

进一步刺激民间投资,提高民间资本在保增长中的贡献率,对于巩固当前经济回升的好势头十分关键。而在投资项目匮乏的情况下,打破行业垄断、拓宽民间资本准入领域,无疑是一个有效选择。

今年6月召开的国务院常务会议部署下一阶段工作时,强调“重视引导和扩大民间投资,破除垄断和限制”;同月,国家发改委提出旨在鼓励和促进民间投资的20条意见。山东等地也纷纷出台新政,要求垄断行业向民企开禁,允许民间资本进入能源、交通等垄断行业和领域。

政策能否落到实处?民间资本进入垄断行业、公共领域,到底有多难?记者作了一些调查,希望本文对破解民间投资迈入垄断领域的难题有所启发。

——编者

门槛太高——民间资本望而却步

当听到记者想采访民营加油站时,临沂市发改委副主任姚书华笑了:“现在哪还有民营加油站,几乎全被国有企业控制了。”他说,2004年以前,民营加油站还有很多,但之后国际原油价格大涨,民营加油站申报需求量时,经常得到“油源紧张,限量供应”的答复。无油和高价,最终迫使民营油企大规模退出市场。

近年来,民间投资虽然发展较快,但投资领域明显狭窄,多集中在批发零售贸易和餐饮、建筑、房地产业等一般竞争性行业,还有部分资金投入到了钢铁、煤矿等领域。山东天成建工集团总经理窦峰认为,这一方面是因为钢铁、煤炭这些行业在前几年的投资回报率较高,而更重要的则是因为在基础设施、生产服务业以及大型制造业等民间资本极力欲进的行业和领域,存在着一系列准入门槛,民间投资无法进入。

“这其中就包括资本的准入壁垒。”窦峰说,一些大型基础设施项目,动辄需要十几亿甚至几十、上百亿元的资金,单个民企由于自有资本少,得不到银行的贷款,只能眼睁睁看着国企垄断这些行业和领域,民营企业的效率优势也就在它们中间无以体现。

今年5月,国务院发布通知,要求各行业固定资产投资项目要根据新的“最低资本金比例”执行,其中钢铁、水泥、铁路、房地产等多个领域都下调了5至10个百分点。对此,山东省发改委铁路办副主任宋伟认为,降低资本金比例,使建设项目以较少的资本金投入,有利于缓解建设资金紧张的局面。

“降低项目资本金比例,不仅对企业投资有拉动作用,也增加了企业利润空

间,过去35%的资本金比例太高。”山东省一家建筑公司负责人说,“但现在门槛降低了,力度是否足够,能否真正吸引民间资本的投入还有待观察,毕竟还要看具体执行情况。”

相比资本金门槛,要突破资源垄断这道槛更是难上加难。在石油石化行业,民间资本理论上可以进入,但由于中石油、中石化等几乎垄断了所有的石油资源,不仅决定成品油的出厂价和批发价,就连新建“非公”加油站也要到它们那里备案,这就等于从行业上下游全面卡死了民营企业进入。这样怎么能让民营放开手脚?

近年,我国垄断行业在改革体制,引入非公资本等方面进行了一系列改革,电信、石油、天然气等产业还进行了分拆和重组。但是,民营经济在垄断行业准入上仍会遇到大量看得见、进不去、一进就碰壁的“玻璃门”。山东经济学院法学院副院长赵信会认为,一些垄断行业除了行政管理部外,其设计、施工、管理都由行业行政管理部门所属事业单位或公司掌握。嘴边的“肥肉”哪肯拱手让人?所以常出现“表面欢迎、门槛限制”的局面。

采访手记:显然,要想进入垄断领域,“高门槛”让民营企业遭遇了先天不足。而这些门槛,尽管有些是必要的,但更有相当大一部分是人为、畸形,不符合市场经济规律的。采访中记者发现,民营企业对进入垄断领域并不如想象中兴趣浓厚,因为初始的高门槛足以让他们望而却步。鼓励民间资本进入垄断行业,必须有更加具体的办法。

