

十一届全国人大常委会第十次会议第二次全体会议听取国民经济计划执行情况的报告

我国应对国际金融危机取得积极成效

本报记者 宋伟毛磊

8月25日，十一届全国人民代表大会常务委
员会第十次会议听取国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。

受国务院委托，国家发展和改革委员会主任张平向全国人大常委会报告时说，今年以来，各地区、各部门认真贯彻落实中央确定的方针政策和十一届全国人大二次会议的各项决议，全面落实应对国际金融危机一揽子计划，经济运行中的积极因素不断增多，应对国际金融危机取得积极成效。

张平强调，要继续把促进经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全面落实和充实完善一揽子计划和相关政策措施，巩固经济企稳回升势头，努力实现今年经济社会发展预期目标。同时，更加注重推进结构调整，加快自主创新，加强节能环保、城乡统筹和区域协调发展，深化改革开放，保障和改善民生。

经济回升向好势头日趋明显

上半年，我国经济增长在内需带动下逐步回升。报告称，在上半年经济增长7.1%中，内需占了主要份额。家电、汽车、住宅等销售明显加快，累计销售下乡家电1388万台（件），汽车销售量、住宅销售面积分别增长23.4%和38.8%。报告称，前7个月，社会消费品零售总额同比增长15%，扣除价格因素后实际增长16.9%，同比

加快3.6个百分点。

报告称，上半年我国投资保持了较快增长。前7个月，城镇固定资产投资增幅达到32.9%，其中民间投资增速达到34%。

上半年，我国经济效益下滑状况有所改善。前5个月，规模以上工业企业实现利润同比下降22.9%，降幅比前2个月收窄14.4个百分点。3月份以来企业经营状况出现好转，39个大类行业中有22个行业3—5月累计实现利润同比正增长，比1—2月增加了10个；其中，专用设备、交通运输设备和电气机械制造等装备行业利润由下降转为增长。据国家统计局对22个地区工业效益统计，上半年实现利润同比下降21.2%，降幅比前5个月缩小3.4个百分点。

报告称，上半年我国市场预期明显向好。7月份，制造业采购经理指数从去年11月38.8%的低点回升至53.3%，已连续5个月保持在50%以上，其中新出口订单指数52.1%，连续3个月高于50%。全国企业景气调查显示，今年二季度企业家信心指数回升至110.2，比去年四季度和今年一季度分别提高15.6个和9.1个点。国内流通环节生产资料价格7月份环比上涨2%，已连续4个月保持上涨势头。报告称，这些指标反映了企业生产经营活动趋于活跃。

八大领域改革取得新突破

报告称，我国更加注重通过深化

重点领域和关键环节改革，缓解当前困难。主要表现在八个方面：一、全面实施消费型增值税，促进了企业增加自主创新和技术改造投入。二、成品油价格和税费改革顺利推行，公平了税负负担，推动了节能减排。三、医药卫生体制改革迈出实质性步伐，相关配套政策陆续实施，解决关闭破产企业退休人员参加医疗保险问题取得突破性进展。四、国家开发银行商业化转型、农业银行股份制改革继续推进，进出口政策性金融机构改革全面启动，新型农村金融机构试点进展顺利。五、股票市场新股发行制度进一步完善，缓解中小高科技企业融资难问题的创业板上市管理办法发布实施，启动了通过证券市场转持部分国有股充实全国社会保障基金的工作。六、集体林权制度改革全面推进，明确建立以家庭承包经营为基础的现代林业产权制度和支持林业发展的公共财政制度。七、电信体制改革继续推进，全业务经营、3G牌照发放等4项配套政策加快落实。八、文化体制改革不断深化，出版社、国有文艺演出院团等转制工作取得实质性进展。

居民生活继续改善

上半年，我国居民生活继续改善。为减轻国际金融危机对就业产生的影响，国家制定实施了扩大内需拉动就业，减轻企业负担稳定就业，政策扶持鼓励自主创业，以及加强职业

培训提升就业能力等一系列政策，特别是对高校毕业生、农民工和城镇困难群体等还采取了专门的促进就业措施。

报告称，前7个月，我国城镇新增就业666万人，完成全年目标的74%。下岗失业人员和就业困难人员实现再就业分别为315万人和93万人。目前，高校毕业生就业签约率与往年基本持平。农民工就业形势好转，外出就业已基本恢复。城乡居民收入保持了较快增长，上半年城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入实际分别增长11.2%和8.1%。同时，我国加快推进社会保障体系建设，目前已有25个省份建立了养老保险省级统筹制度，企业退休人员基本养老金调整工作春节前落实到位，新型农村社会养老保险试点工作即将启动实施。

