



中国形象
民主

公民有序参与 推动“中国式民主”

本报记者 吴 兢 刘晓鹏 肖 遥

党的十七大报告指出：“从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与”；“增强决策透明度和公众参与度，制定与群众利益密切相关的法律法规和公共政策原则上要公开听取意见”

2009年9月4日上午，杭州市的4位市民代表，列席了市政府第46次常务会议。更多的公众，可以通过直播的互联网视频，“零距离”旁听。

在杭州，市民列席政府常务会议早不是新鲜事——2008年7月，6位市民代表便成为“首吃螃蟹”的人。浙江大学城市学院副教授郁建栋是其中之一。他的感受是：“政治参与的关键在于有序，有法制渠道。市政府邀请市民列席政府常务会议，这就是真正的制度化参与，是以往形式的提升。”

近期热度很高的一本系列通俗理论读物——《理论热点面对面》中提到：“越来越多的普通公民通过各种合法途径影响公共决策与公共管理，表达民主要求，主张民主权利。也正是在这种参与中，中国民主政治的内涵不断丰富，价值和意义不断实现，魅力得到更充分展现。”

回望共和国60年社会生活的每一个细节，尽管历经“成长的烦恼”，但公民参与的成长和硕果，令世人瞩目。

第一次全国大普选于1953年下半年陆续展开。当时中国有6亿人，那次普选便涵盖了约5.7亿人。

1954年6月，《中华人民共和国宪法草案》在《人民日报》全文刊登，号召全国人民参与讨论。对新中国首部宪法的这场大讨论，持续两个多月，1.5亿人参与，征集意见118万余。草案还据此做了重要修改。

因为“无序”，公民参与在十年“文革”走向了反面，破坏了社会的正常运行，侵犯了人的合法权益。切肤之痛，让人们深刻认识到，公民参与，必须远离“无序”，坚守“有序”。

改革开放后，公民参与重归“有序”，为“中国式民主”续写动人篇章。党的十七大报告明确提出：“从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与”。

广袤的农村大地，9亿农民以极大的热情参与民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。从农村基层干部直选情况看，据不完全统计，目前全国农村居民平均参选率在80%以上，有的地方高达90%以上，全国60多万个村委会基本上实现了直选。

《中国乡村越来越多地走向投票站》——美国《时代》周刊4月21日刊发的这篇文章写道：“数十年来，中国已经在农村一级试验了各种形式的直接选

举……尽管农村选举制仍然受到一些批评，却得到一个关键的选民团体越来越多的认可——农村村民。”

城市中，中国人逐渐适应由单位人向社会人的转变，居民自治更加规范、有效，城市基层民主大步向前。

1991年，深圳出现了全国第一批业主委员会；10年后，一位叫邹家健的业主当选福田区景洲大厦业委会主任，因小区出现的各种问题，带领业主们自主投票表决，按程序炒掉了开发商指定的物管公司。

公民参与，反映真实的民意，汇聚民间的智慧。政府决策和公共管理中，公民参与分量日重。

1998年底开始，以人民满意原则为导向，沈阳、珠海、南京等地相继开始“万人评政府”、“听证会”、“公民满意度调查”等活动。而今，这些有序政治参与形式日益常态化。

2007年5月，江西赣州市自来水公司因运行成本增加准备提高水价。为此，市政府专门举行听证会并广泛向居民征求意见。由于市民反对意见较多，市政府作出了暂不予调价的决策，受到市民好评。

在湖南，无论是从省法制办立法，还是交通路口电子眼设置等重大决策，都举行听证会，充分听取和吸纳公众意见。“政府科学民主决策，离不开公众参与”，湖南省省长周强表示。去年施行的《湖南省行政程序规定》明确要求，除依法不得公开的事项外，重大行政决策方案草案要向公众征求意见，时间不得少于20日。

2004年4月，根据在“首都之窗”网站征集的公众意见，北京市政府取消了《北京市外地建筑企业在京施工监督管理规定(讨论稿)》的立法动议，并表示今后不再出台此规定。

网络，已渐成公民参与新渠道，成为党和政府听取民意的一个重要途径。胡锦涛总书记、温家宝总理与网民在线交流，各级领导重视网络舆情，纷纷邀请网民“灌水拍砖”等。有关专家分析，这正成为中国政治文明的新鲜符号。

参与形式更加多样，参与领域更大扩展，参与渠道更为畅通，参与结果更有实效、参与能力逐步提高……公民有序参与，这一合乎中国国情、合乎时代进步潮流的民主路径，将在中国大地结出更丰硕的果实。



2008年，我国出入境人员已达3.5亿人次；全国对外开放市(县)从改革开放初期的29个增加到目前的2706个，占市(县)总数的95%；137个国家和地区为我公民组团出境旅游目的地；截至2009年3月，共办理内地居民“个人游”6978万人次

十一长假临近，出境游异常火爆。“想出就出”已成现实，“为玩而出”就是目的。如今，在出国人员中，因私出国占80%左右，且多为旅游休闲者。60年来，因私护照的申办，经历了极其严格到自由开放的历史性变化

