调解优先 调判结合 标本兼治 案结事了

“法院调解”看廊坊

本报记者 王方杰

法院是干什么的？“法院当然是判案的，但法官的最高境界不是判决，而是通过调解或者判决，定纷止争，真正做到案结事了，维护社会稳定，促进社会和谐。”河北省廊坊市中级人民法院党组书记、院长王越飞如此回答。

在7月28日召开的全国法院调解工作经验交流会上，廊坊市中级法院就此做了典型发言。这是廊坊市中院第六次在全国民事审判工作会议上介绍以“调解优先、调判结合、标本兼治、案结事了”为核心内容的“廊坊经验”。由于多年坚持这种做法，廊坊在河北保持了“距离北京最近，进京上访最少”的良好局面。

让调解成为“法制信仰”

“过去，说是要进行调解，实际上并不特别重视。因为大家在骨子里觉得，法官就是判案的，能调解就调解，调不了就判。至于判了之后能否执行、能否化解矛盾就不管了。”廊坊市中级人民法院审判委员会委员张惠刚说。

有件案子让张惠刚终生难忘。上世纪80年代末，廊坊市两家邻居为了争要6厘米宽的宅基地打起了官司。法院立案判决后，当事双方你死我活，互不相让，互相上诉和上访，谁也盖不成房子。最后，两个家庭都不得不离家出走，宅基地成为一片废墟。

“这个案子教训太深刻了！”张惠刚感叹，“如果当初不是硬性判决，而是做细致耐心的调解，结局一定不会这样。”

类似的案子和感叹绝非仅此一例。建立在深刻反思的基础上，早在上世纪90年代中期，以“加强调解、减少上访、维护稳定、促进和谐”为核心内容的“廊坊经验”已具雏形。经过多年的实践和探索，现在已成为廊坊法官的“法制信仰”。

全员调解 全程调解

王越飞认为，从根本上说，“廊坊经验”不仅仅是一种审判方式和工作方法，更是一种科学的审判工作机制，它既突出调解工作在诉内的司法过程，又实现与诉外多元纠纷解决机制的衔接配合，促成诉内、诉外两个良性循环，努力形成诉讼少、判决少、上诉少、申诉少、上访少和调解率高、服判息诉率高“五少两高”的局面，从而最大限度地减少不和谐因素。

近两年，廊坊市两级法院把调解贯穿于诉讼的全过程，并作为办案人员开展工作的必经程序和首要选择，实现了全员调解、全程调解，将“廊坊经验”的核心内容升华完善为“调解优先、调判结合、标本兼治、案结事了”，并将调解工作作为评判审判工作、评价法官业绩的重要内容。

今年1至7月，廊坊全市法院一、二审民事案件调撤率分别为84.12%和28.46%。其中永清县法院民事案件调撤率达到了95.67%。

在民事调解工作带动下，今年1至7月，全市法院刑事附带民事案件调撤率为93.71%，刑事自诉案件调解率为100%，执行和解率为69.1%。

通过明法释理使当事人服判息诉

廊坊市中级法院于2004年在全国法院系统首建调解庭，设专职调解法官。目前，全市11个基层法院和30个人民法庭已全部建立了高标准的温馨调解室，使大量民事案件得到妥善解决，减轻了群众诉累，降低了司法成本，实现了诉讼程序的合理分流。

“通过明法释理使当事人服判息诉，是法官追求的最高理想境界！”王越飞说。

今年1至7月，廊坊全市法院共审(执)结各类案件13175件，一审案件服判息诉率达到91.33%，申诉率仅为0.33%。河北省综治委委托省统计局对群众满意度、群众安全感进行调查，该市法院已连续3年在全省政法部门名列前茅，在全省法院系统排名第一。

预测安全风险 实现管理前移

北京为安全用药撑起“保护伞”

本报北京8月11日电 （王厚廷、张风梅）加强对药品生产企业的有效监管，是确保药品质量的基础和关键，是撑起人民安全用药的第一把保护伞。为推动这一工作的科学化、制度化和规范化，北京市药品监督管理局按照市委、市政府有关要求，积极创新监管内容、监管方式和监管手段，通过建立药品生产企业风险等级评估系统，对高风险企业及主要风险点提前预警，并据此采取跟踪检查、飞行检查等措施，为从源头上消除药品安全隐患提供了重要保障。经过一年多的技术与实际运行，这一系统日前在全市药监认证工作中正式投入使用。

