



撑起军中一片天

——我军士官制度 30 年改革发展进行时

本报记者 江山

士官，这支伴随着我军现代化建设成长起来的新型人才队伍，经过近 30 年发展，已从最初的 10 万多人，发展到目前的 80 余万人。来自总参有关部门的权威数据显示，士官如今在我军高技术部队中所占比例达到了 60% 以上。在我军迈向现代化的今天，士官已成为建设强大人民军队的坚实“脊梁”。

适应现代化建设需要——

士官制度，在迎接挑战中崛起

士官通常又称军士，是介于士兵和军官之间的一个群体。在我国，志愿兵役制士兵称士官，一般从服役期满的义务兵中选取，必要时也从军外具有专业技能的公民中招收，是士兵的高级官衔。

我军士官队伍诞生于 1978 年。当时，为适应现代化建设需要，我军实行了义务兵与志愿兵相结合的兵役制度。从此，“志愿兵”这一称呼出现在中国军队的方阵中。1978 年之前，我军的人员结构是士兵与军官两个层次，尚没有士官这一层次。1978 年建立义务兵与志愿兵相结合的兵役制度体系后，我军的人员结构发生了根本性变化，即由士兵与军官的二元结构体系转变为义务兵、志愿兵与军官的三元结构体系。

上世纪 90 年代以来发生的几场局部战争，一大批高新技术武器装备陆续列装部队，使我军面临新的考验：编配范围过窄、规模偏小，远不能满足军队的需求；服役时间“一刀切”，不利于技术骨干保留；激励和约束机制不健全……

改革才有出路，改革势在必行。1999 年，《中国人民解放军现役士兵服役条例》颁布施行，以志愿兵制度为基础的全新士官制度正式出台，士官队伍建设跨入了新阶段，女士官也首次跨进士官方阵。

《中国人民解放军现役士兵服役条例》这项新的士官制度，为部队建设注入了生机与活力。根据这个条例，志愿兵可服役 13 年至 17 年，一些特殊专业培养的士兵技术骨干就此得到保留。同时，新制度实行分期服役、梯次编配、择优选升，促进了士官队伍建设的健康发展。

2003 年，从非军事部门具有专业技能的公民中直接招收士官试点工作全面铺开，部队紧缺急需的专业技术人才可随时特招入伍，数十万干部岗位改由士官担任，并完成接替。据统计，通过这个渠道应征入伍的士官，如今已达到年度新选士官的 10% 以上。

培养基层建设骨干力量——

士官素质，在部队转型中提高

与士官制度的建立相比，士官队伍素质的提高更是一项艰巨的任务。

为适应我军打赢现代化战争条件下局部的需要，士官队伍被纳入到军队重点建设的“五支人才队伍”中。士官人才培养渠道进一步拓宽，高素质士官队伍日益壮大；士官管理工作步入法制化，士官人才奖励机制和配套设施日益完善。

2004 年，全军士官队伍建设座谈会在京召开，四总部联合下发《关于加强士官人才队伍建设的意见》，对加强士官人才队伍建设作出部署。

2005 年，全军“士官优秀人才奖”正式设立，迄今已有近 2 万余名优秀士官站上了领奖台。2008 年，我军将享受国务院颁发的政府特殊津贴人员选拔范围扩大到士官。

据海军政治部提供的资料显示，早在 1986 年，海军第一所士官学校在蚌埠建立，海军初步构建起院校、训练机构、教导大队等多种形式的士官培训途径。20 多年来，士



解放军某部五期士官朱桂全正检测设备性能。
钟魁润摄

官学校成为海军中、高级士官培养的主渠道，每年有千余名士官毕业学员走进海军部队，成为部队基层懂技术、会管理的骨干力量。

在人才建设的新航程上，这些士官技术骨干责无旁贷地挑起学习新知识、掌握新技术、钻研新装备的重担。我军先后有数十万士官走上装备操作技术复杂的岗位，成为新型装备驾驭者和管理者。目前，指挥管理型、技术型、知识型、专家型士官，已成为这支队伍的主体，他们懂训练、善管理、精操作、会维修，在许多重要专业技术岗位挑起“大梁”，成为基层建设的骨干力量。

