

基本药物如何挤掉药价“水分”

本报记者 王君平

一种药品经过几次“倒腾”后,出厂价和最后到患者手里的价格之间能差到 10 倍。药价虚高是个痼疾,国家先后多次出台药品降价措施,都未能有效解决。实行基本药物制度,如何解决这一问题?本报记者日前采访了有关部门负责人和业内人士,解读国家基本药物如何让老百姓用得起。

覆盖城乡 制度保障用药不贵

从某种意义上说,国家基本药物目录能为今后基本药物的生产、供应、使用、定价、报销等政策的制定完善和实施铺好“渠道”,就好比一个“水龙头的开关”,能从源头上确保国家基本药物制度的“细水长流”。卫生部药政司司长郑宏表示,过去的目录由于没有一套相关的配套政策,使国家基本药物制度处于“有目录没制度”的状态,这项惠民制度未能落到实处。国家食品药品监督管理局政策法规司副司长许嘉齐认为,此次基层医疗卫生机构药价整体降幅可达 25%。其中,在政府举办的县乡村基层医疗机构实行零差率销售,取消 15% 的药品加成,药价至少能降低 15%;国家出台零售指导价,各省通过网上集中招标采购,基本药物价格平均降幅约在 10% 左右。北京医院药剂科主任药师胡欣认为,“基

减少中间环节 统一招标采购

《关于建立国家基本药物制度的实施意见》中明确,政府举办的医疗卫生机构使用的基本药物,由省级人民政府指定以政府为主导的药品集中采购相关机构,实行省级集中网上公开招标采购。由招标选择的药品生产企业、具有现代物流能力的药品经营企业或具备条件的其他企业统一配送。专家表示,这些政策挤掉药价的“水分”,将有效地遏制以养医医的现状,使医疗卫生事业的公益性进一步彰显。郑宏指出,我国幅员辽阔,各地发展水平差异很大,医保报销筹资水平不同,集中采购的一些药品品种也会有些差别,国家制定统一招标采购政策不能适应各地的实际情况,因此决定以省级为单位进行统一招标采购,以减少制度设计所带来的负面影响。而价格则执行国家制定的零售指导价。

百姓热议基本药物目录

药价更划算 报销更方便 希望更广泛

则说,出台基本药物制度,当然好了,但就怕政策好,落实不了。不要像以前的廉价药似的,价一降,药店里就没这药了。

开封市民吕女士的担心也是这样:医院在给市民看病时是否优先使用基本药物目录中的药品需要有制度监督,否则医院从利益出发还是会开高价药,那样的话这项惠民政策必定最终落于空谈。

希望能逐步扩大目录范围

广州市荔湾区居民刘冬妹表示,基本药物目录公布后,相信很多药品价格就会降下来,报销比例也比较高,减少医药费用,我们很高兴。但同时也有一些问题,好像我平时服用的一些药并不在目录范围内,这些药很常用,对我的呼吸道疾病很有效。希望今后国家能够逐步扩大目录范围,收入更多的常用药,让老百姓都能公平享受这项政策带来的好处。

73 岁的徐玉珍阿婆患有高血压,平时她只要在社区医院就能配到疗效显著的药物。但

郑宏指出,国家定的零售指导价是一个上限,各地招标采购的药品零售价格不应高于指导价。国家基本药物零售指导价 9 月底前出台。

减轻群众用药负担是国家建立基本药物制度的一个重要目标。国家发改委宏观经济研究所曹建军研究员说,此次实施意见明确,国家要为基本药物制定零售指导价,而不是一味强调低价,这既是为保证基本药物的质量,也是为了让医药生产流通企业能有合理的利润空间,这对调动医药企业生产和配送基本药物的积极性、促进我国整个医药行业的创新和长远发展都是必要的。

“随着基本药物制度的实施,基本药物实行集中采购、统一配送、减少中间环节,招标采购价格中不再包括配送费用,也就是说配送费用只是运输费用,和药价无关。过去药品的重复批发造成价格上涨从而增加老百姓用药负担的现象将有望得到解决。”曹建军研究员说。

纳入医保 基本药物全部报销

“基本药物全部纳入基本医疗保障药品报销目录,意味着纳入国家基本药物目录的药物将分别进入基本医疗保险、新型农村合作医疗等基本医疗保障药品报销目录,报销比例高于非基本药物,以减低群众自付比

百姓热议基本药物目录

药价更划算 报销更方便 希望更广泛

是,根据国家基本用药目录,她日常服用的药物不在此列。“今后我在社区医院会不会配不到自己所需要的药呢?”

同样的担心在不少老年人和慢性病人中都存在:很多常用药并没有进入目录。上海徐汇区华泾镇社区卫生服务中心主任陈冬冬证实:以糖尿病为例,基本药物目录列入胰岛素仅有注射剂一种,但很多病人已有数年不用注射剂胰岛素了,而选用基因型胰岛素。口服降血糖药物中,患者使用较多的延长吸收型降血糖药物、胰岛素增敏剂等却没有进入基本药物目录。陈冬冬表示,一旦社区用药减少,目录外药品不能用,很多老年人、慢性病人只能重新回到二、三级医院看病,新的看病难问题是否会由此而生?