目前，北京市药品监督管理局正着手对辖区内292家药品生产企业的设施、设备、物料、人员、管理及企业效益、规模、原辅料供应、抽验合格情况等240多项影响药品质量的风险因素进行即时采集，从而随时掌握全市药品生产企业的动态信息，为实施有效监管、确保用药安全提供科学依据。

专家认为，这套系统可以对现场检查第一手数据进行深入挖掘分析，将质量监管贯穿于整个系统功能之中，是推动药品“科学监管”工作的一个重要进展。

盛夏八月，绿城南宁，花团锦簇，高朋满座。

8月6日至7日，来自中国和泛北部湾各国的政府官员，著名专家学者，知名企业、金融机构、国际组织代表等400多人汇聚南宁，参加2009泛北部湾经济合作论坛；8月8日，来自泛北各国17市的市长们则汇聚北海，参加第二届泛北部湾区域经济合作市长论坛，共商金融危机背景下的合作大计。

以“共建中国—东盟新增长极”为主题的泛北部湾经济合作，已从概念走向共识，从共识走向实践……

共识：加强合作是应对危机的必然选择

泛北合作的构想提出3年来，得到了中国和泛北各国领导人的高度肯定和大力支持，合作共识不断深化，合作机制逐步建立，合作项目加快推进。

全国人大常委会副委员长陈昌智在致辞时说，在经济全球化的背景下，没有一个国家可以在全球性金融危机中不受影响，也没有一个国家能够单凭自己的力量战胜这场危机。因此，加强合作特别是加强区域、次区域的经济合作，是应对危机的必然选择。

全国政协副主席郑万通则强调，加强泛北部湾区域经济合作，为中国和东盟国家共同应对全球金融危机的挑战带来了新的机遇。

泰国商务部副部长阿隆功·蓬拉布表示，作为东盟轮值主席国，泰国全力支持泛北部湾经济合作，也非常愿意在北部湾与中国进行合作，特别是自治区党委书记郭声琨表示，广西将以泛北合作为契机，积极融入多区域合作，加快建设中国—东盟区域性物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心。

广东省委常委、常务副省长黄龙云建议，推动泛北部湾与泛珠三角区域合作的互动发展，应加快交通、能源等涉及多方的基础设施建设，加强区域港口和口岸合作。

泰国商务部副部长阿隆功·蓬拉布谈到，在具体合作项目上，应加快基础设施建设。泰国商务部计划建成泰国—老挝—北部湾的海运航线，以降低中泰两国的贸易运输成本。泰国位于南宁—新加坡经济走廊的中点，对这条以南宁为起点沿途连通越南、柬埔寨、泰国、马来西亚、新加坡等国家的贸易通道的修建，泰国将全力支持。

博鳌亚洲论坛秘书长龙永图认为，泛北合作是在东亚建立一个有活力的海洋运输通道和沿海经济带，重点要放在沿海、沿边、临港的以重化工业为主的产业合作。

泛北合作已从共识走向实践，开始在投资、贸易、交通、物流等领域展开合作。尽管遭遇全球金融危机，但泛北部湾地区经贸合作依然迅猛发展。2008年，中国与泛北部湾7国的贸易总额达2269.6亿美元，占中国与东盟贸易总额的98.2%。

成果：机制化建设取得重大进展

2009泛北部湾经济合作论坛虽然只有一天半时间，却取得了十分丰硕的成果：一是对金融危机下开展泛北合作的必要性、重要性有了新认识；二是对加快南宁—新加坡经济走廊和泛北部湾海上通道等基础设施建设形成了新共识；三是泛北合作联合专家组讨论通过了《泛北部湾经济合作可行性研究报告》，泛北合作中方专家组秘书处正式挂牌成立；四是对如何利用中国—东盟合作的新进展、新机遇、新政策、新举措，进一步深化泛北合作等进行了深入探讨。

本届论坛的最大亮点，是泛北合作机制化建设取得重大进展。

8月7日上午，泛北合作论坛中方专家组秘书处在南宁揭牌成立。作为中方参与泛北合作的办事机构，中方秘书处的主要职能是对国内各方参与活动提供行政支持、信息服务、督促检查及对外宣传等。

