



深度关注

【回 放】

□ 7 月 9 日，江西赣州市委组织部干部综合科科长余路晓与 19 名来自市直部门和县（市、区）科级以上干部，作为该市第十五期离岗考察班学员，到市委党校进行为期两个月的培训学习。

7 月 12 日，离岗考察的 20 人名单在《赣南日报》公示。这也是整个离岗考察三次公示中的第一次——向社会公示。

8 月 20 日，在赣州市委组织部办公室的公告栏上，记者看到对余路晓的第二次公示——在单位的考察预告，上面除了对他的基本情况介绍，还有“政绩公示”。8 月 21 日至 23 日，由市委派出的考察组对他进行考察，考察方法包括民主测评、个别谈话、查阅资料、向有关部门征求意见、分析考察结果等环节。

自 2004 年 6 月赣州市创立离岗考察制度至今，全市已对 14 批 441 名干部进行离岗考察。其中，有 408 名考察对象得到提拔重用，占所考察对象的 92.5%；另有 33 名考察对象未得到提拔。



红船观澜

听真话才不失真

盛若蔚

常听基层组织部门的同志“抱怨”：考察干部时，最想听人们反映真实情况，讲真话，可要做到这一点，并不容易。

干部考察的目的，是通过考察，对考察对象的德才表现进行全面客观的了解，并在此基础上对其功过、是非和优劣作出评价，为组织决策提供依据。

准确把握被考察对象的真实情况，是对干部考察的基本要求。为什么在考察中被认定为廉洁的干部，有些提拔不久就因违法乱纪受到惩处；有的甚至在提拔任用前就有违法乱纪行为，只是在提拔任用后才被揭露出来？一个重要的原因，就是考察时未能了解到真实情况。

掌握真实情况的前提，是听真话。听不到真话，了解不到真实的民意，干部考察就很可能失真失实，由此得出的结论的可信度就要打个问号。

为何听真话不易？恐怕有几种心理：

事不关己。在有的人看来，无论张三提拔、李四进步，跟自己有什么关系？或者觉得，所谓干部考察不过是认认真真走个形式，领导也许早已内定好人选，再说什么也是多余，多一事不如少一事，随便敷衍几句，你好我好大家好。

“送神出门”。有的群众甚至包括领导在内，其实内心早已对被考察对象不甚满意，巴不得他早点离开；而他一提拔，腾出了位子，后面的人都可以跟着往前挪一步。故而，尽管此人并不优秀，但对其也只讲好话、少谈问题甚至不谈问题，“送神出门”，皆大欢喜。

心存畏惧。一般情况下，干部考察进行之时，被考察干部仍在原岗位履职。万一他在原单位提拔了，“官”做得更大了，说真话、谈问题，岂不把人给彻底得罪了？回头来，人家随便找个理由就把你给收拾了，最起码也要记恨你好一阵子。因此，即便有心直言，却心存畏惧、无胆开口，干脆应付了事，不说也罢。

如果一味地简单要求人们应当讲真话，从某种程度上说是种苛求。解决问题，应从优化完善考察制度突破，让人们敢说真话、愿说真话、想说真话。

赣州市的离岗考察制度，就是这方面的一个创新。有别于一般意义上的干部考察，这种模式的要义也是最大新意，就在于先离岗、后考察，即被列为考察对象的干部提拔前，先免去其现任职务，安排脱产培训一段时间，期间对其全面考察，再根据考察情况作出安排。

这么一变，好处明显：干部考察公示范围大了——相关事项见诸媒体，人人看得见；公示时间长了——为期两个月，这就让群众有充分的渠道和足够的时间反映问题。而且，离岗考察明确一条：被考察干部原则上不回原单位任职，这就有效地切断了其与原单位的联系，有助于打消人们怕“秋后算账”的心理负担。

此外，过去下任职文件后才开始的离任审计程序，现在变为一宣布免职就同时启动，实现任前审计、事前监督。若查出问题，即可避免“带病提拔”。

这些精细的制度设计，能够切断评价主体与考察对象之间的利益关联度，大大增加了组织听真话、闻实情的概率。

果然，几套“组合拳”一打，效果比较明显。离岗考察期间，有些人就因发现违纪问题未予提拔。如此动真碰硬，给干部群众传递出明确的信息：有问题，就要追查到底！如此一来，更能激发出干部群众与组织坦诚相见的信心与动力。

