

中央纪委发文,将“小金库”设立和款项使用作为一种独立的违纪行为

# 查处“小金库”依据明确

本报记者 李章军

中央纪委近日印发《设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》(以下简称《解释》),对设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为的处理依据作出明确规定。

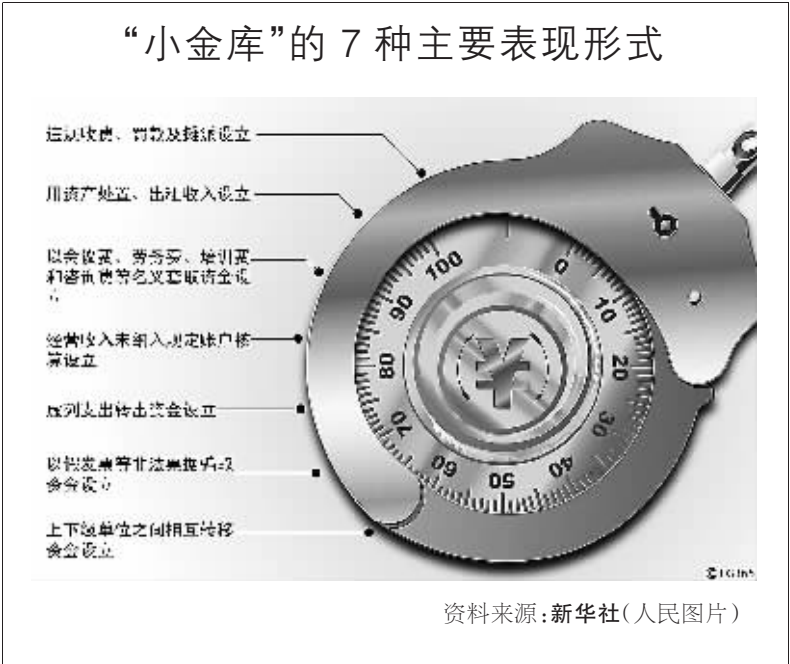
## 首先在党政机关和事业单位开展专项治理

党中央、国务院历来高度重视“小金库”问题,多次明令禁止,要求坚决治理。但近年来,一些地方、部门和单位设立“小金库”的现象时有发生,有的还相当严重,人民群众对此反映强烈。“小金库”的存在,不仅扰乱市场经济秩序,造成国家财政收入和国有资产流失,削弱政府宏观调控能力,影响经济平稳较快发展,而且诱发和滋生了一系列腐败问题,严重败坏党风、政风和社会风气。

今年4月,中办、国办印发《关于深入开展“小金库”治理工作的意见》(以下简称《意见》)。《意见》要求,今年首先在全国党政机关和事业单位开展专项治理,然后再逐步扩展到社会团体、国有及国有控股企业。

## 明确依据有利于加大惩处力度

严明纪律,是惩治和预防“小金库”违纪行为的有力措施。由于“小金库”问题成因复杂,手段和形式多种多样,实践中一些党员干部对“小金库”问题的严重性认识不够,同时,现行党内法规中对“小金库”问题的处分规定比较原则,致使对设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为如何适用党纪处分规定往往执纪不统一,在一定程度上影响了对“小金库”问题的有效治理。中央纪委制定专门规定,将设立“小金库”和使用“小金库”款项作为一种独立的违纪行为,明确涉及“小金



资料来源:新华社(人民图片)

库”问题的处理依据。这将有利于加大惩处“小金库”违纪行为的力度,有利于案件处理,也能够更好地配合正在开展的专项治理工作。

## 《解释》的针对性和可操作性强

《解释》以《中国共产党纪律处分条例》为依据,主要规定以下内容:一是界定了“小金库”的涵义;二是明确了设立“小金库”和使用“小金库”款项吃喝玩乐、挥霍浪费、新建、改建、扩建、装修办公楼或者培训中心,滥发奖金福利,报销应由个人负担的费用,私分国有资产等行为的处分依据;三是区分不同情况界定了从重处分,免于、减轻或者从轻处分的相关政策界限;四是明确规定,在两办《意见》印发后再设立“小金库”或者变换方式继续设立“小金库”的顶风违纪行为,对有关责任人员,按照组织程序先予免职,再追究纪律责任。这些

