

整合机构 转企改制 政事分开 管办分离

各地文化体制改革深入推进

随着各地文化体制改革不断深入推进，文化生产力得到进一步释放，文化建设活力显著增强，公益性文化事业在保障人民基本文化权益方面的作用日益突出，经营性文化产业占国民经济比重明显增大，文化市场日益繁荣，精品力作不断涌现。

山东临沂、河北保定、安徽芜湖、湖北天门作为各省的文化体制改革试点市，文化体制改革全面推进，各项改革任务基本完成。

山东临沂：三项重点突破实现文化体制改革

近日，山东临沂市推出的内河深水大型实景演出《蒙山沂水》，在临沂市万亩沂河水面上全新盛装登场，让不少游客流连忘返；作为向新中国成立60周年献礼影片，《沂蒙六姐妹》6月15日在京首映后不久，在全国陆续上映。还有电视连续剧《沂蒙》、新编历史故事剧柳琴戏《王祥卧鱼》等，这些都是临沂市开展文化体制改革过程中创作的文化精品，取得了良好的社会 and 经济效益。

作为山东首批文化体制改革试点市，临沂从2006年开始启动文化体制改革，重点从三个方面进行突破：

一是以综合执法为重点，改革宏观文化管理体制。临沂市首先推进了文化市场综合行政执法改革，强化执法主体，实行统一执法。整合市文化、新闻出版、广播电视三家执法职能和执法队伍，组建了市文化市场管理执法局，实现了行政审批权与执法权的分离。其次整合管理职能，强化管理主体。将市文化局、新闻出版局、广电局的管理职能进行归并，新组建了市文化广电新闻出版局，实现了由“办文化”向“管文化”的转变。其三，坚持政事分开，实行管办分离。合并广播电台、电视台、有线电视台及传输中心等6个事业单位，组建了市广播电视台，成为独立法人实体。

二是以文艺院团为重点，实行项目带动，推进经营性文化单位转企改制。在文艺院团方面，实行一团一策；对市柳琴剧团，从保护和传承非物质文化遗产的角度，保留了事业性质；对市歌

舞团，实行转企改制，在保留原来财政拨款不变的基础上，运用市场化手段，筹措5300万元打造了大型水上实景演出《蒙山沂水》。

三是以市县一体化为原则，坚持上下联动，集中突破县区文化体制改革。

在整合机构、转企改制，实行政事分开、管办分离之后，临沂市文化产业呈现出蓬勃发展的局面。目前，全市建成文化产业园区12个、文化产业基地11个，文化企业发展到7000多个，投资过千万元的文化产业项目51个，其中过亿元的20多个；文化产业连续四年以年均40%以上的增幅发展，占GDP的比重由2004年的不足1%，提高到去年的3.9%，成为经济社会发展的新亮点。

河北保定：多措并举完成文化体制改革各项试点任务

作为全国文化体制改革综合试点地区的河北省保定市，以文化大市和文化名城建设为载体，全面推进市属媒体、文艺院团、影院等方面的改革，激发了文化事业、文化产业发展的活力。

为推动文化体制改革，保定市设立了文化大市暨文化名城建设、文化产业发展和文化体制改革两项专项资金。为推进媒体改革，保定实施宣传业务和经营业务两分开。保定日报社是我国办报最早的报纸，改革中实行了“一社两制、事企分开”的管理体制。在今年国际金融危机报业经济收入整体下滑的情况下，报社经营收入比去年同期增长10.6%。保定电台、电视台也积极改革管理机制，大大提高了综合效益。

据介绍，保定以经营性文化事业单位转企改制为主攻方向，将四家市属文艺院团撤销并进行重组。其中以保定老调剧团为主组建了保定艺术剧院，加强对非物质文化遗产老调的传承和保护；按照现代企业制度要求，成立演艺公司，组建了保定古城飞歌艺术团，打造大型实景剧目《印象·野三坡》，拉动了旅游和文化产业发展。