广西壮族自治区党委常委、自治区副主席陈武在揭牌仪式上表示，广西将全力支持和配合中方秘书处的运作，使其尽快开展信息收集整理、组织联络、专题研究等基础性工作，为参与者开展各项合作提供支持与服务，加快推动泛北合作更深入发展。

目前，泛北合作联合专家组初步完成了《泛北部湾经济合作可行性报告》，将提交中国—东盟经贸部长会议审议。

金融海啸仍在继续，泛北合作氛围正浓。泛北各国正和着北部湾的涛声，共唱“拓展合作、化危为机”的时代新歌，在应对危机中书写着共赢乐章。

在危机中携手共进

2009泛北部湾经济合作论坛综述

本报记者 郑盛丰 庞革平 谢建伟

（上接第一版）

80多年过去了，这些“红花的种子”早已在中国大地上开花、结果。共和国和她的儿女没有忘记这些先驱。

“双百”评选启动以来，北京大学哲学系教授王东经常来到燕园深处李大钊烈士的雕像前，驻足瞻仰，静思默想。王东说，跨越近一个世纪，从新中国成立前的英雄模范人物，到新中国成立后的感动中国人物，300名候选人的人生壮剧，始终是以国家、民族的命运作为背景的。

“从300位候选人身上，我们看到了个人命运与国家、民族命运的叠合。”当代中国研究所研究员刘国新说，以这300位人物为代表的中国的脊梁，他们的人生故事，折射出中国现代史和当代史的脉络。

“在半殖民地半封建社会的旧中国，历史使命是什么？就是救亡图存、民族独立。”刘国新说，此时，涌现出李大钊、蔡和森、瞿秋白、鲁迅、闻一多、邹韬奋……他们走出平静的书斋，走进时代的激流，有的作为党的领导人，成为职业革命家；有的投笔从戎，成为革命军队的指挥员；有的追求真理，为寻求光明而甘于献身。新中国成立后，历史使命又是什么？就是建设新中国，让祖国强大、人民富足，实现国家现代化和民族复兴。于是，有了钱学森、蒋筑英、罗健夫、袁隆平、吴大观……他们怀着强烈的责任感，用自己的知识和才华为新中国巨变作出重要贡献。

300位人物连着过去、现在和未来，让人们透过历史的烟云认识到：新中国是如何建立的、又是如何发展壮大的；中国为什么选择了今天这样的道路，我们应该继续朝着哪个方向前进。

理想与信仰的传承

300名候选人，300种不同的人生轨迹，在缔造新中国和建设新中国的历程中交集。

刘国新说，这一道道人生轨迹中所闪现的共同点，汇聚了理想和信仰的光辉。

革命年代，36岁的方志敏，面对狱中的严刑和诱降，正气凛然，坚贞不屈。在极端艰苦的条件下，写下《可爱的中国》、《清贫》等文稿。“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰！”感人肺腑的语言，闪耀着一名革命者对信仰的忠诚。

从参加“五四”爱国运动、从事新文化宣传活动起，朱自清终生怀着爱国知识分子的正义感从事写作、研究和教学。1948年6月，为抗议美国的反动政策，宁可挨饿也不领取美国面粉，同年8月12日在贫病交加中逝世。他给世人留下的，是一名知识分子贫贱不移的铮铮铁骨和高尚气节。

一个没有理想的国度是没有脊梁的国度，一个失去信仰的民族是失去未来的民族。300名候选人的事迹背后有着丰厚的底蕴。坚定的理想信念和崇高的人生境界，使他们成为民族的脊梁、时代的先锋、祖国的骄傲。

1949年以后，这种对理想和信仰的追求，更直接体现在社会主义核心价值观上。

新中国第一代钻井工人王进喜，面对石油短缺，怀着一种强烈的责任感为祖国找石油、献石油，直到生命最后一刻。他留下的宝贵精神财富——铁人精神，激励和感染一批批国人在各自的岗位上奉献、进取。

候选人之一、生前为深圳市义工联艺术团团长的丛飞，是一名用爱心感动中国的“业余歌手”。10多年，他先后资助100多名贫困失学儿童和残疾人，累计捐款超过300万元，义工服务达6000多小时，为社会公益演出400多场，自己却一直过着清贫的生活。临终前，他还不忘奉献社会，捐出眼角膜，为6位眼疾患者带来光明。