规定,针对性和可操作性比较强,政策界限比较清晰,有利于执纪实践中准确定性量纪。

## 贯彻《解释》进一步加大治理力度

中央纪委有关负责同志指出,各级纪检监察机关要充分认识学习贯彻《解释》对于深入开展“小金库”治理工作和加强反腐倡廉建设的重要意义,加强组织领导,采取多种措施,抓好《解释》的学习贯彻工作。要组织有关单位的工作人员特别是领导干部认真学习《解释》,使他们增强纪律意识,掌握政策界限,提高执纪水平;要以贯彻《解释》为契机,进一步加大“小金库”治理工作力度,确保中央提出的治理目标的实现;要严格依据《解释》的规定,严肃处理“小金库”违纪行为,切实维护财经纪律和中央有关方针政策的权威性和严肃性。

## 设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释

为规范财政秩序,严肃财经纪律,深入贯彻落实科学发展观,惩处设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为,确保“小金库”治理工作取得实效,现对设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释如下:

一、本解释所称“小金库”,是指违反法律法规及其他有关规定,应列入而未列入符合规定的单位账簿的各项资金(含有价证券)及其形成的资产。二、党和国家机关、人民团体、事业单位、国有和国有控股企业及其内设机构有设立“小金库”行为的,对负有责任的领导人员和其他直接责任人员中的共产党员(以下统称有关责任人员),依照本解释追究责任。

三、有设立“小金库”行为的,对有关责任人员,依照《中国共产党纪律处分条例》第一百二十六条的规定追究责任。

四、使用“小金库”款项吃喝、旅游、送礼、进行娱乐活动或者以其他方式挥霍的,对有关责任人员,依照《中国共产党纪律处分条例》第七十八条的规定追究责任。

五、使用“小金库”款项新建、改建、扩建、装修办公楼或者培训中心等的,对有关责任人员,依照《中国共产党纪律处分条例》第一百二十六条的规定追究责任。

六、使用“小金库”款项提高福利补贴标准或者扩大福利补贴范围、滥发奖金实物或者有其他超标准支出行为的,对有关责任人员,依照《中国共产党纪律处分条例》第一百二十六条的规定追究责任。

七、使用“小金库”款项报销应由

个人负担的费用的,对有关责任人员,依照《中国共产党纪律处分条例》第七十二条的规定追究责任。

八、以单位名义将“小金库”财物集体私分给单位职工的,对有关责任人员,依照《中国共产党纪律处分条例》第八十四条的规定追究责任。

九、有设立“小金库”或者使用“小金库”款项行为,并且有本解释规定之外的其他违纪行为需要合并处理的,对有关责任人员,依照《中国共产党纪律处分条例》第二十五条的规定追究责任。

十、对在治理“小金库”工作中有弄虚作假、压案不查、对抗检查、拒不纠正、销毁证据、突击花钱、打击报复举报人等行为的,从重处理。

对在治理“小金库”工作中不负责任,造成严重不良后果的部门和单位,追究主要负责人的责任。

十一、有设立“小金库”或者使用“小金库”款项行为,情节较轻,且能够按照有关规定认真自查自纠的,可以免于处分。

有设立“小金库”或者使用“小金库”款项行为,情节较重,但能够按照有关规定自查自纠的,可以减轻或者从轻处分。

有设立“小金库”或者使用“小金库”款项行为,情节严重,但能够按照有关规定自查自纠的,可以从轻处分。

十二、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深入开展“小金库”治理工作的意见》(中办发〔2009〕18号)印发后再设立或者变换方式继续设立“小金库”的,对有关责任人员,按照组织程序先予免职,再依据本解释追究责任。

(本报北京8月23日电)

城市建成区“长”了一倍  
调整产业结构做足内功

# 六年再看新郑州

本报记者 戴 鹏

悄然间,新郑州令人刮目相看:主要经济指标实现三年翻一番,去年经济总量和地方财政一般预算收入分别为3004亿元和260亿元;城市建成区面积303平方公里,比2003年“长”了一倍;37万城乡居民参加养老保险,105万城镇居民参加医疗保险。郑州市长赵建才表示:“学习实践科学发展观,增强了我们的创新能力,撬动了全市经济社会较快发展,也催生了新郑州。”

中部之中,通南贯北,郑州的区位优势给城市发展留下无限想象,但中心城区规模偏小,拓展空间受到制约。再造一个新郑州!省、市两级决策者达成共识,决定在城区东部沙丘地另起炉灶,规划建设郑东新区。

