

国庆庆典 设甲感防控预案

本报北京 8 月 26 日电 （记者王君平）北京市卫生局今天召开发布会，介绍防控甲型 H1N1 流感疫情的情况。随着大中小学开学，北京市卫生局预测，进入 9 月份，北京市学校甲感集中发热疫情将明显增多，今后一段时间，甲感的防控重点人群是学生。

据介绍，国庆庆典有专门的甲感防控预案。各方队和每个训练基地都将防甲感作为第一要务，训练尽量露天进行，室内训练保持空气流通。参与游行活动、晚会、游园等的各支队伍，都在严格执行各项甲感防控措施。

从目前监测数据显示，本流行季流感的流行可能会提前，持续时间也将长于以往的流行季。北京市进入冬春季流感流行季节后，流感流行活动将显著增强，将会出现甲感和季节性流感共同流行的态势。

民办教育学校 占近两成

本报北京 8 月 26 日电 （倪光辉、王传宗）记者近日从中国民办教育协会获悉：《中国民办大学报告 2009》日前发布。

报告显示，截至 2007 年，我国有民办普通高校 297 所，其中本科院校 29 所；在校生人数 163 万余人，其中本科生 21 万余人，专科生近 142 万人。

从规模来看，我国民办教育的总体规模占当前我国学校总数的 17.6%，占全国学历教育学生总数的 10.3%。从科类结构来看，民办大学的课程设置偏重于应用性文科和工科。

广东十四部门 协同力促大学生就业

本报广州 8 月 26 日电 （记者邓圩）记者从广东省劳动保障厅获悉：该省委组织部、省财政厅、省教育厅、省人事厅等 14 个部门下发《关于贯彻落实〈广东省人民政府办公厅关于促进普通高等学校毕业生就业工作的通知〉的意见》，各部门协同力促高校毕业生就业。

按照《意见》，企业招用 2009 届高校毕业生可同时享受多项补贴。中小企业和非公有制企业吸纳大学生就业并与其签订 1 年以上劳动合同和缴纳社会保险费的，可获社保补贴；企业组织招用的毕业生参加岗前培训并经鉴定合格的，还可享受 900 元的培训和技能鉴定补贴。应届高校毕业生在今年 7 月 1 日以后领取本省营业执照，正常经营满 6 个月并依法纳税和按规定缴纳社保的，可领取一次性创业资助。

广西爱心专列 免费送贫困生上大学

本报南宁 8 月 26 日电 （记者庞革平）今天下午，广西南宁火车站人声鼎沸，2009“圆梦号”爱心专列出发仪式在这里隆重举行。自治区副主席林念修专程赶来为北上学子送行。

今年开行的“圆梦号”爱心专列，将免费送 1200 名贫困大学生北上求学。专列将途经柳州、桂林、长沙、武汉、郑州等城市，行程 2500 多公里，于 8 月 28 日到达北京。“圆梦号”爱心专列是广西共青团组织帮助贫困学生解决实际困难的一项重要举措。专列为学子提供免费车票、餐饮，并招募了 60 名志愿者提供义务服务。

广西全区共青团组织今年继续开展“希望工程圆梦行动”，据统计，目前已筹集助学资金 1155 万元，将资助 4700 名贫困生上大学。

国家药监局 查处“安枢瑞”等假药

本报北京 8 月 26 日电 （记者富子梅）近日，国家食品药品监督管理局稽查局接群众举报反映，在互联网上存在借虚假机构名义，违法宣传销售治疗男女泌尿等疾病的药品的行为。经核查，宣传的药品均未经注册，属于假药。

此次公布的假药具体名称为：“苒净神贴、瑞克欣胶囊、舒清软胶囊”系列，企业名称：北京国际泌尿疾病研究院。“前列通·黄金胶囊”，企业名称：北京九洲男科医院前列腺疾病诊疗中心。“安枢瑞（英文名：Ansur）”，企业名称：中国国际帕金森脑萎缩基因工程院。“辉瑞·壮骨王”，企业名称：中国医药科学研究院骨病研究总院。“强肾活胰素降糖胶囊”，企业名称：中国航天医学药物研究总院糖尿病专研中心。

