

洛川的苹果红了。抬眼望去，如云如霞；一阵风来，甘甜芬芳。再过一个月，四面八方的客商就来了，苹果运往全国各地，还出口东南亚、欧洲等 100 多个国家和地区。

“塌塌厦子漏漏房，家家户户都缺粮，穿的补丁踏补丁，盖的被子大窟窿。”这是解放前陕西洛川的写照。2008 年，洛川农民人均纯收入 4500 元，村民不仅住新房，很多人还买了汽车。

60 年，中国农民圆了几千年的梦想：温饱有余，住有所居，学有所教，病有所医，老有所养。其实，幸福生活早已超越了梦想：彩电冰箱、手机宽带、私家轿车、海选村官……

60 年，在中国共产党的领导下，亿万农民用汗水和智慧，开展了波澜壮阔的前无古人的伟大实践，走出一条小康之路。

● 农村改革不断推进，极大调动农民生产积极性，解放和发展农村社会生产力

家庭承包长期稳定 免除税费补贴扶持

日前，河北灵寿县青廉村老汉王三妮将自费铸造的“告别田赋鼎”捐献给中国农业博物馆。这只鼎记录着党和政府强农爱农的真实历史，也镌刻着亿万农民对党的“三农”政策的真心拥护。

有两个词语总是最牵动亿万农民的神经。

一是土地。

1950 年，全国范围内开展土地改革，废除封建土地所有制。1952 年，土改基本完成，4.2 亿农民实现“耕者有其田”。当家作主的农民生产热情高涨，农业生产得到迅速恢复和发展，为新生共和国的稳固奠定了坚实的基础。

然而，1958 年开始，实行 20 年的人民公社制度，农村“三级所有，队为基础”的经营管理体制和农产品统购统销制度，压抑了农民生产积极性，导致了“出工大呼隆，吃饭大锅饭”的局面，农业发展多年徘徊不前。

1978 年，安徽凤阳小岗村农民的 18 个手印，掀起农村改革的大幕，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制开始确立。1984 年中央提出土地承包期一般应在 15 年以上；1993 年中央提出“在原定的耕地承包期到期之后，再延长 30 年不变”；2008 年，党的十七届三中全会文件明确，现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，让农民吃上长期“定心丸”。

2008 年，农村集体林权制度改革全面推开，山定权，林定根，人定心，沉睡的山林马上精神抖擞。

二是赋税。

长期以来，农业的积累支撑了工业的成长。财力充实之后，国家果断采取了反哺农业的战略。

十六大以来，“多予、少取、放活”，支农惠农真金白银。2006 年，延续 2600 多年的“皇粮国税”终结，全国每年减轻农民负担 1350 亿元。据估算，再加上统计外的收费，共减轻农民负担 1600 亿元。

2004 年开始，先后对种粮农民实施了直接补贴、良种补贴、农机具补贴、农业生产资料综合直补政策。2009 年，“四补贴”金额已达到 1230 亿元。一减一加，农民得到巨大实惠。

农村税费改革带动了农村乡镇机构改革、农村义务教育体制改革和县乡财政管理体制改革等农村综合改革。农村金融体制改革也不断推进，新农村建设获得新的支持。

中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文说，1978 年党的十一届三中全会强调，在经济上维护农民的物质利益，在政治上尊重农民的民主权利。这是打开农村改革大门的钥匙，也是改革开放以来，我们党处理和农民关系的基本准则。

1982—1986 年中央连续发出 5 个一号文件，将农村改革不断引向深入。党的十六大以来，中央连续发出 6 个有关“三农”的一号文件。中央作出了我国总体上已进入以工促农、以城带乡发展阶段的判断，开始实施“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，统筹城乡发展迈出坚实步伐。

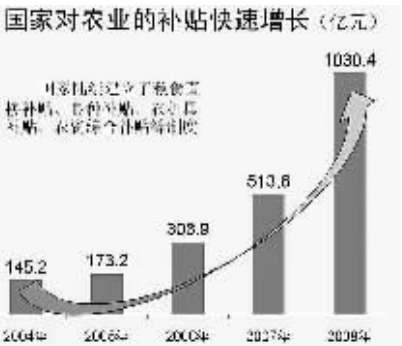


听，亿万农民的笑声

本报记者 张毅 朱隽



制图：宋 嵩
制表：李仕权



● 吃饭问题始终是头等大事，改变靠天吃饭局面，农业综合生产能力显著提高

粮食安全供给自足 生产能力显著提高

8 月 9 日，内蒙古海拉尔垦区。上库力农场场长王延生指着金灿灿的麦子和沉甸甸的油菜，就像看着自己的孩子。大麦小麦亩产千斤，油菜亩产超 500 斤。哪能想象以前麦子亩产一二百斤，油菜只有几十斤！

