



焦裕禄、孔繁森、郑培民、任长霞……
这些名字让我们刻骨铭心，他们是党的好干部，人民的好公仆。
这是弹指一挥间的 60 年——我国经济社会发展取得了举世瞩目的巨

大成就，这其中凝结着各级领导班子和广大干部的心血和汗水。
这是记忆永存的 60 年——我们党始终高度重视领导班子和干部队
伍建设，坚持与时俱进、开拓创新，谱写出波澜壮阔的宏伟篇章。

推进改革创新

努力建设高素质的领导班子和干部队伍，为建设有中国特
色社会主义伟大事业提供坚强有力的组织保证和人才支持

60 年来特别是改革开放 30 年来，各级党
委全面加强领导班子和干部队伍建设，为建设
有中国特色社会主义伟大事业提供了坚强有
力的组织保证和人才支持。

从新中国成立到党的十一届三中全会，我
们党继承优良传统，积极实践探索，各级党委围
绕恢复国民经济、社会主义改造和开始全面建设
社会主义的需要，着力建设能够担当管理国家和
建设社会主义历史使命的领导班子和干部队伍。
从党的十一届三中全会到党的十三届四中
中全会，我们党拨乱反正，全面贯彻干部队伍
“四化”方针，推动干部队伍实现整体性新老合
作与交替。后来，全国逐步建立干部培训、考
核、交流等制度，各级党委承担起对广大干部
进行正规化培训的任务。

从党的十三届四中全会到党的十六大，
我们党着力加强理论武装和制度创新，努力
建设高素质的领导班子和干部队伍。党的十

四大提出用邓小平建设有中国特色社会主
义理论武装全党的战略任务，党的十五大把邓
小平理论确立为党的指导思想。1998 年 11 月
至 2000 年底，在县级以上党政领导班子、领
导干部中开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为
主要内容的党性党风教育。2000 年初，江泽
民同志提出“三个代表”重要思想，随后在农
村基层干部中开展“三个代表”重要思想学习
教育活动。党的十五大提出，要以思想政治建
设为重点，把各级领导班子建设成为坚决贯

彻党的基本路线、全心全意为人民服务、具有
领导现代化建设能力、团结坚强的领导集体。
十六大以来，我们党着眼于解决两大历
史性课题，不断推进领导班子和干部队伍建设
的改革创新。以胡锦涛同志为总书记的党
中央，提出了树立和落实科学发展观、构建社
会主义和谐社会等一系列重大战略思想。着
眼于解决提高党的领导水平和执政水平、提
高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课
题，党的建设新的伟大工程不断向前推进，领

导班子和干部队伍建设迈出新的更大步伐。
全党兴起深入学习贯彻“三个代表”重要
思想新高潮活动，要求全党特别是各级领导
干部牢记“两个务必”，做到为民、务实、清廉，
树立科学发展观和正确政绩观。中央颁布了
《2004—2008 年全国党政领导班子建设规划
纲要》、《关于加强党的执政能力建设的决
定》，并开展以实践“三个代表”重要思想为
主要内容的保持共产党员先进性教育活动，使
广大干部经受了一次深刻的马克思主义教
育。党的十七大强调要继续解放思想，以改革
创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，
着力建设高素质领导班子和干部队伍。2008
年下半年开始，在全党开展深入学习实践科
学发展观活动，把开展学习实践活动与加强
领导班子思想政治建设和作风建设结合起
来，进一步提高各级领导干部的思想政治素
质和领导科学发展的能力。

从严管理干部

改革干部管理体制和制度，体现科学发展观和正确政绩
观要求的干部考核评价体系正在逐步完善

2009 年 7 月，中央印发《关于建立促进
科学发展的党政领导班子和领导干部考核评
价机制的意见》，中央组织部印发相关的三个
试行办法，各级组织人事部门坚持突出重点，
严格把关，加强对干部贯彻民主集中制、勤政
廉政、求真务实和心理素质等情况的考察，切
实防止和纠正“带病提拔”、“带病上岗”，推
动选人用人水平的不断提高。

新中国成立后，我们党就及时提出从严
管理干部是治国治党的关键问题。
干部人事制度改革不断深化。60 年来特
别是改革开放 30 年来，随着干部人事制度改
革的不断深化，干部管理体制和制度得到逐
步完善。民主、公开、竞争、择优贯穿干部工
作全过程，民主推荐成为干部选拔任用的基
础环节，体现科学发展观和正确政绩观要求
的干部考核评价体系正在逐步完善，干部考
察预告