经济面临六大考验

报告称，今后一段时间内，我国经济运行在出口、农民增收、就业压力等六个方面仍面临困难和挑战。

——外需严重萎缩对我国经济的影响仍将持续。前7个月，我国出口下降22%，降幅比一季度扩大2.3个百分点。总体来看，世界经济仍处于在衰退之中，实现复苏是一个缓慢曲折的过程。在这种情况下，我国全年的外贸形势将十分严峻。

——部分行业和企业生产经营还比较困难。在当前生产能力较大、

对外依存度较高、外需难有明显恢复的情况下，市场竞争加剧，产品价格下跌，许多企业订单不足，销售收入下降。前5个月规模以上工业亏损企业亏损额同比增长14.3%。

——农业稳定发展和农民增收难度较大。实现全年粮食丰收还存在很多不确定因素，还要经受洪涝、干旱、早霜、病虫害等的考验。

——推进结构调整和节能减排任务十分艰巨。上半年，结构调整虽取得一定进展，但还不平衡，产能过剩、自主创新能力弱等问题依然突出。企业兼并重组进展较慢。部分地方存在弱化节能减排工作的倾向，污染减排工程建设滞后；一些企业在经营困难的情况下放松环保，甚至受利益驱动违法排污。

——就业压力仍然较大。部分应届高校毕业生尚未实现就业，同时仍有一批往届毕业生还没就业；尽管返城农民工绝大多数找到了工作，但工作不稳定的情况较为普遍，今年秋季还将有大量新成长劳动力进入市场；在经济减速、企业经营相对困难的情况下，缺乏就业技能、年龄偏大的困难群体就业更加困难。

——支撑经济增长的内生动力还不强。在居民收入持续较快增长难度较大、社会保障水平总体不高、消费环境亟待改善，以及鼓励引导非公有制经济加快发展的体制机制尚不健全的情况下，增强国内需求自主增长的动力还有很多工作要做。

交通运输部重拳治理交通工程突出问题

本报北京8月25日电（记者陆娅楠）交通运输部今天就全国交通系统突出问题专项治理工作进行了动员部署，将用两年时间，以政府投资和使用国有资金的项目为重点，开展工程建设领域突出问题的专项治理工作。

去年四季度以来，为了有效应对国际金融危机对我国经济的不利影响，中央加大了对交通基础设施建设的投入。今年上半年，全国共完成公路水路交通固定资产投资4137亿元，同比增长了40.4%。去年以来，中央4批新增预算内投资中共有约255亿元投向了公路建设，共涉及全国的47个高速公路项目、31800多个农村公路项目、部分国防交通项目以及6个进藏整治工程项目。

近年来，我国交通基础设施的投

资和建设力度不断加大，实现了历史性的快速发展。同时，交通运输工程建设领域也暴露出一些突出问题。

据交通运输部部长李盛霖介绍，本次专项治理将涉及工程招投标、建设程序、工程实施、质量安全、诚信体系建设和资金管理等重点部位和关键环节。重点查处领导干部利用职权违反规定插手招投标、物资采购等具体经济活动以权谋私的案件。严厉查处在工程建设中虚假招标、非法转包和违法分包等商业贿赂案件。严厉查处官商勾结、权钱交易的案件。严肃查处国家机关工作人员失职渎职案件。

据透露，交通运输部制定的《公路建设市场信用信息管理办法》和《公路施工企业信用评价规则》将于年内发布，与之配套的全国公路建设市场信用信息平台已初步建立。



本报乌鲁木齐8月25日电（记者戴岚）据日前召开的新疆维吾尔自治区劳务输入座谈会透露，新疆季节性用工出现短缺，仅新疆生产建设兵团的拾花工缺口就达14万人。

新疆今年的棉花、番茄、枸杞等长势喜人，眼下正是采摘期。据新疆生产建设兵团劳动和社会保障局负责人介绍，每年兵团拾花工的需求量为50多万人，其中40万人是从内地引进的。今年兵团总的需求量仍在50万人左右，但目前初步达成劳务协议的只有36万人，其中外省16万人，疆内近20万人。连日来，甘肃、宁夏、四川等9个劳务输出大省（区）的驻疆劳务输出部门相关负责人聚首乌鲁木齐。河南、重庆等地已全面启动赴疆劳务组织工作。

