

# 发挥好出口信用保险稳定外需的作用

王 毅

面对国际金融危机导致的外需急剧大幅萎缩的严峻形势，党中央、国务院果断出台了一系列应对措施，其中一项重要内容就是完善出口信用保险政策。政策性出口信用保险是国际通行的促进进出口的金融工具。面对新形势、新挑战，中国出口信用保险公司（以下简称“中国信保”）深入学习实践科学发展观，认真贯彻落实中央决策部署，通过大力发展出口信用保险，积极帮助企业应对国际金融危机，着力稳定外需。

## 政策性出口信用保险是应对国际金融危机的有效手段

当前，我国经济形势企稳向好，但经济回升的基础还不稳固，特别是国际经济走势仍不明朗，外需严重萎缩的局面还在继续，出口下降仍然是我国经济发展中的主要矛盾之一。在当前形势下，出口信用保险对巩固订单、稳定外需、促进出口具有显著的杠杆作用。

**有助于提振出口企业信心。**国际金融危机爆发后，海外市场信用风险加大，欧美等传统市场大量银行、企业破产倒闭，贸易保护主义有所抬头，出口收汇风险明显上升，企业出口更加谨慎。出口信用保险的损失补偿功能，可以帮助企业建立风险转移机制，解除出口收汇的后顾之忧，支持企业承接海外订单。

**有助于增强我国出口商品的竞争力。**国际金融危机发生以来，一些国家的货币大幅贬值、出口产品价格下降，相对削弱了我国出口商品的竞争力，导致我国出口企业订单减少。出口信用保险的市场拓展和信用管理功能，可以帮助企业采用更具竞争力的支付方式抢抓海外订单，有效提升我国出口商品的竞争力，稳定外贸出口市场。

**有助于解决出口企业融资难问题。**受金融危机冲击，国际贸易融资困难加剧，国外进口商及其融资银行的流动性不足，加上国内众多中小出口企业长期面临融资瓶颈，造成交易量严重下滑。出口信用保险的便利融资功能，可以增强融资银行信心，有效缓解出口企业的资金瓶颈，提高企业承接订单的能力，加速企业资金周转，进而带动企业进一步扩大出口。

据媒体报道，近来又有几个中高级领导干部因为腐败问题而受到法律惩处。这种现象，令人震惊，也引人深思。为什么这些受党教育多年、自己奋斗多年，已经功成名就、有为有位的领导干部会在犯罪的路上走得这么远，最终坠入深渊？其中的原因固然比较复杂，但从内因来说，缺乏敬畏意识恐怕是一个重要因素。有些人可能正是因为觉得自己干出了成绩、有所作为，才胆大妄为、以身试法的。

人是社会的人。人们在社会中安身立命，需要秉持一些基本的原则，知道哪些事情是能做的，哪些事情是不能做的。我国古人十分注重敬畏意识的培养，并将是否具有敬畏意识视为区分“君子”与“小人”的一个重要标准。孔子就曾说过：“君子有三畏：畏天，畏大人，畏圣人之言。小人不知天命而不畏也”。荀子也认为：“君子大心则敬天而道，小心则畏义而节”；“小人则不然，大心则慢而暴，小心则淫而倾”。当然，时代在变化，社会在进步，敬畏意识的内涵也随之而发生变化。但无论在什么样的时代条件下和社会环境中，保持敬畏意识始终是一个人安身立命进而有所作为的重要前提。

今天，我们面临的条件和环境已经迥异于古人，所以我们所讲的敬畏意识也不同于古代。对于领导干部来说，敬畏意识至少包括三个方面，即敬畏人民群众、敬畏党纪国法、敬畏工作事业。敬畏人民群众，就是要充分认识“水能载舟，亦能覆舟”的道理，充分尊重人民主体地位，始终坚持问政于民、问需于民、问计于民，努力使自己的工作和行为合民意、得民心；敬畏党纪国法，就是要充分认识“法律面前人人平等”的道理，始终坚持依法办事、遵纪守法，自觉维护法律的权威和尊严，不以权代法、以权压法；敬畏工作事业，就是要充分认识共产党人的职责就是为人民群众谋利益的道理，始