粮安天下。世界 7% 的土地，养活 22% 的人口。这是举世瞩目的成就！我们不仅实现了 13 亿人的粮食供给自足，而且由粮食净进口国变为净出口国，为世界粮食安全作出了卓越贡献。

新中国成立之初，我国人均占有 209 公斤原粮，有钱人多吃一口，很多人就要饿肚子。1949 年以来，我国粮食生产先后登上了 3000 亿斤、6000 亿斤、8000 亿斤、10000 亿斤几大台阶。同时，经济作物生产协调发展。2008 年全国棉花总产量达到 749 万吨，比 1949 年的 44 万吨增长了 16 倍；油料总产 2952.8 万吨，糖料总产 13419.6 万吨，分别比 1949 年增长了 10.5 倍和 46.3 倍。2004—2008 年，粮食连续 5 年增产，2009 年实现夏粮连续 6 年增产，为经济社会平稳较快发展和应对各种困难局面奠定了基础。

米袋子充实，菜篮子丰富。目前，我国

肉类人均占有量达到世界平均水平，蛋类也已赶上发达国家平均水平。2008 年，我国人均肉、蛋、奶占有量已分别达到 54.9 公斤、20.4 公斤和 28.5 公斤，有效改善了城乡居民的膳食结构。

我国农业资源短缺，农业基础十分脆弱。60 年来，在党的领导下，亿万农民一直努力改变着靠天吃饭的局面。

政策扶持。改革开放以来，尤其是近年来中央 6 个一号文件，不断加强对农业发展的支持保护力度，极大调动了地方重农抓粮和农民事务农种粮的积极性。同时在全社会营造了反哺农业的浓厚的舆论氛围，引导社会资金投向农业领域。

科技攻关。江苏东海县平明镇农民颜景草说，年年以为产量到顶了，可是，年年有进步。看来，科技种田没止境。新中国成立 60 年来，实现了农作物品种 5—6 次大规模更新换代，粮食亩产从 1949 年的 69 公斤提高到目前的 330 公斤。我国农业科技进步贡献率由改革开放初期的 27% 提高到 50% 以上。

十七大提出走中国特色农业现代化道路。各地围绕提高劳动生产率、土地产出率、资源利用率等问题，正在寻求农业增产增效新的突破口。

● 在农村工业化、城镇化、现代化的历史进程中，农民就业、增收渠道不断拓展

收入多元年年攀升 超越温饱迈向小康

今年 54 岁的江苏仪征新城镇东升村村民杨翠玲说，儿子和儿媳外出打工，每年都能往家里带回现钱；种粮有补贴，国家连续提高粮食最低收购价，土地的转包费用逐年见涨，眼看着腰包越来越鼓，日子越过越舒心。

新中国成立初期，农民生产经营活动单一、收入来源单一，收入以农业收入、粮食收入为主体，实物收入占很大比重。随着市场经济发展，农村就业结构的变化和体制改革深化，农民收入来源市场化、多元化和非农化的趋势日益明显，农民收入格局发生了根本变化。家庭经营性收入、工资性收入、转移性收入、财产性收入，各项收入均有不同程度提高。数据显示，农村居民人均纯收入由 1949 年的 44 元提高到 2008 年的 4761 元，其中 1979—2008 年每年实际增长 7.1%。今年上半年，农村居民现金收入更是达到了人均 2733 元，同比增长 8.1%。

乡镇企业“异军突起”，深刻改变了农村产业结构，开创了农民的就业渠道，为农民实现小康生活提供了有力支撑。到 2008 年，乡镇企业从业人员达 15451 万

人，占农村劳动力总数的 29.34%，农民人均从乡镇企业获得收入 1666 元，比 1978 年增加了 150 多倍。

农民的衣、食、住、行、用等生活的方方面面都发生了巨大变化。过去，农民的衣服是补丁摺着补丁，而今，西装革履早已不再新鲜。平板电视、自动洗衣机等高档消费品进入寻常农家，小汽车也不再稀奇。

消费结构也变了。新中国成立之初，农村居民用于吃和穿的开支占到全部生活费支出的 90% 以上。2008 年，我国农村居民的恩格尔系数下降到了 43.7%。按照联合国粮农组织的标准，我国农村居民消费结构达到了小康水平。

向贫困宣战，我国扶贫事业取得了举世瞩目的成就。改革开放以来，国家先后实施了开发式扶贫规划、“八七扶贫攻坚计划”，不断加大扶贫资金投放力度。2000 年，贫困人口从 1978 年的 2.5 亿人减少到 3209 万人，贫困发生率从 30.7% 下降到 3.5%。进入新世纪，以产业化扶贫和劳务输出为依托，国家实施整村推进，缓解贫困。到 2007 年，贫困人口减少到 1479 万人，贫困发生率下降到 1.6%。