对于医院和患者的意见,上海市卫生局表示将综合考虑。上海的医疗保障水平高于全国平均水平,相对于 307 种国家基本药物目录,上海社区卫生服务中心平均已拥有药物七八百种,中心城区有的达到千余种,即便偏远郊县的社区也已达到 600 余种。在国家

例。”郑宏表示,国家基本药物制度有关报销环节的这一原则,是确保基本药物制度得以推行的实质性配套政策之一,它将切实为百姓看病就医减轻负担。

人力资源和社会保障部医疗保险司副司长李忠解释说,确定基本药物的一个核心目标是保证公平可及,也就是确保基层都有能力配备使用基本药物。

至于报销比例如何确定,由国家定还是各省根据实际情况自己定,负责城镇居民医保的人力资源和社会保障部以及负责新农合的卫生部等政策制定部门正在积极开展工作,研究制定相关报销政策。据了解,为做好基本医疗保障制度与国家基本药物制度的衔接,有关部门将组织按程序调整基本医疗保障药品目录和相关政策。基本医疗保障药品目录调整将于今年 11 月底前完成,对外发布。

郑宏表示,卫生部将做好基本药物目录与新农合报销政策的衔接,将基本药物全部纳入新农合报销范围,并与非基本药物拉开报销比例,惠及广大农村居民。

政策解读

基本药物目录的基础上,上海正抓紧制定市级基本药物补充目录。在制订出具体实施方案后,上海将在部分社区卫生服务中心试行,并在广泛听取市民意见的基础上,逐步调整进而在全市推广。

据悉,目前上海共有 232 家社区卫生服务中心已对 166 种基本药物实现零差率配药销售,占一级医疗机构销售总药品数的近 1/4。“上海将不折不扣地执行卫生部规定,对 307 种国家基本用药保证供应。”上海市卫生局负责人表示,同时将根据上海具体情况,考虑到病人的实际需要,上海的地方版药物目录将有一定的调整空间。(综合本报记者富子梅、王有佳、李红梅李晓宏、孟海鹰、曹树林、李刚报道)

基本药物制度 大家谈④



心手相连

8 月 25 日,广东省广州市教育研究所的教师专家团队来到广东阳江,对当地 17 所小学 60 名教师展开为期 3 天的“做一名 21 世纪的阳光老师”教学培训。图为当日的心理训练课上,老师们彼此手心手指触碰,增进熟悉度和信任感,培养团队精神。

本报记者 许培武摄

人体器官捐献体系启动

据新华社上海 8 月 25 日电 (记者仇逸)为进一步规范人体器官移植,中国红十字会总会、卫生部 25 日在上海联合宣布启动建立人体器官捐献体系,并在我国 10 个省、市开展人体器官捐献试点工作。中国红十字会总会、卫生部商定首先在天津、辽宁、上海、浙江、山东、广东、江西、厦门、南京、武汉等 10 个省、市启动人体器官捐献试点工作。据悉,中国人体器官捐献体系由国家和省(区、市)两级人体器官捐献组织机构构成。

“80 后最美女校长”通过本报感谢社会关怀 李灵公益小学报名学生翻番 新校址土地通过审批

本报郑州 8 月 25 日电 (记者曹树林)25 日下午,“80 后最美女校长”李灵带着学生代表来到人民日报社河南分社,希望通过人民日报转达她对社会各界伸出援手的感谢,同时,也感谢人民日报的报道和帮助并送上锦旗。李灵说,许湾乡希望小学各项建设进展顺利,今年报名该校的学生数目翻了一番。

7 月,人民日报社会版连续报道了河南省周口市淮阳县许湾乡李灵希望小学的相关情况,引起社会各界关注。很多公益组织及个人纷纷向李灵伸出了援助之手。报道还引起了人们对农村留守儿童问题的讨论。李灵介绍,经过人民日报、人民网和其他媒体的报道之后,引起周口市领导关注。最近

市委、县委已经把建设新校区的土地给批下来了,目前各项建设正在顺利推进中。今年开学,报名许湾乡希望小学的学生几乎翻了一番。以前一年级不到 50 人,现在已达到 90 多个了。不仅是许湾乡,十里开外的其他乡的孩子也希望小学来上学。李灵透露,由于学校收到的社会捐书很多,她计划建一个比较大的图书室,类似于农村“文化大院”的形式,不仅学生可以看,当地的父老乡亲也都可以借阅。她说她一定努力提高教学质量,不负社会各界重托把学校办好。

李灵介绍,经过人民日报、人民网和其他媒体的报道之后,引起周口市领导关注。最近

8 月 25 日,在十一届全国人大常委会第十次会议上,全国人大环境与资源保护委员会主任委员汪光焘受环境与资源保护委员会的委托,向大会作了关于提请审议《全国人民代表大会常务委员会关于积极应对气候变化的决议(草案)》议案的说明。