完善三元力量结构体系——

士官队伍，在履行使命中壮大

根据中央军委的统一部署，全军深化士官制度改革将于今年底结合补兵退役工作全面展开，12 月 1 日起，按新制度运行。

据专家介绍，此次士官制度改革，是对我军三元力量结构体系的进一步完善。为适应军队改革与转型的需要，改革方案提出，要增加高技术专业士官编制，即在不突破全军士兵编制员额的前提下，将士官编制扩大到近 90 万人。

按照新实施的士官制度，增编的士官，一方面将填补一些原由军官担任的岗位；另一方面，主要用于充实高技术部队的技术骨干力量。同时，改革方案还提出，调整士官内部结构比例，即增加中、高级士官数量，减少初级士官数量，使士官队伍成为我军官兵结构中比重最大的群体。随着改革方案的贯彻落实，我军将形成比例科学、层次合理、编成稳定的人员结构体系。

值得关注的是，此次士官制度改革方案，在强化士官管理职能、发挥士官在基层建设中的作用等方面作出了重大改革。

——改进了士官选拔办法。如逐步扩大从地方院校大专以上毕业生中直接招收士官的数量，运用信息技术手段对士官身份进行注册认证，选取专业技术士官必须具备相应的技能等级资格，建立选取高级士官专家评议制度。

——延长了中高级士官的服役期限，使更多的士官能够长期在部队服役，成为基层管理工作的骨干力量，更好地在军营建功立业。

——健全了士官管理体系。如建立有条件的全程退役



武警新疆总队士官陈用桥在“潜伏”待击。
舒春平 罗鑫摄

士官制度最早产生于 15 世纪的法国，最初是作为军官制度的一种补充而设立的。开始，各国的士官通常只有下士、中士、上士 3 级。随着兵器技术的发展和作战方式的变化，士官在战场上的地位和作用日益显著，数量迅速增加，职业领域不断拓宽，等级也随之增多。

外军士官属于士兵军衔序列，但又不同于一般士兵。外军士官可以在部队、院校中服务，也可以在各级领导部门服务。在部队中服务的行政管理士官主要担任班长、组长甚至排的领

导，负责组织实施单兵和小分队训练，协助军官对士兵进行教育、管理和作战指挥并具体实施对违犯制度的士兵进行处罚等。许多士官还担任着过去由军官担任的职务，如美、英军中的参谋军士、人事军士，日军中的负责处理军民关系的“联络军士”。专业技术士官主要担任技师、会计、秘书、军需给养员、通信军士等职，是部队中的专业技术骨干，不少士官担负着重要复杂装备、设备的使用维修工作和高级机密工作。部分军事院校和大多数士官学校的日常管理和教学保障也由士官负责，有的士官还担任军事教官。有的士官还在高级领导部门充当首长的“顾问”，主要任务是协助部

八一之声

【核心阅读】

士官制度改革

1978 年，按照邓小平同志提出的设想，我军开始实行义务兵与志愿兵相结合的兵役制度，志愿兵的身影首次出现在军营。

1999 年，中央军委实行新的士兵服役制度，以志愿兵制度为基础的全新士官制度正式出台，士官队伍的规模和结构比例由此发生重大变化。

今年 7 月，为推进士官队伍建设又好又快发展，提高履行新世纪新阶段我军历史使命的能力，经胡锦涛主席批准，中央军委发布了《深化士官制度改革方案》。这是自 1999 年士官制度改革后的又一次重大政策制度调整。根据中央军委颁发的《深化士官制度改革方案》，全军和武警部队今年年底前将全面施行新的士官制度。

这次深化士官制度改革，将着力优化结构、理顺关系、健全机制、提高素质，完善具有我军特色、充满活力的士官制度，努力建设一支政治坚定、技能精湛、作风顽强、纪律严明、骨干作用突出的士官队伍。

制度，各级士官在服役役的各个年度，符合全程退役条件的都可安排退役；将士官职业技能鉴定纳入军事训练考核计划，等等。

回顾我军士官队伍 30 年来的发展历程，人们欣喜地看到：士官，撑起了我军一片天。



第二炮兵某团铁路运输营列检班班长、六期士官胡国平在检修机车。
王永孝 朱伟摄

题图：海军陆战队女士官。
钟魁润摄

【延伸阅读】

《深化士官制度改革方案》主要内容

- 1.增加高技术专业士官编制。
 - 2.调整士官结构比例。
 - 3.调整士官军衔制度。
 - 4.改进士官选拔办法。
 - 5.完善士官培训体系。
 - 6.健全士官管理体系。
 - 7.调整士官工资待遇。
- 提高中级士官基本工资，调整士官津贴补贴，适时增设士官技能等级津贴。

