

西藏投资最多、规模最大的文物保护维修工程竣工

“三大工程”呵护雪域珍宝

本报记者 吴齐强

核心提示

历时7年、总投资3.8亿元，西藏文物保护维修史上投资最多、规模最大、技术要求最高的古建筑维修项目——西藏三大重点文物保护维修工程竣工。

按照“修旧如旧、保持原状”的文物维修原则，三大工程在运用现代科技手段的同时，确保文物古建筑原有风貌的真实性得以保存和延续，使雪域高原大量的优秀文化遗产得以永葆辉煌。

历时7年、投资3.8亿元 重点解决古建筑安全问题

8月23日，西藏三大重点文物保护维修工程竣工庆典，在布达拉宫广场举行。

“盛世重文化”，小昭寺管理处副主任加永尼玛激动地对记者说，“这真是一件功德无量的好事。”

此次进行保护维修的三大重点文物，分别是布达拉宫、罗布林卡和萨迦寺——始建于公元7世纪的布达拉宫，被列为世界文化遗产；罗布林卡建于1751年，是世界上海拔最高、规模最大、保存最完整的园林建筑；萨迦寺是藏传佛教萨迦派的主寺，内藏浩繁经卷和稀世文物。这些留存在雪域高原博大而丰富的文化遗产，是中华民族一道独特而璀璨的文明景观。

据三大重点文物保护维修工程办公室的尼玛次仁介绍，三大重点文物保护维修工程自2002年6月26日正式开工建设，概算总投资38059万元。

三大重点文物保护维修工程，主要是解决古建筑的安全问题。

其中，最主要的是布达拉宫地垄（基础）的灌浆加固和红宫、白宫两大主体古建筑结构的加固维修，罗布林卡几个大的宫殿和萨迦寺主殿的保护维修；同时，为加强和抵御安全风险，进行了改造、升级和安装消防管道、火灾自动报警系统，电器和照明系统，主体建筑避雷系统和给排水系统等。

另外，还对空鼓、开裂、起甲壁画进行维修复原，对糟朽、腐蚀、虫蛀的木构件进行更换，并对更换的新



木构件进行防虫、防腐处理，增强使用寿命等。

竣工前，记者来到布达拉宫金顶，6名藏族妇女正负责布达拉宫此次维修工程中最后一片阿嘎土夯制工作。她们紧张而开心地忙碌，对记者说，“这是大好事，大家都想尽点力，辛苦点也值得呀。”

维修科技含量高 一大批科研院所参与

阿嘎土，是西藏藏式古建筑屋顶和地面普遍采用的传统材料，夯制出来的阿嘎土屋（地）面既美观又光洁，具有浓郁的民族特色。但是，阿嘎土也存在抗水性能差等问题。

在布达拉宫、罗布林卡、萨迦寺三大重点文物的保护维修工程中，阿嘎土也同样成为困扰科技工作者的一大难题。

科研人员通过对传统阿嘎土添加改性外加剂以后，改善其物理、化学性能，提高了抗压强度、抗冻融性能及防水性能，形成了刚柔相济的复合防水体系。

针对过去阿嘎土的配比和密度均由匠人经验掌握、质量没有保障的弱点，科技人员还认真分析了阿嘎土的化学特性，研究出科学细密的配比方案。经过室内试验和现场中期试验，由国家文物局审查批复，投入工程使用后效果非常好。

对传统阿嘎土添加改性外加剂，只是三大工程维修中科技支撑工程质量的一个例证。中国文物研究所、清华大学、中国建筑科学院、敦煌研究院、中国林科院以及河南、河北的古建研究所等一大批国内外知名的科研院所，参与了西藏三大重点文物保护维修工程的设计、科研、施工、监理。

自治区内部分老艺人、老工匠和老专家组成的专家咨询组，随时对施工中出现的技术问题进行现场指导和评估论证。

科技含量的增加，确保了维修施工安全，保证了工程进度；成熟的“低压灌浆处理，灌浆工艺和配比”，加快了布达拉宫地垄加固的施工进度；使用低毒无公害的环保型药剂，采用真空加压和现场喷涂处理，提高了木构件的抗腐蚀和抗虫能力；五类

