

《规划环境影响评价条例》将于10月1日起施行

规划环评须征求公众意见

采访人：本报记者 秦佩华 解读人：国务院法制办有关负责人

国务院日前公布了《规划环境影响评价条例》(以下简称条例)，条例将于2009年10月1日起施行。这将对我国的环保工作和生态文明建设带来哪些影响?本报记者就此采访了国务院法制办公室有关负责人。

从源头上预防环境污染 区域流域规划要做环评

随着经济建设的发展,环境保护虽取得了积极进展,但环境形势严峻的状况仍然没有根本改变,而且逐步呈现区域性和流域性特点。其中一个重要的原因就是在编制区域、流域和自然资源开发利用规划以及产业发展建设规划时,对规划实施可能产生的环境问题缺少整体考虑,没有对规划进行充分的环境影响评价,规划实施后出现了不少问题,影响了经济社会的全面发展。

为从源头预防环境污染和生态破坏,环境影响评价法设专章对规划环境影响评价作了规定,对规范和促进规划环境影响评价工作发挥了重要作用。但是,从几

年来贯彻落实环境影响评价法的实践情况看,规划环境影响评价工作还存在很多问题,需要通过制定行政法规作出具体、详细规定。

条例规定土地利用的有关规划和区域、流域、海域的建设、开发利用规划(以下称综合性规划),以及工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划(以下称专项规划),应当进行环境影响评价。具体范围由国务院环境保护主管部门会同国务院有关部门拟订,报国务院批准

重点评估整体影响 结论作为决策依据

条例明确了规划编制机关是环境影响评价的责任主体,并从评价的内容、依据、具体形式以及公众参与等方面进行了规范:首先,在评价的内容上,要求重点分析、预测和评估规划实施可能对相关区域、流域、海域生态系统产生的整体影响,规划实施可能对环境和人群健康产生的

长远影响,以及规划实施可能产生的经济效益、社会效益与环境效益之间以及当前利益与长远利益之间的关系。其次,在评价的依据上,要求遵守有关环境保护标准以及环境影响评价技术导则和技术规范。再次,在评价文件的具体形式上,要求对综合性规划和专项规划中的指导性规划编写环境影响篇章或者说明;对其他专项规划要编制环境影响报告书。最后,在公众参与上,要求对可能造成不良环境影响并直接涉及公众环境权益的专项规划,在报送审批前公开征求有关单位、专家和公众对环境影响报告书的意见,并在报送审查的环境影响报告书中附具对意见采纳与不采纳情况及其理由的说明。

对专项规划的环境影响报告书进行审查是保证规划环境影响评价工作质量的重要手段。在审查的内容和程序上,条例要求审查小组对环境影响报告书的基础资料、数据,评价方法,分析、预测和评估情况,提出的对策和措施,公众意见情况,环境影响评价结论等6个方面的内容进行审查。规划审批机关在审批专项规划草案时,将环境影响报告书结论以及审查

意见作为决策的重要依据。

跟踪评价规划实施 建立区域限批制度

条例规定对环境有重大影响的规划实施后,规划编制机关应当组织环境影响的跟踪评价,发现产生重大不良环境影响的,应当及时提出改进措施,向规划审批机关报告;环境保护主管部门发现产生重大不良环境影响的,也应当及时向规划审批机关提出采取改进措施或者修订规划的建议。规划审批机关应当及时组织论证,并根据论证结果采取改进措施或者对规划进行修订。

条例建立了区域限批制度,规定规划实施区域的重点污染物排放总量超过国家或者地方规定的总量控制指标的,应当暂停审批该规划实施区域内新增该重点污染物排放总量的建设项目的