2001年9月,郑东新区远景总体概念规划向全球招标,日本黑川纪章方案脱颖而出。新区方案秉持按功能合理布局的“组团式”发展理念,分中央商务区、商住物流区、龙湖区、龙子湖高校园区、科技物流园区和郑州经济技术开发区6个区,功能相辅相成。市人大常委会以地方法规形式对该规划方案予以确认,使规划蓝图更具权威性、稳定性和连续性,确保不走样。

2003年1月20日,郑东新区建设拉开大幕。6年过去,一座美轮美奂的新城在郑州东部拔地而起;建成面积达50平方公里,入住人口30多万人,运河、湖泊、森林公园、生态居民区,以及太阳能、雨水、中水利用等资源循环利用设施,使这座“自然与城市共生”之城尤为亮眼。

郑州地铁一号线破土,南水北调中线郑州段开工,新郑州客运东站奠基……今年以来,大型重点项目接连上马。仅上半年,郑州市新开工项目2188个,比去年同期增加571个。其中大型重点项目132个,投资2878.96亿元。

调整产业结构,优化产业布局,淘汰落后产能,培育优势产业,打造产业集群……几年来,郑州市围绕科学发展,做足内功,形成一批成规模的产业聚集区,物流、纺织、汽车、食品等优势产业迅速成长壮大,御危机、抗风险能力大大增强。

项目在建设,产业在发展,能耗却在下降,空气质量在好转,去年郑州万元GDP能耗同比降6.28%。今年截至7月22日,郑州市区空气质量达到一、二级标准天数为183天,达标率为90.2%。2006年以来,郑州先后摘取“国家园林城市”、“国家卫生城市”、“全国绿化模范城市”等桂冠,“国家环保模范城市”也通过验收。

河南省委常委、郑州市委书记王文超说:“提升城市形象和品位,郑州还要继续加油。下一步的目标是‘现代化、国际化、信息化、生态型、创新型城市’,打造中西部生态宜居城市。”



# 恒大地产集团

恒大地产集团是中国十强房地产企业之一,是中国领先的现代化大型房地产综合集团。拥有中国一级资质的房地产开发公司、中国甲级资质的建筑设计规划研究院、中国一级资质的建筑施工公司、中国一级资质的建筑监理公司、中国一级资质的物业管理公司。

公司在广州、天津、重庆、沈阳、武汉、成都、南京、西安、长沙、太原、昆明、合肥等全国23个城市拥有恒大华府、恒大名都、恒大城、恒大绿洲、恒大金碧天下等系列项目51个,覆盖高端、中端及中高端、旅游地产等多个产品领域。

恒大高层领导管理团队15人,年富力强、专业经验丰富。平均年龄42岁,平均房地产开发管理经验16年,其中教授1人、博士4人、硕士5人。恒大还拥有一支近7000人的年轻化、高学历、高素质的房地产开发建设员工队伍,92%以上具有大学本科以上学历。

恒大坚持全球化视野,在经济全球化背景下,全面实施国际化精品产业战略,成功引入美林、淡马锡等多家全球战略投资者,并与100余家世界团队合作,致力于成为二十一世纪中国地产规模一流、品牌一流、团队一流的“三个一流”企业,全力打造全球化地产航母。

## 诚聘地区公司董事长兼总经理

(集团副总裁级) (15名)

**招聘条件:** 38-46岁,本科及以上学历,第一学历本科毕业15年以上,12年以上大型房地产企业工作经验,6年以上大型房地产企业董事长或总经理工作经验,有5个以上大型房地产开发项目运作成功案例。

**欢迎高度认同恒大“质量树品牌,诚信立伟业”的企业宗旨,“艰苦创业,无私奉献,努力拼搏,开拓进取”的企业精神,“精心策划,狠抓落实,办事高效”的工作作风的社会各界精英积极应聘、共创伟业!**

应聘地区公司董事长兼总经理的人员请将应聘资料于2009年9月6日前直接邮寄至恒大地产集团董事局主席秘书处。

专递地址: 广州市天河路45号天伦大厦23楼恒大地产集团秘书处    邮编: 510075    专递电子邮箱: hddcmsc@evergrande.com    专线电话: (020) 38302847

**公司将为最终录用者提供非常丰厚的薪酬福利待遇及广阔的职业发展平台**