制、任前公示制、任职试用期制和任职回避
制普遍推行，党政领导干部职务任期制开始
实行，公开选拔和竞争上岗成为干部选拔任
用方式的重要补充。公务员录用实行“凡进
必考”。
干部分类管理体制在实践中不断完善。
公务员法总结了多年来干部人事制度改革
的成功经验，进一步规范了公务员进、管、
出各环节的管理，中国特色公务员管理制度
初步建立。建立完善以聘用制为基础的事业

用人制度，实现事业单位人事管理由身份
管理向岗位管理转变。初步建立与社会主义
市场经济体制和现代企业制度相适应的国有
企业领导人员管理制度。
早在 20 世纪 50 年代，中央就提出应将
后备干部名单制度逐步建立起来，着手建立
培养选拔年轻干部工作制度。到 60 年代，
中央组织部提出要建立干部能上能下、能
“官”能民的制度，干部制度建设逐步展开。
80 年代，中央提

出改革和改善党和国家的领导制度，建立
干部离退休制度，废除干部领导职务终身制。
党的十三大提出，对“国家干部”进行科学
分类，实行国家公务员制度，建立机关、企
业、事业单位各具特色的管理制度。党的十
七大提出，要坚持正确用人导向，按照德才
兼备、注重实绩、群众公认原则选拔干部，
提高选人用人公信度，干部制度建设取得丰
硕成果。
《中国共产党党内监督条例（试行）》、
《中华人民共和国公务员法》、《干部教育
培训条例（试行）》、《公开选拔党政领导
干部工作暂行规定》等“5+1”法规性文件、
《党政领导干部职务任期暂行规定》等五个
文件、《关于实行党政领导干部问责的暂行
规定》……这些法规文件总结了干部制度改
革的成果，初步形成了中国特色的干部管理
法律制度体系。

78.2 个百分点，比 1949 年党员队伍中具有
高中以上文化程度的党员比重仅占 0.9% 的
状况有了极大改善。

干部队伍结构日趋合理。截至 2007 年
底，全国机关干部 688.9 万人，事业单位管
理人员和专业技术人员 2313.2 万人，企业
管理和专业技术人员 941.9 万人，分别占
干部总数的 17.5%、58.6%、23.9%。机
关干部队伍老中青结合的梯次结构逐步形
成，干部队伍分布趋于合理，越来越多的优
秀女干部、少数民族干部、非中共党员干
部走上各级领导岗位。

60 年光辉历程，各级领导班子和广大
党员干部付出的是心血和汗水，收获的是
拥护和信赖，创造的是业绩和财富。

积累宝贵经验

初步建成了一支数量充足、德才兼备的高素质干部队伍，
驾驭全局和处理复杂问题的能力进一步提高

领导班子和干部队伍建设取得了显著成就，
初步建成了一支数量充足、德才兼备的高
素质干部队伍。
各级领导班子思想上政治上更加成熟和
坚强。坚持用中国特色社会主义理论体系
武装各级领导班子和干部队伍。各级领导
班子着力加强党内生活制度和领导班子工
作制度

建设，在建立健全长效机制方面取得了
新的进展，领导班子政治意识、大局意识、
忧患意识和责任意识明显增强，驾驭全局
和处理复杂问题的能力进一步提高。

干部队伍素质大幅度提高。截至 2007
年底，全国机关干部中具有大专以上学历
的占干部总数的 87.5%，比 1978 年提
高

深圳市原市长李灏

在改革“前线”冲锋陷阵

本报记者 胡 谋

1985 年 8 月，时任国务院副秘书长的李
灏南下深圳，改任广东省副省长、深圳市
市长。李灏说，离京的时候，曾说过“我要
上前线了”，在我的心里，改革开放就是
党的工作的前线，经济特区就是改革开放
的前线。
李灏认为，改革开放，建设中国特色
社会主义是一项崭新的伟大事业，中间有
些曲折是难以完全避免的。只要我们认真
总结经验，坚持大胆闯、大胆试，就一定
能够成功。“深圳当年的改革几乎没有一
项有红头文件。”李灏回忆说，1992 年
小平同志来南方视察时，指

