美国财政预算评估报告和美联储主席人选25日同步出炉，今后10年财政赤字比预计超出2万亿美元，伯南克“破例”被提名

高额赤字考验美国经济政策取向

国际视点

本报华盛顿、洛杉矶8月26日电 （记者**温宪、管克江**）美国政府和国会25日分别公布2008至2009财政年度以及2010年至2019年联邦财政预算评估报告，虽然二者数字存在差异，但均显示本财政年度和未来10年的财政赤字将居高不下。同日，美国总统奥巴马宣布美国联邦储备委员会（简称美联储）主席伯南克将继续留任。美国财政与货币两线同步出炉的重要信息，预示美国经济政策取向面对新的考验。

高额赤字，意味着增税或减支

白宫行政管理和预算局预测，今后10年的财政赤字将达9万亿美元，比原先估计的超出2万亿美元。分析人士指出，赤字状况恶化将大大挤压奥巴马推行国内政策的空间，美国政府或许不得不考虑增税或缩减开支。

白宫行政管理和预算局25日说，由于金融体系改善，减少了所需投入资金，预计截至9月30日的2009年财政年度赤字为1.58万亿美元，比原先估计减少2620亿美元。即便如此，1.58万亿的赤字占经济总量的11.2%，仍是二战以后最高点。专家普遍认为，美国经济衰退程度要比半年前预测的更加恶化，政府收入将进一步下降。白宫行政管理和预算局主任彼得·欧尔萨格发表声明说，2010年以后的政府赤字“超出期望范围，控制下一年后的赤字是政府的头等大事”，“要采取更多措施削减赤字，并在2011年预算中有所体现”。美国国会预算办公室当天也大大提高了对美政府赤字的预测。

财政赤字预算扩大将给美国政府的国内政策制定增添变数，打乱一系列扩大政府开支的计划。其中受影响最大的当属医疗保险改革。许多民主党和共和党议员意识到，民主党议员需要在医保改革法案中增加节约成本的内容，否则难以获得足够支持。众院预算委员会的资深共和党议员莱恩说，“我不认为财政赤字会把共和党人拉回谈判桌前，而会把更多的民主党人推出谈判桌外”。

《华尔街日报》26日报道说，国际债权人正在质疑购买美国国债的合理性。美联储官员也认为，美国必须在明年显示出削减预算的成效，否则对全球投资者购买美政府国债将产生影响。

美联社认为，就连奥巴马的支持者都发现，联邦政府看来不可持续的财政前景，将逼迫总统和国会考虑实施加税或者削减政府支出之类的丢分政策。国会预算办公室主任道格拉斯·埃尔门多夫说，如果国会不削减预算，国债利息可能升高，从而损害经济；如果预算削减过快，又或许会遏制经济复苏势头。“无论采取哪种行动，我们都面临危险。”他强调。

伯南克留任，艰难推动“脆弱”复苏

正在马萨诸塞州马撒葡萄园岛休假的奥巴马打破了“本周无新闻”的惯例，提名伯南克继续留任美联储主席，颇显不同寻常。伯南克现任任期至明年1月31日结束。按照传统做法，美国总统通常在美联储主席任期最后一年的感恩节（美国的感恩节为每年11月的第四个星期四，今年为11月26日）前宣布这一人选，主要考虑是防止这一重要职位的空缺将引起市场恐慌，同时给予美国参议院足够的时间进行确认批准程序。而今，仍在休假的奥巴马总统“忽然”宣布这一决定，既与近来人们对伯南克去留猜疑骤增有关，更与目前美国经济形势密切相联。

伯南克的本届任期历经美国金融危机波澜。直至现在，包括美国参院银行委员会主席、民主党参议员多德在内的一些人仍在批评伯南克领导的美联储未能认识到抵押借款和虚高房价的危害，并采取有效措施防止金融危机的爆发和美国经济的衰退。在这场危机中，伯南克对美国国际集团、贝尔斯登、雷曼兄弟、花旗集团、美林公司、美国银行等大型金融机构所采取的处理措施同样招致诸多异议。此外，美国经济状况仍很虚弱和美联储试图拥有更多监管权力也成为要求伯南克“下课”的理由。

不过，据说奥巴马早在1个月前就已做出“中途不换马”的决定，并于上周请伯南克在白宫一叙。在美国经济状况稍有起色但仍很脆弱之际，作为民主党人的总统决定留任共和党人作为“首席银行家”，有助于保持政策的连续性和经济复苏的势头，增强美国金融市场信心。在奥巴马力推的医疗改革近来遭遇强烈反弹之际，这一决定也有助于美国国内政治大局的稳定。