融资困难——金融机构要多支持

济南仁济妇科医院院长武金钟说,济

南各银行对民营医院放贷把关甚严,正常情况下几乎不可能拿到贷款。有一次,医院想购买一栋大楼搞经营,但资金不足,负责人就托朋友找到济南的一家银行。当得知大楼用于经营民营医院时,银行一口回绝。“这还是托朋友介绍,要是自己去找,连银行领导的面都见不上。”武金钟感叹。

今年6月,山东省出台《关于促进和支持民间投资发展的意见》,提出将进一步放宽民间投资准入领域,贯彻平等准入、公平待遇的原则,引导政府投资有序退出一般竞争性领域。

很多民营企业认为,落实这一政策还需多方努力。

目前国有银行信贷投放并没有切实向民营企业倾斜,仅是意向性地鼓励民间投资,作用能有多大?山东潍坊一家经营外贸产品的民企老总说。

一些国有大银行均成立了针对中小企业的金融服务部门,实际成效如何?

山东一家股份制银行负责人说,这些举措都有其积极作用,但是,小企业贷款不仅成本高,经营效益也比不上政府、国有大项目。相反,做政府背景大项目能使银行自身获得快速发展。

“银行本身也是企业,每家银行的目标都是更大更强,”济南一位银行业人士坦言,从自身利益考虑,银行都会严格控制对民营企业的授信,“去年,在金融危机下进入低谷的冶金、轻纺、汽车、外贸等行业,都不同程度地出现亏损,谁敢放贷给没有任何保障的民营企业?”

发展担保业是解决中小企业融资难的重要一环。但在国际金融危机冲击下,去年济南许多小企业破产,担保公司损失惨重,已经消亡了一批。济南一家担保公司的负责人说,目前担保机构的发展远远不到位,而这解决民营企业贷款的重要保障。

山东英才学院创业初期,也曾遭遇贷款融资的难题。“公立学校有政府、财政托底,但民办学校就不行。学校的土地、校舍等不能抵押,银行不愿意放贷。”夏季亭说。

2004年,英才学院急需一笔资金。夏

季亭找到一家房地产公司担保贷出2000万元。但他没想到,这家公司提出使用500万的条件,否则不提供担保。由于情况特殊,夏季亭无奈之下,同意了这一要求。一年后,学校已偿还1500万贷款,可这家公司却无法按期还上500万元。几经交涉,房地产公司还是没还上钱,学校只能借高利贷还款,又找教职工集资换高利贷,涉险过关。此后,夏季亭深知贷款不容易,花钱谨慎仔细,不敢大意。

采访手记:民间资本要想进入垄断行业,必然需要资金支持。而国有银行毕竟覆盖面有限,解决民营企业融资贷款问题,必须大力发展各类金融机构,满足民营企业多层次的融资需求。山东临商银行将中小企业作为重点服务对象,目前已有有效救助陷入困境的中小企业108户,投放资金4.9亿元。破解中小企业贷款难,必须鼓励更多民间金融机构发展。

遭遇限制——企业期待公平待遇

“你从统计局公报就可以看出来,民办教育根本就没纳入到统计指标,至多在政府年终总结上提一句。”山东英才学院院长夏季亭说,“现在政府文件对民办教育大多采用‘规范’一词,而不是支持。”

据了解,目前我国公益事业投资每年达到1万亿元,预计未来10年内,城市公益事业投资要达到每年2万亿元才能满足城市化进程的需要。但是,现在民间资本进入这一领域,经营还面临法律上的困难。

在市政领域,民间资本投资的形式一般都是特许经营模式。但是,按照税法等法律要求,公用事业以特许经营的模式转

让给民营企业后,仍按照一个微利行业进行经营,不能享受减免所得税等优惠。山东经济学院法学院副院长赵信会认为,鼓励民间资本进入,除了要给一些政策优惠外,更重要的是给予民间资本特许经营权利的保护。