着高楼说，这是干出来的，不是说出来的。
“改革就要奋不顾身，对人民、对国家有
利就敢闯、敢试。”

李灏认为，深圳的改革需要建立起一支
适应改革开放要求、适应社会主义市场经济
要求的干部队伍。深圳与经济体制改革同
步进行干部制度改革，通过灵活的用人机
制等，让人才茁壮成长。当时李灏到深圳
上任后的第一次市长办公会，就参考新加
坡、香港的做法，在全国率先成立监察局。
“主要监督公务人员，首先是市政府和
领导班子，包括我这个市长。”

大学生村官贺有功

“小村官”也有“大作为”

赵蔚生

我叫贺有功，2008 年 6 月毕业于张家
口教育学院外语系，同年 10 月，作为河
北省选聘的首批到村任职大学生中的一员，
来到万全县高庙堡乡於家梁村担任党支
部书记助理兼团支部书记，分管共青团、
精神文明建设及计划生育等工作。

本来，大学毕业时，我有继续深造的
机会。但得知省委、省政府准备选派 3000
名大学生到村任职的消息后，我在第一时
间做出了决定：到农村去！我是农民的儿子，
来自农村。如果连我都不愿意再回农村，
为农村发展

添一把力，农村的落后面貌何时才能改变？

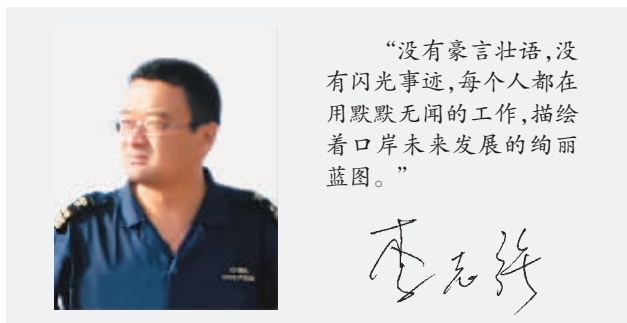
在短短一年多的工作中，有件事让我
记忆犹新。去年年底，村里上报农村低保
人员名单。我与另一位村干部挨家挨户调
查，有的村民找我要求办理低保，但是并
不符合条件，被我婉拒。刚开始，他们对我
有怨言，但当我把政策和道理给他们讲透
时，最终得到了他们的谅解。

在农村基层干工作，有些事处理起来
虽然比较难，但只要对群众有感情，工作
有耐心，注重尊重群众，就没有解决不了
的问题。

我和我的祖国

阿拉山口海关副调研员李志强

西部桥头堡的变迁



荒滩戈壁·艰苦起步

【镜头】我到达山口的那天是 7 月 19 日，
天空异常晴朗，灼人的热浪扑面而来。一
场大风毫无征兆地袭来，细小的碎石沙砾
被风卷起将玻璃打得咣咣响，吓得同行的
几个女同学一个劲儿哭。

从新疆乌鲁木齐乘列车一路向西，最后
一站叫做“阿拉山口”。1991 年，中苏铁
路接轨后，阿拉山口口岸正式对外开放，阿
拉山口海关开始筹建。那一年，我从秦皇
岛海关学校毕业后来到了这里。同行的还
有 5 个海关学校毕业的同學和 2 个从新疆
财经大学毕业的大学生。直到 20 世纪 90
年代初，这里也只有边防连和一个气象站。
没有楼房，连大树都没有。

西部最大口岸·日新月异

【镜头】现在，阿拉山口的城市里，宾
馆、学校、医院、公园等公共设施一应俱
全。一幢幢高楼大厦拔地而起，一栋栋漂
亮的小别墅格外引人注目；四通八达的道
路宽阔平坦，道路两旁的树木郁郁葱葱。

1995 年 11 月 18 日，阿拉山口海关正
式开关了。十几年来，阿拉山口口岸贸易
方式从简单的以货易货发展为边境小额贸
易、一般贸易、加工贸易等十几种，监管
方式也从口岸报关发展成转关、过境等方
式。阿拉山口口岸还是我国唯一拥有铁路、
公路、石油管道三种运输方式的边境口岸，
成为我国进口能源、资源陆路安全大通道。
1991 年，阿拉山口口岸通关过货只有
16.3 万吨，2007 年达到 1703 万吨，连
续 13 年位居中国各陆路口岸的第二位，是
西部最大的口岸。今年上半年，阿拉山口
口岸过货量突破 1000 万吨，超越满洲里
口岸，首次跃居全国陆路口岸之首。

