

第三届南美洲国家联盟首脑会议 10 日在厄瓜多尔举行。同一天,第五届“北美安全与繁荣联盟”首脑会议在墨西哥落下帷幕

# 两大峰会凸显美洲复杂局面

## 国际视点

本报北京 8 月 11 日电 (本报驻美国记者温宪、驻巴西记者吴志华、驻阿根廷记者陈晓航、本报记者张蕾)第三届南美洲国家联盟首脑会议 10 日在厄瓜多尔首都基多举行。同一天,第五届“北美安全与繁荣联盟”首脑会议(北美峰会)在墨西哥第二大城市瓜达拉哈拉落下帷幕。

在为期两天的北美峰会上,美国、加拿大和墨西哥三国领导人就加快经济复苏、应对甲型 H1N1 流感、洪都拉斯局势、边界安全、联手打击贩毒犯罪等一系列问题进行了磋商。

南美洲国家联盟首脑会议只开了一个半小时,与会各国领导人在加强地区能源合作、包括防控甲型流感疫情在内的公共卫生领域合作以及推动地区金融合作等多项议题上达成了共识。会议结束后发表了《基多声明》,呼吁加强区域一体化,并强调避免外国军事势力在该地区的存在。

### 美军基地余波未了 卢拉建议奥巴马当面解释

南美洲国家联盟首脑会议对美国准备在哥伦比亚建立军事基地做出强烈反应,这也从一个侧面表明奥巴马政府拉美新政策的实施正面临严峻考验。

在北美峰会前夕,美国国务院官员曾辩解称,美国在哥伦比亚寻求建立的军事基地没有军事进攻的性质,美国只是帮助哥伦比亚政府打击跨国犯罪和边界地区的毒品犯罪。这位官员说,美国目前在哥伦比亚约有 250 名军事人员,并继续将在哥军事人员限制在约 800 人,另有约 600 名“军事承包商”。

尽管《基多声明》对美国军事基地只字未提,但南美洲各国领导人都对此进行了热烈讨论。

委内瑞拉总统查韦斯在签署《基多声明》后发表即席讲话说:“我有道义上的责任提出警告:(拉美)正在刮起战争之风”。他强调,委内瑞拉对来

自哥伦比亚的越境“入侵”将“不可避免”作出军事上的回应。

东道主厄瓜多尔总统科雷亚则以比较温和的口吻强调,美国在邻国建立军事基地是一个“非常严重的问题”,“我们必须提高嗓门抗议这种局面的出现”。

巴西、阿根廷、智利和秘鲁等国在这个问题上则持比较温和的立场。

巴西总统卢拉表示,南美国家要保持“平和”和“对话”的姿态,维护南美国家的和平气氛,加强和推动地区一体化进程。他说,解决哥美军事合作协定所引起的争议,“最好是坐下来面对面地交谈”。他还建议,南美国家应当邀请美国总统奥巴马参加一次本地区特别首脑会议,听听奥巴马政府对拉美地区的政策和哥美军事基地的解释。

《南美洲国家联盟章程》规定,南美国家领导人只有在达成一致的情况下,才能做出共同的决策。由于南美国家在哥美军事基地问题上持有不同的看法,与会各国领导人决定将这一问题提交 8 月 24 日在阿根廷举行的南美洲国家联盟外长和国防部长会议上讨论。

由于哥伦比亚和厄瓜多尔中断了外交关系,因此,哥伦比亚总统乌里韦没有出席本届南美洲国家联盟首脑会议,只派出副外长作为代表列席会议。但是,巴西报纸分析认为,乌里韦总统不出席首脑会议的背景显然是不愿意因哥美军事合作成为首脑会议上的众矢之的。

### 两大峰会共同话题多 微妙表态凸显关系复杂性

洪都拉斯局势、打击毒品犯罪等成为两大峰会的共同话题,有关国家各有所虑的微妙表态凸显了美洲国家关系的复杂性。

在洪都拉斯政治危机问题上,美、加、墨领导人表示支持《圣何塞宣言》,承认美洲国家组织在解决洪都拉斯危机中所发挥的作用,并希望该组织能够尽快找到和平解决危机的办法。

美国总统奥巴马再次否认美国政府曾插手洪都拉斯政变。奥巴马同时说,继指责美国政府插手洪都拉斯政变的言论后,“同样的人”又认为美国对解决洪政治危机不够努力,他认为这是“一种虚伪的说法”。奥巴马表示美国政府的政治立场是不直接介入政治冲突,

