

上级转移支付、税收返还及各项补助,不必再像过去那样“弯弯绕”,可由省财政一步到位直接拨付给县里——

省县财政“直通车”开过来

本报记者 李丽辉

酝酿已久的“省直管县”财政体制改革,终于有了明确的时间表:2012年底前,力争全国除民族自治地区外全面推进省直接管理县财政改革;近期将在粮食、油料、棉花、生猪生产大县率先实行财政“省直管县”。

为什么要进行“省直管县”财政体制改革,这一改革将给县级财政和县域经济发展带来哪些变化?记者就此采访了有关部门和专家。

拨付渠道不再“弯弯绕”,可有效防止资金“截流”和“跑冒滴漏”

财政部有关负责人解释说,实行省直接管理县财政改革,就是在政府间收支划分、转移支付、资金往来、预决算、年终结算等方面,省财政与县财政直接联系,开展相关业务工作。

省直管县,意味着省级财政和县财政之间有了“直通车”,它最大的好处是,省里拨给县里的钱不必像过去那样“弯弯绕”,先由省里拨到市里,再由市里拨到县里。比如,上级转移支付、税收返还、所得税返还等,可以由省直接核定并一步到位补助到县;对于专项拨款补助,县里可以直接向省级财政提出申请,由省级财政部门直接下达到县。

“改革啥时能推进到俺们这里?大家都盼着呢!”辽宁省的一位县财政干部道出了心声。这位财政干部说,这些年,省里出台了不止“让利于农”、增强县乡财政实力的好政策。比如,对县域经济发展带来的税收增长,增量部分省里不再参与分享,而是全部返还给县里。在政策的激励下,县里的经济发展很快,每年税收增长超过30%。按照政策规定,县里一年可以得到2000多万元的税收返还。可是,问题出在了“半路”上:省里把这笔钱拨到市里,市里却没把钱返还给县里,愣是给“截留”了。“上千万元可不是个小数目,农村修路、打井、建沼气,多少事情等着用钱啊!如果早点实行省直管县,县里就能指望上这笔钱了。”这位干部感慨中透着些许无奈。

记者在采访中了解到,这位县财政干部反映的情况并非个别现象。在“市管县”的财政体制下,市一级在资金分配中“卡”县、“刮”县的现象相当普遍,特别是在一些财政紧张的“穷”市,这一问题就更加突出。因为,县级领导都是由市里派遣任命的,市里财政紧张向县里伸手,县里哪敢说不给?

“省直管县”财政改革后,县级财政由省级统筹,一般性转移支付和专项转移支付直接对县,财政资金分配使用效率将明显提高,以往对县级财政资金拨付不及时甚至被“截流”的问题有望得到有效解决。

改革试点开花结果,县域发展活力增强

“省直管县”财政体制改革,是从1992年开始试点的。目前,范围已经扩大到浙江、吉林、江西等20多个省市。从试点效果来看,这一改革对理顺省以下政府间财政分配关系,增强县域发展活力起到了重要作用。

吉林省是最早实行“省直管县”改革的试点之一,到2005年,全省41个县(市)都实行了“省直管县”财政体制,省里还先后三次向县(市)下放管理权限,从体制机制上为县域发展创造条件。改革提高了项目审批等行政办事效率,县域经济发展也迎来新时期。2008年,全省县域GDP实现3300亿元,同比增长19%;县域本级财政收入完成113.4亿元,增长32%。2005年以来,全省县域GDP、财政收入、固定资产投资、社会消费品零售总额等几项主要指标增幅连年超过全省平均水平,县域经济已支撑起全省的半壁江山,成为推动全省经济发展的重要力量。

浙江的“省直管县”改革,至今已经进行了5轮。改革内容不但包括“省直管县”的财政体制,还包括把原来很多属于地市甚至省一级的管理权限下放给县,取消省县之间的地级市重复