同样是军人群体，从左权、张自忠到“八女投江”、狼牙山五壮士……民族危难面前，无论是将军还是士兵都在诠释什么是军人的责任；而在和平时期，人们又记住了雷锋、王杰，记住了丁晓兵、方永刚……坚定信念，牢记宗旨，那些在平凡岗位上做出不平凡业绩的军人，为人们诠释着“责任”二字新的内涵。

人们常说爱国主义是一个永恒的主题，这句话在300名候选人身上得到了集中体现。

青春中国瞩望胸怀“天空”的新一代

“双百”人物评选期间，北京市朝阳区的张建国与“80后”的女儿进行过几次有关人生的“代际对话”。

他的女儿是家中的“独苗儿”，与其他年轻人一样，对生活和未来有着自己的解读。可就在评选活动开始后，刚参加工作的女儿谈起对劳模张秉贵的敬佩。让父亲惊讶的是：她娓娓谈起张秉贵作为一个普通售货员的“一团火”精神和“一把抓”绝技，比自己原先知道的还要多。

8月1日，平常工作繁忙的父亲专门抽出时间，和女儿一起去张秉贵曾经工作过的北京百货大楼，拍下他的雕像。回来的路上，女儿对他说：“一个人要有所追求。”她觉得自己周围的一些年轻人缺少对本职工作的热爱。而父亲既感慨对女儿的精神世界关心不够，又重新审视起自己对“代沟”的认识。“尽管我与女儿对人生的理解不尽相同，而‘一个人要有所追求’则是共同的看法”。

王东说，英雄模范和感动中国人物对人生价值的选择，让今天的人们反思自己的人生。

老一辈听着英雄的故事长大，把他们当作人生偶像和精神坐标。网民毕谦益说：“我是个老人，经过了抗日战争、解放战争和全国各族人民团结奋斗建设新中国的整个过程。我是在这些英雄模范的思想、行为和事迹的熏陶、感染下成长起来的，我常常把他们作为榜样，把他们作为镜子对照，不断提醒自己，提升自己。”

对于年轻一代，由于社会价值观的多元化，英雄模范人物的核心价值观，曾一度受到挑战。那些为国家兴亡、民族自强献出生命的英雄模范，也曾一度被歪曲和误解。社会的发展当然要愈加包容，“超女”可以成为一些青少年的偶像，文体明星也可以在人们心目中占据地位。然而，在物质丰富、价值多元的今天，人们更需要精神家园的充实与丰盈。只有将个人价值融入时代与社会，将个人追求融入国家与民族，走出狭隘的小我，人生才会更有意义。

刘国新认为，“双百”人物评选对社会的意义是多重的：榜样的价值，借助英雄模范人物将社会文化理念人格化；凝聚人心的价值，把爱国之志转化为报国的具体行动；社会建设的价值，成为社会主义核心价值体系建设的一个载体。

“一个民族有一些关注天空的人，他们才有希望；一个民族只是关心脚下的事情，那是没有未来的。”温家宝总理在同济大学与师生座谈时曾这样说。而“双百”评选中的人物，都是心里装得下“天空”的伟大人物。

1905年，16岁的李大钊考入唐山一中，立下了为中华而奋斗的“青春宣言”：“以青春之我，创建青春之家庭，青春之国家，青春之民族，青春之人类，青春之地球。”100多年后，他的“青春宣言”期待着年轻一代的响亮应答。

危机中，破浪前行

（上接第一版）在全球化浪潮中的竞争力如何才能提升？民生条件如何才能继续改善？上海必须做出回答。

海啸夹着沙石一同袭来，中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声频频走进社区，走进企业，走进媒体，以多种方式与市民沟通。面对啸灾，他常说三句话：一是“在预料之中”，不必惊慌；二是“要实事求是”，实事求是的情况、实事求是的态度、更要有实事求是的措施；三是“要分秒必争”，应对措施要快、准、稳、实。风疾练劲兵，啸狂显船坚。上海发出了不屈的声音。

