

山东综合素质评价纳入高考录取动真格

部分高分考生被退档

本报济南8月30日电（记者马跃峰）山东省教育厅日前发布消息，在今年高考招生中，山东将学生综合素质评价纳入高考录取依据，并首次出现投档高分考生被退档的情况。

为了强化中学生综合素质评价信息在招生录取中的作用，山东省今年在临沂师范学院、山东政法学院两所本科院校部分专业开展试点，省招考部门按照1:1.2的比例投档。在这一范围内，由大学教授组成的高校专家录取组审阅考生电子档案和综合素质评价信息等内容，然后提出录取建议。

临沂师范学院副院长谢亚非说，今年该校试点录取的文科专业中，有十几个高分考生由于综合素质评价低被退档，也有刚上投档线的考生因为综合素质评价高被录取。录取时，教授专家组通过比对，发现部分考生尽管高考成绩较高，但综合素质评价并不高。根据山东省高考录取29条退档理由中的第24条“综合素质评价低”，学校将这部分考生作退档处理。另一试点院校——山东政法学院分管招生的副院长张卫华则表示，专家的参与对于提高生源素质与相关专业人才培养目标的吻合度发挥了积极作用。

据悉，此前山东省虽然将考生的综合素质评价写入电子档案，并成为录取依据之一，但由于缺乏具体操作标准，这一政策两年来一直停留在政策层面。

西部贫困特教学校获赠千万元设备

本报北京8月30日电（记者潘跃）中国残疾人福利基金会日前在北京举行了“西部助学计划”启动仪式，向内蒙古、广西、四川、西藏、新疆等五个西部省区的67所贫困特教学校捐赠1080万元现代教学设备，帮助他们建设多媒体教室。

据悉，中国残疾人福利基金会自1984年成立25年来，累计筹集善款已超过40亿元，用于资助残疾人教育事业、康复医疗、文化体育等各领域工作。

（上接第一版）

今年上半年，湖南省基础设施建设完成投资737.09亿元，增长43.6%。长沙黄花机场跑道延长工程通过试飞验证，结束了湖南不能起降大型客机的尴尬局面。总投资14亿元的机场新航站楼工程，也正在抓紧建设当中。

国际金融危机对湖南的影响，既有全国共性的一面，又有湖南特殊的一面。危机面前，湖南决策层思路十分清晰：从省情实际出发，加快推进“一化三基”（推进新型工业化、加强基础设施、基础产业、基础工作）战略，全力做好基础工作，切实化解矛盾、破解难题，确保经济社会平稳健康发展。

1月，湖南确定2009年为“企业服务年”，省政府一号文件出台25条措施，帮扶工业企业；2月，湖南省两办下发通知，进一步要求对全省企业实施“特别保护”，切实为企业“减负”；3月，由省发改委、经委等部门组成的7个服务工作组进驻企业；4月，推出“金融新政”，18条措施直指中小企业融资难瓶颈；5月，湖南省委、省政府出台34条承接产业转移“先行先试”政策，鼓励“大湖南”郴州、衡阳、永州三市全面对接珠三角。

如此空前、高密度的应对举措，不仅仅是“利好”各类企业，更坚定了湖南广大干部群众战胜困难的信心！

与此同时，诸多攸关百姓福祉的民生项目，被湖南决策层放在了基础工作的优先位置。在今年上半年全省城镇固定资产投资中，民生项目完成投资116.32亿元，同比增

药事服务费能根治“以药养医”吗

对话人： 本报编辑 黄碧梅 本报记者 贺林平

新闻事件

8月25日，广东省委、省政府公布《广东省医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009—2011年）》（征求意见稿）。方案明确，从2009年起，深圳、湛江和韶关三地公立医院开展试点的基础上，推进医药分开，逐步取消药品加成，收取药事服务费。收取药事服务费将纳入基本医疗保险报销范围。目前3个试点城市中，深圳、韶关还没有真正开始实施，湛江步子最快，从6月8日开始，已实施了两个多月。

所谓药事服务费，是指患者享受医生诊断和药品调剂等服务所交的费用。国务院在《医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009—2011年）》中提出：逐步取消药品加成，医院由此减少的收入或形成的亏损通过增设药事服务费、调整部分技术服务收费标准和增加政府投入等途径解决。也就是说，医院不靠卖药获取收入，而改为靠提供诊疗服务获取收入，改“以药养医”为“以医养医”。

至于怎样收，收多少，目前广东省还没有统一标准。湛江两家试点医院的做法是，没有加收单独的一项“药事服务费”，而是将现行医疗服务收费标准提高4%。据湛江中心医院副院长肖桂元介绍，虽然门诊患者负担减轻，但需要进行大量检查的住院病人负担反而还略有上升。去“药”收“费”并没有真正解决群众看病贵问题。

