

新农保试点已全面展开,今年将覆盖全国 10%的县市——

新农保,让农民安心养老

采访人:本报记者 白天亮 解读人:人力资源和社会保障部副部长 胡晓义

政策解读

新农保、老农保如何“对接”？

在新农保试点实施之前,我国一些地方也进行了农村养老保险的探索,这就是人们常说的“老农保”。

谈到新老农保对接,人力资源和社会保障部副部长胡晓义 15 日做客中国政府网时介绍,现在老农保业务已基本停止,凡是搞了新农保的地区,直接把老农保转化到新农保中。

他举例说,一位参加过老农保的农民,如果现已超过 60 岁,按照新农保的政策,只要他所在地区开始试点,那么他就可直接享受政府发的每月 55 元钱的基础养老金;同时,他过去领的老农保养老金会继续发,不会冲销,而且领取是终生的。即使将来 55 元钱又提高了,老农保的那部分钱仍然会加上去。

如果该农民还没到 60 岁,按照自愿原则,可以继续参加新农保。老农保有个人账户的,就把老农保的个人账户和新农保的个人账户合并,加在一起,最后到他 60 岁领取年龄后再统一计算。“总的原则就是参加了老农保的权益全都承认,全部在新农保上进行合并计算、叠加计算。”

55 元基础养老金低不低？

根据新农保目前的方案,最低标准的养老金为每月 55 元,全部由财政支付,其

中中西部地区由中央财政支付。

对于 55 元标准的制定依据,胡晓义解释说,首先是考虑到农民制度性的养老保障过去基本上是“0”,从 0 到 55 元就是一个很大的跨越。55 元一个月的现金收入,在很多农村,特别是边远地区农村,对于一个老年人来讲还是比较有用的。另一方面,这 55 元钱全部由政府财政支出,我国现在有超过 1 亿的农村老人,一年仅中央财政的支出就将近 700 亿元,必须考虑目前财政的承受能力。

胡晓义同时强调,国家根据经济发展和物价变动等情况适时调整基础养老金水平,不会一直停留在 55 元。

此外,有不少人担心,地方财政每人每年 30 元的补贴难以兑现,特别是在财政相对紧张的中西部地区。对此,胡晓义表示,30 元是经过大量调查研究确定的水平,地方政府只要合理地调整财政支出结构,是有这种财政支付能力的。另外,“30 元”不是一个县政府在独自操作,省、市政府都要给予支持。有的省政府已经做出了这方面的财政安排,对贫困县的这 30 元钱由省财政补助 70%。

为何强调“老人领取养老金,子女必须参保”？

试点地区年满 60 岁的农村老人每月领取 55 元养老金有一个前提,就是其子女必须参保缴费。

对此,胡晓义表示,如果完全无条件地给予老年居民保障的话,以现在人们对社会保险的认知程度,最后很可能只有老年人或者临近老年的那些人参保,而青壮年农民不太有主动性。养老保障是一个长

期的制度安排,政府要引导大家参保,因此做出如此安排。

其次,让这些老人的子女参保缴费并不是拿他们的钱给其父母发养老金。老人的养老金是政府已经发了的,他们参保缴费是给他们自己将来进行储蓄,缴费时政府还会给不低于 30 元钱补贴。子女缴费的一部分计入其自己的个人账户,个人账户从一开始就是做实的,绝不会让农民吃亏。一个青年农民,一年缴 100 元钱甚至 300 元钱,政府还会补贴这个青年农民,而他的父母每人一年就领 660 元,合起来要 1300 多元。

此外,这样的规定也是要把中华民族孝敬老人的文化传统在制度安排中加以体现。

新农保和城镇职工养老保险有何不同？

胡晓义表示,首先是保障对象不同。城镇职工基本养老保险是保证城镇就业群体;而新农保保障的是农村居民群体。

其次,城镇职工基本养老保险是国家法律法规规定强制实施的,是雇主、用人单位包括劳动者个人都必须按照规定缴费的;而农村养老保险强调的是自愿原则,是农民自愿参加的,不搞强迫命令。