## 扩大出口信用保险覆盖面取得初步成效

为促进外贸出口、应对金融危机，中国信保以“科学发展，服务大局，防范风险，实现跨越”为指导原则，迅速出台了承保、理赔、追偿、资信服务、风险控制、业务流程优化、人力调配、组织保障、考核激励等“一揽子”措施，并在加强风险控制的基础上，实施积极的承保政策，在贯彻落实国家稳定外需政策方面作出了积极努力，并已取得初步成效。

**出口信用保险承保金额大幅提高，对我国外贸出口的拉动效应显现。**今年 1—8 月，中国信保出口信用保险、国内贸易信用保险及担保业务共实现承保金额 605.0 亿美元，同比增长 60.3%，其中出口信用保险（不含投资保险）承保金额为 488.9 亿美元。出口信用保险（不含投资保险）承保金额占我国一般贸易出口的比重不断提高，对拉动我国外贸出口发挥了重要作用。

**出口风险保障范围迅速扩大，重点行业和中小企业受益明显。**配合国家产业调整振兴规划，中国信保加大了对重点行业的支持力度，有力促进了我国具有国际比较优势产品的出口。今年 1—8 月，短期出口信用保险承保机电产品出口 217.2 亿美元，增长 81.6%；承保高新技术产品出口 85.8 亿美元，增长 184.3%；承保轻工产品出口 36.6 亿美元，增长 110.6%；承保纺织服装产品出口 62.8 亿美元，增长 112.8%；承保医药产品出口 19.4 亿美元，增长 48.8%；支持农产品出口 17.4 亿美元，增长 48.4%。对出口企业的保障范围进一步扩大，今年 1—8 月新增短期出口信用保险客户同比增长 2.3 倍。短期出口信用保险的主要客户是中小企业，其保障范围扩大对缓解中小企业经营困难发挥了重要作用。

**帮助企业化解风险，支持企业抢订单、保市场。**为使出口企业在金融危机期间放心接单、大胆交易，中国信保针对三类收汇风险大的业务予以重点支持。一是针对企业向新兴市场出口的顾虑，今年 6、7、8 月，短期出口信用保险支持企业向新兴市场出口同比分别增长 16.2 亿美元、29.9 亿美元和 36.0 亿美元，1—8 月短期出口

信用保险累计支持企业向新兴市场出口额占承保总额的 46.5%，有力支持了企业通过实施市场多元化战略应对国际金融危机。二是针对国外进口商纷纷要求延长付款期限的情况，积极承保出口企业的长期赊销业务。今年 1—8 月，承保收汇期在 90 天以上的长期账期业务增长约九成，有力提高了企业的接单信心和抢单能力。三是针对非信用证结算增加、出口收汇风险升高的形势，积极发挥政策性信用保险职能，今年 1—8 月支持企业以非信用证结算方式出口占同期支持出口总额的 76.9%。

**积极补偿出口收汇损失，保障出口企业稳健经营。**中国信保在实现业务快速发展的同时，丝毫不放松风险管理，风险控制水平良好，偿付能力充足，理赔效率进一步提高。今年 6、7、8 月，中国信保短期出口信用保险支付赔款分别为 1633.0 万美元、1719.2 万美元和 2375.8 万美元。今年 1—8 月，短期出口信用保险累计支付赔款 1.1 亿美元，为 530 多家企业共 810 多宗风险损失案件支付了赔款。出险案件平均结案时间较去年同期缩短约 10 天。通过提高理赔效率，及时为出口企业补偿了风险损失，提振了出口企业的信心。

**大力开展信用保险项下融资，帮助出口企业解决融资难问题。**中国信保加强与银行的合作力度，今年 1—8 月为企业提供出口信用保险项下融资便利约 664 亿元人民币。广大中小企业是贸易融资的最大受益者。在中小企业比较集中的宁波、义乌、苏州、东莞等地，中国信保营业机构有的与当地政府及有关银行签订三方协议，有的与多家银行签订合作协议，为中小企业提供信用保险项下的融资便利，积极支持中小企业发展，实现了企业、银行与信保的“三赢”。