药事服务费这一块增加的负担怎么办？

有人从《意见》里找到了办法。《意见》提到：“药事服务费纳入基本医疗保险报销范围”，希望将来试点进一步推开的时候，医保能增加投入，那么患者和医院都不至于觉得不堪负担。这是个方向。

二问：医保能负担得起吗

编辑：根据广东省相关部门的表态，今后收取药事服务费将由医保支出，不

会增加群众负担，那么医保费用能否负担这笔增加的药事服务费？

记者：理论上是这样的，但正如你所说，目前的医保费用能否负担得了，很值得商榷。

虽然目前还不知道药事服务费收多少，但可以想见，要完全靠这个来弥补医院药品收入上的损失，需要很多钱。光是湛江中心医院一家，去年药品收入1.37亿元，目前刚降低5%，一年就亏损600多万元，如果15%全部取消，这一个医院一年要多收多少药事服务费才能弥补？如果所有的医院都如此，医保每年要为此支付多少药事服务费？

目前，还无法估算当下的医保费用盘子能否支付这笔钱。针对广东公布的上述《实施方案》，社保部门表示，目前，方案还只是“征求意见稿”，由于药事服务费收取的标准还未明确，无法判断能否支付。也就是说，收得多，标准受到限制，可以支付；收得多，则需要扩大医保

规模。但无论如何，只要省里形成最终的文件，一定会遵照执行。

从各地方来说，医保结余参差不齐，比如湛江市收支基本平衡，医保要支付，肯定要调整。而增加医保费用的来源，一是群众缴费，二是政府补贴，在不增加群众负担的前提下，要靠医保费用支付药事服务费，必须政府投入。而在广州等地，医保有一定结余，但如果药事服务费增加太多，也承受不了。

可见，归结到一点，必须适当增加政府对医疗卫生事业的投入。否则，不增加群众负担只能是空谈。

三问：会不会“换汤不换药”

编辑：收取药事服务费意在改变“以药养医”的现状，那如何保证它对患者来说不是一种“换汤不换药”的做法呢？

记者：药品加成降低后，医院靠药赚钱的积极性确实降低了，医生的大处方、

贵处方开得也少了。例如湛江中心人民医院，试点两个多月来门诊量上升了11%，但门诊收入减少了近50万元。如果彻底取消药品加成，可以想见，“以药养医”的状况将能得到改变。

但不“以药养医”了不代表就从根本上解决群众看病贵、看病难的问题。药不“养医”了总要有个东西来“养医”，如前所说，如果政府投入没有跟上，各部门的协调没有跟上，药事服务费就是空中楼阁，最后要么由群众来埋单，要么由医院来承担代价，再转嫁到群众身上。

按照一些业内人士的看法，加成不是“一砍就灵”，药事服务费也不是“一收就管用”，关键是如何在改革中实现药企、流通环节、医院和患者的利益以及政府负担的综合平衡，给予各方足够的空间。在现行条件下，大幅度提高财政投入无疑会让政府吃不消；而不增加政府投入，长此以往医院、患者也吃不消。相关建议认为，不宜把15%全砍掉，保留较低的药品加成，允许医院在药物销售上有少量收入，以弥补其日常运营；同时将药事服务费限制在医保费用能够支付和承受的范围内，适当增加政府投入，是比较现实的办法。这样一来，药价降了，老百姓高兴；收取的药事服务费不多，政府投入起来也不至于太吃力；医院又能维持正常运营，药品流通环节也能保留一定的利润，赚大家都赚一点，吃亏了大家都亏一点，形成一个医药价格管理的合理机制，不要把改革的代价都压在某一个环节上，这样改革推行起来就会更顺利一点。

民生三问

领钥匙迁新居

近日，内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区沟子板村540户村民即将告别过去的泥瓦房，统一搬迁至窗明几净、配套齐全、设施完备的花园式小区。

作为国家安居工程项目，呼和浩特市玉泉区昭君路沟子板村改造一期工程从去年开工，投资7000万元，占地40亩，建成7栋居民楼。

图为拿到新房钥匙的村民笑逐颜开。本报记者 贺勇摄



水集中处理厂32座，总投资59.2亿元，设市城市污水处理率达到53.4%；在建及拟建113个污水处理厂及配套管网，可望新增污水日集中处理能力397万立方米。

今年上半年，湖南生态环境投资完成81.81亿元，增长了1.24倍。

在“两型”实验的带动下，湖南的环境保护和节能减排工作卓有成效。今年上半年，全省规模以上工业综合能源消费量、化学需氧量、二氧化硫排放量分别同比下降3.86%、4.89%、14.66%。

增强后劲，着力培育未来竞争力

“我们保增长，既要讲速度、质量和效益的统一，更要看重提升未来的竞争力。”在今年7月的湖南省政府常务会议上，“未来竞争力”一词被省长周强反复强调。

金融危机并未打乱湖南省着眼未来的战略部署，湖南谋划的是经济腾飞的长远大计。

就在前不久，湖南发布装备制造业振兴规划，计划到2020年，作为产业龙头的装备制造业成为全省率先过万亿元的支柱产业；此外，有色金属、石化、电子信息等十一大产业调整振兴规划，也已在省政府常务会议上获得通过。

