

对话全国首个反贪局三任局长

20年,见证中国式反贪路

本报记者 吴 冰



【核心阅读】

1989年8月,广东省人民检察院反贪污贿赂工作局成立,从此拉开了中国检察机关惩治贪污贿赂犯罪工作专业化、正规化的序幕。

回望20年,作为全国第一个反贪局,广东省检察机关反贪局是怎样诞生的?有着怎样的深远影响?不同阶段,反贪腐的时代特点有何不同?本报记者对话广东三任反贪局长,探访中国特色反贪之路。



【诞生】

打击经济犯罪需要

“从向最高检打报告到挂牌成立,只用了一个月”

记者:1989年,正值中国改革开放走过十年历程,广东更是身处改革开放的前沿阵地。这个时候成立反贪局,有什么样的社会背景?

陆成景:当时的广东,与上世纪70年代的香港颇为相似,贪污贿赂犯罪高发,情况严重。对香港廉政公署和新加坡反贪污行为调查局多次考察后,广东省检察院建立了举报中心。但举报线索很快大量积压,造成“消化不良”。到1988年12月,广东省各级检察机关举报中心共受理群众举报7000多件,其中有58%转给其他部门,而检察部门自己调查的只有1400多件,仅占20%。

为有效遏制日趋严重的贪污贿赂等经济犯罪,迫切需要建立专门的反贪机构。1989年7月,广东省人民检察院将这一设想向最高人民检察院作了详细汇报。最高人民检察院同意把广东作为全国检察机关改革的试点,成立反贪污贿赂的专门机构。

7月18日,广东省检察院向省委报送了《关于建立贪污贿赂罪案侦查局的请示报告》。8月10日,省委批准

省检察院成立反贪污贿赂工作局,同时撤销广东省人民检察院经济检察处。

记者:从对上汇报到正式批准,仅仅一个月,可谓雷厉风行了。

陆成景:对。当年8月18日,广东省人民检察院反贪污贿赂工作局挂牌,标志着中国第一个反贪局正式成立。随后,全国其他省区市的反贪局也相继成立。6年之后的1995年,最高人民检察院反贪污贿赂总局正式挂牌,自此,我国检察机关惩治贪污贿赂犯罪工作走上正轨。

【初期】

地震式反腐风暴

“成立首月3485人自首,深夜还有人排队等候投案”

记者:广东省检察院反贪局成立之初,是怎么办案的?

陆成景:反贪局亮相伊始,就在南粤大地掀起了一场地震式的反腐风暴。广东省检察院反贪局成立的同一个月,最高人民法院、最高人民检察院联合发布了《关于贪污、受贿、投机倒把等犯罪分子必须在限期内自首坦白的通告》,全省检察机关反贪局迅速行动,发动宣传攻势,敦促贪污贿赂等犯罪分子投案自首。

那时,仍有“运动式办案”的特点。在通告期限内,全省共有3485名违法犯罪分子到检察机关投案自首,交代违法犯罪金额5040多万元,其中有处级干部439人,还有作案潜逃到境外的33名犯罪分子回来投案自首。据当时办案的检察人员回忆说,特别是在

通告期限的最后一天,至深夜12点钟,还有人到反贪局排队等候投案自首。

记者:反贪局历经20年风雨,侦破无数大案要案,严惩了一大批“蛀虫”,像抓捕余振东、引渡“二陈”。但也有一段时间群众和社会各界反映,反贪局“只打苍蝇不打老虎”。这一点是怎么突破的?

张学军:从1994年开始,反贪局在原来成绩基础上,力求在办要案、抓预防、带队伍上有新进展。这些大要案的查处,在全省各地引起很大震动,有效震慑了贪污受贿犯罪分子。

此外还查处了中央督办的一批大要案,震动很大。如湛江海关“9898”走私大案,我们“既办优质案件,又练过硬队伍”,创造了把党支部建在专案组的经验,办案半年多,在毗邻香港那样一个复杂的环境中,200多人的队伍,没有发生一件违法违纪的事情,没有一人被投诉。

【20年】

在矛盾与探索中前进

“在中国执法办案,要用中国特色社会主义理论体系指导”

记者:这20年,是中国变化最大、最快的20年,反贪工作是怎么做到与时俱进的?