队首长了解士兵情况，就管理与教育等问题提出建议。如，美军团以上部队设有总军士长和士兵顾问，职权很大，作用不小，实质是各级最高指挥官管理士兵的得力助手。

外军士官的来源基本有 3 种：从优秀士兵中选拔培训，从新兵中择优培训，从普通高中、专业学校毕业生中招募。他们在任命之前都必须接受并通过初级士兵训练，培养目标是班、组长和相应等级的技术骨干，但某些专业士官可直接从地方专业学校毕业生中录用。俄军士官主要从入伍新兵中择优送教导队培训。完成军士训练大纲并通过规定考试的毕业生可授予相应等级的士官军衔。美军、德军、印军士官主要从优秀士兵中选拔，一些专业军士直接从地方专业技术学校毕业生中录用。日军、英军、法军士官主要从地方中学毕业生中招募，部分从服役 3 年以上的老兵中招募。以色列陆军规定，被选中的兵经过班长培训班培训，具有初级指挥员必备的军事素质和技能，毕业后才能取得军士资格。

当前，士官越来越受到世界各国军队的高度重视，已成为各国军队编制体制中不可缺少的重要方面。

远望台

『兵头将尾』的建设和提升

任志强

□军队战斗力的生成、核心军事能力的提升，须臾离不开士官这个基础

□我军士官制度能够更好地吸引人才、聚集人才和保留人才，为履行新世纪新阶段我军使命提供有力的人才支撑

士官，有“军中之母”之称，它是连结士兵与军官的桥梁和纽带。

军队的基础在士兵。作为兵头将尾的士官，是军队基层的管理骨干、技术骨干和专业骨干，是基础的基础。基础不牢，地动山摇。因此，军队战斗力的生成、核心军事能力的提升，须臾离不开士官这个基础。

欧美等国军队十分重视发挥士官的功能作用，不仅将士官作为军官的重要助手和班、组分队的领导者，而且赋予其更多的基层管理和专业技术保障职能。特别是随着军队现代化进程的加快，部队专业分工日趋细化，许多士官越来越多地承担起原本是军官的职务。如美军，基层分队的管理工作均由士官负责，从排到军都编有军士长，承担着对各级士兵队伍的管理职能；总军士长和各军种军士长担任国防部长和各军种部长的士兵“顾问”。因此，一些国家也把士官称之为“初级指挥员”“基层管理者”，有的甚至还称其为“准军官”。

我军从 1978 年起，正式建立了新型志愿兵制度，确立了士官的基本服役制度。经过 30 多年的建设与发展，我军士官队伍建设取得了明显成效，整体素质不断增强，人才结构持续优化，广大士官已成为部队战备训练、教育管理的基本骨干、操作和维护装备的一线人才，完成各项任务的中坚力量。

无论是在推进军事斗争准备的实践中，还是在完成抢险救灾、反恐维稳、国际维和等多样化军事任务中，都发挥了重要的骨干作用。

但随着我军职能任务的拓展和军队改革的深化，士官队伍建设又面临着一些新的矛盾和问题，迫切需要通过深化改革加以解决。

此次军委颁发的《深化士官制度改革方案》，正是着眼这一需要，从增加高技术专业士官编制、调整士官结构比例、调整士官军衔制度、改进士官选拔办法、完善士官培训体系、健全士官管理体系和调整士官工资待遇等 7 个方面提出了具体的改革措施，为保证部队战斗力的生成和核心军事能力的提升，更好地履行新世纪新阶段我军历史使命，提供了政策上的支持和制度上的保障。

实施人才战略工程，培养和造就一大批新型军事人才，是提高我军应对多种安全威胁、完成多样化军事任务能力的基本保证。士官队伍作为我军人才建设“五支队伍”之一，必须积极适应我军力量结构不断调整和武器装备迅猛发展的需要。通过进一步调整政策、完善机制，使我军士官制度能够更好地吸引人才、聚集人才和保留人才，为履行新世纪新阶段我军使命提供有力的人才支撑。

士官比重的增大，不仅将提升士官队伍在军队建设中的地位作用，使我军的力量结构体系更趋科学、优化，同时也为进一步深化军队体制编制调整改革、推进军队朝着信息化方向转型奠定坚实的基础。