**全程参与出口企业风险控制，增强出口企业信心。**中国信保利用专业优势，将出口信用保险增值服务有机地嵌入企业出口所需的资信调查、签订合同、生产管理、出口申报、收汇跟踪、商账追收等各个环节。今年 1—8 月，向出口企业提供买家资信报告 122573 份，同比增长 141.92%；发布《出口风险预警信息》40 期，编发《金融危机跟踪专报》75 期。充分发挥作为国际信用保险与投资保险人协会（伯尔尼协会）会员的资源优势，积极开展海外追偿、商账追收业务。今年 1—8 月，共追回海外欠款 5096.2 万美元，减少了国家

和企业的损失。政策性出口信用保险全程参与出口企业风险控制，增强了出口企业信心。

## 进一步加强和改善对出口企业的服务

着眼于应对国际金融危机、促进我国经济平稳较快发展，中国信保将实施积极的承保政策，降低平均费率，简化操作程序，优化产品体系，创新承保模式，提高承保效率，加快理赔速度，扩大保障范围，千方百计帮助企业稳外需、抢订单、保份额、扩市场。

**拓宽服务领域。**以珠三角、长三角、环渤海等外贸出口核心区域以及几十个重点城市为依托，加大市场推广力度，拓宽出口信用保险服务领域。

**创新承保模式。**为方便出口企业投保，中国信保积极创新承保模式，优化业务流程。针对大型生产企业出口，推出简约承保模式；针对中小型生产企业委托外贸公司代理出口，推出代理业务承保模式；针对企业的特殊需求，推出特定风险承保模式。

**创新产品和服务。**为更好地满足市场需求，中国信保正式推出银行保单、中小企业综合保险保单两个新产品。新一代《中小企业综合保险保单》界面友好、操作简便、费率优惠，能够为广大中小企业提供快捷全面的服务保障。

**下调保险费率。**为降低企业投保成本，2009 年 6 月 1 日至 12 月 31 日，中国信保的短期出口信用保险平均费率将在 2008 年整体平均费率基础上下调 30% 左右。各地保户情况不同、买家风险不同、赔付率水平不同，费率调整幅度也将不同。中国信保将根据出口信用保险原理和市场风险特点，本着既有利于促进出口、又坚持费率与风险匹配的原则，确定不同市场、行业、产品、客户、风险业务的降费比例，实施结构性降费。

**支持产业振兴。**以农产品、机电产品、汽车整车及零部件、轻工、纺织、化工医药、高新技术和家电等行业为重点，与相关行业商会、协会建立合作平台，加大承保支持，扩大对这些重点行业的承保覆盖面。

（作者为中国出口信用保险公司党委书记、总经理）



1949 年 9 月中国人民政治协商会议的召开，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。60 年来，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在我国政治生活中发挥了重要作用，展现出旺盛的生命力。那么，究竟应该如何认识一个国家的政党制度？为什么我国必须始终坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度？我国的政党制度具有哪些优势？围绕这些问题，近日记者采访了中共中央对外联络部当代世界研究中心主任周余云研究员。