张学军:20年来,随着时代发展,反贪工作也遇到很多新问题。早期反贪是“以袋为界”,看是否装进“自己口袋”。后来随着改革开放的深入,我们就要逐渐学会辨别,譬如脑力劳动不算“劳动”?知识分子的“炒更”(广东方言,

指业余兼职),算不算“犯罪”?还有“投机倒把”罪,计划经济时期把长途贩运看成投机倒把行为,在市场经济条件下就不能那样看了。

当时我们在广东执法遇到了三个矛盾:计划经济时期的立法和市场经济条件下的执法矛盾、变革时期经济政策调整变动性和法律相对稳定性的矛盾、全国情况普遍性和广东先行一步特殊性的矛盾。

这就要求我们执法办案必须区分三个大的政策界限:罪与错、罪与败、罪与风。即犯罪与犯错误、犯罪与失败、犯罪与不正之风。区分好罪与非罪的界限,以“三个有利于”的原则指导办案,才能在打击贪污贿赂的同时,保护一大批勇于改革、敢于探索的干部。具体说就是“四看四指导”:一看行为有无社会危害性,二看党和国家最新经济政策,三看行为是否符合犯罪四个构成要件,四看案件时间地点条件,具体案件具体分析。办案既是一种执法行为,又是一种哲学实践。在中国执法办案,就要用中国特色社会主义理论体系来指导。

【新时期】

高智能犯罪多发

“新时期形势更复杂,任务更艰巨,群众期待也更大”

记者:20年来,反贪工作发生巨大变化,“阳光检务”全面推行。新时期,又面临怎样的反贪形势?

陈武:1989年,广东全省有15个检察院还没有公务用车,102个检察院没有执法用车。而到今年5月,广东省

检察院反贪局几经整合,已形成网络、电话、群众举报社会监督新格局,积极推进讯问全程同步录音录像工作,检察系统案件查询机制建立,依法办案步伐加快。

新时期,反贪形势更复杂,任务更艰巨,群众期待也更大。高智能的证券金融建筑领域犯罪,犯罪转移和隐蔽性增强;如境外交易,境内办事;远期回报,如现在办事,退休拿钱;自己办事,远亲收钱等。窝案串案、行业领域团伙作案突出,商业贿赂案件、涉农案件居高不下,高科技手段增加了作案的隐蔽性。面对新形势,我们基层县一级反贪力量仍然不足。为此,省反贪局正积极引进法律、电脑、审计等专业性人才,以适应形势变化。我们还将积极适应网络时代要求,发挥媒体联合监督作用。

今年的全省反贪工作会议上,检察长郑红强调,全省检察机关反贪部门要全面推行“一案一评估、一案一建议、一案一教育”的“三个一”办案机制,总结经验教训,检验工作绩效,扩大办案效果,“促进法律监督水平的提升”。此外,预防贪污贿赂犯罪工作也摆在了同样重要位置。

链 接

1989年至2009年6月,广东省检察机关反贪部门共立案侦查贪污贿赂犯罪案件35468件40880人。查处大案26225件,交办县级以上干部犯罪要案2286人,其中厅级干部200人,为国家挽回经济损失62.8亿元。

代城市气息。

平山境内沟壑纵横,绵延若屏,有“八山一水一分田”之称。该县以科学发展观为统领,按照“经济强县、绿色平山”发展目标,大手笔、高起点构思,确立了生态优先的发展战略,统筹生态和经济协调发展,明确发展8个特色产业:岗南水库和滹沱河两岸推广种植玫瑰;西部山场和丘陵地区发展观光农业,建奶牛和散养鸡养殖场;山沟地种植绿色小杂粮,发展畜牧养殖;46万亩水域发展水产养殖;深山区发展食用菌、芦笋,县财政每年都拿出500万元支持农业特色产业,让农民在青山绿水间致富。