实践证明，士官制度作为军事人力资源政策制度的重要组成部分，只有不失时机地加以调整完善，才能更好地适应国家和军队现代化的需要，保持强大的生机与活力，激励广大士官爱军精武、建功立业。

可以相信，《深化士官制度改革方案》的实施，对于更好地发挥士官在军队建设中的骨干作用，加强部队基层管理工作，推进军队安全工作又好又快的发展，都将发挥十分重要的作用。

历史瞬间 大阅兵

1984：国庆三十五周年阅兵

姜延玉

1984 年 10 月 1 日举行的国庆三十五周年阅兵，是新中国成立后第十二次国庆阅兵。中央军委主席邓小平乘车检阅了人民解放军受阅部队，并发表了国庆讲话。北京军区司令员秦基伟任阅兵总指挥。人民解放军陆军、海军、空军、第二炮兵、人民武装警察部队和首都民兵 10370 人组成的受阅部队接受了检阅。各种作战飞机 117 架，导弹 189 枚，坦克装甲车 205 辆，火炮 126 门，火箭布雷车 18 辆，轻武器 6429 支（挺），汽车 2216 辆，组成 46 个方（梯）队。

此次三十五周年阅兵，中央军委主席邓小平乘坐的是红旗 C770 型活动顶篷高级检阅车。这是一款根据周恩来指示试制成功的三排座的高级豪华轿车，是当时中央领导的专用车。

国产的战略导弹首次亮相。战略导弹方队的 9 辆大型牵引车，载着中国自己设计制造的远程、中程和洲际战略导弹首次公开展现在人们面前。威武的长剑战车以昂扬的姿态向世人表明：中国战略导弹部队已经肩负起捍卫祖国安全的神圣使命。

各种飞机、坦克装甲车、火炮、火箭布雷车等所有武器装备都是我国自行设计、自行研制、自行生产的，基本实现了机械化、电子化、自动化。其中 19 种是新装备，具有现代水平，有的还具有世界先进水平，充分反映了中国国防现代化建设的新成果。

这次盛大的阅兵仪式，是新中国成立以来规模最大、装备最新、机械化程度最高的一次，不仅扬军威、振国威，坚定了全国人民改革开放的信心，而且展示了中国军队正在进入到革命化、现代化、正规化的一个新尖端，在新中国阅兵史上具有重大的地位和意义。

历史瞬间

大阅兵

1984：国庆三十五周年阅兵

姜延玉

1984 年 10 月 1 日举行的国庆三十五周年阅兵，是新中国成立后第十二次国庆阅兵。中央军委主席邓小平乘车检阅了人民解放军受阅部队，并发表了国庆讲话。北京军区司令员秦基伟任阅兵总指挥。人民解放军陆军、海军、空军、第二炮兵、人民武装警察部队和首都民兵 10370 人组成的受阅部队接受了检阅。各种作战飞机 117 架，导弹 189 枚，坦克装甲车 205 辆，火炮 126 门，火箭布雷车 18 辆，轻武器 6429 支（挺），汽车 2216 辆，组成 46 个方（梯）队。

此次三十五周年阅兵，中央军委主席邓小平乘坐的是红旗 C770 型活动顶篷高级检阅车。这是一款根据周恩来指示试制成功的三排座的高级豪华轿车，是当时中央领导的专用车。

国产的战略导弹首次亮相。战略导弹方队的 9 辆大型牵引车，载着中国自己设计制造的远程、中程和洲际战略导弹首次公开展现在人们面前。威武的长剑战车以昂扬的姿态向世人表明：中国战略导弹部队已经肩负起捍卫祖国安全的神圣使命。

各种飞机、坦克装甲车、火炮、火箭布雷车等所有武器装备都是我国自行设计、自行研制、自行生产的，基本实现了机械化、电子化、自动化。其中 19 种是新装备，具有现代水平，有的还具有世界先进水平，充分反映了中国国防现代化建设的新成果。

这次盛大的阅兵仪式，是新中国成立以来规模最大、装备最新、机械化程度最高的一次，不仅扬军威、振国威，坚定了全国人民改革开放的信心，而且展示了中国军队正在进入到革命化、现代化、正规化的一个新尖端，在新中国阅兵史上具有重大的地位和意义。

战略导弹方队通过天安门城楼。

刘志斌摄