正如上海市发改委副主任肖林所说，困难当然是巨大的！但最重要的是面对困难的态度、决策和作为。“要找到适合上海的战法，打出上海搏击战的气势。”他形象地比喻。“我也知道短期里外销上不去。但是，要我转内销，哪里来得及。我手机上的客户号码90%以上是欧美客户，内销伙伴少得很，没有渠道、没有信息，我怎么转内销？但是，机器还要转，工人工资还要发，我怎么办？”上海盛仪服装公司老板潘飙说。潘先生的困难具有代表性，他饱尝过全球化的甘甜，此刻，也尝到全球化的苦痛。

据了解，上海的外贸依存度最高达160%以上，30%的工业品直接面向海外市场，20%间接面向海外市场。海外市场萎缩、结构矛盾加剧、社会矛盾积聚——“三碰头”的困难，几乎交织在一起，如果日积月累，会形成负面的放大效应和融合效应，“如果掉进这样的陷阱，那才可怕！”上海交通大学上海高级金融学院费方域教授做了一番国际国内分析对比后如是说。

看来，“单打一”无法搏击金融海啸。

上海打的是一场攻防兼备、现代立体的金融海啸搏击战。

六大战场齐展开，立体攻防踏浪行

6月底，上海的一些重要经济指标发出了积极好转信号。比如，二产增加值、规模以上工业企业利润总额、地方财政收入、高新技术产品出口额等指标的跌幅都已明显收窄；又比如，6月份工业增加值增长2.4%，出现连续7个月下降后的首次增长；还有，上半年的外商直接投资实到资金、上证所股票成交额、金融业增加值、房地产业增加值、社会消费品零售总额等数据都同比增长明显；民生方面，6大保障性住房新开工面积达180万平方米，新增就业岗位32.3万个，上海市高校毕业生7月初就业率达到85%。

上海摆开的是六大战场，以结构调整作为主攻方向，立足社会、民生、经济的多重目的，吸收国际国内的多维视角，攻防兼备力踏狂啸，化危为机力争突破。筹办世博会、加快推进国际经济、金融、贸易、航运“四个中心”建设、大力推进高新技术产业化、东建大浦东新区、西建大虹桥商务区、推动迪斯尼项目落户于沪。随着金融危机的形势日益明朗，上海市委、市政府的政策更加集中，方向非常明确。

世博筹办，位列上海市“四保”（保增长、保民生、保稳定、保世博筹办有序进行）之中。300多天前，上海就开始了迎世博600天行动计划，其间金融海啸爆发，外部的参展工作、内部的场馆建设工作都面临严重的考验。但是，世博工作一刻也没落下，只加强不削弱，拆迁、新建、配套、宣传……一切有条不紊地向前推进。不久前，市委副书记、市长韩正宣布，600天计划“实现了时间过半，进度超半，效果明显”。上海牢记着胡锦涛总书记的嘱托：办好世博会，是实现科学发展的重要契机，也是今后一个时期发展的重要推动力。是的，世博筹办对上海而言简直是“雪中送炭”、“浪底送帆”，上海市“想方设法放大世博效应”。的确，这个战场简直成了高新技术产业化的理想摇篮。

当华尔街等世界各大金融中心深陷危机之时，上海建设国际金融中心、国际航运中心的序幕大张旗鼓地拉开。

去年12月，上海市人社局、金融办联合组织27家金融机构，拿出170多个中高端职位，远赴纽约、芝加哥、伦敦等金融中心，逆势招聘海外高级金融人才，在全球开展了一场“反海啸行动”，4432人前来参加面试，840人达成初步意向，仅带回的简历就有150多公斤。

国际金融中心建设的启动虽然只有几个月，但是，却取得了实质性的进展。7月6日，跨境贸易人民币结算试点启动，首单花落上海；8月1日，上海第一个涉及金融中心建设的法规《上海市推进国际金融中心建设条例》正式实施，国际金融中心的建设从政策层面转向了法制轨道。该条例第一次以法的形式，对上海国际金融中心的空间雏形进行了勾勒，即“一城、一带、一片、一面”的空间布局，“一城”即“陆家嘴金融城”，“一带”即“外滩金融聚集带”，“一片”即一些金融信息服务产业区和洋山保税港区等专业性金融聚集区；“一面”即分散于各区的金融聚集区，如南京西路金融机构聚集区域等。同时，对金融创新给予极大的鼓励。