德、能、勤、绩、廉，哪样不重要？作为干部选拔任用过程中的关键环节，干部考察只有听得到真话、多听听真话，方能精准“画像”，为考察结果不失真、不失实提供最基本的保障。

防止失真失实 杜绝“带病”提拔
赣州：离岗考察制度调查

本报记者 刘建林 任江华

营造讲真话的氛围

离岗考察切断了评价主体与考察对象之间的利益关联，创新了考察形式，延长了考察期，扩大了考察范围

“实行干部离岗考察后最明显的感受是，在干部群众中营造了一种愿意讲真话、敢于讲真话的氛围，将选人过程中群众的知情权、参与权、选择权和监督权落

到实处。”赣州市委统战部副部长、市民族宗教局局长袁景运是首期离岗考察班考察组组长，曾在县里担任组织部长多年，对比传统考察干部的办法，他深有体会。

担任第 2 期离岗考察班考察组组长时，他带队考察学员、市政工程管理养护处原主任毛忠源。当考察组到达毛所在的单位时，班子成员和职工对毛的作风和经济问题反映十分强烈，通常一两天完成的考察拖了一周还没结束。后来市委派出调查组调查发现，毛存在重大经济问题，后经司法机关查实被判有期徒刑 7 年。

赣州市实行领导干部离岗考察制度，公示范围广、时间长，群众有充分的渠道和足够的时间反映问题。过去下任职文件后才开始的离任审计，现在变为一宣布免职就同时开始，实现任前审计、事前监督。

恐慌’；二是担心自己以前在工作中干了违反法律和纪律的事被举报，或者工作方法不当、不慎得罪人而被恶意举报。”

第 10 期离岗班学员王燮耀，是 2004 年该市面向全国招考人才时从湖北招考到市委研究室副主任岗位上的，一年后下到信丰县任县委常委、嘉定镇党委书记。2008 年，他在毫无思想准备的情况下，十分“意外”地从抗雨雪冰冻灾害第一线接到离岗考察培训通知书。

“我从外地到赣州工作，没有任何人脉资源，当时确实很担心。”王燮耀说，为了加快城镇化进程，按照县委县政府的部署，他大刀阔斧地搞拆迁，工作时有些不管不顾，特别是拆了很多违章建筑。而此时静下来，他有点担心那些利益受损的人串通起来恶意举报自己。

考察与培训相结合

昨天还一起参加离岗班报到的同学，今天却因群众举报被纪委叫去谈话，不几天被移交检察院。这种震撼和警示难以用语言形容

“党校两个月培训使大家饱尝了一顿‘理论大餐’，接受了一次‘精神洗礼’，

思想上充了电，行动上加了油。”长期在基层工作的第 12 期学员、兴国县城岗乡原党委书记李斌说。

赣州市委党校副校长钟昭铭近几年一直从事离岗班的教学与管理工作，他说，“离岗考察对象学习培训的考试成绩和现实表现由组织部门会同党校进行考核，考核结果作为任职使用的依据之一，将选拔任用和教育培训紧密结合起来，所以学员的目标更明确，学习更加自觉。”

钟副校长说起一个有趣的细节，他所讲授的《借鉴新加坡经验 加快赣州发展》等课程，学员们听课积极性很高，通常提前 10 分钟到教室，上课期间学员们

这样说起自己对离岗考察班的认识过程。

2004 年 3 月，赣州市第二次党代会提出推行“干部离岗考察制度”，两个月后起草制定的《赣州市领导干部离岗考察实施办法（试行）》在该市各级干部的思想上掀起不小的波澜。

当年 6 月，当第 1 期离岗考察班 25 名学员到市委党校报到时，不少人依据过去的老观念和“潜规则”猜测，谁将获得重用、到哪个部门，谁将提拔到哪个县（市），言之凿凿。

然而，最终的结果公布后，让不少“消息灵通人士”大跌眼镜：一些来自偏远贫困山区县的干部，因为在离岗考察班中表现优异，被提拔到市委组织部、市委农工部等重要岗位；一些年