周余云指出，现代政党政治发源于英美等西方发达国家，现已成为世界上大多数国家的政治运作方式。从西方发达国家的实际情况看，政党制度的形成是一个长期的历史过程，不同类型的政党制度也都受制于各国政治、经济、文化的发展水平。无论是以英美为代表的两党制，还是以法国为代表的多党制，都经历了长期孕育和发展的过程，都是从本国的政治、经济、文化土壤中生长出来的，而非凭空创造出来的。英美之所以形成两党制，是因为它们在统一的资本主义经济基础上，逐步形成了成熟稳定并与政权直接关联的两大政党。法国之所以形成多党制，是因为它在经济上是小农经济占优势，经济上的分散导致政治力量的分裂；在政治上存在各种政治思潮，自由主义、雅各宾主义、波拿巴主义、戴高乐主义和“社会主义”等此起彼伏。由此可见，英、美、法等国家的政党制度都体现了各自的国情特点。这也决定了其他国家如果简单移植、照抄照搬这些国家的政党制度，不仅很难成功，而且在多数情况下会妨碍经济发展和社会稳定。比如，第二次世界大战以后，一些获得独立的发展中国家先后效仿其西方宗主国，实行了两党制或多党制；上世纪 90 年代以来，原苏东国家在放弃共产党领导后，也大多采用了多党制。但从实际效果看，真正获得成功的很少。之所以如此，就是因为西方国家的两党制或多党制普遍经历了一二百年的时间才发育完成，发展中国家试图通过“进口”实现短期速成，必然会因为存在先天缺陷而导致水土不服。对此，西方不少学者都有过深刻论述。比如，法国政治思想家托克维尔就认为，美国的联邦制和民主制度，“好像能工巧匠创造的一件只能使发明人成名发财，而落到他人之手就变成一无用处的美丽艺术品”。

那么，我们究竟应该如何看待西方的两党制和多党制呢？周余云认为，在这一问题上，我

# 在国际比较中彰显优势

周余云研究员谈我国政党制度的优越性

本报记者 朱佩娴 叶帆

党，其代理理事长朱敦仁自以为可以组阁，但袁世凯的暗杀刺破了多党民主政治的肥皂泡。随后，大多数政党就烟消云散了。可见，脱离中国国情盲目照搬西方的政党制度，是根本行不通的。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建立在中国国情的基础上，既融合了诸多政党制度的优良，又体现了自身的特点：它不是一党制，而是多党合作制，是建立在共同政治和经济基础上的、为社会主义事业服务的多党合作制；它也不是两党制，而是一党执政、多党参政制。实践证明，这种具有中国特色的政党制度在推动中国政治和经济发展、维护社会安定方面发挥了积极作用。所以，我国的政党制度不仅并不落后于人，而且在国际比较中日益显现出巨大的优越性，我们决不能妄自菲薄。只要我们坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，就必定能够走出一条具有中国特色的政治文明发展道路，进一步推动中国经济社会发展，并为人类社会政治文明的发展作出独特贡献。

## “六个为什么”系列访谈

“新中国 60 年历史学术研讨会”强调

## 新中国的成立是具有划时代意义的伟大事件

本报记者 朱佩娴

件。新中国成立 60 年来在政治、经济、文化、社会、外交、军事和执政党建设等方面取得的成就和积累的经验等进行了深入探讨。

与会者认为，新中国的成立是 20 世纪具有划时代意义的伟大事件，它结束了近代以来中华民族苦难深重的历史，实现了民族独立和人民解放，为此后中国的一切发展进步提供了根本

## 信息快递

中华人民共和国国史学会与中国史学会联合主办的“新中国 60 年历史学术研讨会”近日在北京召开。与会者围绕新中国成立的伟大历史意义，新中国的基本制度、重要政策和重大事

## 处理好农业资源开发与生态环境保护的关系

周文海

我国是农业大国，农业在经济社会发展以及生态环境保护中具有基础性地位。在发展现代农业的过程中，应处理好农业资源开发与生态环境保护的关系，努力实现农业和整个经济社会的可持续发展。

**正确处理农业资源开发利用与生态环境保护的关系。**农业资源是农业发展的基础。在自然界中，不仅不可再生资源是有限的，应当科学合理地加以开发利用，而且可再生资源的“再生”也是有条件的。对可再生资源，如果无节制地开发利用，也会使其遭到破坏甚至枯竭。因此，必须处理好农业资源开发利用与保护的关系，在自然承载限度内和确保永续利用的前提下科学合理地开发利用农业资源，争取以较少的农业资源消耗获得较高的农业生产效益。要做到这一点，就必须牢