火种的现场模拟试验，组织专家对三大工程火灾报警探头进行论证，为科学设计和设备选优打下了良好的基础。

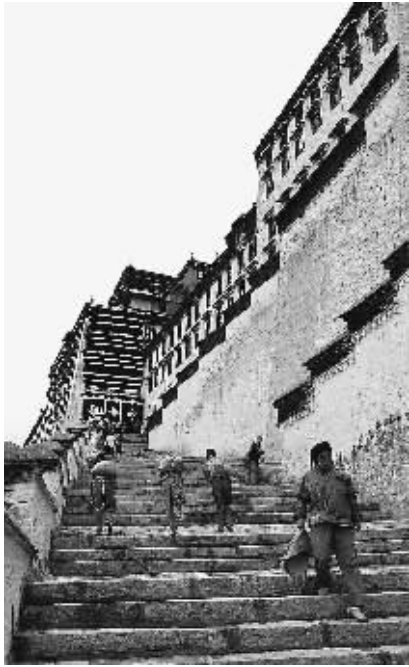
“三大文物维修工程运用的现代科技手段经过实践和不断完善，必将促进西藏古建筑维修技术手段的不断发展。”尼玛次仁说，地垄加固是布达拉宫维修的重要内容，设计采用低压灌浆处理，是藏式建筑首次采用此种工艺，灌浆工艺和配比经过现场试验，经国家文物局组织专家现场评估，施工工艺成熟，质量可靠。

修旧如旧、保持原状 原有风貌得以保存延续

布达拉宫五世达赖喇嘛灵塔殿，是布达拉宫内最神圣、文物价值最高的殿堂之一。灵塔殿的维修，是最令人牵挂的一个施工项目。

维修前，灵塔殿结构梁架弯曲、变形、拔桦严重，险情四伏，一旦坍塌损失不可估量。

鉴于这种情况，工程领导小组邀请了当地知名古建筑专家和民族、宗教界人士，采取现场考察、召开座谈会等形



上图：参加维修工程的工人往布达拉宫运送维修材料。
左图：萨迦寺僧人检查元代经书。
新华社记者 索明罗布摄

式广泛征求意见，取得共识后，采用现代技术与传统工艺相结合的办法，在尽可能保留原有构件的基础上，经中国文物研究所专家现场勘察，同意增加一道新梁与原有旧梁复合作为承重梁，提高承载能力，新梁与旧梁采用高强度玻璃纤维进行加固处理，施工时组织当地富有经验的古建筑工程工匠进行拆装，有效地保证了维修质量。

三大重点文物的保护性维修工程，是自治区文物保护维修史上投资最多、规模最大、技术要求最高的古建筑维修项目。按照“修旧如旧、保持原状”的文物维修原则，本着尽量少干扰、确保文物古建筑原有风貌的真实性得以保存和延续为目标，大量的优秀文化遗产得以永葆辉煌。

“由于措施得力，在维修过程中，未发生一起文物失窃案，未因搬迁和就地保护而受损一件文物，切实保证了文物的安全。”罗布林卡管理处有关负责人说。

热点解读

审计署跟踪调查 10 省区市财政支农资金违规问题的整改结果

逾八成违规资金归位

- 已整改违规资金 22.86 亿元，占审计调查发现违规资金总额的 84.91%
- 归还被挪用于建房买车的资金 4084.93 万元
- 2 人被立案调查，23 人受到党纪政纪处分

本报北京8月23日电（记者崔鹏）23日，审计署发布了对河南等10省区市财政支农资金违规问题整改结果的审计公告。

审计结果表明，国家发展改革委、财政部、水利部等部门和10省区市政府高度重视审计调查发现的问题，采取有效措施，督促相关单位进行整改。目前已取得积极进展。

审计发现，截至2009年5月底，各地已经整改的违规资金22.86亿元，占审计调查发现违规资金总额的84.91%。10省区市被挤占挪用的财政支农资金已经归还原渠道7.53亿元。其中，归还被挪用于建房买车的财政支农资金4084.93万元，占被挪用于建房买车违规资金总额的70%，其余挪用于建房买车的违规问题正在整改之中。