驼梁山区前大地村是出了名儿的“光棍村”,一年吃不上几顿白面。平山县通过旅游公路建设,使该地成了风景旅游点,村里九成农户办起家庭旅馆,全村人均收入由230元骤增至6000多元。

2004年以来,平山坚持“公共财政向农村倾斜,基础设施向农村延伸,社会保障向农村覆盖,公共服务向农村拓展”,先后投入近10亿元支持农村经济发展,前两年的投入就相当于过去20年的总和。按全县所有农村人口计算,平均每人得到实惠2500多元。这两年,平山逐年加大财政支农力度,完善城乡低保制度,覆盖面、保障标准均达省市先进水平。

平山县并不甘于取得的成绩,西柏坡之“蓝”,还在于统筹发展描绘新画卷。县委、县政府经过认真研究和广泛讨论,决定以建立西柏坡市为目标,以“两河两湖”为依托,加快建设县城和西柏坡、温塘、南甸“1+3”组团式生态型文化旅游城市,并展开了新城建概念性总体规划的设计——县城为行政商业主城区,西柏坡为爱国主义教育区,温塘为旅游休闲服务区,南甸为工业区。

柏坡湖畔,“两个务必”世代永继;滹沱河滨,奋起之路只争朝夕。革命圣地西柏坡高奏“红绿蓝”交响曲,正昂首阔步在科学发展的大道上,以更雄伟的气魄描绘更加绚丽多姿的新画卷。

最高人民法院院长王胜俊要求

全面加强刑事大案要案审判

本报北京8月30日电 (记者白龙)最高人民法院院长王胜俊28日在全国法院审理刑事大案要案工作座谈会上要求,全国各级人民法院要进一步提高对刑事大案要案审判工作重要性的认识,切实加强组织领导,围绕党和国家工作大局,依法做好刑事大案要案审判工作。

王胜俊强调,在当前形势下,各级人民法院务必增强政权意识、忧患意识和责任意识,从维护国家安全、巩固国家政权、确保社会稳定的高度,切实增强做好刑事大案要案审判工作的责任感和使命感,务必要把刑事大案要案审判工作放在全党全国工作大局之中。要坚持严格依法办案,统筹兼顾程序公正与实体公正、司法公正与审判效率,坚持实现法律效果和社会效果的统一。

王胜俊指出,当前及今后一个时期,刑事大案要案的审判工作任务将会更加繁重,形势将会更为严峻,全国各级人民法院必须做好充分准备,进一步加强刑事大案要案审判工作的组织领导。一要进一步提升组织领导能力。要建立有效的领导机制和工作机制,确保刑事大案要案审判工作的指导思想、工作思路、工作机制、目标要求与时俱进。二要进一步提升统筹协调能力。要强化上级人民法院的监督和指导,健全和落实案件信息报告制度,针对案件审理中遇到的新问题、新情况,及时研究,提出指导意见。三要进一步规范和加强宣传报道工作。在审理刑事大案要案的过程中,各级人民法院要高度重视宣传工作,及时发布权威信息,自觉接受舆论监督。

广西实施项目建设廉政工程

防止“大楼盖起来,干部倒下去”

本报南宁8月30日电 (记者庞革平)为杜绝发生在建设领域的腐败现象,近日,广西新出台了《关于在全区项目建设中实施廉政工程的若干规定》,决定在全区项目建设中实施廉政工程,预防和减少暗箱操作等不良行为的发生,确保项目安全、资金安全和干部安全。

近年来,“大楼盖起来,干部倒下去”的腐败现象时有发生。广西的《若干规定》共颁布了“十项纪律”,明确指出,任何单位和个人不准违反规定,

干预和插手建设工程招投标;不准借领导名义、打领导旗号要工程、要项目、要资金;不准为打领导旗号要工程、要项目、要资金的行为提供帮助;不准对违法行为知情不报;不准搞“阴阳合同”,不准搞虚假招标、规避招标、串通投标以及强迫、变相强迫施工单位垫资或提供贷款担保;不准利用职权或职务上的便利要求中标人分包、转包建设工程,或指定使用工程建设材料、构配件、设备及生产厂家、供应商等。