通过外交手段解决争端才是良策。

作为会议的重要议题之一,南美洲国家联盟首脑会议谴责了洪都拉斯的政变,表示不会承认由临时政府召集的选举及其结果,并呼吁国际社会采取新的措施保证被罢免总统塞拉亚以合法总统的身份重返洪都拉斯继续履行职务。

南美洲国家联盟首脑会议还邀请了被赶下台的洪都拉斯总统塞拉亚列席会议,以表明南美洲国家在维护拉美民主体制上的决心和立场。智利总统巴切莱特在讲话时强调,“巩固民主是南美洲国家联盟面临的最大挑战”,今年底洪都拉斯国内大选“如果是在临时政府领导下进行,南美洲国家联盟将不承认这次大选的结果”。

对于缉毒和打击有组织犯罪问题,美国及加拿大均表示将继续向墨西哥提供帮助,并承诺将加强与墨西哥的合作共同维护地区安全。据美国白宫官员透露,美国和加拿大将对墨西哥已开始招募的 9000 名受过高等教育的警察进行培训。在谈及墨西哥打击贩毒斗争时,奥巴马 10 日说,随着墨西哥警察接受更为良好的训练和墨西哥军警之间

协调的改善,他对墨西哥打击贩毒斗争透明和可信度的提高及对人權的保护抱有信心。

南美洲国家联盟首脑会议发表了《基多声明》,决定进一步扩大南美国家间合作领域,决定成立缉毒、基础设施和计划、教科文等多个专门委员会。巴西外长阿莫林说,巴西认为南美地区的反毒斗争完全可以由该地区的国家来保证,“不需要任何外部干涉”。巴西总统府发言人也称,这一事件最好在本地区范围内公开、公正地解决,南美洲国家联盟就是一个最好的平台。

### 南美一体化遇挑战 分歧主要源自不同理念

本届南美洲国家联盟首脑会议在哥美军事合作问题上所表现出来的分歧,反映出南美国家在走向地区一体化的道路上所面临的难题以及存在的政治分歧。巴西《圣保罗页报》专栏记者克洛维斯认为,这种政治分

歧主要是源自有关一体化的理念。查韦斯、莫拉莱斯和科雷亚等左翼领导人所主张的是“玻利瓦尔式的一体化”,将南美洲国家联盟变成一个“反对帝国主义的联盟”,或者说得温和一点,是“替代美国在拉美地区霸权”的一种“选择”。巴西、智利等国则是主张,南美洲国家联盟应当是“具有拉美本色”的地区一体化机制。在对外关系上,南美洲国家联盟应当成为“与美国对话和谈判的工具”。

今年 4 月在特立尼达和多巴哥首都西班牙港举行的第五届美洲国家首脑会议上,奥巴马表示,美国将寻求开启与古巴关系的“新开端”,并承诺将与其他美洲国家建立平等伙伴关系的“新时代”。奥巴马承认过去美国有时与其他拉美国家缺乏沟通,试图将自己的意志强加于人,美国今后将扮演朋友和伙伴的角色,致力于与本地区国家“进行强有力、持续和成功的接触”。

巴西总统卢拉在本届南美洲国家联盟首脑会议期间就强调,“南美国家必须是在没有外来参与的情况下解决自己的问题”。同时他又强调,“冷战虽然结束了,但拉美地区还存在着对美国政策的不信任。”

点 评

甚至是一直与美国保持良好关系的智利也表示反对。虽然在哥伦比亚总统乌里韦走访南美七国,澄清基地作用后,巴西、阿根廷和智利的表态有所缓和,但是依然要求美国作出合理的解释。