第三,新农保政策中有一条是城镇职工基本养老保险里没有的,这个原则就是“有弹性”。在城镇职工基本养老保险里面,都是规定的缴费比例、规定的领取资格、规定的支付标准。而新农保里则体现出“弹性”,比如设计的缴费标准从 100 元到 500 元分五档,农民可根据自己收入水平自主选择,同时允许地方增设缴费标准,可以向上增设,也可以向下增设,这就是为了适应

各地经济发展的不平衡和农民收入水平高低差异相对较大的实际情况。

最后是筹资结构不同。城镇职工基本养老保险主要筹资方是用人单位,当然也有个人缴费。而新农保主要的供款方是政府,政府给了现在的老年人基础养老金,同时对中青年的缴费也予以补助。

农民工该参加哪种养老保险？

我国目前有近两亿外出务工农民,对于他们的参保选择,胡晓义介绍说,农民到城市务工有多种情况,要具体分析。如果已经在比较规模的企业里相对稳定地打工,那么这些农民工应该参加城镇职工基本养老保险。当然,城镇职工基本养老保险里对农民工怎么参保、缴费、缴费比例以及将来的权益转移和累计,会有具体的政策安排,相关政策将在今年内出台。如果农民工到城里来了属于灵活就业,比如做一些短工,或者给一些个人帮忙、打工获得一些收入,那么他就没有办法参加城镇职工基本养老保险了,他可以参加新农保。

胡晓义同时强调,一个农民工如果参加了城镇职工基本养老保险,他的社会保障权益会有清晰的和连续的记录。即使他没有达到城镇职工基本养老保险领取条件,要回到农村去并且又继续参加新农保了,他在城镇打工的这些权益仍然可以转回到农村去。换言之,两者可以衔接。

此外,新农保和计划生育家庭的扶助奖励政策也是叠加的,不会因为农村老人领了基础养老金就把原来的计划生育奖励扶助的那笔钱冲销。新农保和农村低保也是并行的制度,不会冲突。

“巨爵”登陆台山 粤东北旱情尚未缓解

今年第 15 号台风“巨爵”15 日晨 7 时登陆广东台山市沿海。与前几次台风相比,“巨爵”给广东造成了较为严重的损失。据广东省防总初步统计,至 15 日 18 时,受其影响最严重的江门、阳江市有 69 个镇 106.3 万人受灾,直接经济损失达 6.55 亿元,主要为农作物和水产养殖损失;珠海市 1 人失踪。详细灾情还在进一步统计中。

15 日 14 时,“巨爵”从广西北流市扶新镇进入广西时,强度减弱为热带风暴,玉林市南部普降中到大雨,局部暴雨。截至 9 月 15 日 9 时,广西沿海三市已有 6673 艘渔船 28128 人进港避风,有 1124 艘渔船 4545 人在外地避风,近海养殖人员 11167 人也已全部上岸。

尽管“巨爵”带来丰沛降雨,但对缓解目前广东的旱情意义不大。旱情主要集中在梅州、韶关等粤东北地区,并未得到甘霖滋润。广东必须投入更多人力、物力一边抢蓄水防干旱,一边抗台风防洪涝。

本报记者 贺林平 庞革平文
图为“巨爵”登陆引发恶劣天气,珠海市民躲避风雨。 席 胡摄(新华社发)

伴的众多争端中,正采用日趋老练的法律策略。姚坚说,在世贸组织规则的框架内寻求问题的妥善解决,体现了中国尊重多边规则,维护多边贸易体制的一贯立场,也显出中国作为世界贸易大国应有的负责任与成熟风范。

中美经贸关系和则两利—— 双方应共同维护良好经贸环境

美政府决定对中国轮胎采取特保措施之后,在美国国内也迅速引起反弹。美国佳通轮胎就此发表的声明说,奥巴马政府这前所未有的行动与其不增加关税的承诺相抵触,只会使美国减少就业而非增加就业。美国轮胎公司联合会及有关人士则指出决定令人失望,美政府不能为了特定利益人群而牺牲广大消费者的利益,高成本的轮胎会使消费者延缓更换轮胎,不利驾驶安全。

姚坚表示,中美经贸合作具有很强的互补性,任何保护主义行为都将对双方同时造成损害。例如轮胎案中,美国在华投资的轮胎企业对美出口最多,首当其冲受到损害,因此这些企业是反对美国政府的决定的。