● 农村各项社会事业长足进步，城乡统筹发展，公共财政的阳光普照乡村大地

城乡统筹稳步推进 公共事业长足发展

“村里环境好，出门坐公交，看病能报销，娃儿上学不收费，有人养养老”，聊起现在的生活，重庆市綦江县农民余明霞乐不可支。如今，全国各地各级政府都切实把各项社会事业发展的重点逐步转向农村。

曾几何时，由于城乡发展的巨大差异，行路难，饮水难……种种民生难题阻碍了乡村发展的脚步。必须打破城乡二元结构，扫除影响农村生产、生活的“拦路虎”，加快城乡经济社会一体化发展。

通一条公路，兴一批产业。如今一条条农村公路铺到了天涯海角，铺进了高山草原。新中国成立初期，我国农村公路发展非常有限。到 2008 年底，全国农村公路里程为 321 万公里，全国乡镇通沥青（水泥）路率达 88.7%，东、中部地区行政村通沥青（水泥）路率分别达 89.7%、79%，西部地区行政村通公路率达 78.1%。

上世纪 50 年代，农村用电几乎为零。到 2007 年底，全国已有 22 个省（区、市）实现“户户通电”，绝大多数省（区、市）行政村通电率都已达到 99% 以上。

信息服务让城乡距离不再遥远。目前，全国通电话行政村比例达到 99.7%，

已有 29 个省份实现所有行政村通电话；全国 95% 的乡镇通宽带，98% 的乡镇、89% 的行政村能上网。

在新中国成立以后相当长的一段时间里，城乡基本公共服务的供给严重失衡。党的十六大以来，农村社会事业快速发展，为农村全面建设小康社会提供了有力的保障。

建立“新农合”，农民的“看病难、吃药贵”逐步得到缓解。截至 2008 年末，全国开展新型农村合作医疗的县（市、区）达 2792 个，参合率为 91.5%。

实施农村义务教育“两免一补”，努力让农村孩子和城里孩子站在同一起跑线上。2007 年中央财政安排“两免一补”资金 279 亿元，免除了全国农村近 1.5 亿名义务教育阶段学生的学杂费。

实施农村低保，建立覆盖城乡的社会保障制度。到 2008 年底，全国 31 个省市都已建立农村最低生活保障制度，覆盖农村人口 4306 万人。2009 年，全国 10% 的县试点“新农保”，农民 60 岁后将可享受普惠式养老金。

农村社区建设试点，开始让城市公共服务向农村社区延伸，让越来越多的农民过上“城里人”的生活。

如今，广袤原野荡漾着丰收的喜悦，村村寨寨传出欢快的笑声。然而，决策者清醒地认识到，我国农业基础仍然薄弱，需要加强；农村发展仍然滞后，需要扶持；农民增收仍然缓慢，需要加快。党的十七届三中全会确立了到 2020 年农村改革发展的战略目标。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，欣欣向荣的社会主义新农村的轮廓愈发清晰，9 亿农民又将迎来一个富裕文明的新时代。

我和我的祖国

山东沾化县东平村冬枣园

三位村支书 对话谈变迁

本报记者 陈仁泽



盛夏时节，山东沾化县下洼镇东平村的冬枣园里，珍珠玛瑙般的果实密密匝匝挂满枝头，即将丰收的喜悦写满了每个人的脸。

枣园西北角，东平村的三位村支书围坐在一张小方桌旁，向记者讲起了东平村翻天覆地的变化。

大包干解决温饱

讲述人：赵树杰，72 岁，1981 年—1984 年任职

【记忆】早收蚂蚱，涝收青蛙，宁到外村吃糠咽菜，也不嫁进东平村

【变化】大包干解决了全村人温饱，村民收入翻了好几番

谈及 1981 年前东平村的艰难景象，老支书赵树杰仍记忆犹新。“那时东平村的土地里只能看到一种作物——地瓜，大多数人都吃不饱饭。”怎样让村民吃饱穿暖，成了老支书上任时最头疼的事情。

1981 年春节过后，“联产承包责任制”春风吹进了东平村，村里开始搞起了包产到户。刚开始时连部分村干部都不愿分地，赵树杰就带头一家一户讲政策，说道理。包产到户仅 3 年，困扰已久的温饱问题就被彻底解决，家家户户都吃上了细粮，村民的收入也翻了好几番。

种冬枣奔向富裕

讲述人：王子尧，69 岁，1984 年—1994 年任职

【记忆】一亩地，一头牛，老婆孩

子热炕头，一说花钱就发愁

【变化】发展多种经营，改变种植结构，农民找到了致富方向

“解决温饱了，可主要经济作物就是棉花，产量和价格都很低，村民们收入寥寥无几。”王子尧告诉记者，他接任村支书时，难题已变成了如何帮老百姓找到新的致富门路。

村里曾尝试鼓励村民利用闲散地建养鸡场和养猪场，效果都不理想。后来，在专家的建议下，东平村改变种植结构，由种大田作物改成了种枣树。起初，由于怀疑枣树的收益，即使村里免费提供苗木，一些村民仍坚决不干。村党支部决定，党员和村干部做第一个“吃蟹人”。随着时间推移，到 1996 年枣树种植初见成效，每亩收入达 2000 多块。看到效益后，村民纷纷自发种起了枣树，冬枣树成了致富树。