**高资源集约利用水平。**加强土地宏观管理，实行最严格的耕地保护制度，坚守 18 亿亩耕地红线；按照依法、自愿、有偿的原则，促进农民土地承包经营权流转，形成集中成片规范化生产和合理经营规模，推动耕地集约利用；加强耕地质量管理和建设，发展保护性耕作。依法治水管水，促进水资源合理利用。加快大中型灌区节水设施建设，大力推广节水技术和设备，逐步建立节水型栽培模式和灌溉制度。结合各地水资源状况，合理确定种植结构。引导农民科学施肥，大力推广测土配方施肥技术，坚持有机肥与化肥合理匹配，搞好有机肥综合利用与无害化处理。加快高效、低毒、低残留农药新品种的研发与推广应用，回收农用塑料薄膜，减轻农业面源污染。大力发展农业循环经济，努力形成资源—产品—

民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗，取得了举世瞩目的发展成就。

与会者强调，以党的十一届三中全会为标志，新中国 60 年大致可以分为改革开放前后两个 30 年。如何认识这两个 30 年的关系，不仅关系对新中国 60 年的整体评价，而且影响对中国特色社会主义道路的认识。这两个 30 年虽然具有不同的特点，但彼此是紧密联系、不可分割的，前 30 年为后 30 年提供了必要准备，后 30 年实现了对前 30 年的巨大超越。中国特色社会主义道路的形成，既有后 30 年对前 30 年的发展，也有后 30 年对前 30 年的继承。

再生资源的循环流动，最大限度地减少对农业资源的消耗和对生态环境的污染。

**统筹城乡发展，提升农业资源利用和生态环境保护的层次。**加快推进城市基础设施向农村延伸，逐步建立城乡统一的教育和医疗卫生制度，加强公共交通、供水供电、邮电通讯、环境保护和生态建设的城乡衔接，促进城乡产业融合、资源共享。预防、控制和减轻农业“三废”对农业生态环境的污染和破坏。将农业生态环境保护体现在国家和地方的有关计划和规划中，明确解决农业生态环境问题的资金渠道或资金来源。根据不同类型的农业生态问题，有针对性地制定预防和治理的政策和方案。

**推动科技进步和创新，增强农业资源节约、环境保护的能力。**增加农业科研投入，建立多渠道、多元化的农业科技投入体系。重视并积极开展农业科技的引进、开发、创新与推广工作。强化科学技术对农业的渗透，用现代科技武装农业。健全农业科技体系，提高农业科技成果的推广和应用水平，改善农业生产条件，提高农业资源利用率。

# 有所为也须有所畏

曹红冰

终坚持“个人名利淡如水，党的事业重如山”，努力做到兢兢业业、尽职尽责。树立这三种敬畏意识，是树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观的必然要求和重要内容。只有坚持这三种敬畏意识，领导干部才能摆正自己的位置，为党和人民掌好权、用好权；反之，就有可能迷失自我，误入歧途。事实上，一些领导干部的“落马”，在很大程度上就是缺乏敬畏意识的结果。

那么，那些“落马”的领导干部为什么会失去敬畏意识呢？从某种角度看，是因为他们进入了一个认识误区：自己有所为，所以不必有所畏。生活中往往不乏这样的现象：有的人在事业起步阶段，尚能保持谦虚谨慎，对人民群众、对党纪国法、对工作事业怀有敬畏；但随着业有所成和职务升迁，渐渐地忘乎所以，丧失了敬畏意识。他们或陶醉在鲜花和掌声中，产生居功自傲的心态，对工作和事业不再充满激情和动力；或认为自己位高权重，别人奈何不得，可以对群众发号施令、颐指气使；或认为业绩和功劳可以作为享受特权的“资本”和“筹码”，不愿再受党纪国法的“束缚”。有了这些想法，久而久之，就会丧失必要的政治觉悟和法纪观念，甚至走向腐败堕落。可见，有所为与有所畏是具有内在联系的：有所畏才能知道有所止，进而集中精力有所作为；有所为之后仍要有所畏，这样才能争取更大的作为。归结起来就是，应当始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，始终坚持以临深渊、如履薄冰的态度来对待权力、地位和成绩，努力做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。



思想纵横