按照经营性文化单位转企改制的要求，保

定完成了六家影剧院的企业登记和注册工作，组建成立保定市文化影视培训中心，建设关汉卿大剧院、保定历史名人苑等公益性文化设施。对影剧院所属原事业单位人员进行妥善安置，确保职工利益不受损。

针对文化市场管理点多、面广、任务重的实际，保定调整了原有的市“扫黄”“打非”工作领导小组，成立了保定市文化市场管理委员会，组建了保定市文化市场行政执法大队。按照“整合资源、统一管理、重在基层、规范执法”的要求，将全市所辖22个县(市)文化(含文物、新闻出版、版权)、广电行政管理职能实行合并，全部组建、设置了文化广电新闻出版局。在各县成立了文化市场综合执法队，作为文化广电新闻出版局的直属机构，对属地文化市场实行综合执法。

安徽芜湖：创新文化管理体制机制，分类指导分类改革效果初显

芜湖市在文化体制改革中管办分离、分类指导的思路非常明确，在全省率先出台文化体制改革试点方案，实行政企、政事、政资分开。

2005年4月，芜湖在全省率先撤销市文化局、广电局，整合组建市文化委员会，加挂市新闻出版(版权)局的牌子，统一行使原文化、广电、新闻出版(版权)等行政管理与执法职能，将精力由“办文化”向“管文化”转变，从系统管理为主转变到了以社会管理为主。并于2006年8月成立综合执法大队，作为市文化委员会直属机构，由其授权成为行政执法主体对全市文化、广电、新闻领域实施综合执法。

同时，将全市宣传文化单位按性质和功能划分为行政执行类、社会公益类、产业化类三种类型，明确文化市场行政执法大队为行政执行类事业单位，重点在于精简机构，提升效能；芜湖日报报业集团、市广电总台、市文化馆等公益类事业单位重点在于增加投入、改善服务；市歌舞戏曲院团、印刷厂等产业化类文化单位重点是转换机制、面向市场。

据介绍，截至目前，芜湖转企改制的文化单位共有10家，参加身份置换的有412人。2008年，报业集团、广电总台的主营业务收入分别达到了9450万元和9800万元，与改革前的2005年相比分别增长了52%和81%。

2006年6月，国有独资的芜湖市艺术剧院有限公司在整合市歌舞团、黄梅戏剧团、越剧团、庐剧团、剧目创作研究室、演艺中心等文化演艺资源的基础上成立，当年就扭转了四团总计一年演出仅30场的“窘境”，完成演出105场，总收入79万元。此后两年演出场次和收入也连续“飙升”，到2008年完成演出186场，总收入231万元，名列全省89家专业文艺团体第四名，职工的个人平均收入也比改革前增加了2倍。

湖北天门：文化体制改革惠及民生

从2007年开始，作为湖北省文化体制改革的试点地区，天门市通过推进乡镇文化体制改革、文化广播等事业单位的管办分离，经营性文化单位的转企改制，激活文化企事业单位的活力，理顺文化管理体制，形成了政府主导下引导有力、激励有效、活跃有序、宽松和谐的文化事业“大家办”的局面。

天门组建了市文化广电新闻出版局、市广播电视台和湖北省楚天数字电视公司天门分公司；建立了县乡两级的执法网络，健全了文化市场长效管理机制，并将全市27个乡镇文化站全部转制为服务中心。

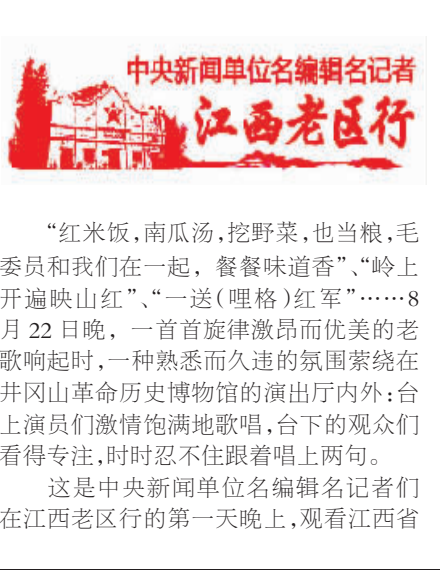
天门市还深化文化、新闻单位内部改革，对天门剧院、人民剧院整体转企改制，改造升级。利用每年4000多万元的财政补贴，加大农村电影放映队的建设，现在30支电影放映队活跃在天门的近800个乡村，每年免费放映一万多场。