政策解读

文化单位转企改制 宁夏六家经营性

本报银川8月30日电 (记者周志忠)宁夏回族自治区六家经营性文化事业单位全部转企改制。8月30日,六家转制企业举行挂牌仪式。

宁夏对经营性文化事业单位进行资源的合理配置,在宁夏日报报业集团经营性公司基础上组建宁夏报业传媒集团公司;在宁夏广电总台制播分离改革基础上,组建宁夏广电传媒集团有限公司;在原宁夏人民出版社的基础上,整合宁夏大地音像出版社、教育书刊发行社、自治区新华书店等单位,组建成立黄河出版传媒集团有限公司;宁夏电影制片厂整体转制为企业,整合、引进、吸纳区外社会影视资源,组建成立宁夏电影集团有限公司;宁夏话剧团被确定为自治区文艺院团改革试点单位,组建成立宁夏话剧艺术发展有限责任公司;在宁夏日报建制内组建“宁夏互联网新闻中心”,整合宁夏新闻资源和行业资讯信息,打造集新闻传播、思想交流、文化传承、娱乐消费、信息服务于一体的思想文化平台。宁夏此次转企改制,力图解决文化产业总量规模较小、集中度、关联度不高,产品和服务的科技含量和附加值低,文化发展与经济发展不平衡等突出问题。

(上接第一版)

在几十年的发展过程中,以马六孩、张万福、李满仓为代表的一大批矿工,发扬“煤矿工人特别能战斗”的精神,不断刷新生产纪录,在全煤系统率先建成了煤炭工业标准化局和现代化局,煤炭产量连续十多年保持3000万吨以上,成为中国煤炭工业的主力军。

上世纪90年代末,受亚洲金融风暴影响,大同煤矿面临“煤难卖、价难保、款难回”困境。“人人二百三(工资230元),共同渡难关”是当时的真实写照。企业还面临人员繁冗、设备陈旧,产业、产品结构不合理、企业办社会等一系列困难。

不改革只有死路一条!向市场要出路!面对困境,从2000年开始,开启了一场经历“壮士断腕”和“刮骨疗毒”之痛的改革。一系列改革使同煤集团实现了由工厂制向公司制的转变,企业的生产力得到空前解放和提高。2006年,煤炭产销量首次突破亿吨大关,位居全国第二、世界第六。

同煤集团从最初的人拉肩扛、镐刨马拉手工采煤发展到高度现代化的综合机械化采煤,从年产8万吨到超亿吨的跨越,固定资产从当初的91万元发展到今天的346亿元,总资产达到782亿元;产业结构由当初的单一煤炭生产,发展到今天以煤为主,电力、化工、冶金、机械制造等产业为重点,工程建设、建材、物业旅游



四川省华蓥市明月小学在汶川特大地震中教学大楼和教学设备遭到严重损坏,该校730多名学生分别疏散到就近的学校复课。该校筹资200多万元进行灾后重建,在原址上新建起2300平方米的教学大楼,使在外校借读的学生今秋开学前顺利返回入学。图为8月30日明月小学的学生在新落成的教学大楼前玩篮球。邱海鹰摄(新华社发)

交了三个森工朋友

本报记者 李德金

25日早上,在江西省赣州市最大国有林场——犹江林场,我跟随工人们一起从住地出发,先乘车20分钟,再上船航行40分钟,到达林场东山分场,抚育桂花树和毛竹。

顶着骄阳,冒着38℃的高温,工人们扬镐给桂花树杂奈、松土、施肥,一会儿,就汗流满面,有的身着厚厚的工作服,汗还从脊背上往外渗。

在工人师傅的指导下,我学会了不少劳动技能和森林防护知识,也在劳动中结识了不少务林人朋友。在这儿,我第一个结

识的是一名身材魁梧的工人朋友——郭家彪。他告诉我,他和工友植过两片桂花林,一棵小桂花树开花需要5年时间,一般长到一至三年每年需要抚育两次,长到三至五年,每年在8、9月份抚育一次就可以了。所谓抚育主要是除杂草、除杂树、松土、施肥,以避免其它杂草杂树与之争抢挡阳光。桂花树长大后,好的一棵要值几千元。第二位是局长朋友——赣州市林业局副局长卜明生。他17岁时就在这儿当过伐木工人,如今已有38年森林工作经验。他告诉我,

桂花树不但具有观赏价值,还具有极高的实用价值。第三位是场长朋友——犹江林场副场长陈乐林。他告诉我,毛竹成熟一般需要7年时间,为它做抚育工作,主要是砍掉“老弱病残者”,做到疏密适度,间距合理。每亩生态竹林抚育性采伐后不得低于120棵毛竹。新杂抚育一般二至三年进行一次。

在劳动中了解国情,在交流中增进感情。林场37个护林站点,有的居无定所,有的没有电视机没有收音机,有的甚至不通电,有的连手机信号都没有。得知护林站点的职工还工作生活在这样艰苦的环境里,我们震撼了,敬佩不已。



吴永平向全体职工提出要求:“千方百计克服困难,坚决打好这场保障电煤供应的硬仗!”