免税费助推跨越

讲述人：王荣凯，54 岁，1994 年任职至今

【记忆】冬枣园里生金钱，农民生活换新颜

【变化】强农惠农政策让东平村的发展驶上了快车道

“这些年中央支农力度不断加大，农民得到的好处越来越多。”谈及任职 15 年来的感受，东平村现任党支部书记王荣凯不禁感叹，“强农惠农政策让东平村的发展驶上了快车道”。

“以前，枣农每年都要缴纳几千元的农业特产税，现在这一块彻底免除了。”王荣凯赞叹，“这些政策很实在，农民很欢迎！”

如今，东平村农民年人均纯收入已从 1994 年的 1500 元增加到 15000 余元，摩托车、面包车、轿车更是早已成为了大多数人的生活必需品。

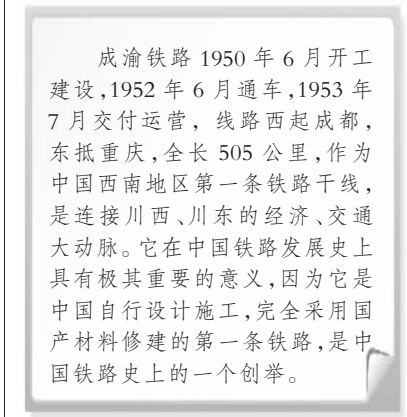
上图：东平村的冬枣园引来大量城里来的采摘者。

李向中摄

更多精彩内容请登陆人民网 <http://www.people.com.cn>

成渝铁路

新中国第一条铁路



新中国档案

据新华社北京 8 月 11 日电

在纵横交错的铁路线中，有一个令新中国铁路建设者们振奋且永远不能忘怀的名字，它在中国铁路发展史上具有极其重要的意义，因为它是中国自行修建的第一条铁路——成渝铁路。这是中国自行设计施工，完全采用国产材料修建的第一条铁路，是中国铁路史上的一个创举。

早在 1903 年，清政府就有兴建川汉铁路的意向，而它的西段就是成渝铁路。到 1936 年，国民政府成立了成渝铁路工程局，次年开始修筑。后来，政府更以修路为借口，不知搜刮了多少民脂民膏，结果只是在地图上画了一条“虚线”。

新中国成立后，百废待兴，面临着西南刚刚解放，战争尚未完全平息，社会秩序尚未安定，国家财政相当困难等各种不利因素，党中央和政府为了西南人民，决定在极其艰难的条件下立即开始兴建成渝铁路。

解放大西南和建设大西南，是邓小平波澜壮阔的一生中的重要一页。在西南，邓小平屡建殊功，功勋卓著，显示了卓越的政治才能。主持修建新中国第一条铁路——成渝铁路，就是其中光辉的一页。

1949 年 12 月 31 日，当时西南战

争还没有完全结束，邓小平在主持西南局常委办公会议上决定，“兴建成渝铁路，造船修建码头”。1950 年 1 月 2 日，邓小平在向中共中央报告重庆解放一个月后西南的情况和建设新西南的计划时，特别提出“着重于修成渝铁路”。这一决策，反映了西南 7000 万人民的愿望，很快得到中央人民政府的批准。1950 年 6 月 15 日，在西南军区大操场举行了成渝铁路开工典礼。邓小平同志莅临致词，贺龙同志亲手将一面绣有“开路先锋”的锦旗授予筑路大军。

当时，党中央确定了“就地取材”的修建原则，发动广大军民，先后共有 3 万多解放军和 10 万民工参加，齐心协力，发扬苦干精神，铁路以每日 5030 米的进度，于 1952 年 6 月 13 日竣工，比计划工期提前 3 个月。西南人民盼了近半个世纪的铁路梦想终于成为现实。

1953 年 7 月 1 日，成渝铁路正式通车。毛泽东主席为成渝铁路通车题词：“庆祝成渝铁路通车，继续努力修筑天成路。”邓小平为《新日报》题词：“庆祝成渝铁路通车。”

1953 年 7 月 30 日，成渝铁路正式交付运营。它横穿四川盆地，有力地促进了西南地区物资流通，对发展生产和繁荣地方经济起着重要作用。

2008 年，成渝铁路年运输货物达到了 9004 万吨，相当于最初修建时的近 15 倍；年旅客到发量 7000 万人次。