中美经贸关系是中国双边经贸关系中最重要关系之一,中美互为第二大贸易伙伴,在相互投资、服务贸易等领域也有广泛合作。姚坚说,中美经贸关系的健康发展不仅符合两国利益,对促进全球经济稳定发展、克服当前经济危机也有重要意义。在处理中美贸易平衡的问题上,美国政府应当鼓励本国企业扩大对华出口,而非错误地采取限制进口的消极措施。中方愿意继续通过双边的交流与合作,维护中美经贸合作的良好环境。



应对美国对我出口轮胎特保措施

中国回应有理有节

本报记者 崔 鹏

北京时间 9 月 12 日,美国政府决定对从中国进口的所有小轿车和轻型卡车轮胎实施为期 3 年的惩罚性关税。中方迅速作出反应,指出这是严重的贸易保护主义行为,随即要求与美方就此进行 WTO 争端解决项下的磋商。13 日,商务部宣布启动对美部分汽车、鸡肉产品的反倾销和反补贴立案审查程序。在轮胎特保案迅速成为国内外焦点之际,商务部 15 日在京召开新闻发布会,记者就相关问题专访了商务部新闻发言人姚坚。

特保措施加剧美贸易保护倾向—— 中方立场鲜明,坚决反对

“中方之所以坚决反对美国采取特保措施,就是深知如果放任贸易保护主义泛滥,必将给中美经贸合作带来更大的损害,而这恰恰是中方所不愿看到的。”姚坚说。

自国际金融危机爆发以来,贸易保护主义在美国日渐升温。美政府在经济刺激计划中列入“优先购买美国货”和“优先雇佣美国人”条款,受到国际舆论普遍批评。由于在中美贸易中拥有一定的顺差,今年以来,中国更是成为美国贸易保护主义的主要对象。

姚坚说,就在美政府决定对轮胎采取特保措施前两天,美商务部就对华油井管反倾销反补贴合并调查中的反补贴作出

初裁,裁定中国涉案企业存在 10.9%至 30.6%不等的补贴幅度,拟加征相应的关税。此案涉及中国出口商品金额高达 32 亿美元。如果今后再加上反倾销,中国油井管对美出口也将面临极为困难的处境。不仅如此,目前美方还在对中国出口预应力混凝土用钢绞线、钢格栅板和仓储架用金属丝网托盘三种产品进行“双反”调查。

据了解,与其他贸易救济措施相比,特殊保障措施由于程序相对简单而更具杀伤性。布什政府任内,美国内曾 6 次试图对中国产品采用此措施,但均以失败告终,其中布什总统直接否决了 4 次。姚坚说,此次美国新政府为争取劳工组织的政治支持,推动其医改方案获得通过,不惜首先例使用特保措施,此举将为美国内更多寻求贸易保护的产业打开方便之门,其可能产生的示范效应绝不能掉以轻心,必须坚决反对。

按 WTO 规则办事—— 中方回应有理有据

面对美国特保措施,中方立即提出要求与美方在 WTO 争端解决机制项下进行磋商。

姚坚说,使用特保措施的条件很明确,只有在进口产品确实扰乱了当地市场

等情况下,才能使用这一救济措施,但中国的轮胎产品显然并没有造成这些影响;特保措施的申诉主体必须是相关利益主体,但此次美国提出申诉的主体却是美国钢铁工人协会,美国的轮胎经销商、零售商、消费者都持反对意见;再者,在中国输美轮胎制品中,68%是在华美资企业出口的,美资企业在中国获得了大量的发展空间和盈利。在这种背景下,美方还继续坚持这样一个错误的决定,无疑极为不合理。因此,中方要求与美方进行 WTO 争端解决项下的磋商。

9 月 13 日,中方还宣布启动对美部分汽车、肉鸡产品的反倾销和反补贴立案审查程序。一些人认为这是中国在对美方实施贸易报复。对此,姚坚表示,中方的决定是按照 WTO 规则和中国法律进行的正常行为。一段时间以来,中国的有关业界包括行业协会和企业,就提出了对这些产品的反倾销、反补贴的要求。商务部的公平贸易局在正式受理之后,正在做立案前的评估。我国的反倾销、反补贴条例有完善的法律规定和要求,专业部门会按照法定程序进行评估,一旦立案后,也会依法向媒体和公众公布案件的具体情况。