(上接第一版)

如今的西柏坡,已经成为全国著名的红色旅游圣地,每年的参观者都超过100万人。一批又一批参观者怀着崇敬的心情,从四面八方来到这里,探寻“新中国从这里走来”的足迹,寻觅“西柏坡精神”的真谛。

西柏坡之“绿”,生态魅力打造亮丽名片

作为红色圣地,西柏坡以其特有的魅力吸引了全国各地的参观者,人们千里迢迢而来,收获的不仅有红色感动,也有绿色感悟!生态魅力,已经成为西柏坡另一张亮丽的名片。

盛夏时节,西柏坡满目葱绿,更显秀美。村前的岗南水库碧波荡漾,村后的柏坡岭松柏苍翠。尽管烈日当空,但来参观的游客依然络绎不绝。他们说,在红色景点中接受教育,在青山绿水中享受自然。

然而谁又曾想到,过去的平山,“靠山吃山不养山,靠水吃水不养水”。开山造田,伐薪烧柴,私炸滥捕,山越开越荒,树越砍越少,水质越来越差。面对严峻现实,平山的决策者陷入了深深的反思——平山的优势在山和水,出路同样在山和水,“靠山吃山先养山,靠水吃水先护水”。从2000年起,县财政每年拿出1000万元配套资金,连续9年实施封山育林、禁伐禁牧、退耕还林、太行山绿化等工程,累计完成退耕还林30多万亩,封山育林300万亩。

现在,平山森林覆盖率已从25%提高到了48.8%,植被盖度由0.4提高到0.9,绝大多数河流实现全年不断流,有山皆绿,有水皆清,成为石家庄北部的“天然大氧吧”和该市第一个国家级“生态示范区”。同时,当地政府还优先在红色景点、旧址周围建设文明生态村,进一步增强红色圣地的生态魅力。在西柏坡村,道路整洁,绿树成荫。走进村民同建良家的农家院,人畜分开,有花有草,主人正在做午饭。厨

房不见柴草,不见炊烟。锅底下,蓝色的火苗“啾啾”直冒。“过去烧柴,烧煤,烟熏火燎,现在用沼气,又省事又干净!”闫建良眉眼都是笑。

一红一绿,成了生态旅游和红色旅游的宝贵资源,为平山发展“山水经济”创造了条件。目前,全县已有5万多农民参与生态经济产业链,从事特色产业种植,畜牧水产、干鲜果品绿色产业,比重占农业总产值的89.6%。5万农民从间接生态经济中受益,西柏坡村村民封社社家11口人,四世同堂,他们投入100多万元开了一个700平方米的家庭旅馆,年纯收入10万元。像这样常年或临时从事旅游业的农民,全县目前已有六七万人。

由于生态环境的改善,平山以西柏坡红色旅游为龙头,通过“红绿结合”,下大力开发了天桂山、天柱山、驼梁山生态游和农业观光游,去年全县接待游客200多万人次,旅游综合收益接近10亿元。

西柏坡之“蓝”,统筹发展描绘新画卷

“一面是光荣,一面是贫穷”,这是许多革命老区给外界的普遍印象。平山县也曾经历过这一阶段。从1986年起,“贫困县”的帽子戴了21年。不过,如今的平山县完成了“凤凰涅槃”的蜕变。2008年,全县财政收入14.6亿元,是1986年的162倍,较之6年前也翻了三番多,成为石家庄市17个农村县市中财政收入首个突破10亿元的县市,被誉为革命老区发展的“平山速度”。

西柏坡,过去没有柏油马路,没有广场。而现在,有“红色公路”之称的西柏坡高等级公路主体已基本完成,初具通车能力,到9月1日全部建成通车后,从石家庄市区到西柏坡车程只需1个小时,参观红色圣地将更加便捷。驱车绕山盘旋,满山松柏油绿苍翠,商场、宾馆、旅店鳞次栉比。而在平山县城,一幢幢高楼拔地而起,一条条马路车水马龙……革命老区散发出现

有了“法律武器”,制止早恋更有利?