审计表明，各地强化问责制，对于严重违法违规问题，依法追究相关人员责任，严肃处理。

在审计调查期间，审计机关共向地方检察机关和纪检监察部门移交案件线索14起，涉案金额2960.5万元，涉案人员26人，目前已有2人被立案调查，23人受到党纪政纪处分。

有关部门和地方政府针对审计调查反映的问题，认真分析原因，查找

内部控制的薄弱环节，积极建章立制，加强管理。如内蒙古自治区制定下发和修订完善了《内蒙古自治区旗县级财政支农资金整合工作考评暂行办法实施细则》等5项规定，建立完善了财政支农资金绩效考评制度。陕西省完善了《陕西省省级财政专户管理暂行办法》等多项规章制度，并在2009年进一步细化了部门预算编制，提高了预算编制的准确性。

审计署有关负责人表示，审计部门下一步将继续跟踪相关地方和单位的后续整改情况，督促加大整改力度，确保中央支农惠农政策落到实处。同时，与发展委、财政、农业、水利等相关主管部门加强沟通，建立健全严格的财政支农资金问责机制和责任追究制度，努力从根本上杜绝违规使用支农资金情况的发生。

2008年，审计署对河南、甘肃、山西、黑龙江、江苏、湖南、福建、陕西、内蒙古和重庆10个省区市2006至2007年财政支农资金管理使用以及相关涉农政策执行情况进行了审计调查。

审计调查发现上述10省区市有关部门和单位违规使用支农资金26.93亿元，其中5837.4万元用于建房买车，具体审计调查结果已于2009年5月20日公告。

本报北京8月23日电（记者黄庆畅）“集中整治酒后驾驶专项行动一周，全国共查处醉酒驾驶2052起，约占查获酒后驾驶起数的14%。”公安部交通管理局透露：酒后驾驶发生时间、人群具有鲜明特点，时间多为晚餐后，人群主要是中青年、男性、私家车司机。

结合集中查处酒后驾驶一周以来的情况，公安部交通管理局相关负责人介绍，酒后驾驶发生时间主要集中在12时至15时、19时至凌晨1时，其中晚餐后查处的酒后驾驶约占70%。从查获酒后驾驶人的情况看，年龄30岁—49岁占72%，男性占98.6%，私家车驾驶人占97.4%。同时，各地还查获了210位女性驾驶人。此外，查处酒后驾驶违法行为较多的5个省市为浙江、山东、上海、江苏、北京，分别为3075起、1677起、1542起、1268



海口市金龙路路口，交警对一位司机进行酒精含量的检测。
王凯摄（人民图片）

起、1119起。

“严查酒后驾驶将坚持不懈地抓下去。”在查获的酒后驾驶违法行为中，驾驶人血液中酒精浓度超过80mg/100ml即属醉酒驾驶，约占14%。公安部交通管理局表示，通过

长沙出台国内首部环境风险企业管理办法 污染企业按风险等级买环境保险

本报长沙8月23日电（记者颜珂）23日，湖南省长沙市环保局发布《环境风险企业管若干规定》，这是国内首部环境风险企业管理办法。今后，污染企业将按照风险等级购买环境责任保险，环境监测将增加企业周边水、土壤等项目……

《规定》实施后，长沙将在全国率先对环境风险企业进行界定和分

类，并据此要求企业购买环境风险责任保险。除了现有的对企业排放污染物的监测项目，《规定》将企业周边水和土壤等项目也增加到了环境监测的范围之中。

根据《规定》，一类包括涉及剧毒、危险化学品、重金属采选和冶炼等排污企业；二类包括电镀、制革、医疗、有色冶金等排污企业；三类包

一周的集中宣传和严查严处，酒后驾驶特别是醉酒驾驶出现一定程度下降，但降幅不明显。

关注酒后驾驶治理

上级在督促、考核判决书上网工作时，是不是更应该查一查那些没有上网的判决书？

河南省高院推行判决书上网，部分法院存在矛盾心态。根据省高院的通报，各中院自我认定不符合上网条件的案件比例悬殊，最少的只占5.9%，最多的竟占60.3%，其中3个中院自我认定有一半以上的案件不符合上网条件。