事件发生几天来,国际舆论对美贸易保护主义多有批评,对中国的举措却罕有异议,称这一事例展现出中国在与贸易伙



省港大罢工的组织领导者之一

杨 殷

杨殷,1892 年 8 月生,广东中山人。1910 年考入广州圣心书院读书。1911 年肄业,加入孙中山领导的同盟会。1917 年起在广州任孙中山军政府卫队副官,兼大元帅府参军处参谋。1922 年秋加入中国共产党。同年底被派往苏联参观、学习。

1923 年回国后,在广东从事工人运动,并根据国共合作的需要任国民党广州市第四区分部执委兼秘书。1924 年春,受中共广东区委派遣,到粤汉、广九、广三铁路从事工人运动。他深入铁路工人中,相继在这几条铁路工人中建立了总工会和党的基层组织,使广东铁路工人逐渐成为一支坚强的革命力量。同年冬,他到香港开展工人运动。1925 年 1 月,在上海出席党的四大,并在大会上介绍广东工人运动的情况。同年 3 月起任全国铁路总工会广州办事处顾问。

1925 年上海“五卅”惨案发生后,同年 6 月,以周恩来、谭平山、罗亦农、陈延年等人组成的中共广东临时委员会指派邓中夏、杨殷、杨匋安、苏兆征等组成“党团”,组织领导广州、香港两地工人的大罢工,声援上海。杨殷利用在广州、香港的社会关系,深入工会和工人群众中做组织发动工作。省港大罢工爆发后,杨殷作为组织者和领导者之一,带领部分罢工工人从香港回到广州,为省港大罢工坚持斗争达一年零四个月,最终取得胜利做出了重要贡献。

1926 年起,任中共两广区委委员、区委监察委员会书记。1927 年党的八七会议后,任中共广东省委常委兼省革命军事委员会主任、中共中央南方局委员。同年 12 月参与领导广州起义,负责总指挥部参谋团的工作,并在一线指挥战斗,曾率领敢死队攻下了当时敌人重要据点广州市公安局。广州起义成立了广州苏维埃政

府,张太雷任政府代主席,杨殷任政府肃反人民委员。张太雷牺牲后,杨殷被任命为广州苏维埃政府代主席。起义失败后,他积极组织退却,做了大量的善后工作。

1928 年 7 月,杨殷在中共六大上当选为中共中央政治局候补委员、候补常委,任中共中央军事部部长。会后,他从苏联回国到上海。同年 11 月起任中央政治局委员、常委。1929 年 1 月起任中共中央军事部部长、中共中央军委委员、中共中央军委主任兼中共江苏省委军事部长。在上海工作期间,他与周恩来、蔡和森、苏兆征、李立三等领导人一起,经常研究部署各地的武装斗争和红军的领导工作。他曾亲自到山东、安徽、江苏等地,指导武装斗争,建立和发展革命武装,严惩出卖革命的叛徒和内奸,回击国民党特务的暗杀和破坏。

1929 年 8 月 24 日,由于叛徒告密,杨殷与彭湃等一批共产党人在上海被捕。国民党军警察特务对他们软硬兼施,企图迫使他们屈服,从他们口中得到党的核心机密。他与彭湃等经受住了敌人的百般拷打与折磨,保持了共产党员宁死不屈的崇高气节。他们知道敌人不会放过他们,在给党中央的信中说:“我们已共同决定临死时的宣说词了。我们未死的那一秒以前,我们努力做党的工作,向士兵宣传,向警士宣传,向狱内群众宣传。”表现了共产党员至死不渝的理想信念。8 月 30 日,杨殷与彭湃等被反动当局秘密杀害于上海龙华。

1933 年 10 月,中华苏维埃共和国中央军事委员会决定,将中国工农红军第一步兵学校命名为中国工农红军彭(湃)杨(殷)步兵学校。(图为新华社发) (新华社北京 9 月 15 日电)