的管理,实行省直管县的行政体制。今年8月,全省一次性向县级政府下放经济社会管理权限443项。浙江改革力度之大、范围之广在全国首屈一指,取得的发展效果也是有目共睹:城乡经济比翼齐飞,城乡差距不断缩小,成为我国经济最富有活力的地区之一。财政部材料所所长贾康认为,县域经济是我国区域经济的基本单元,不少地方县域经济发展活力之所以不足,就在于县级政府权责不对等、自主发展的空间较小。“省直管县”财政改革的实施,一个重要目的就是要推进县域经济的发展,促进城乡一体化。“省直管县”改革虽然在初期仅仅限于财政体制,但它是“省直管县”行政改革迈出的重要的先导步骤,可以为“省直管县”行政体制奠定基础、创造条件。

推进改革需要因地制宜,不能搞“一刀切”

虽然“省直管县”有诸多好处,但并不意味着“市管县”就一无是处。辽宁省法库县作为沈阳市下辖的一个县,就是靠着市里的财政支持和依托沈阳雄厚的工业基础,实现了县域经济的腾飞。

近几年,法库县不但完全享受到了省里好政策,而且还得到市财政真金白银的大力支持。在这双重“呵护”

下,法库县变资源优势为产业优势,招商引资建起了陶瓷工业园,产业规模不断壮大,很快成为东北地区最大的建筑陶瓷生产基地。今年1—6月份,法库县引进陶瓷及相关配套企业142家,开工建设各类陶瓷生产线352条,实现产值60亿元,同比增长29%。法库县的一位干部说,“没有沈阳市的资金和技术支持,法库发展不了那么快。从心里来讲,我们当然愿意跟着市里吃‘小灶’。”

对此,贾康认为,“省直管县”改革确实不宜采取同一模式,搞“一刀切”,而应因地制宜,区别对待。在积极推进、全面实施“省直管县”改革的同时,对于形成区域经济中心和积极构建区域经济中心的发达地区,如直辖市、省会城市、计划单列市,以及一些特别发达和比较发达的地级市,可加大推进“撤县建区”的力度,将近郊部分乡镇或县改为市辖区,为市区的发展留下空间。

财政部也强调,“省直管县”改革,各地要根据经济发展水平、基础设施状况等有关条件,来确定改革模式、步骤和进度,坚持协调推进、共同发展,充分调动各方发展积极性,提高中心城市发展能力,强化省级调控功能,推动市县共同发展。

热点聚焦



近日,福建泉州市推出“2009泉州市金融服务月”活动,在泉州银行业掀起一股热潮,有14家银行加盟活动。7月31日晚上,“2009泉州市金融服务月”在泉州市丰泽商城金融排夜市开幕,市民纷纷前去参加。图为银行工作人员向市民发放理财知识宣传资料。

林良标摄(人民图片)

金融夜市

作为国内首家期货交易所,郑州商品交易所的发展同“三农”紧密相连

做好服务“三农”大文章

——访郑州商品交易所副总经理张邦辉

本报记者 许志峰

他告诉记者,近年来,郑商所不断完善合约规则,增强市场流动性,郑商所各品种期货价格有效性不断提高。郑商所高度重视“郑州价格”的发布工作,“郑州价格”已经成为国内外关注我国农产品市场供需形势的重要窗口,成为世界小麦、棉花和白糖等领域的主要参考价格之一。近年来,郑商所又建立了农产品期货价格短信平台系统,将郑州农产品期货价格及时传播到政府主管部门、农业企业和农民手中,并定期编制农产品期货市场信息月报、季报和年报,报送国家和地方有关政府机构。

“有了期货价格,农民在经营过程中心里就有了一个‘风向标’,有助于解决农产品‘卖难’、‘价低’等难题。”张邦辉

谈到。2008年6月菜籽上市时,菜籽油期货价格折算成菜籽价格约2.7元/斤。但油厂收购价定的较低,有的甚至将开秤价定在1.9元/斤。很多农民经过比较后,认为菜籽收购价格定的太低,因此纷纷惜售,最终油厂不得不提高收购价格。