近年来,拉美国家许多左翼政府上台,他们在政策实施方面相同度很大。

由于这些国家经济政策普遍由外向型向内向型转换,因此对国内市场的保护可能会引发相互之间的贸易摩擦,但是在反对美国军事存在、保持经济独立等问题上,南美国家的立场总体上讲是一致的。

这次美国在哥伦比亚设立军事基地,南美多个国家,

许多拉美国家甚至不再认同墨西哥为拉美国家。

加入北美自由贸易区 10 多年来,墨西哥并未得到预期的收益,对自由贸易协定也流露出一定的不满情绪。

因此,墨西哥一方面试图修订北美自由贸易协定的内容,另一方面也试图弥合同拉美国家的关系。卡尔德龙上台之后,通过普埃布拉—巴拿马计划推动与中美洲国家贸易、能源一体化,希望借此恢复自己在传统影响力地区的领导地位。

(中国社科院拉丁美洲所国际关系研究室任 贺双荣)



8 月 11 日,工作人员查看连接日本东京至名古屋等大都市的交通动脉——东名高速的损毁情况。 新华社/共同社

### 地震突如其来

8 月 11 日清晨,记者在睡梦中被摇醒,直觉告知:“地震了!”摇摆持续

# 清晨,日本被地震摇醒

本报驻日本记者 于 青

伊豆群岛和静冈县有发生海啸的可能,请不要前往海边。”

电视机不断播放有关地震的最新消息,记者在地震信息中进入梦乡。11 日当天每次电视新闻时段,地震相关信息都是头条。

### 暴露防灾盲点

截至记者发稿时,最新的公布,地震后,在静冈县静冈市有 1 人丧生,静冈县及周边地区有约 112 人受伤,约 3300 多所房屋受损。

据日本气象厅消息,震中为骏河湾,震源深度约 23 公里,震级推定为里氏 6.5 级。

据日本媒体报道,在震感最为强烈、受灾最严重的静冈县,地震还在该县引发 3 处火灾,目前均已被扑灭。没有人因此次地震而离家避难。此前日本预测近年内将以静冈为中心发生里氏 8 级的“东海地震”,但日本气象厅表示,从震级和发生原因看,此次地震不是“东海地震”,也不是该预想地震的前兆。专家分析说,地震暴露出防灾减灾的基础措施还存在盲点。

地震发生后,以静冈市、挂川市为中心,共有约 9500 个家庭停电,直到中午才恢复供电。

地震导致连接东京和名古屋的东名高速公路一些路段路基塌方,修复可能要到 13 日。地震还导致东海道新干线多个班次停运或晚点,约 24 万人出行受到影响。

### 速报系统表现不俗

记者回想起,两天前的 9 日晚上近 8 时,东北至关东地区刚发生过里氏 6.9 级地震。东京处于三天之内两次强烈地震夹击之中。

震感最为强烈、受灾最严重的静冈县,是日本闻名的防灾先进县。约 380 万人口的静冈县,此次强烈地震受伤人数不多,主要原因是当地人防灾意识高。例如,平时家具固定好,发生地震因家具翻倒受伤人数比较少。平时有训练,熟悉避难路线和去处。地震发生后,当地居民迅速前往当地抗震性能最好的公共建筑集中。为防震积极加固建筑,许多民房都听从地震防灾中心的建议,在原有房屋支撑框架中增加斜拉和斜撑装置,在木架结构中增加金属加固装置。

地震紧急速报系统在此次地震中的表现大有进步。事后发现,此次地震发生后,地震紧急速报系统第一次发出的报告,静冈县内一些地区在剧烈摇摆出现之前就已收到。该系统是 2007 年 10 月开始启用的,去年 6 月岩手和宫城两县发生 6 级左右地震时,速报系统效果并不令人满意。相比之下,速报系统此次表现不俗。

(本报东京 8 月 11 日电)

## 第一现场

# 反差与趋同 的内在逻辑

谭宏庆

初到美国生活,很多方面会不适应。比如从一个州到另外一个州,经常让人感觉不像是在同一个国家。

美国没有统一的身份证,绝大多数情况下,驾照起了身份证的作用,但路考和核发都由各州管理。据说全美有 350 多种驾照格式,连机场的安保人员都难以区别真伪。此外,各州驾照不通用,如果搬到另一个州,一般要重新申请当地驾照。