上海的金融创新此起彼伏，接连不断。为了解决小企业融资难问题，上海先期推动了小额贷款公司的建设，8月，又推出了“网络融资”的新尝试，小企业无需抵押，仅凭信用就可以担保。为了降低银行的风险，上海市政府、中国建设银行、阿里巴巴三方每家出资2000万元，建立了“风险池”，为小企业融资损失方给予补偿，以鼓励更多银行服务小企业。与此同时，第一个金融产业基金也在上海建立，募集总规模达200亿元，为金融企业进行并购等服务。国际金融中心所特有的先行先试风生水起。

从正式酝酿国际金融中心、国际航运中心，上海整整准备了20年。上海人说，感谢中央英明决策，也“感谢”金融海啸——它增强了上海的雄心、勇气和中国经济排头兵的使命感。狭路相逢勇者胜，上海不仅没被海啸吓倒，反而愈战愈勇了。

“浦东再出发”、“上海再出发”。今年5月6日国务院批准原南汇区并入浦东新区。浦东由此扩大到1210平方公里，占上海的近1/5。这块曾经带领上海经济步入了一个辉煌时代的热土，成了国际金融中心建设、国际航运中心建设、先进制造业、现代服务业的主战场，同时也是世博会的主场。浦东新区因此人气大涨。记者踏访了几家位于南汇的楼盘、中介公司，售楼处人头攒动、熙熙攘攘，受访者几乎众口一词：买房的人明显多了，多年不见这种情况了。

与此同时，新能源等9大领域的高新技术产业化如九骏奔发、大虹桥商务区建设似万船竞发，带动上海走向新天地。

海啸尚未退尽，共识露出端倪

冲过一波波狂啸骇浪之后，上海经济依然屹立于中国经济的船头。回首近一年的海啸搏击战，一些共识和现象也正在上海经济界渐渐形成。其中，也许能为中国其它区域的经济发展提供一个先行者的视角。

“景气时，政府往后靠，尽量让市场解决问题；不景气时，政府往前冲，确保经济正常运转。一波金融海啸使政府与市场的关系更加良性化。”作为经济问题专家的上海经济发展研究中心主任周振华这样言简意赅地总结了搏击金融海啸的一大收获。危机时刻，从单个项目资金的落实，到国务院关于上海建设四个中心的文件出台，上海从中央获得了巨大的支持，极大地鼓舞了上海人民战胜金融海啸的勇气。“金融海啸中，上海市委市政府出台的政策特别多、动作特别大，千人工作大会就开了好几个。”宝山区大华小区市民张菊英对记者说：“危机中最怕听不到政府的声音，最怕看不到政府的行动。”

经济起伏的走势，也让人们重新审视、打量着上海的结构调整。以前人们曾这样比喻上海的结构升级：“上海就像一个喜欢打扮的女子，每隔10年就要为自己换一次妆，她是中国历史长河中永远的女主角，每次登场都让人惊艳。”金融海啸，促使上海又换了一回妆，而且是艳丽的新妆。据6月底的统计，第三产业增加值占上海生产总值已近60%，服务业保持着近15%的增长速度。上海经济已经稳立在“三二一”的框架上，完全脱离了“二三一”的平台。尤其是高端服务业增长更快，总部经济发展势头良好。今年上半年，新增跨国公司地区总部、投资公司、外资研发中心31家；从上半年营业收入增长情况看，设计创意275%，咨询服务15.4%，软件服务15.8%，互联网服务30%……

开放的思维永远值得尊敬。大雪纷飞各扫门前积雪，海啸阵阵各关城门自保，这是很多国际经济体的选择。但无论是对境外还是对国内，上海在金融海啸面前保持了开放的思维。就在记者截稿前不久，由中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声和市委副书记、市长韩正率领的党政代表团刚刚从湖北、四川、重庆、西藏等地取经归来。一路之上，上海与四地干部群众交流迎战金融海啸的经验与教训，寻找着合作共进的机会和对策，都受益匪浅。

金融海啸，百年一遇；生动教材，也是百年难得。代价没有白付，此时此刻，排头兵上海，正一面总结经验一面直面前方，期盼着中国经济巨轮完全降伏啸魔后的第一缕曙光。