不仅如此,在成熟期货市场上,期货价格具有真实性、预期性、连续性和权威性等特点,能够准确地反映现货供求状况及其价格变动趋势。政府、涉农企业和农民可以根据不同农产品之间的比价关系,从收益最大化原则出发调整种植结构,合理安排种植面积。张邦辉举例说,我国自1998年以来就大力倡导种植优质专用小麦,但由于缺乏有效的价格信号和明确的质量标准作指导,效果并不明

显。2003年郑商所强麦期货的上市,对优质小麦的推广产生了重要的推动作用。

服务“三农”需再努力

张邦辉说,中央在新时期指导“三农”工作的精神,更加重视市场机制的利用,指出要充分发挥期货市场引导生产、稳定市场、规避风险的功能,这对期货市场发展提出了更高的要求。期货市场在解决我国“三农”问题过程中已开始发挥积极作用,但现实中还存在诸多制约期货市场进一步发展的因素。利用期货市场更有效服务“三农”,尚需要不断努力。

近年来,我国各地都在大力推广订单农业,这其中,农业协会、农业合作社等

中介组织的带动非常关键。然而,从现状看,我国专业经济合作组织比较松散,凝聚力不够强。张邦辉认为,各级政府应通过多种有效措施大力培育中介组织,今后,郑商所将主动与主产区政府加强联系,共同支持和培育中介组织,培育农业龙头企业,引导企业参与套期保值。

目前,我国期货市场的投资者以散户为主,投资理念不成熟,影响了期货市场预期价格的能力。期货市场近两年新增了多个农产品期货品种,但市场流动性并未出现太大提高,其根源在于机构投资者参与农产品期货市场,条件成熟时推出商品期货基金,使农产品期货价格的预期性更强,市场流动性更好,满足期货市场服务“三农”的需要。

加强投资者教育和风险控制工作。交易所要帮助涉农企业树立正确的套期保值理念,掌握正确的套期保值策略和方法;同时,交易所要在风险可控的前提下,努力满足企业的套期保值需要,降低企业套保的成本,提高企业套保的效率。

平安银行「妙招」多

寒小

挂失前2小时损失可获保障,全球ATM取款免费……

6月30日,福州市民李小姐收到平安信用卡的消费提醒短信,显示她的卡刚刚发生了一笔1万多元的消费。小李大吃一惊——钱包被偷了!信用卡没密码,她赶紧打电话到银行挂失,要求立刻冻结账户。因为此前听说平安信用卡提供挂失前的消费损失保障,所以一并提出了“损失保障”申请。

一周后,小李接到平安银行的答复,被告知1万元被盗刷的费用无需偿还。她成了“平安信用卡失卡保障机制”的第100位受益人。

2009年初,平安集团推出“挂失前72小时账户保障”服务:一旦信用卡遗失或被窃,只要及时挂失并符合信用记录良好等保障条件,挂失前72小时内发生的信用卡被盗刷损失,可以向平安银行申请

保障;保障金额最高可达5万元。另外,平安信用卡还在国内独家提供“信用卡被抢劫预借现金损失保障”。截至今年7月,平安信用卡已累计为超过100名持卡人提供“挂失前72小时失卡保障”,累积金额逾50万元。

继推出挂失保障这一新颖服务措施后,平安银行又面向个人客户推出三项服务承诺,包括该行借记卡在全球任何一台有银联标识的ATM上查询、取现免费;通过平安银行个人网上银行、电话银行进行同城或异地、行内及跨行的转账、汇款免手续费等等。

平安银行行长理查德表示,平安集团希望通过“承诺”将消费者最关注的服务内容具体化,树立明确的服务目标,提升服务水平。

工商银行

推出3G版手机银行

本报电 8月3日,中国工商银行正式推出了最新的手机银行(WAP)3G版服务,这一服务不仅能够办理账户查询、转账汇款等基本银行服务,还在国内同业中率先提供了缴费、信用卡还款、分期付款以及基金、黄金等投资理财功能。今年以来工商银行手机银行业务的发展势头强劲,目前手机银行客户总数已超过2000万户,并在年初被国内媒体评为“最佳理财应用手机银行品牌”。(陈月飞)