图为8月25日，河南许昌火车站组织调配4趟“棉农专列”，当地农民工高兴地候车进疆。

牛书培摄（人民图片）

“948计划”14年引进农业技术1500项

本报北京8月25日电（记者陈仁泽）记者从农业部今天举行的新闻发布会上获悉：引进国际先进农业科学技术计划（简称“948计划”）自“九五”启动实施以来的14年间，中央财政总计累计投入资金14.15亿元，立项1300余项，先后从40多个国家和地区引进各类先进农业技术1500多项，种质资源8万多份，仪器设备等1300余套（台、件）。

据介绍，在“948计划”的推动下，我国在引进动植物优异种质资源基础

上，培育了大量适合我国不同类型生态区的动植物新品种，提升了我国农业的综合生产能力。截至去年底，共引进粮食、棉花、油料等优良品种、自交系、亲本和种质材料8万余份，挖掘出高产、优质、抗病虫、抗逆的育种材料近50万份，培育新品种500多个，累计推广14亿亩以上，为农业生产提供了强有力的技术支撑。目前，直接推广面积达100万亩以上的国外水稻品种有19个，推广面积达1000万亩以上的国外小麦品种有6个。

上半年大中型钢铁企业亏损扩大，一些地方小企业却盈利多 小钢厂红火难撼重组大势

本报记者 沈文敏

中国钢铁工业协会公布的统计数据显示，今年上半年，纳入统计的71户大中型钢铁生产企业实现主营业务收入9550.3亿元，同比下降28.07%；实现利润17.25亿元，同比下降98.32%。

在国内大中型钢铁企业盈利下滑、亏损面扩大的同时，一些地方的中小钢铁企业日子却十分红火。

小钢厂“绝处逢生”

“中小企业从国家拉动内需中享

受的实惠更多，而且能够购买到价格最低的铁矿和焦炭。”对于钢企盈利“大不如小”的现象，中国冶金工业规划研究院常务副院长兼总工程师李新创解释说。

李新创告诉记者，今年上半年拉动中国经济最主要、最直接、最有效的是基建投资。他透露上半年投资增幅达到33.5%，而大约55%—56%的钢材消费在建筑领域，对投资的拉动比较重要。而建筑领域以长材消费为主，钢铁行业的中小企业正是以长材生产为主，而大中型企

业却是主要以板材生产为主。另外，出口大幅度下降也是大中型钢企日子难过的原因。

“低水平”盈利不长久

李新创认为“建筑需求是一种低水平的拉动”，这样的盈利方式不会长久。

我国的基础设施建设大部分还是钢筋混凝土结构，从循环经济的角度看，这是很不环保的。例如，很多大城市立交桥普遍采用的钢筋混

凝土，会产生30%—40%的建筑垃圾。而这种低水平的建筑方式，给了中小钢企“绝处逢生”的机会，特别是国家4万亿的投资拉动。因此，国家应当提高建筑用钢标准，引领国内钢企不断提升产品等级，避免低层次低水平的竞争。

据介绍，在短期利润驱使下，虽然国家政策三令五申禁止新建产能，但一些地方“隐形”产能很难管束。在4月中旬至8月初的这轮钢价上涨行情中，一些中小钢企业开足马力能赚多少就先赚多少。

钢铁重组箭已扣弦

中国钢铁市场的规模很大，钢铁企业却太过分散，粗钢生产企业的平均规模不足100万吨，排名前五的钢企也只占据了全国钢产量的不到28.5%，这种格局影响了企业自身的竞争力。

目前中国钢铁产能6.6亿吨，而需求只有4.7亿吨，过剩1.9亿吨，同时还有5800万吨钢铁项目在建。分析人士指出，对付落后产能和无序产能，可能只有兼并重组这剂良方了。

据悉，国家拟出台十大重点行业的兼并重组方案，钢铁行业兼并重组的指导意见已在起草之中。工信部正研究起草《钢铁行业兼并重组条例》。

经济聚焦

本报北京8月25日电（记者许志峰）今天中国证监会发布的数据显示，截至今年7月底，沪深股市上市公司家数达1628家，总市值23.57万亿元，流通市值11.67万亿元，市值全球排名第三位。

据介绍，随着资本市场的不断发展，我国上市公司质量稳步提高，已成为推动经济发展的生力军。上市公司从1991年底的14家发展到2009年7月底的1628家，18年间增长115倍。截至2009年7月底，上市公司总市值占2008年GDP比例约95.4%。

此外，期货市场稳步发展，市场功能不断发挥。关系国计民生的大宗商品期货交易品种体系初步形成，金融期货产品也在积极准备。截至7月底，我国期货市场共有21个期货品种上市交易。2008年，我国商品期货成交量已占全球的1/3，中国已经成为全球第二大商品期货市场和第一大农产品期货市场。