近来，美国金融、信用、住房等市场经济指标表明，美国经济可能已经触底反弹，消费者信心有所恢复。面对不断增多的利好消息，多数美国经济界人士对于曾在普林斯顿等大学任教、对上世纪30年代“大衰退”有着独到研究的伯南克教授继续担任美联储主席表示支持。

当前，摆在伯南克面前的是容不得半点盲目乐观的经济形势，高额赤字是首要难关。白宫行政管理和预算局估计美国公共债务至2019年将翻番，其总量将是整个国民经济的3/4。此外，目前美国失业率仍高达9.4%，是上世纪80年代初以来最高水平，预计今年还有可能达到10%。本月21日，在美联储年会上，伯南克在对整个经济形势做出谨慎乐观的评价后强调指出，美国经济仍很“脆弱”。

美国多数舆论对伯南克此前业绩给予积极评价，并希望伯南克能够采取“下一轮有风险和困难的决定”以战胜失业，消除通胀威胁，促使美国经济全面恢复。面对很高的期望值和严峻的挑战，伯南克说，一旦获参院批准，他将努力“为美国经济的稳定和增长打下坚实基础”。

多国确定甲感疫苗接种梯次

加强个人防范和社会宣传都能有效防控甲感

本报北京8月26日电 综合本报驻美国记者**温宪、管克江**，本报记者**牟宗琮、崔寅**和**新华社**报道：为应对全球蔓延的甲型H1N1流感，医药企业正在积极研制疫苗，部分疫苗研制工作已经完成临床测试。世界卫生组织官员认为，各国需确定优先接种目标人群。

世卫组织驻华代表处新闻官陈蔚云26日在接受本报记者采访时说，甲感疫苗上市初期肯定是不够用的，因此各国都需要确定优先接种的目标人群。她说，世卫组织正在努力，希望疫苗能够公平地分配，即发展中国家同样能够获得疫苗。陈蔚云透露，目前已有两家企业提供1500万剂疫苗给世卫组织。

据路透社报道，世卫组织驻菲律宾首都马尼拉的发言人科丁利25日警告说，目前亚洲地区除中国和澳大利亚外，多数国家疫苗生产能力不足。亚洲人口众多，一旦甲感大规模暴发，需求量会很大。科丁利说，“有一些亚洲国家已经从主要疫苗生产商那里订购了疫苗，但能否及时到位是个问题。”

世卫组织表示，甲感高危人群在病发后48小时内接受治疗最能有效避免发展成为重症患者。日前，法国的一项调查发现，孕妇和患有糖尿病、肥胖症等新陈代谢性疾病的患者是最易感染甲感病毒的高危人群。

为应对可能出现的疫苗不足，欧盟委员会25日发表声明，决定将慢性病患者、孕妇和卫生保健工作者确定为优先接种甲感疫苗的目标群体。声明说，之所以确定优先梯次是因为“在初始阶段疫苗的准备数量可能不足以为所有人实施接种，另外即使疫苗到位，分配也需要时间”。

一些国家近期发布报告称，北半球甲感传播有加重的趋势，疫苗上市初期难以满足需求。中国疾病预防控制中心流行病学首席专家曾光26日接受本报记者采访时认为，接种疫苗是对抗甲感的有效方法之一，但不能仅靠疫苗，从目前的情况看，加强个人防范和社会宣传都能有效防控甲感。

美国白宫科技顾问委员会24日发布报告说，今年秋冬季节在美国感染甲感的人数可能达到1.5亿人，约为美国人口的一半，180万人可能会因此住院，死亡人数最多可能达到9万人，而且会以儿童和年轻人为主。

不过，参与报告评估的哈佛大学医学专家雷波斯奇解释说，这份报告更多是一种“可能”，而非“预测”。美国国家免疫和呼吸疾病中心主任舒查特也认为，“这并不是一定会发生的事情”。

美国政府也已经要求制药厂商加速抗病毒药物的生产，以便在未来用于对甲感患者的治疗。美国卫生和公共服务部长西贝柳斯在接受媒体采访时说，人们需要认识到疫苗将逐步到位。她说，美国白宫科技顾问委员会将敦促食品和药物管理局加快对抗甲感药物和疫苗的审批过程，同时建议政府提高甲感监控水平。

曾光认为，目前为止还没有迹象表明甲感病毒发生了重大变异。全球人口主要集中于北半球，北半球的情况因此需要特别关注。随着秋冬季的到来，即使病毒不变异，天气条件和人体免疫方面也会发生变化，在甲感传播性有可能加强的情况下，需要对高危人群给予特别关注。曾光说，疫苗是对抗甲感的一个有效方法，但大规模生产研制疫苗是一个复杂的过程，防治甲感不能只靠疫苗。从目前的情况看，加强个人防范和社会宣传都能有效防控甲感。