今年5月，湖南省也联合下发通知，明确要求继续壮大一批千亿产业，发展一批千亿产业集群，培育一批千亿企业，打造一批千亿园区。

了相当比重，湘江水质，早已不容乐观。

地处湘江边的株洲清水塘工业区，曾是湖南工业的“骄傲”，如今却成了一块环保“心病”。由于多家有色、冶炼、化工骨干企业的聚集，镉、铅、砷、汞等重金属长期超标排放。3年来，湖南狠下决心，投入数以十亿计进行综合治理，去年又关停了该地区18家污染严重的企业或生产线。株洲市政府还广泛邀请国内顶级专家，编制清水塘循环经济工业区实施方案。

清水塘工业区身份的“蜕变”，折射了湖南发展理念的重大转变。

老账要还，新账不欠。去年6月，湖南省启动湘江流域环境综合整治工程，计划用3年时间投入174亿元，力争还湘江千里碧水。

湖南省规定，对湘江流域“两高一低”企业采取取缔关闭、停产治理、搬迁等措施；对建设项目环境影响评价坚持“四个不批”：不合法律法规、产业政策的项目不批，选址、布局不合理的项目不批，对环境敏感地区产生重大不利影响、群众反映强烈的项目不批，排污总量已超过控制指标、生态破坏严重或者尚未完成生态恢复任务的地区的新增污染项目不批。

坚守“底线”，既做“减法”，又做“加法”。自去年开始，湖南启动城镇污水处理设施建设3年行动计划，以实现所有设市城市和县城污水集中处理全覆盖。

据湖南省建设厅介绍，截至今年6月，全省设市城市和县城共建成投入运行的污

长69.3%，成为投资份额五大主战场之一。

心暖则经济暖。正是这一系列温暖人心的举措，在国际经济的“冬天”里，湖南处处呈现充满生机的“暖春”；也正是在“强基础”的过程中，显现了“保增长、保民生、保稳定”的多重积极效应。

今年上半年，湖南企业停产率和半停产率比去年底高峰时期分别下降11.6%和6.2%，中小企业户数则增长了14.4%。

积极承接产业转移，加大基础设施建设等举措极大缓解了就业压力。迄今，全省220万返乡农民工，已经有200余万人找到了工作，就业形势好于预期。

坚守“底线”，提升科学发展“底气”

即便是面临金融危机冲击，湖南对科学发展“底线”的坚守也从未放松。省委、省政府明确提出，粮食耕地、生态环境、节能减排、改善民生这“四条底线”必须牢牢守住。

今年1月，湖南省对外宣布，长株潭城市群“两型社会”建设改革试验总体方案和城市群区域规划同时获国务院批准。两个方案一并批复，这是全国试验区的第一例。

湖南人明白，这个“第一例”意味着什么：作为“资源节约”和“环境友好”的试验区，湖南将扮演起“两型社会”建设“探路先锋”的重要角色。

湘江流域的郴州、衡阳、株洲、湘潭、长沙、岳阳6市，是湖南的核心工业走廊。由于历史原因，高耗能、高污染企业占据

投资应当收缩，但关系长远的战略项目不能停下。”对于“收”与“放”的关系，华菱集团总经理李建国的态度十分明确。正是凭借着高附加值的产品结构，作为受金融危机冲击最为严重的钢铁企业，华菱在今年6月结束了连续7个月亏损的被动局面。

结构调整的效果已经开始初步显现：继2007年湖南机械行业破千亿以后，石化、有色、食品三个行业也迈入了“千亿阵营”。

“大风大浪的海洋中，一旦有风有浪，首先被打翻的是小舢板，大的航空母舰往往能够平安无事。”湖南省经委主任谢超英认为，大型企业实力逐步提升，让湖南经济抗风险能力不断增强。

眼下，湖南企业纷纷大步“走向世界”。今年2月，华菱钢铁集团收购澳大利亚第三大矿业公司FMG股权，使湖南高品质钢材生产获得了重要原料保障。此前不久，三一重工在德国投资1亿欧元建设研发中心及机械制造基地，成为我国在欧洲最大的实业投资项目；中联重科收购意大利老牌名企CIFA，成为世界最大混凝土工程机械制造供应商；株洲南车时代收购加拿大DynexPower公司，成为亚洲最大的高功率半导体制造基地。

然而，逆势上扬的良好发展势头，并没有让湖南决策层盲目乐观。省委书记张春贤在不同场合多次表示：“全省上下一定要增强危机意识和忧患意识，把困难估计得严重一些，把工作做得更扎实一些，咬定目标，克难攻坚，迎难而上！”