气候变化归根到底是发展问题

全国人大环境与资源保护委员会在研究办理今年全国人大代表提出的有关应对气候变化议案的过程中深刻认识到,气候变化既是环境问题,也是发展问题,归根到底是发展问题。必须以对中华民族和全人类长远发展高度负责的精神,进一步增强应对气候变化意识,根据自身能力做好应对气候变化工作,在新的内外环境和条件下促进我国经济社会又好又快发展。

为此,环境与资源保护委员会向常委会领导同志写出专题报告,提出建议:常委会适时听取和审议国务院关于应对气候变化情况的专项工作报告并作出相应决议。十一届全国人大常委会第二十六次委员长会议决定,8 月下旬召开的常委会第十次会议安排听取和审议国务院关于应对气候变化工作情况的报告,同时常委会就应对气候变化问题作出决议。根据委员长会议精神,环境与资源保护委员会会同常委会有关工作机构,经认真研究论证,多方听取意见,反复修改完善,提出了《全国人民代表大会常务委员会关于积极应对气候变化的决议(草案)》。这个草案已经 2009 年 8 月 10 日环境与资源保护委员会第十四次全体会议通过。

我国积极应对气候变化的指导思想

近年来,党和国家领导人多次就应对气候变化问题发表重要讲话,阐明我国应对气候变化的基本主张和必须坚持的重要原则。国务院 2007 年发布的《中国应对气候变化国家方案》和 2008 年发布的《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书,都明确系统地提出了应对气候变化的指导思想、目标和原则。

针对现有文件相关内容进行归纳、提炼、概括,结合我国当前经济社会发展面临的新形势新要求,决议草案提出了我国积极应对气候变化的指导思想,即:必须深入贯彻落实科学发展观,坚持节约资源和保护环境的基本国策,以增强可持续发展能力为目标,以保障经济发展为核心,以科学技术进步为支撑,加快转变发展方式,努力控制温室气体排放,不断提高应对气候变化的能力,在新的更高起点上全面建设小康社会。

按照这一指导思想,决议草案还进一步提出了积极应对气候变化的原则,即:坚持从我国基本国情和发展的阶段性特征出发,在可持续发展框架下,统筹国内与国际、当前与长远、经济社会发展与生态文明建设;坚持应对气候变化政策与其他相关政策相结合,协调推进各项建设;坚持减缓与适应并重,强化节能、提高能效和优化能源结构;坚持依靠科技进步和技术创新,增强控制温室气体排放和适应气候变化能力;坚持通过结构调整和产业升级促进节能减排,通过转变发展方式实现可持续发展。

坚定不移地走可持续发展道路

汪光焘介绍,这个决议草案由导语和六条内容组成。导语部分,充分肯定了国务院在应对气候变化方面作出的不懈努力和取得的显著成就,明确提出必须按照党的十七大提出的“把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置”和“加强应对气候变化能力建设,为保护全球气候作出新贡献”的要求,坚定不移地走可持续发展道路,采取更加有力的政策措施,积极应对气候变化。

草案第一条,应对气候变化是我国经济社会发展面临的重要机遇和挑战。着重阐述我国是一个发展中国家,实现经济社会可持续发展的压力越来越大,积极应对气候变化,既是顺应当今世界发展趋势的客观要求,也是我国实现可持续发展的内在需要和历史机遇。

草案第二条,应对气候变化必须全面落实科学发展观。着重阐述我国积极应对气候变化的指导思想,即:积极应对气候变化,必须深入贯彻落实科学发展观,坚持节约资源和保护环境的基本国策,以控制温室气体排放、增强可持续发展能力为目标,以保障经济发展为核心,以科学技术进步为支撑,加快转变发展方式,不断提高应对气候变化的能力,在新的更高起点上全面建设小康社会。按照这一指导思想,还进一步提出了积极应对气候变化的一些重要原则。

草案第三条,采取切实措施积极应对气候变化。着重阐述了五个方面:一是努力控制温室气体排放;二是增强适应气候变化能力;三是充分发挥科技在积极应对气候变化方面的支撑和引领作用;四是立足国情发展低碳经济、绿色经济;五是把积极应对气候变化作为实现可持续发展战略的重要内容纳入国民经济和社会发

展总体规划,并制定专项规划,明确目标、任务和要求。草案第四条,加强应对气候变化的法治建设。着重阐述要把加强应对气候变化的相关立法作为形成和完善中国特色社会主义法律体系的一项重要任务纳入立法工作议程,严格执行现行有关法律,加强对有关法律实施情况的监督检查。

草案第五条,努力提高全社会应对气候变化的参与意识和能力。着重阐述要加强对全社会成员尤其是青少年应对气候变化的教育,动员全社会成员广泛参与到应对气候变化的行动中,营造积极应对气候变化的良好社会氛围。

草案第六条,积极参与气候变化领域的国际合作。强调坚持公约及其议定书确立的应对气候变化基本框架,坚持“共同但有区别的责任”原则,促进公约及其议定书的全面、有效和持续实施。

全国人大常委会

将作积极应对气候变化决议

本报记者 毛磊 秦佩华