上海瑞金医院、广西贺州市广济医院、江苏徐州雷奥医疗设备有限公司

精心组织创新载体 提供更好医疗服务

本报北京 9 月 15 日电 上海交通大学医学院附属瑞金医院、广西壮族自治区贺州市广济医院、江苏省徐州雷奥医疗设备有限公司党支部,在深入开展学习实践科学发展观活动中,紧紧围绕建立群众信赖医院、提供更好的医疗服务等实践载体,创新学习方式,强化整改落实,取得了实实在在的效果。

上海交通大学医学院附属瑞金医院从细节入手,以提升人民群众对医院的满意度为目标,切实为患者带去医疗服务方面的实惠。病人大多想请专家诊治,专家门诊费用高,数量有限,为此,瑞金医院开设“专病门诊”的服务新模式,由经验丰富的主治医师和副主任医师组成专业医生团队为病人服务,只收普通挂号费,与病房无缝连接,大大简化就医流程。目前,瑞金医院已开设专病门诊 148 个,日均 20 多个,年门诊量超过 1.5 万余人次,占医院门诊总人次的 10%。

从 2008 年起,瑞金医院门诊部推出“疾病日大型义诊活动”、“门诊专家月讲”,提高患者预防疾病的意识,通过一年多的实践,原先的“月月讲”无法满足患者需求。从今年起,门诊部将“月月讲”改为“周周讲”,组织更多的专家开展健康讲座。瑞金医院的“胃肠胆胰脾胆联合门诊”汇集了普外科、消化内科、内窥镜等多个学科的专科医生,病人只需挂一次号即可得到全方位的诊疗咨询。学科带头人、瑞金医院院长朱正纲说:“学科群的建设目的是让病人能得到合理化、个体化的治疗。”

贺州市广济医院围绕“争办广西一流非公办医院,为人民群众提供更好的医疗服务”,实现了硬件建设、医德医风建设、综合社会效益的明显提升。在集中学习的基础上,医院分类分层安排党员职工的学习:一方面,坚持“白加黑”,即白天上班的同志“晚上学”、晚上上班的同志“白天学”;另一方面,坚持“内加外”,即在医院内部开展学习交流的同时,积极外派医院骨干学习进修、参与区内外医院的研讨交流活动、通过开展“医院发展大家谈”、“破难题献一策”、“倾

听呼声面对面”和“假如我是病人”等建言献策活动,医院上下形成共识,落实科学发展观,就是要让老百姓花最少的钱享受高质量的医疗服务。

广济医院推出一系列“让利于民”行动:花 5 毛钱办理一张挂号卡可终生免挂号费;治疗新农合病人 3000 多人,除了按照规定进行报销外,医院还给予医药费总额 2%的优惠;先后 3 次组织以党团员为主体的医护人员深入到基层,累计免费为 980 多人义务现场体检治病。今年 1—7 月,广济医院入院诊断准确率由去年同期的 91%提高到 92.6%。病人对医院医护服务的满意度不断提高,平均达 97.6%。

徐州雷奥医疗设备有限公司党支部结合公司实际,精心组织党员开展“三谈三强化”活动:与中层干部谈,查找公司在应对国际金融危机中反映出的突出问题;与普通党员谈,查找企业生产经营管理和党员先锋模范作用发挥等方面的突出问题;与员工群众座谈,查找党员干部在服务企业发展、服务职工群众、发挥自身作用中的问题,全体党员开展谈心活动 163 人次,增进相互了解,促进了企业和谐文化建设。

针对查找梳理出的突出问题,公司党支部与管理层通过“三强化”认真整改落实:一是强化科技创新,实施党员员工“技能提供工程”,开辟党员员工学习园地,把专业岗位技能知识等充实到学习园地中,每周一检查、一更新;二是强化科学管理,引进新型管理软件,突破企业管理瓶颈,进一步优化公司生产营销流程,减少人工干预和环节纠纷;三是强化人文关怀,进一步丰富和完善晨会制度,建立健全“每周之星”、“每月之星”评选活动,充分调动员工的工作激情,营造宽松、愉悦的工作环境。

(本报记者龚永泉、王有佳、谢建伟报道)

深入开展学习实践 科学发展观活动