邓慧祥绘(人民图片)

《黑龙江省未成年人保护条例》将制止早恋行为列为家庭保护内容

立法管早恋多此一举吗

本报哈尔滨8月30日电 (记者曹红涛)近日召开的黑龙江省十一届人大常委会第十二次会议,通过了《黑龙江省未成年人保护条例》。《条例》中将制止早恋行为列为家庭保护内容,规定父母或者监护人对未成人的早恋行为要进行批评、教育、制止和矫正。

消息一出,引来各方热议。记者采访到的几所大学学生和高中生普遍认为,“早恋”的概念本身就难以界定,什么岁数之前谈恋爱算是早恋?有人认为高中恋爱是早恋,也有人认为初中恋爱也属于正常。

有心理专家和律师认为,“制止”在法律含义上可以看作是“禁止”,也就是说,父母或监护人不允许子女早恋的发生。但制止早恋不具备操作性,也不可能有一个具体的措施来配合父母或监护人对子女的这种行为。另外,简单粗暴的“制止”,也不利于对未成年人的身心健康发展进行正确的引导。

有网友认为,“早恋”与法律法规并无关系。孩子“早恋”,父母有必要提高警惕,但不能简单地把异性间的正常交往或是好感和爱慕定位为早恋。对于未成年人,只能是提倡尽量不要早恋,不要影响生活和学业。

据报道称,黑龙江省人大相关负责同志介绍,在最先修改《条例》时,“早恋”这一条并没有被列入,后来在常委会审议当中,有常委会的组成人员提出来,建议对孩子早恋进行制止、教育、批评、帮助,他们就把这个审议意见吸纳过来了。

出台一个看起来“很难落地”的法律,立法机关是怎么考虑的呢?记者联系黑龙江省人大有关部门,至今未得到回应。

碰撞

为孩子成长添保障

孩子今年15岁,我很担心早恋影响他的学习。为人父母的管教不严出了问题,怎么对得起孩子?立法是为孩子成长加了一重保障,是爱护孩子的表现。

学生家长 张女士

监护责任加大刚性

这项立法针对的主体是父母或监护人,这等于把父母或监护人的责任提高到了法律的高度。当早恋已是严重的教育问题,家长的确肩负着不可推卸的责任。这一条款只是把责任用法律的形式明确化而已。

哈尔滨市民 周先生

科学引导更为重要

早恋是青春期正常心理和生理表现,好比更年期反应,有没有必要为更年期反应立法?纠正早恋需要耐心而科学的引导,简单粗暴的制止,遇到青春期的叛逆心理恐怕会适得其反。

网友 shilun888

立法管早恋小题大做

“清官难断家务事”,要立法来解决“早恋”未免小题大做。法律应该规范的是那些可以衡量的、具体的行为,而不是那些无形的情感。因为评判上没有衡量的标准,执行上也没有可操作的方式。

网友 莫津津

陕西成立法律服务团 护航171个重点项目

本报西安8月30日电 (记者杜峻晓、杨彦)陕西省司法厅和陕西省发改委近日共同宣布,成立陕西省重点建设项目法律服务团,为该省正在建设中的171个重点项目提供法律服务。

陕西省发改委主任祝作利说,法律服务团的成立将发挥司法界的专业优势,引导项目法人用法律手段解决重点建设项目实施中出现的涉法问题。

据了解,陕西省重点建设项目法律服务团共分为法律宣传咨询、律师服务、公证服务、调解服务和司法鉴定服务等5个组,将主要为重点建设项目决策、论证及具体行政管理提出法律意见,利用法律知识及时化解工程建设引发的矛盾纠纷及群体性事件。