一场保障电煤生产的大决战在百里煤海迅速展开。20万矿工放弃节假日,24小时轮班在井下酣战!在抗击雨雪冰冻灾害中,同煤集团不仅确保了大唐、国电等五大电力公司和全国76家国有骨干电厂的电煤供应,而且还以牺牲3亿多元的收入,树立了国企履行社会责任的典范。

在四川汶川抗震救灾中,同煤集团在第一时间派出“抗震救灾物资运输车队”、“卫生防疫小分队”、“医疗救护小分队”和“煤矿机电设备运输安装队”赴灾区支援抗震救灾,同时将价值4057.177万元的救灾款物迅速捐献灾区。

在去年迎峰度夏、奥运保电煤期间,同煤集团再次打响了电煤保障攻坚战。为了多产煤,同煤集团创下了15次搬家不停产,多抢出煤150万吨的新纪录,提前66天完成了全年生产任务,创造了同煤集团日产、月产、年产的历史最好水平。

60年拼搏创造卓越,60年奉献彪炳未来。在科学发展观的指引下,同煤集团70万煤海儿女向着更加美好的明天拼搏奋进!一个“发展更强劲、实力更雄厚、技术更先进、管理更科学、环境更秀美、生活更富裕、风尚更文明、秩序更良好”的新同煤正以崭新的姿态光耀世界!



激励了几代人的江姐 江竹筠

重庆歌乐山革命烈士陵园坐落在重庆市西北郊的歌乐山下,原是国民党军统局设立的“白公馆”、“渣滓洞”两座集中营的旧址。抗日战争和解放战争时期,一大批共产党人和革命志士面对酷刑和屠刀,宁死不屈,顽强斗争,谱写了壮烈的英雄诗篇。江竹筠就是他们中的杰出代表。

江竹筠,女,1920年8月出生于四川省自贡市一个农民家庭,8岁随母亲逃荒到重庆,10岁进袜厂当童工,后考入重庆南岸中学和中国公学附中。1939年加入中国共产党。1940年秋入中华职业学校学习,并担任该校地下党组织负责人,从事青年学生的工作。

1943年,党组织安排她为中共重庆市委领导人之一的彭咏梧当助手,并和他扮作夫妻,组成一个“家庭”。他们的“家庭”是重庆市委的秘密机关和地下党组织整风学习的指导中心。她的主要任务是彭咏梧做通信联络工作。根据党的指示,1944年她到成都,考入四川大学,以普通学生身份做党的工作。1945年,她与彭咏梧结婚,后留在重庆协助彭咏梧工作,负责处理党内事务和内外联络工作,同志们亲切地称她江姐。

1947年,当人民解放战争节节胜利的时候,党在国民党统治区组织和领导了第二条战线的斗争。在这场斗争中,她受中共重庆地下市委的指派,负责联系育才学校、国立女子师范学院、西南学院党的工作和开展学生运动。她积极贯彻党的指示,紧紧依靠党组织和进步师生,在学生中发展党员,建立支部,团结进步学生。在彭咏梧的直接领导下,她还承担了中共重庆市委地下刊物《挺进报》的联络和组织发行工作。这一年春夏,川东党组织开始把工作重点转向农村武装斗争,彭咏梧奉上级指示赴川东领导武装

斗争,任中共川东临委委员兼川东地下工委副书记。江姐以川东临委及下川东地委联络员的身份随丈夫一起奔赴武装斗争第一线。1948年春节前夕,彭咏梧在组织武装暴动时不幸牺牲,头颅被敌人割下挂在城门上示众。江姐强忍悲痛,毅然接替丈夫的工作。她对党组织说:“这条线的关系只有我熟悉,别人代替有困难,我应该在老彭倒下的地方继续战斗。”