不仅驾照不统一,交通规则也不统一。在首都华盛顿,小汽车后排乘客可以不系安全带,而在毗邻的弗吉尼亚州则必须系。很多在华盛顿上班的人居住在弗吉尼亚,司机和乘客稍有马虎就可能吃罚单。

实际上,从选举、教育、税收、婚姻制度,到律师、医生等职业的执业要求等,各州都有自己的规定,其差异足以导致一些荒诞的结果。例如,目前美国大多州仍反对同性婚姻,只有个别州如马萨诸塞已将其合法化,这样马萨诸塞一对同性“夫妻”到了不承认同性婚姻的州就不受法律保护。

生活在美国,对于过于便利也有一种“不适应”。以使用美洲银行的服务为例,凭一张借记卡可走遍全美,无论哪个州,只要是该行网点,存取款没有本地和异地一说,也不需要手续费。开户时就默认开通了网上银行,从网上转账给本行其他客户,也没有本地和异地之分。在美国用手机也没有本地和异地之分,在哪儿费率都一样。马萨诸塞的手机到了加利福尼亚,使用上没有任何差别,用户无需费神考虑什么本地费率、漫游费率。同一家通信运营商全美一个价。美国还有众多的全国性连锁超市,如沃尔玛、百思买等。不论在哪里,同一家连锁店不仅商品类别、价格基本相同,店面的布局都一模一样。

上述两类现象看似矛盾,其实有其内在的逻辑。美国实行联邦制,联邦与地方政府之间有明确的权力分工。一般而言,除外交、国防等涉及全体美国人民利益的事项由联邦政府负责外,日常生活的方方面面都由地方政府根据本地实际情况立法管理,所以才有种种差异。这种差异有利于保护当地居民利益,保护当地历史、文化等方面的特殊性。全国性连锁超市之类的现象基本上都是商业公司的纯经济行为,是市场经济发展水平的体现,它彻底打破了地方壁垒,实现了真正统一的全国大市场,民众也从中得益。

美国的这种既坚持地方事务自主、又在经济上高度一体化的模式,在某种程度上也成为一种“国际模式”。大西洋对岸的欧盟其实可算是这种模式在更大范围内的实践。



### 印度东部群岛沿海发生地震

本报新德里 8 月 11 日电 (记者任彦)印度气象部门 11 日表示,印东部安达曼—尼科巴群岛沿海地区当天凌晨发生里氏 7.6 级地震,目前尚无人员伤亡报告。

印度气象部门说,地震于 11 日凌晨 1 时 26 分发生,印度东部沿海城市金奈等地区有震感。地震发生后,位于美国夏威夷的太平洋海啸预警中心曾向印度、缅甸、印度尼西亚、泰国和孟加拉国发出海啸预警,但数小时后又宣布取消。

### 韩国拟于 19 日 发射首枚运载火箭

本报首尔 8 月 11 日电 (记者莽九晨)韩国教育科学技术部 11 日发布消息称,将于本月 19 日发射韩国首枚运载火箭“罗老”号。

该部门当天表示,火箭发射日期是经韩国和俄罗斯两国技术人员协商而定的。考虑到最后阶段的准备工作情况及发射当天的气候条件等因素,本次发射的窗口期设在 8 月 19 日至 26 日之间。

“罗老”号为两级火箭,一级火箭由俄罗斯制造,二级火箭由韩国自主制造。此火箭将把一颗重 100 公斤的卫星送入地球轨道。

### 巴布亚新几内亚一包机失踪

本报堪培拉 8 月 11 日电 (记者李渊)据澳大利亚联合新闻社报道,一架载有 15 人的包机 11 日在飞往巴布亚新几内亚一著名探险胜地的途中失踪。报道说,该机于巴布亚新几内亚当地时间 11 日上午由首都莫尔斯比港起飞,前往著名探险景点科科达山道,但未如期抵达目的地。澳大利亚外长斯蒂芬·史密斯证实机上有 8 名澳大利亚人。目前相关部门正在搜寻此包机下落。