（本报记者 杜海涛整理）

更多精彩内容请登陆人民网 <http://www.people.com.cn>

新中国档案

邓小平作出扩大派遣留学生的战略决策

1978 年 6 月 23 日，邓小平同志作出了
扩大派遣留学生的重要指示。从 1978 年
到 2008 年底，我国各类出国留学人员
总数达 139.15 万人。改革开放以来，先
后有 65.61 万人在国外完成学业，有
59.3% 的留学人员学成后选择回国发展，
他们在促进改革开放和社会主义现代化建
设方面起到了重要作用。

新华社北京 9 月 29 日电 纵观新中国
教育事业发展历程，不难发现，1978 年
邓小平同志作出扩大派遣留学生这一重要
战略决策，可以说是一座最为醒目的里程
碑。

“文化大革命”后，全国各条战线均处
在恢复、整顿、发展过程中，教育战线尤
其如此。为加速人才培养、学习吸取国外
先进的科学技术、经营管理经验以及其他
有益的文化以适应国家四个现代化建设的
需要，1978 年 6 月 23 日，在党的十一
届三中全会召开前夕，时任中共中央副主
席的邓小平同志在听取教育部关于清华大
学工作汇报时，作出了扩大派遣留学生
的重要指示。他指出：“我赞成留学生的
数量增大，主要搞自然科学”，“要成千
成万地派，不是只派十个八个”，“要千
方百计加快步伐，路子要越走越宽”，“教
育部要有一个专管留学生的班子”。这一
指示着眼于党和国家工作的大局，着眼于
民族的现实需要和长远发展，开启了新时
期我国大规模派遣留学人员的序幕，翻
开了我国出国留学工作的新篇章。其深远
的历史意义不仅在于学习国外先进的技术，
更重要的是吹响了我国对外开放的先声号
角。

为落实邓小平同志的重要指示，教育部
迅速制定计划，采取措施，在最短的时间
内确定了“突出重点、统筹兼顾、保证质
量、力争多派”的国家派出出国留学学
生选派原则，于当年 7 月 11 日向中央提
出了《关于加大选派留学生的数量的报
告》，同时作出了 3000 人派遣计划。教
育部于 1979 年在全国 11 所高校建立
出国留学人员培训部，负责国家派出留学
人员的行前外语培训和思想工作。自此，
中国迎来了历史上规模最大、领域最多、
范围最广的出国留学热潮。

在党和国家的高度重视下，我国出国
留学工作 31 年来不断发展，硕果累累。
出国留学规模不断扩大，已经形成以国
家派出留学为主导、自费出国留学为主体
的出国留学队伍格局。

从 1978 年到 2008 年底，我国各类
出国留学人员总数达 139.15 万人，国
家派出出国留学和自费出国留学均呈现
出繁荣发展局面。“国家建设高水平大
学公派研究生项目”、“国家优秀自费留
学生奖学金”等项目的设立，更为提升留
学人员层次、提高留学工作质量起到了
积极的推动作用。截止到 2008 年底，有
73.54 万人正在国外进行本科、硕士、
博士阶段的学习以及从事博士后研究或
学术访问等。他们分布在世界 100 多个
国家和地区，在扩大我国同其他国家科
技、教育、文化、经贸等领域的交流合
作、维护祖国统一、捍卫国家利益和增
强我国软实力等方面，都发挥了不可替代
的重要作用。

同时，伴随我国社会经济的持续发展、
鼓励回国政策的不断完善，在外留学人
员择业心态发生转变，回国热情持续升
温，越来越多的留学人员选择学成回国
工作或创业。改革开放以来，先后有 65.61
万人在国外完成学业，其中回国人数达
38.91 万人，有 59.3% 的留学人员学
成后选择回国发展。他们在促进改革开
放和社会主义现代化建设方面起到了重
要作用，部分留学回国人员已成为我国
科技、教育、经济、文化等领域的领
军人物和建设创新型国家的重要生力军。

另外，我国出国留学工作的管理服务体
系得到了不断完善，逐步建立了从选拔
到派出、留学市场引导与规范、国外管
理与服务、回国就业与创业的全方位、
多层次的服务机构体系。