山东潍坊联兴炭素公司总经理段胜增认为,有关民间资本的制度与法律应有连续性与权威性,不应该今天“刺激”一下,明天又“整顿”一下;市场竞争主体地位要做到公平,对民间资本要有切实的法律保护。像审批过于严格、经营中“吃拿卡要”等民营经济经常遇到的顽疾,其根本原因便是对民营企业的法律保护不够。

民营企业大多是从中小企业起步的,鼓励民企进入垄断领域,就必须必须在法律上对中小企业进行保护。日本的小企业立法非常完备,既有基本法,又有单行法规相配套;既包括了组织法的内容,也包括了促进法和行为法的内容。截至1998年,日本已颁布实施中小企业方面的立法20余件,基本覆盖中小企业发展的各方面。这一相对独立、系统、较为完备的法律体系,为其中小企业发展提供了强大支撑。

数据显示,在全国层面,垄断行业中民间资本进入比重最多不过20%,铁路行业的民间资本投入比例仅为0.6%。对此,山东省发改委铁路办副主任宋伟说,铁路投资需要的资金量极大,即便鼓励放开垄断领域,一般民营企业也很难进入。据记者观察,民间资本不愿进入铁路领域,也是因其政企合一的体制,民营企业确实不愿因深入其中而受到非经营因素困扰。

垄断领域,往往也是与政府有千丝万缕联系的领域,而与政府打交道,成为很多民营企业发愁的事情。“跟他们打交道,成本太高!”山东潍坊一位经营养殖业的民营企业家说,“有时候想找他们办个事,等前门后,毕恭毕敬,完了还未必能办成。”

很多民营企业表示,理论上,是否放开某些行业已没太多争议。关键是,为什么民营企业不能跟国有企业一样享受同等待遇?真心实意地鼓励民间资本进入



垄断行业和公益事业投资,就必须增强政府的服务意识,降低民营企业的办事成本。否则,无论开放多少有吸引力的领域,民间资本也不敢大规模进入。

采访手记:半年多来,4万亿大单的投资效果已显现。但是,经济拉动如果只由政府唱“独角戏”,民间投资起色不大,未来的经济走向就显得不确定、不稳定。鼓励民间资本进入垄断领域,不仅仅是一种姿态,更需要具体法律条文的支持。



“以旧换新”再掀消费潮

本报电(莫好)自8月10日北京市启动家电“以旧换新”以来,各家电回收企业和销售企业迅速组织开展旧家电回收和新家电销售工作,很有吸引力。据北京市商委统计数据,截至8月24日,全市16家家电回收企业共回收旧家电10377台,预约登记17609台;15家家电销售企业共销售新家电5756台,销售金额1970.5万元。

在销售的新家电中,五类家电所占的比例分别为:电视机占40.2%,冰箱(含冰柜)占25.8%,洗衣机占17.4%,空调占5.5%,电脑占11.1%;

从企业销售数量排名来看,排在前五位的是:苏宁、国美、大中、顺义国泰和顺义西单商场。

除政府补贴外,卖场和部分厂商还打出“双重让利”牌,让消费者享受“折上折”优惠。北京大中卖场的电器贴上了“直降”标识。12家北京国美旗舰店周末举行团购活动,消费者可享受最低8.5折优惠。清华同方相关负责人表示,正在考虑以“一比一”的额度给予优惠,即在上门回收旧家电时,赠给消费者与所获补贴等额的代金券,用于购买本品牌产品。

图为北京苏宁电器员工在向准备以旧换新的顾客介绍液晶电视性能。

一种叹息:农牧民说,饲草一年比一年少,牲畜一年比一年多,草场本来就不宽裕,这样开发下去,牛羊们明天的早餐在哪里?环保人士说,草原植被破坏容易恢复难,历史上这样的教训还少吗?