时代印记
一种证件

从护照上读出 “国门渐开”

本报记者 黄庆畅

申办简单了

天津某院校的张宁，每年数次到美国。谈起出国，他第一感觉是越来越方便了：“老百姓想办护照就办，想出国就出。”

张宁已办过三本护照。他1991年到美国留学，那时办护照，要学校开证明，不知盖了多少个章，还要在“能否办下来”的担心中等待几十天。他第三本护照是今年7月办理的，前后用了不到半个小时。

目前，全国绝大部分地区居民在15日内、个别地方居民仅需5至10个工作日即可申领到出入境证件。在有的地方50人以上集体申领护照，公安机关还可以上门办理。

以前申办因私护照，可谓难矣：新中国成立初期到改革开放前的1978年，公安机关仅批准因私出国21万人次，平均每年7000人次，且绝大多数是华侨和侨眷。而20世纪90年代以来，公安机关出入境管理部门每年签发护照约400万本。截至2009年1月，全国共有289个城市实现公民按需申领护照。

公安部出入境管理局相关负责人谈到，为方便公民出入境，相继取消了再出国、出国(境)申请提交境外邀请函等限制。特别是从2002年开始逐步实行，在全国大中城市，除国家工作人员外，凭户口簿、身份证，就可按需申领护照。

检查容易了

据北京出入境边防检查总站边检二队副队长陶元迪介绍，1951年首都机场有了边防机关后的很长一段时间，因为出境人员少，没有专门设置检查通道，检查员是上飞机检查护照，下飞机办理手续，而且检查过程是“全部人工”。

如今，北京首都国际机场的边检通道达182条，出入境旅客每天约为4万人次。据公安部出入境管理局统计，20世纪90年代以来，我国出入境人次平均每年增长10%。2008年，出入境人员已达3.5亿人次，是30年前的80多倍。

如此大的增长，“手摸眼看，凭感觉、靠经验”的验证法，已无法应对。“个人验放时间不超过

45秒。”陶元迪表示，这是北京边检的一条硬杠杠。据她介绍，现在个人验放时间一般为20秒。

在信息技术的支持下，实现了检验的快、准、全。据了解，目前，全国各口岸95%的旅客在边检现场候检时间均不超过25分钟。在北京、深圳、珠海等口岸，旅客通过自助通道，在5至8秒内就能顺利通关。

记者在北京市公安局出入境管理处看到，只有寥寥十数人等候。出入境管理处民警说，这里的人，多数是为其他业务而来，为因私护照而昼夜排队等候的情况，现在已经绝迹。而在北京首都国际机场T3航站楼国际旅客出发区，正在安检的长长人流顺畅地移动着……

六十年前的今天
9月28日

大事记

中国人民政治协商会议第一届全体会议休会一天：

◎各单位及共同纲领(草案)整理委员会下午分别举行会议，讨论《中国人民政治协商会议共同纲领(草案)》

◎中华人民共和国庆祝大会筹委会成立，发布庆祝中国人民政治协商会议成功和中华人民共和国中央人民政府成立口号三十条

亲历者说

谢邦定(88岁，曾任中国驻突尼斯大使、中国非洲人民友好协会副会长)

共同纲领作为即将成立的新中国的临时宪法，备受各方关注和重视。我在政协筹备会期间参加第三小组，即共同纲领起草小组工作。组长是周恩来同志。在政协大会召开后，我是共同纲领草案整理委员会成员，召集人也是周恩来同志。

从中共中央正式提出草案初稿，直到新政协全体会议召开，共同纲领先后经过七次较大的讨论。在讨论过程中代表们的责任感非常强，因为这是为一个新生的共和国立法，是件光荣神圣的工作。大家字斟句酌，反复推敲，畅所欲言，真正做到集思广益。

讨论中提出的修改意见，有的被采纳，有的被基本采纳，有的为进一步修改提供了参考，打开了思路。对有些分歧较大的意见，代表们开展了热烈讨论，当场确定取舍，达成一致意见。

周恩来同志为起草共同纲领倾注了很大心血。政协筹备会一次会议后，他曾把自己关在中南海勤政殿一周时间，以便专心起草。新政协开幕日近，毛泽东同志直接参加了各次过程稿的修改工作。周恩来同志起草后让毛泽东同志修改，毛泽东同志几乎通宵在改。从9月3日到13日，在最后定稿阶段，他精心修改至少4次，总计改动达200多处。看得出，毛泽东同志对共同纲领极为关注，他要在新中国成立之初，拿出一部好的大纲来，作为团结各民主党派、各人民团体、各阶层、各民族共同建设新中国的基本依据。(本报记者 李 鹤整理)



数字中国

人均期望寿命

解放前 35岁

现在 73岁

孕产妇死亡率

新中国成立初 1500/10万

2008年 34.2/10万

婴儿死亡率

新中国成立初 200‰

2008年 14.9‰