基本药物如何让百姓用得上

本报记者 王君平

改变“趋贵”心理 “基本”不等于药效差

基本药物全部纳入基本医疗保障药品报销目录，报销比例明显高于非基本药物。卫生部医院管理研究所吴永珮教授说，基本药物实行零差率，报销比例高，在价格上有优势，适应基本医疗卫生需求。要通过科普的手段，让老百姓增加医学和基本药物方面常识，愿意使用基本药物。

北京大学政府管理学院教授顾昕认为，基本药物制度实施所面临的最严峻挑战，在于使用环节。如果基本药物的需求根本不存在，生产和流通也就无从谈起。

国家食品药品监督管理局政策法规司副司长许嘉齐解释说，“基本”并不意味着低水平、低层次，国家基本药物的需求根本不存在，生产和流通也就无从谈起。国家食品药品监督管理局政策法规司副司长许嘉齐解释说，“基本”并不意味着便宜药、质量差的药，而是真正价廉物美、能解决大部分老百姓常见病、多发病的药物。基本药物是通过多学科、多领域的大量基础和临床研究，根据循证医学证据、药物经济学的评价和药品不良反应监测等安全性信息，从众多药品中优选出的同类药物中安全有效且效益、风险和效果、成本综合评价最好的药物。基本药物目录中 300 多种药，基本上能

临床最常用的青霉素，以往是世界公认首选第一线的抗生素。一支 80 万单位的青霉素不到一元钱，只有几毛钱的利润空间，可謂是性价比最高的抗生素之一。如今它却常遭冷落：企业不愿生产，医院不愿采购，医生不愿使用。

如何避免基本药物陷入这种困局？本报记者日前采访了有关部门负责人和业内专家，解读国家基本药物如何让老百姓用得上。

够满足 85% 的临床需要。

“好药就是贵药，贵药就是好药——因为这种误解，再加上用药信息的不对称，这些年来我们在药物的选用上有了趋贵的心理。这不仅加重了患者和社会经济负担，也使一些药物在真正需要使用时无法发挥应有的治疗效果。”北京大学中国经济研究中心教授李玲说，实施基本药物制度难免会对患者的用药习惯产生一定影响。在实施初期，对于群众中长期形成不良用药习惯一定要积极引导，做到合理用药、经济用药。其实，对症的药就是好药，价廉的药同样管用。

规范医生用药 斩断医药之间利益链条

国家基本药物制度规定，政府举办的

基层医疗卫生机构全部配备和使用国家基本药物。卫生部药政司司长郑宏表示，优先选用基本药物，要通过基本药物的推广，规范各级医疗机构医生的用药行为。同时，加大政府投入保障基层医疗卫生机构的正常运行，避免出现“以药养医”现象。实行基本药物制度的县(市、区)，政府举办的基层医疗卫生机构配备使用的基本药物实行零差率销售。基本药物零差率销售，医生开贵药和便宜药没有差别，斩断了医药之间的利益链条。顾昕说，公立医疗机构中“以药养医”的制度结构扭曲了医生们的处方行为。原有的基本药物制度在中国形同虚设，根本原因在于医疗机构普遍不愿意为患者推荐相对物美价廉的基本药物，而是推荐价格相对较高的药物。

李玲认为，基本药物制度要靠医生去

落实，而规范医生的行为要靠公立医院的改革，解决医院补偿机制的问题，给医生体面的工资待遇，使医生行医而不是卖药。这依赖于各项医改配套政策的协调推进。

医疗机构要按照国家基本药物临床应用指南和基本药物处方集，加强合理用药管理，确保规范使用基本药物。国家中医药管理局医政司一处处长刘文武介绍，目前，卫生部和国家中医药管理局已开始制定临床处方集和国家基本药物临床应用指南，指导临床医生使用这些药物，规范医生医疗行为，防止不合理用药情况的出现。

优先使用基本药物，合理使用是前提。卫生部合理用药专家委员会副主任周筱青认为，每种药品都有适应症。再好的药不对症，都起不到应有的作用。基本药物主要是基层使用，基层医生的诊疗水平不同，用药习惯不同，各地之间差别很大。卫生部将开展对基层和社区医生的合理用药培训。

调动药企积极性 避免“药价降了药品没了”