一种是自信:企业家说,地面上的再丰美,说破天去也是草,而埋在地下的是流光溢彩的乌金!政府部门说,要保障草原美丽和谐、持续发展,必须处理好局部与全局、当前与长远的关系。合理规划几个大项目,不仅推动地方经济发展,也可以更好地支持草原保护和建设。草原大得得,牺牲这点是值得的。

不!叹息的声音大起来了:怎样才叫合理?怎样保障合理?

是啊,近年来草原保护的法律法规也不断完善,然而这些条文,在现实中一次次被合理变通,生态一次次为经济让路。

大草原欢不欢迎煤矿?带着这个疑问,一路向西,来到了青藏高原的三江源地区。人们非常开

大草原欢不欢迎煤矿

张毅

全国乃至世界最美的草原正在经受开膛破肚的考验。近日,经过内蒙古呼伦贝尔草原腹地——陈巴尔虎旗境内,几家大型煤矿把着道路两边。一边是很“酷”的隔离墙遮住了人们视线,透过缝隙,仍可看到掀起来的土层和草皮已堆起小山。另一边也在加紧建设,草早就没了,卡车疾驰而过,辽阔天地间留下一条长长的土黄色扫帚尾巴……

外人看了这场景,想必很伤心。多稀有的草场,多美好的环境,经济增长的车轮为何如此毅然决然,为何不能温柔一点?

然而当你俯身草原,静听大地脉搏,传来了两种声音。

一种是叹息:农牧民说,饲草一年比一年少,牲畜一年比一年多,草场本来就不宽裕,这样开发下去,牛羊们明天的早餐在哪里?环保人士说,草原植被破坏容易恢复难,历史上这样的教训还少吗?

一种是自信:企业家说,地面上的再丰美,说破天去也是草,而埋在地下的是流光溢彩的乌金!政府部门说,要保障草原美丽和谐、持续发展,必须处理好局部与全局、当前与长远的关系。合理规划几个大项目,不仅推动地方经济发展,也可以更好地支持草原保护和建设。草原大得得,牺牲这点是值得的。

不!叹息的声音大起来了:怎样才叫合理?怎样保障合理?

是啊,近年来草原保护的法律法规也不断完善,然而这些条文,在现实中一次次被合理变通,生态一次次为经济让路。

大草原欢不欢迎煤矿?带着这个疑问,一路向西,来到了青藏高原的三江源地区。人们非常开

心,今年雨水好,草也好,几十年不遇。这些年草地保护也见了成效,高原的山岭谷地都铺上了碧绿的草毯。

“如果发现矿藏,你们挖不挖?”“挖!”当地一名干部毫不犹豫地说。“这里的植被一旦破坏,100年都恢复不了。”“我们这么穷,人家那么富,为什么不挖!”

万万使不得。这里的高原草甸孕育了黄河、长江、澜沧江,并分别向它们提供了49%、25%和15%的水量,素有“中华水塔”之称。生态与经济、局部与全局、当前与长远的关系,在这里看得再清楚不过了。

然而,尽管人们不愿愿破坏草原,但更不愿意坚守贫穷。草原下面还有无数的宝藏,开发利用的冲动会只增不减。要真正搞好草原的保护建设、合理利用,实现繁荣与美丽兼得,不仅草原地区要牢牢树立科学发展观,转变经济发展方式,提高经济效益;还需要更高层面、更多受益于草原的人科学认识草原上的矛盾,尽快建立草原生态补偿机制,政策引导以草定畜、禁牧休牧、人工种草,加大草原建设保护力度。否则,经济上的不平衡将加剧生态上的失衡。

我国有60亿亩草原,占国土面积的41.7%。防风固沙、保持水土、涵养水源、调节气候,草原像肌肤一样护佑着我们生存的家园。同时,草原地区集中了全国70%以上的少数民族人口、70%以上的革命老区县和70%以上的国家扶贫开发重点县。实现全面小康,构建和谐社会,反哺草原,正当其时。