“过去考察干部时，有的干部群众不愿讲真话、实话，有多方面原因。比如：被考察干部可能在原单位提拔，群众担心遭到打击报复；某个干部提拔了，腾出了位子，后面的人都可以挪动，所以有人希望他快点走。一般情况下，大家都尽量说好话，对干部的缺点或者不说，或者避重就轻，或者碍于情面不好意思说。”曾三次担任考察组组长的市纪委副书记、市监察局局长廖桂兰说，“结果，组织上听不到真话，很难客观、真实地全面了解干部。”

“离岗后某些‘带病’干部的问题很快就暴露出来，甚至还没来得及完成离岗考察培训即受到党纪国法处理。”她说。

第 12 期学员、上犹县东山镇原党委书记胡宗享，刚到离岗考察班报到，群众就举报他婚外生子，经组织查实被开除党籍和公职。

但让王燮耀感到腰杆硬气的是，他所做的工作符合程序和法律，没有个人私利。还好，整个离岗考察组织上没收到一份关于他的举报，他感到很欣慰。

“只要是在做事，并且按照科学发展观的要求认认真真做事，相信群众的眼睛是雪亮的。”从县委常委、镇党委书记走上团市委书记岗位的王燮耀满怀感激地说。

然而，第 1 期学员廖学春却没那么幸运。进离岗班前他在石城县丰山乡担任党委书记，当他信心满满地进入离岗班学习时，有数封匿名举报信同时寄到了市委组织部，反映他有经济问题。

为了对干部负责，也对举报的群众负责，市委考察组迅速展开调查。后经反复查证，举报内容纯属捏造。根据他的政绩和学习期间的综合表现，最后组

织上安排他到南康市担任副市长。因为工作能力强、业绩突出，目前他已被重用到兴国县担任县委常委、农工部长、县政府副县长。

“人正不怕影子歪！只要出于公心认真做事，即使一时受到委屈，相信组织会还我们清白。”廖学春说，“当然，有为老百姓做事的激情，以后自己在工作当中还是应注意方式方法。”

“离岗考察对在职干部也形成了压力。在自己的岗位上必须真心实意为老百姓办事，否则，哪天离岗考察就可能有麻烦。”赣州市委组织部副部长杨裕孙说，“而且相关单位推荐干部到离岗班时也必须十分公正公道，因为如果所推举的离岗考察对象有严重问题影响提拔使用，就会追究该离岗考察对象所在地或工作单位党委、党组推荐责任。”

海、井冈山、瑞金、延安和西柏坡等革命旧址的实地考察，这让学员们受到了很好的理想信念教育。‘水能载舟，亦能覆舟’，‘江山来之不易，要倍加珍惜’！”赣州市妇女儿童医院院长曾康华曾参加第 3 期和第 14 期两次离岗考察班，她深有感触地说。

“昨天还一起参加离岗班报到的同学，今天却因为群众举报被纪委叫去谈话，不几天被移交检察院。这种震撼和警示是难以用语言形容的！”章贡区第 2 期离岗考察班一位学员如是说。他所说的这位“同学”便是该区文清路小学校长熊新媛，因犯受贿罪被法院一审判决有期徒刑 14 年。

“对大家触动和教育更大的，到上轻的、能力较强素质较高的乡（镇）党委书记因为考察优秀，被提拔为县（市、区）党政班子成员，其中有 3 人进入县委常委。

“尊重考察结果，根据综合成绩择优选用。”这是赣州市委组织部的工作人员不断提及的原则。

“这种制度可以防止领导临时动议干部，也可以避免选拔干部由领导点名，因为所有拟提拔干部必须先进离岗班，而且要考察合格才具备选用的资格。”陈春明说，“要使一项创新有可持续性，不仅需要明确的制度，还需要有能够认真执行这项制度的干部，要给予群众真正监督干部的渠道。”

值得注意的是，自 2007 年以来，所有赣州市委提拔任用的干部都经过了离

第 11 期学员、崇义县地矿局原局长罗光林进离岗班不久，经过激烈的思想斗争主动向检察机关坦白：他以入干股的形式参加朋友开矿，非法谋利 60 余万元，后退赃，被“双开”但免于刑事处分。

据赣州市委组织部统计，前 14 期离岗班的 441 名学员中，2 名干部因发现有严重经济问题被追究刑事责任，1 名干部发现违纪问题被开除党籍、撤销职务，2 名干部发现严重违法违纪问题被开除党籍和公职。