1948年6月14日,由于叛徒出卖,江姐不幸被捕,被关押在重庆渣滓洞监狱。国民党军统特务用尽各种酷刑:老虎凳、辣椒水、吊索、带刺的钢鞭、撬杠、电刑……甚至残酷地将竹签钉进她的十指,急欲从这个年轻的女共产党员身上打开缺口,破获领导川东暴动的党组织和重庆中共地下党组织。面对敌人惨无人道的酷刑摧残和死亡威胁,江姐虽然身体被折磨的变了形,但始终坚贞不屈,正气凛然:“你们可以打断我的手,杀我的头,要组织是没有的。”“毒刑拷打,那是太小的考验。竹签子是竹子做的,共产党员的意志是钢铁!”渣滓洞的难友们对她的英勇无畏表示了无限的崇敬:“你是丹娘的化身,你是苏菲娅的精灵;不,你就是你,你是中华儿女革命的典型。”

1949年11月14日,在重庆即将解放前夕,江姐被国民党特务杀害于渣滓洞监狱,牺牲时年仅29岁。

新中国成立后,江姐的事迹被写进了长篇小说,被搬上了舞台、银幕和屏幕,家喻户晓,广为传颂,教育、影响和激励了几代人。歌剧《江姐》中的著名唱段《绣红旗》《红梅赞》等,几十年来脍炙人口、经久不衰、广为传唱。从党和国家领导人到普通群众,都为她的英勇事迹和的不朽精神所深深感动。(图为新华社发)

(新华社北京8月30日电)

有线电视不合理收费将取消

本报北京8月30日电 (记者朱剑红)国家发改委、国家广电总局近日下发通知,要求各地采取有力措施加强有线电视收费管理。

《通知》明确,有线电视数字化整体转换成本偏高的地方,要通过适当延长还贷期限、增加财政投入、节约开支等措施降低分摊成本,要通过增值业务服务、数字电视付费节目的收入弥补部分转换成本,以降低提价幅度。要做好成本监审

工作,并通过召开听证会等形式,广泛听取有关方面意见。各地要全面梳理涉及有线电视服务的收费项目,对涉及用户申请办理开通、移机、停机、复机、过户等手续的不合理收费项目要予以取消。数字化整体转换中向有线电视用户初次发放数字电视机顶盒IC卡不得收取费用,所需开支计入经营成本;对因损坏、丢失而申请补领IC卡的,可按省级价格主管部门的规定适当收取工本费。

前8月我国海上救助1179人

本报北京8月30日电 (记者陆娅楠)记者日前从交通运输部救捞局获悉:今年1至8月,我国救捞系统共出动海上救险647次,1179名人员海上获救,其中外籍人员70人,共救助船舶80艘,在获救财产价值41.6亿元。今年8月,我国救捞系统正式施行“关口前移、站点加密、动态待命、随时出击”的动态待命值班制度,要求全天候大功率专用救助船

接到指令后30分钟出动,快速救生船20分钟出动,高速救助船10分钟出动,大大提高了我国海上救助效率。

资料显示,去年,我国水域每天有5万多艘船舶航行,每天有100多万人在海上航行,平均每天出动海上救助两次。我国去年共发生运输船舶交通事故342件,死亡失踪351人,同比减少18.6%、5.6%。

373家旅行社未通过年检

本报北京8月30日电 (记者崔鹏)国家旅游局日前公布的2008年度全国旅行社业务年检情况通报显示,19626

家旅行社通过了年检,373家未予通过。在未通过年检的旅行社中,国际社11家、国内社362家。

宜宾泸州发生暴雨洪涝灾害

本报北京8月30日电 (记者潘跃)8月28日20时至29日10时,四川省宜宾、泸州等地普降暴雨,引发多处泥石流和山体滑坡,造成15个县(区)的97个乡镇不同程度受灾,其中宜宾市长宁县县城及部分乡镇进水被淹,供水、供电、通讯中断,部分乡镇桥梁道路损毁,交通中断。截至30日,暴雨洪灾已导致7人遇难、2人失踪。

针对四川省暴雨洪涝灾害,国家减灾委、民政部于8月29日20时紧急启动国家四级救灾应急响应,并派出工作组赶赴灾区,指导协助地方开展救灾工作。