穆斯迪卡不想种水稻了

本报驻印度尼西亚记者 孙天仁

穆斯迪卡老人不知道“厄尔尼诺”现象到底为何物，但他确实感受到最近的气候很不正常。“天气太热了，气候太干燥了”，穆斯迪卡说：“已经有5个月没下雨了”。“厄尔尼诺”越来越真实地呈现在人们面前。

8月26日，记者在印度尼西亚西爪哇一个重要水稻产区井里汶采访时，了解到当地农民正经历着严重的旱灾。记者看到蓄水池已经干涸，灌溉渠里的水也少得可怜。穆斯迪卡指着眼前的稻田对记者说，正常情况下，印尼能够保证一年收三季稻，可是由于长时间干旱，二季稻颗粒无收。现在只能等着12月份雨季来临再下种子。恶劣的气候还导致农作物遭受严重的病虫害。为此，当地很多农民表示要放弃种植水稻，改种玉米、大豆。

在南苏拉威西，当大部分印尼人在深夜里酣睡时，一些村民需要连夜排队到附近的山泉汲水。干旱、缺水，让位于瓦当普鲁区的村民生活日益艰辛。当地居民阿敏说，每天晚上，村民们都要排队取水，因为到了第二天中午，泉水总是接近枯竭。

据印尼媒体报道，“厄尔尼诺”现象导致的长时间干旱，将会使印尼水稻产量减少75万吨。之前，印尼农业部长安东甚至预计可能减产160万吨。

世界气象组织近日表示，“厄尔尼诺”现象甚至有可能持续到2010年第一季度。世界气象组织女发言人穆尼奥斯近日表示，在6月和7月，科学家在赤道东太平洋观测到了海面温度上升。6月底，海面温度普遍超过正常温度0.5至1摄氏度，7月份也是类似的情况。这种升温足以让科学家们得出“厄尔尼诺”现象已经出现的结论。

穆尼奥斯说，根据模型预测和专家的共识，此次“厄尔尼诺”现象将至少持续到2009年底。而据美国气象部门预测，今年的“厄尔尼诺”现象将持续恶化，印尼8月至10月份是旱季，干旱情况将更严重。

据印尼农业部透露，如果“厄尔尼诺”气候导致降雨量持续减少，天气可能变得非常干旱。2010年印尼的毛棕榈油产量因此可能减少15%—20%。政府已经鼓励农户增加化肥用量，改善灌溉设施，应对干旱。为应对“厄尔尼诺”可能造成的损失，印尼政府已做出相应准备。印尼总统苏西洛8月份的国情咨文中称，要确保国内的粮食供应，印尼国家采购局最少要保证库存150万吨大米。据印尼公共工程部部长吉曼托向媒体介绍，印尼公共工程部着力帮助在遭受旱灾地区打井取水，提供水泵。印尼政府还划拨2万亿印尼盾（1美元约合10000印尼盾）专项储备资金支持2010年的农业建设。

印尼国家采购局局长穆斯塔法日前表示，为应对“厄尔尼诺”影响，印尼政府将在目前250万吨的基础上再增加250万吨大米储备，以确保未来5至6个月大米储备充足。印尼政府为确保本国供应，也会限制大米出口。

东南亚部分地区每年7月至9月时常受烟霾污染影响，这通常是由印尼境内农民放火除草造成。今年印尼火烟霾现象尤为严重，火灾产生的大量烟霾不但造成了印尼本国的空气污染，也殃及周边国家。位于苏门答腊岛的廖内省地方气象部门称，受“厄尔尼诺”影响，该地林火发生比往常频繁。由于烟霾重重，当地多次出现取消航班的情况。

印尼气象部门预计，中度至强度的“厄尔尼诺”现象预计下半年会再度出现，而随之引起的干旱气候将使印尼苏门答腊、加里曼丹火点增多，造成更加严重的烟霾污染。为此，本月19日东盟国家环境部长经讨论一致同意颁布禁令，暂时停止区域内的烧荒活动。