郑宏说，基本药物在科学遴选之后就要保证它的生产供应，以政府为主导，使基本药物在市场中能够得到充足供应。

李玲说，我国药品生产企业太多太乱，以往的招标是价格招标，没有约束机制。生产企业招标以后，感觉价太低，就不愿生产，出现“药价降了药品没了”的现象。基本药物制度规定，加强基本药物购销合同管理。生产企业、经营企业和医疗卫生机构按照《合同法》等规定，根据集中采购结果签订合同，履行药品购销合同规定的责任和义务。合同中应明确品种、规格、数量、价格、回款时间、履约方式、违约责任等内容。各级卫生行政部门要会同有关部门督促检查。

基本药物要发挥“团购”的优势，调动企业的生产积极性。中华医学会呼吸病学分会主任委员刘又宁认为，要想让企业满足供应，一定要有量的保证。形成规模，生产成本才会降低。要引导患者去基层社区看病就医，增加基本药物用量，否则生产企业没有一定的利润空间，积极性不大。此外，完善国家药品储备制度，确保临床必需、不可替代、用量不确定、企业不常生产的基本药物生产供应。国家要给企业以适当的补贴，补偿企业的损失。

政策解读



震区灾后重建 最大安置房工程竣工 一期可安置 1085 户

本报汶川 8 月 26 日电 （记者贺林平）目前四川地震灾区灾后重建投资规模最大的安置房工程——汶川县城州镇“阳光家园”安置房一期日前竣工，将于 9 月 1 日交付使用。该项目位于威州镇原阿坝师专，由广东省广州市对口援建，总投资达 2.85 亿元，可安置户数 1085 户，安置人口约 3529 人。

“阳光家园”安置房一期占地面积约 45000 平方米，新建建筑面积约 79936 平方米，改造建筑面积 39150 平方米，户型包括 50、80、90、100 平方米四种。对口援建的广州市注重“高效援建”、“安全援建”、“科学援建”，项目于今年 2 月初开工，短短 6 个多月即告完工；35 栋单体住宅楼全部采用 8 度抗震设防标准，结合周边避难综合工程，确保居民安全。

据了解，除已完工的“阳光家园”一期外，二期、三期以及位于七盘沟的安置房工程也正在紧张施工，预计今年元旦前全部建成。届时，广州市在威州援建的新建住房将达到 3000 多套；另外，还投资 9000 多万元为 5000 多户居民维修加固受损房屋。

众 生

陈其保撰

目前，长三角珠三角劳动力市场开始红火，局部地方供不应求

用工回暖莫忘结构隐忧

邓 圩

久违的订单回来了，闲置的机器动起来了，劳动力市场又开始红火。据调查，长三角、珠三角用工市场明显回暖，局部地方呈现供不应求局面。然而，另一面，很多农民工仍反映工作不好找。

这说明在国家一系列政策和经济企稳回暖的双重作用下，就业市场逐步回暖，但是回暖背后，隐忧犹存，主要体现在用工需求和求职需求不匹配，供求结构性矛盾突出。

拿珠三角来说，目前求人倍率为 1:1.1 至 1:1.5，也就是说 1 个求职者可拥有超过 1 个岗位。从理论上讲，求职者应该人人都有工作。但实际上，各大人力资源市场的统计表明，适合岗位要求的需求者只有 30% 左右。最近一家人力资源市场现场调查显示，进场四成企业 40% 岗位需要技能证书；同时在场求职的农民工有技能证书的只有 25%。

可见，市场急需的技能型人才、专业型人才十分短缺。即便是在就业形势严峻的今年年初，技能型工人同样供不应求，高级技工缺口尤其大。

受到金融危机倒逼，劳动密集型产业集聚的珠三角力图摆脱“低技术陷阱”。随着产业结构的调整、“腾笼换鸟”战略的推动，企业对技能人才的需求缺口变得更大。反映在数据上即是：上半年广东人力资源市场技术工人的求人倍率为 1.37，缺口累计达 75.4 万人次；同期普工的求人倍率仅为 0.74。而这些普工中大部分是农民工。

可见，劳动力素质与地区经济转型升级需求不完全适应，预示着就业形势依然严峻。

目前招工难的企业，有劳动密集型企业需求普工的“民工荒”，也有产业升级转型需求技能人才的“技工荒”。事实上，解



宋嵩绘