据记者了解，天门市在农村、社区、企业建起了1000多个文化俱乐部，丰富群众生活；7200多场戏曲、2万多场电影、46万多册图书送到了群众家门口。天门市还建设多种农村文化俱乐部，让农民朋友拥有“文化乐园”。至2008年，全市建有农家书屋150家、农村文化中心户248户、村级文化活动室700个、农村休闲健身点98个，这些农村文化俱乐部的建成，极大地丰富了农民的文化生活。去年天门的文化产业增加值达到了6.92亿元。(据新华社北京8月22日电 记者苏万明、杨守勇、熊润频、廖君、关建武采写)

信念·激情·鼓舞

大型歌舞《井冈山》感染中央新闻单位编辑记者

本报记者 姜泓冰 赵蓓蓓



“红米饭，南瓜汤，挖野菜，也当粮，毛委员和我们在一起，餐餐味道香”、“岭上开遍映山红”、“一送(哩格)红军”……8月22日晚，一首首旋律激昂而优美的老歌响起时，一种熟悉而久违的氛围萦绕在井冈山革命历史博物馆的演出厅内外：台上演员们激情饱满地歌唱，台下的观众们看得专注，时时忍不住跟着唱上两句。

这是中央新闻单位编辑名记者们在江西老区行的第一天晚上，观看江西省

井冈山歌舞团演出的12幕大型情景歌舞《井冈山》的情形。

反映江西红色文化的大型情景歌舞《井冈山》，由中共江西省委宣传部汇集国内一流的导演、编剧、舞美和音乐创作人员，历时3年，打磨成红色文化的艺术精品。它融汇了舞蹈、声乐、戏剧、朗诵等多种艺术表现手段：音乐把大家耳熟能详的革命历史歌曲重新演绎，给观众带来了不同以往的艺术享受并引起极大的共鸣；舞蹈以浪漫写意的方式，再现发生于80多年前井冈山革命根据地的是一件件历史事件：三湾整编、打土豪分田地、朱毛会师……直至黄洋界保卫战和毛主席重上井冈山；舞美设计将写实和写意、表现和象征相结合，产生了强烈的艺术效果。

念，强化生态文明理论研究，推广生态文明建设经验，更好地推动生态文明建设。会议期间，将分别举行生态城市论坛、科学家论坛、生态教育和传媒论坛、经济企业界论坛，共同交流和探讨绿色经济的前景；生态城市建设的方向和生态文明建设中科学、教育、文化的软实力支持，进一步形成积极应对气候变化、生态危机、协力发展绿色经济的共识，更好地推动生态文明建设。会议最后将发表《贵阳共识》。

更让人欣慰的是，这出反映红色文化的歌舞，从创作排演开始即实行全企业化管理，以全新体制摸索市场运作规律，是江西省文艺院团改革的试点剧目。自2007年10月27日至今，在井冈山旅游旺季，剧团每天驻场演出；淡季时，剧团便深入到省内各高校和各县(市)、区巡演。至今已演出360余场，收入近千万元。

白天，参观过井冈山革命历史博物馆，走过当年毛泽东、朱德等老一代革命家带头挑粮上山的小道；晚上再看这场演出，让参加老区行的编辑记者们在感受当年共产党人坚定信念和澎湃革命激情的同时，也在思索，今天，我们该如何更好“盘活”红色资源，让红歌、革命纪念地，成为对年轻一代进行励志教育的好载体。(本报井冈山8月22日电)