正如河南省高级人民法院领导所说，判决书上网，“就是满足人民群众了解司法、参与司法、监督司法的权利”。河南判决书网上“晒太阳”加上“网评法院”栏目开设，河南法院网的点击量在1个月内激增160余万人次。这样高的关注度，反映出公众对司法公开的期待。

判决书上网“晒太阳”形成“倒逼机制”，这一点受到许多肯定。避免判决书出现文字、语法、逻辑等低级错误，这是倒逼机制“治标”的作用；借上网公开推动判决书改革，增强裁判文书的说理性和精密化，进而促进司法理念的改进、司法实务的完善，这是倒逼机制“治本”的作用。

按照我国的诉讼制度，大量的案件由基层法院和中级人民法院审理，要求每一件案子都办得公正，要求每一份判决书都写得周密，确实是很高的要求。但是，一个中级人民法院自我认定，只有一半的案件判决书可以上网公开，也有些出人意料。

根据相关规定，涉及国家秘密或者个人隐私的案件，判决书不公开或者经过技术处理之后再公开。但这类案件，在一个中级法院受理的案件中所占比例并不高。那么，那些不符合上网条件的判决书到底有什么让人“不放心”的呢？是判决书制作水平低？是事实认定不清？还是法律适用不当？上级在督促、考核判决书上网工作时，是不是更应该查一查那些没有上网的判决书？如果有问题，就应该依法启动审判监督程序，纠正错误判决，这比强调上网公开率更重要。

倒逼机制的初衷是将压力变为动力。全面推行判决书上网，法官就必须谨慎地对待每一个案件的审理、判决，不能存在侥幸掩饰的想法。如果是选择性公开，甚至是“精选式”上网，那无疑就成了做秀。因为司法的公信是通过一件件案件的审理树立的，通过“精选”展示出漂亮形象，并不具有说服力。经过信息过滤，人们从这些判决书中并不能看出这个法院审判工作的真实情况。

再往深想一步，中级法院和基层法院对待判决书上网的矛盾心理，在某种程度上是预料之中的。除了法官自身素质、业务水平之外，一些对司法的不当干预有时也让他们很无奈。判决书上网，是不是可以成为基层法官抵制不当干预的有力盾牌？

正因如此，基层法院判决书全面上网才更值得期待。按照计划，河南省中级法院和基层法院裁判文书今年上半年和下半年将全部上网公布。我们希望这一举措落到实处，全面推广。

更多人民时评尽在人民网观点频道
(http://opinion.people.com.cn)

来论

新闻背景：媒体近日刊登文章，回顾中国引入新闻发言人制度27年，“沉默是金”的中国传统政治文化逐渐改变，政府官员越来越会“说话”，敢于也善于在媒体面前发布消息。

说得漂亮 不如做得漂亮

官员越来越会说话当然好，但是，官员越来越会做事才更好。说千句漂亮话，不如做一件漂亮事。一些群体性事件中，当地政府或主管部门领导及时表态平息了事态，这些都值得充分肯定，但如果此前就有漂亮的举措，能时时处处为群众利益着想，把社会矛盾消弭于萌芽状态，肯定比事后说一千句漂亮话都要好。

不会做事，再会说话也没用。事情没做好，说得越好，越像狡辩；工作办砸了，说得越多，越像作秀。光说话不能解决问题，说话也不能弥补过错，只有做好了事情，解决了问题，群众才会满意。在懂得“群众的耳朵是敏感的”同时，也还要记住“群众的眼睛是雪亮的”。

说到底，说漂亮话只是表明态度，做漂亮事才能给群众实实在在的好处，也更符合科学发展观。

（大 于）

判决书上网要避免『选择性』