖井”想想“吃水人”

张志峰

村里主街两边原来种着槐树和泡桐,夏日浓荫满地,是村民纳凉的好地方。前年,上头一声令下,大树被挖,栽上不到两根筷子粗的黄杨,以求整齐美观。夏天村民热得不敢出门,抱怨这些花草草中看不中用。有些干部根本不顾农民想要啥,净弄花里胡哨的。这事发生在豫西农村。

湖北鄂州市李子湖村有大片滩涂，十年九涝,种田无保。今年初村民提议对其改造,市里派人实地了解后,修灌渠、建泵站、硬化机耕路,把滩涂改成稳产田。村民告别肩挑背扛,他们直夸:这真是我们盼望的及时雨。当地领导态度明确:农民急需的好政策、好项目像一口井,不光眼前解渴,今后也要不断有清泉涌出。

新农村建设千头万绪,但资金宝贵,往哪里投不能光图好看,要号准农民的脉,“挖井”要想想“吃水人”。实际上不少基层干部也清楚农民最缺啥,但决策时常热衷于面子活,上级一看“政绩”斐然,群众反感的“路边花”和“遮羞墙”因此产生。

我每次到农村,经常问农民最头疼什么?仔细一摆,最焦心的就那几件——

需要一双增收的“翅膀”。近些年多数农民腰包鼓了一些,但长效增收的基础脆弱,农民普遍缺乏可靠的致富能力。种田只能满足温饱,发展种养加等产业,又缺乏资金。到银行贷款,门槛高,手续多,额度小。从民间借贷要背负高息,一旦遭遇天灾,便喘不过气来。

最愁孩子的教育和出路。一些村小学撤并成中心学校,相对集中是好事,可相关设施不配套。有的中心学校没有寄宿条件,孩子们风里来雨里去,家长不放心。少数有门路的家长不惜代价送孩子进城里上学，没钱没门路的只好唉声叹气。

一些有污染的工厂正在向农村转移。最近发生的陕西凤翔儿童血铅超标事件也许只是冰山一角。此外,养殖场的禽畜粪便和污水等也成新的污染源,农民不知该如何处理。江汉平原河湖密布,但缺少干净的饮用水,农民打再深的井,一检测大多无法饮用。

盼望一心为民的好班子。眼下,农村的能人要么就地搞实业发家,要么外出挣大钱。有的地方选不出过硬的村干部。基层司法环境欠佳，农民缺少法律知识。村民之间发生纠纷，首先想到用宗族势力摆平。如果利益被“强势群体”损害，交涉无果,农民就选择最后一根“稻草”——上访。

再小的事,放在一个家庭,都是大事。这些烦心事,靠一家一户难以解决,只能依靠政府统筹。当领导的心里要装着农民,真正以人为本,真正代表群众利益,决策才更科学,方向才不会跑偏。

话说新农村