贵阳生态优势明显，气候凉爽，空气清新，纬度合适，海拔适中，非常适合人居。党的十七大以来，贵阳市把建设生态文明城市作为贯彻落实科学发展观的切入点，以建设生态文明城市统揽经济社会发展全局，制定了生态文明城市规划，建立了生态文明城市的指标体系和监测办法，扎实推进生态文明建设各个方面的工作，一年多来取得了一系列理论成果和实践成果，今年6月被环保部批准为全国生态文明建设试点城市。

贵阳埋头实干求发展

任人，大大提高政府办事效率，营造了安居乐业、投资创业的优良环境。

围绕“保增长、保民生、保稳定，查实情，办实事、求实效”主题，5月20日，贵阳市从市、县选派10146名干部组成187支工作队，分成1678个工作组，由市、县级以上领导干部带队，深入全市111个重点企业和1666个村、办事处和社区，解难题，谋发展，进一步改进干部作风、锤炼党性。截至6月底，工作队共走访慰问群众4万余人次，争取各类帮扶资金3.43亿元，为群众办实事17000余件，协助企业抓技改78项，研发新产品12个。

民生实事暖人心

3月29日，贵阳市专门开通“百姓一书记市长交流台”，要求各级党委、政府主要领导依托互联网、邮政信件、专线电话、手机短信和视频等载体，倾听百姓意见，汇聚百姓良策，疏解百姓情绪，维护百姓利益，并明确市委书记、市长或其他市领导每月不少于1次就有话话题与市民展开交流。

贵阳市委明确，设立“百姓一书记市长交流台”，是为了为谦恭、热情、悉心地听

取老百姓对党委、政府工作的看法、见解，让老百姓心顺、气顺，也是对市、县党委、政府主要领导的检验，看其是否真心实意对待老百姓，是否扎扎实实抓工作，是否善于与群众沟通。

听民意汇民智，最终落脚点是要为百姓办实事，让百姓得实惠。

2009年，贵阳市计划解决7.6万人就业，但全市岗位缺口却高达3.6万个，贵阳市26020名返乡农民工和3万余名大学毕业生面临严峻的就业形势。

摸清返乡农民工底数和情况后，贵阳迅速举办53场农民工专场招聘会，吸引2.6万返乡民工进场求职，有1.2万人达成就业意向，市里还提供全额贴息贷款扶持农民工返乡创业。贵阳还千方百计给大学生“找饭碗”、“造饭碗”，专门投入500万元建立贵阳首家大学生创业园。

民生工程一项一项开展：建设1.2万套廉租住房，解决中低收入者住房难；率先开展新型农村社会养老保险试点，参保人数达到4.9万人；解决12万外来务工人员随迁子女就地入学；投入9亿元治理和保护贵阳人的红枫湖、百花湖和阿哈水库这“三口水缸”。

贵阳市干部群众正为建设生态文明城市而埋头实干！



大陆援台活动板房“蛮漂亮”

本报记者 孙立权

大陆援台活动板房两套样品房，8月21日在台湾屏东县佳冬乡搭建完成。这两天，蓝顶白墙的活动板房吸引了路人的目光，不少乡民停车走近观看。

样品房刚建完，焰温村的受灾乡民黄陈金雀便骑摩托车过来，里里外外看了十来分钟，连说：“真好。”佳冬乡民陈启新不是受灾乡民，看了后也称赞：“蛮漂亮，我要是没住处也会想住。”

8月18日运达的大陆援台第一批活动板房共100套，主要提供给佳冬乡焰温村、埤丰村的受灾乡民。在这次水灾

中，两村淹水超过一层楼。8月8日撤离后，除了暂居亲戚家的居民，还有约700位居民被安置在佳冬农校的礼堂和体育馆里。

这几天，受灾乡民不时回村看看洪水退却、淤泥清理的进度。61岁的王林秀说，有些路段还有积水，她家房子有2米多高的地基，房间里还有及膝污泥。她现在最想回家，几百人挤在礼堂打地铺，很不方便，8月22日清晨5时，高雄南部海域发生地震，大家都吓坏了，一下都跑出来。