WTO政策

最新进展通报会举行

本报电 由中国世贸组织研究会主办的“WTO政策及最新进展通报会”近日在北京举行。会议通过了“中国企业家关于推动完善多边贸易体制的倡议书”,呼吁建立一个WTO框架下的企业家论坛,共商合作共赢的全球发展战略,力促发展中国在多边贸易体制中实现利益最大化。据悉,经过7年多的努力,多哈谈判80%的内容已基本达成一致。(何璐)

下大力优化信贷结构

欧阳洁

■大企业、大项目资金多,贷款高度集中于政府项目的风险不容忽视。而中小企业却依然融资困难

最近公布的数据显示,今年上半年,我国新增贷款7.37万亿元,增速高达34.4%,巨额的新增信贷规模为近年来所罕见。

充足的信贷投放有力地促进经济起暖回升。在外需萎缩、消费需求不足的情况下,信贷资金拉动投资迅速增长,固定资产投资大幅上升,基础设施建设成为各地政府投资项目主体。在新一轮大项目建设的带动下,企业的投资信心正在恢复,民间投资热情逐步激发。

然而在信贷总量激增的背后,信贷资金结构尤其值得关注。有关数据显示,上半年7.37万亿美元的信贷投放中,有近3万亿元用于支持地方政府融资平台项目的建设,而这些项目多为铁路、公路、机场等大型项目。相应的,中小企业获得的资金较少。在东部某民营经济发达的省份,今年一季度流入中小企业的信贷资金仅占信贷总量的9%。

大量信贷资金涌入政府融资平台,在保证各地经济恢复增长的同时,却也积累了一定的信贷风险。为了争夺信用高、风险小的大企业、大项目,从年初开始,各商业银行在全国拉开了一幕幕和大型企业、地方政府开展战略合作的“大戏”,一签数百亿中长期项目贷款协议。在一些省份,一家银行3—5年内准备发放给政府的信贷资金,就远远超过该行在当地贷款余额。目前这些贷款正陆续到位,成为项目建设的主力资金。然而看似稳妥的放贷,实则隐藏了不小的风险。目前地方政府多借用地方投融资平台公司向银行借贷,将来以政府财政收入作为还款来源。但是银行对政府的偿债能力、负债情况难以准确掌握,一旦财政收入下降,将直接影响银行信贷质量。加之现在地方政府成立的融资平台多,每个融资平台又有多个在建项目,相互之间有所交叉。如果拿着项目资本金“拆东墙补西墙”,会吸引更多的银行资金,政府融资平台的负债率则快速上升,银行面临的信贷风险将会更加凸显。

大企业、大项目资金多,而中小企业却依然融资困难。今年一些不赚钱的大企业还是获得了不少资金,但大量中小企业正是面临技术改造,生产线升级换代的关键期或是寻找新项目的建设期,却苦于没有资金。

解决中小企业融资难是长期以来面对的难题,目前更为迫切。贷款高度集中于政府项目的风险值得警惕,而中小企业是最具活力的市场主体,只有中小企业等民间投资真正启动,实体经济恢复的基础才得以巩固。同时,中小企业是解决就业的主体,只有就业水平提高,居民收入提高,才能提振消费需求,客观上为企业创造了更多市场。因此,解决他们所急需的资金,转变原有的信贷结构已是当务之急。

优化信贷结构首先要从银行做起,切实转变政府项目就是“一劳永逸”好项目的观念,不要担心中小企业融资可能面临的政治上和经营上的风险。不惟“大”、不惟“政府”,开阔思路,大胆创新金融产品和服务,解决中小企业融资难的关键性的节点问题。同时,政府部门还要发挥财政政策的杠杆作用,为银行资金进入中小企业“搭好架子”,撬动更多银行资金服务中小企业。

金海观潮