印尼政府表示将加强立法，在火险指数较高的地区加强消防人员训练和添加消防器材，加强对当地政府和种植园管理，违反“烧荒禁令”者将受到惩处。

（本报井里汶8月26日电）



穆斯迪卡在干旱的稻田里。 本报记者 **孙天仁**摄

第一现场

美丽的力量

张蕾

2009年度环球小姐大赛日前在巴哈马群岛中风光旖旎的天堂岛上落下帷幕，18岁的委内瑞拉小姐费尔南德斯最终摘得桂冠。

环球小姐大赛自1952年举办以来，规模越办越大，参赛国家越来越多，与世界小姐、国际小姐评选并列成为世界三大选美赛事。每逢这三大选美赛事举行，大量游客云集举办地点，世界各国媒体也蜂拥而至。据统计，每年的环球小姐总决赛通过卫星向全世界150多个国家转播，吸引超过15亿的电视观众。

国际选美比赛是近100多年来才出现的社会现象，1913年在英国伦敦举行的选美比赛被认为是世界上最早的国际选美比赛。选美比赛能够普及并不断壮大，与商业集团的经营运作、女性的思想解放以及民众的参与热情密切相关。

作为一项商业活动，选美比赛为主办方和主办地带来了可观的经济收益。2002年环球小姐大赛在巴拿马举行时，巴拿马政府称比赛为当地带来3000万美元以上的观光收入。今年，巴哈马政府也正是希望通过选美比赛振兴旅游业，一扫金融危机给旅游业带来的颓势。

选美比赛自诞生之日起，便引起广泛的社会争议。反对者认为，选美比赛把美丽的女性当作了一种商品，是男性主导的社会的畸形产物。一些社会学家抨击选美比赛过度强调女性的外在美，强化两性之间的外表差异，误导女性的价值追求，不利于女性寻求与男性同等的社会地位；选美活动设置的奖金和荣誉对女性构成极大的诱惑，是对女性实施的一种“软暴力”。

针对这些批评，选美比赛主办方在选拔规则上越来越注重对选手内涵和人格的考察，并给予选手更多的尊重，使活动更加健康积极。1980年，世界小姐大赛第一次把对女性的品格和智慧加入评判标准，并不再公布选手的“三围”。当今，三大选美赛事主办方无一例外地强调赛事的公益作用和当选者的社会责任。环球小姐组织一直表示，大赛以“帮助全球女性实现理想，促进事业、生活和个性的发展”为宗旨，让既美丽又聪慧的现代女性成为大赛指定的社会慈善、公益活动的形象代言人。2002年的环球小姐贵多罗娃因为未能按要求参加包括慈善活动在内的社会活动，而被剥夺了所有荣誉和奖金。国际小姐组织的理念是实现妇女对国际社会的贡献，使女性的内在美转化的仁爱和友谊推动世界的亲善与和平。世界小姐组织则以树立杰出妇女榜样和帮助饥饿、残疾儿童为宗旨，塑造女性自尊、自立、自强和自爱的精神。

世界小姐组织机构主席朱利亚·莫利夫人曾言：“在许多人类遭受苦难的地方，美丽作为关爱和力量出现在那里，我们看到了美丽与仁爱一路同行。”的确，当美丽成为一种力量，美丽也就实现了其存在的价值。

环球走笔 Global Review

世界信息技术论坛在越南举行

本报河内8月26日电 （记者**刘刚**）为期3天的第四届世界信息技术论坛26日在越南首都河内国家会议中心拉开帷幕。“信息技术与可持续发展”成为本次论坛的主题。

来自越南及其他国家的1500余位代表参加论坛。越南总理阮晋勇在论坛开幕式上致词时表示，本次世界信息技术论坛将围绕有效使用能源、应对气候变化、减少全球金融危机影响等议题进行广泛、深入的交流与探讨。

韩国公布火箭发射失败原因

本报首尔8月26日电 （记者**莽九晨**）韩国教育科学技术部26日表示，由于整流罩分离出现问题，导致韩国首枚运载火箭搭载的卫星未能进入预定轨道。

韩国教育科学技术部在当天举行的记者会上说，根据韩国和俄罗斯技术人员调查结果显示，韩国首枚运载火箭“罗老”号发射过程中，第一级火箭推进器和二级火箭分离十分顺利，二级火箭与卫星分离也取得了成功，但是卫星整流罩分离出现了问题。整流罩未能正常分离，导致卫星与二级火箭分离时没有达到预定飞行速度，因而没能进入预定轨道。另据韩国教育科学技术部推测，没有进入预定轨道的卫星可能已经在回落地球通过大气层时烧毁。

联合国裁军会议在日本召开

本报东京8月26日电 （记者**于青**）联合国裁军会议26日在日本新潟市开幕。来自世界21个国家的约90名核问题专家和政府官员出席了会议。与会者将围绕“实现无核武器世界的新决心与新行动”这一主题进行讨论。此次会议将持续至28日。