新华社北京8月22日电 (记者张景勇)

新中国成立60周年之际，由公安部组织的全国公安机关“弘扬英烈精神、永葆忠诚本色”主题慰问活动22日启动。国务委员、公安部部长孟建柱当天上午在北京走访慰问公安英烈家属和公安英模时强调，公安机关要满怀真情地去走访慰问，传递党和政府的温暖，大力弘扬公安英烈精神，激励公安民警永葆忠诚本色，坚定不移地做中国特色社会主义事业的建设者和捍卫者。

带着对公安英烈的深情缅怀，孟建柱来到全国公安系统一级英模、北京市丰台公安分局民警崔大庆烈士的家中，看望烈士的妻子、儿子。孟建柱动情地说，虽然崔大庆已经离开我们14年了，但我们永远不会忘记他。每逢佳节倍思亲，在喜迎新中国60华诞的时候，我们倍加怀念和崔大庆一样为了祖国安宁、人民幸福而英勇牺牲的1万多位公安英烈，他们的名字和功勋将永载共和国公安史册。孟建柱还嘱咐随行人员一定要多关心英烈家属，为他们排忧解难，照顾好他们的生活。

在全国公安系统二级英模、北京市公安局刑侦总队教授级高级工程师冯才刚家中，孟建柱向他表示亲切慰问和感谢。孟建柱说，你大学毕业就投身到公安科技事业，一干就是23年，参加、主持了多项科研项目，取得了突出成绩，为公安信息化建设作出了贡献，而且你不为利益所动，一直安心于刑事技术研究，从无任何怨言，值得广大公安民警学习。希望你继续攻坚克难，再攀科学新高峰。

孟建柱在走访慰问时强调，各级公安机关要在全力以赴做好新中国成立60周年大庆活动安保工作的同时，扎实开展好走访慰问活动，传递党和国家的关心、爱护、体恤，帮助解决实际困难和问题。还要结合走访慰问情况，进一步加强和改进公安优抚工作，不断增强公安机关的凝聚力和战斗力。

“弘扬英烈精神、永葆忠诚本色”主题慰问活动，将对新中国成立以来的公安英烈家属和公安英模进行走访慰问。公安部将派出慰问组赴各地，通过召开座谈会、家庭走访、祭奠英烈等方式，慰问为祖国安宁和人民幸福作出牺牲的英烈家属和英模代表。

宝成铁路下行线恢复运行

本报西安8月22日电 (记者杨彦)经过1000余名铁路干部职工十几小时的连续奋战，8月21日23时，西安铁路局成功排除宝成铁路下行线大滩至军师庙间泥石流险情，宝成铁路下行线恢复运行。

受连日来陕西省境内普降大雨影响，8月21日8时，宝成线大滩至军师庙间4000余立方米泥石流下滑，造成宝成铁路下行线中断。险情发生后，西安铁路局迅速启动抢险应急预案，紧急实施抢险工作，将堵塞下行线赵家山隧道北洞口线路上的泥石流清除，快速抢通了铁路线路及供电设施。

上图：抢险人员在泥石流灾实现场抢修线路。
左图：首列货物列车安全通过刚刚抢通的宝成铁路大滩至军师庙间下行线。

唐振江摄(人民图片)

另一位受灾乡民表示，现在有志工、“阿兵哥”帮忙清污，但估计至少还需要一段时间。“清完泥也不能马上住，臭味很大。”王林秀桃无奈地说。

佳冬乡乡长赖宪和介绍，全乡现有400多受灾户申请活动板房，除了大陆捐助的100套外，还有一个慈善团体也答应捐赠，不过还不知何时到。

岛内“经济部”标准检验局21日晚公布，大陆活动板房的材料甲醛含量符合标准。目前，这批环保人员对样板间空气检测完成后，这些板房就可全数进行组装。

22日下午，大陆捐赠的第二批200套活动板房也运抵高雄港，将送往高雄县杉林乡。大陆技术人员也在22日晚飞抵高雄。(本报台湾屏东8月22日电)