证监会有关负责人表示，随着投资者规模日益壮大，市场参与度不断提高，资本市场已成为我国广大人民群众财富管理的重要平台。截至今年7月底，股票投资者开户数近1.33亿户，基金投资账户超过1.78亿户。投资产品也更加丰富，品种体系不断健全。从市场成立之初仅有股票、国债等少数交易品种，发展成为包括股票、证券投资基金、权证、公司债、可转换公司债券、资产证券化产品、国债回购、商品期货等在内的投资产品体系。

证券中介机构规范化程度明显提高，逐步纳入创新发展的新轨道。截至今年7月底，107家证券公司总资产2.02万亿元，净资产3322亿元，管理客户资产9.66万亿元，1—7月证券公司累计实现净利润578亿元。截至7月底，61家基金管理公司共管理502只基金，基金总份额2.29万亿份，基金净值2.55万亿元。市场体系建设取得长足进步，市场结构逐步完善。初步形成了主板、中小企业板、创业板、股份代办股份转让系统等在内的有机联系的多层次资本市场。

总市值占去年全国GDP约95.4%

沪深股市市值全球第三

铁路迎来暑运学生客流高峰

本报北京8月25日电（记者陆娅楠）8月下旬，随着全国各高校陆续开学，学生客流的迅速增加，暑运将迎来最后一个客流高峰。8月中旬，全国铁路旅客发送量日均完成475.4万人次，同比增加28.9万人次，增长6.5%。

据介绍，为迎接暑运最后一个客流高峰，铁道部要求各铁路局把学生运输作为当前客运工作重点，认真落实学生购票、候车、上车、行李托运“四优先”的政策。学生流大的车站要预留足够的车票，供学生始发购票和中转签证。学生量大且方向集中时，可组织开行专列。

北京海关截获大批侵权商品

本报北京8月25日电（记者杜海涛）记者从北京海关获悉，该关驻邮局办事处日前一次截获75箱约5万件出口侵权电子产品，涉案价值约2000万元人民币，涉嫌假冒12个世界知名品牌。这是北京口岸在邮递渠道一次截获侵权商品数量最多、价值最高的案件。

2008年，我国海关查获的出口侵权商品案件中，近80%是在邮递和快件渠道查获的。为有效遏制侵权活动，海关总署决定自2009年6月1日至12月31日，在全国开展“邮递和快件渠道知识产权保护专项行动”。开展行动以来，北京关区共计查获侵权商品1135批次，查获侵权商品数量106132件，总案值约合人民币4641.7万元。

西藏文物维修促农牧民增收

据新华社拉萨8月25日电（边巴次仁、斯郎曲西）从2002年开始实施的西藏布达拉宫、罗布林卡、萨迦寺三大重点文物维修工程，在7年时间里为西藏当地农牧民增收2800多万元。

据西藏自治区文物局介绍，在此次文物本体修缮工程中，共投入小型机械和运输工具2.8万余台次，完成土建施工19万余平方米，阿嘎土41750平方米。在三大文物维修实施的7年时间里，共有10万以上的农牧民参与施工，实现了西藏提出的农牧民通过参与工程建设提高现金收入的目标。

上海成立首家股权投资平台

本报上海8月25日电（励漪、袁昭宇）让民间“创投”、“风投”资本与创新项目在股权投资市场对接的“日鼎盛”股权投资服务有限公司近日在上海成立。据了解，这是上海第一家以公司形式出现的、创新型的股权投资服务平台。设立者旨在通过组建这样的平台，破解“有项目，拉不到钱；有钱，找不到好项目”难题。

由徐汇区国资和专业管理团队共同出资组建的“日鼎盛”股权投资服务平台，初步目标是每年引进5家以上的股权投资企业或股权投资管理企业，每年为入沪徐汇的基金公司推荐累计50个以上的投资项目。

南航法航增6条代码共享航线

本报广州8月25日电（记者邓圩）记者今天从中国南方航空有限公司获悉，该公司与法国航空公司近日在广州—昆明、广州—厦门、广州—温州以及巴黎—马德里、巴黎—米兰、巴黎—伦敦航线上开展代码共享合作。

代码共享是指一家航空公司的航班号（即代码）可以用在另一家航空公司的航班上。根据协议，8月17日起，南航在法航运营的巴黎—马德里、巴黎—米兰、巴黎—伦敦航线上开展代码共享合作，法航在南航运营的广州—温州、广州—厦门、广州—昆明航线上开展代码共享合作。