“离岗考察制度，之所以能在相当程度上防止考察失真失实，杜绝‘带病’提拔甚至‘越查越提拔’，一个重要原因是，切断了评价主体与考察对象之间的利益关联，创新了考察形式，延长了考察期，扩大了考察范围。”赣州市委副书记兼组织部长陈春明分析，正所谓“政声人去后，民意闲谈时”。

织上安排他到南康市担任副市长。因为工作能力强、业绩突出，目前他已被重用到兴国县担任县委常委、农工部长、县政府副县长。

“人正不怕影子歪！只要出于公心认真做事，即使一时受到委屈，相信组织会还我们清白。”廖学春说，“当然，有为老百姓做事的激情，以后自己在工作当中还是应注意方式方法。”

“离岗考察对在职干部也形成了压力。在自己的岗位上必须真心实意为老百姓办事，否则，哪天离岗考察就可能有麻烦。”赣州市委组织部副部长杨裕孙说，“而且相关单位推荐干部到离岗班时也必须十分公正公道，因为如果所推举的离岗考察对象有严重问题影响提拔使用，就会追究该离岗考察对象所在地或工作单位党委、党组推荐责任。”

海、井冈山、瑞金、延安和西柏坡等革命旧址的实地考察，这让学员们受到了很好的理想信念教育。‘水能载舟，亦能覆舟’，‘江山来之不易，要倍加珍惜’！”赣州市妇女儿童医院院长曾康华曾参加第 3 期和第 14 期两次离岗考察班，她深有感触地说。

“昨天还一起参加离岗班报到的同学，今天却因为群众举报被纪委叫去谈话，不几天被移交检察院。这种震撼和警示是难以用语言形容的！”章贡区第 2 期离岗考察班一位学员如是说。他所说的这位“同学”便是该区文清路小学校长熊新媛，因犯受贿罪被法院一审判决有期徒刑 14 年。

岗考察这一关”。

2008 年 1 月，赣州市委正式制定印发了《赣州市领导干部离岗考察实施办法》，明确离岗考察制度从市一级推广到市、县两级。至此，全市 18 个县（市、区）共离岗考察了 42 批 1348 人，其中有 24 人因发现有违纪问题未予提拔。

2008 年 10 月，江西省委下发《江西省贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施办法》，明确要求推行拟提拔的党政主要领导干部和重要岗位领导干部离岗考察制度。

题图：赣州市离岗考察培训班学习现场。

人民图片

【背 景】

如何切实把握好干部选任工作中的考察关，不断改进考察方法，防止考察失真失信，是当前深化干部人事制度改革的一个现实课题。

为把干部选准用好，江西省赣州市在 2004 年 3 月创立领导干部离岗考察制度，目的是从制度上防止干部“带病提拔”。

【链 接】

什么是“离岗考察”

赣州市委根据领导班子建设的实际需要，经过民主推荐、酝酿和常委会集体研究确定考察对象后，按干部管理权限，对考察对象实行先离岗、后考察。先免去考察对象的现任职务，安排到市委党校脱产培训两个月，期间由考察组对其进行全面考察，市委根据考察情况作出合理安排。

【评 点】

中国井冈山干部学院常务副院长李大三：

实行离岗考察，让人民群众在没有后顾之忧的宽松环境下评判干部能力的高低、素质的优劣、政绩的大小，使广大干部充分认识到，对群众负责、为群众谋利，是谋事决策的根本出发点和落脚点，只有真正把“对上负责和对下负责”、“对党负责和对群众负责”统一起来，所做的工作与决策经得起历史和实践的检验，才能赢得人民群众的认可。实行领导干部离岗考察，不仅对考察对象而且对广大领导干部都是一种很好的监督、启示与教育，有利于在干部队伍中倡导一种正确的权力观、事业观和政绩观，形成良好的选人用人导向。

赣州市委党校副校长李石金：

领导干部离岗考察制度的推行，进一步推进了干部选拔任用工作的科学化、程序化和规范化。这个制度，一改过去的干部在岗考察为离岗考察，在职考察为卸职考察，单纯考察为考察、培训、监督和任用相结合，弥补了传统考察方式的制度缺陷。这一举措，为建立完善科学的选干部拔任用机制，实现党管干部原则和坚持走群众路线的有机结合探索出一条新路子。