

依规促进国企领导人员廉洁从业

——学习贯彻《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》

贾福兴

今年7月1日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》(以下简称《若干规定》)。《若干规定》是规范国有企业领导人员廉洁从业行为的基础性文件。认真学习领会、积极贯彻执行《若干规定》,对于维护国家和出资人利益、促进国有企业科学发展、保障职工合法权益具有重要作用。

深刻领会《若干规定》的重要意义

有利于推进国有企业领导人员廉洁从业。国有企业领导人员的政治素质、履职能力、从业行为,直接影响企业改革发展大局。改革开放以来,国有企业领导人员以高度的责任感和使命感,扎实推动企业改革发展,取得了显著成绩,做出了积极贡献。但是,我们必须清醒地看到,社会主义市场经济体制尚在逐步完善之中,市场经济秩序有待进一步规范,各种消极腐朽思想对国有企业领导人员的权力观、地位观、利益观以及道德法纪观念造成不同程度的冲击。《若干规定》规定了企业领导人员的廉洁从业义务,明确了哪些事情可以做、哪些事情不能做,有利于企业领导人员规范用权行为。

有利于加强国有企业反腐倡廉建设。企业领导人员廉洁从业是国有企业反腐倡廉建设的重点任务之一。在国有企业经营管理权力运行中,特别是在重大决策、改制重组、资金运作、资产评估、产权转让、财务管理、人事任免以及职务消费等环节,消极腐败现象往往易发多发。《若干规定》以规范权力运行为重点,围绕国有企业经营管理的重大事项,整合以往有关国有企业领导人员廉洁自律工作的各项要求,针对国有企业领导人员廉洁从业工作存在的突出问题,加强对国有企业权力运行的制约和监督,体现了注重治本、注重预防、注重制度建设的指导思想,必将进一步推动国有企业反腐倡廉建设。

有利于维护国家和出资人利益。完善国有资产管理体制的目的在于维护国家和出资人利益,实现国有资产保值增值,发展壮大国有经济。加强和改进国有资产监督管理工作,必须建立健全与之相适应的法规体系。近年来,企业国有资产监管法规体系基本形成,国有资产监督管理工作的制度化、规范化水平不断提高。《若干规定》进一步明确了国有企业领导人员行使经营管理权力的相关义务、责任

和要求,是维护国有资产安全、维护国家和出资人利益的重要保证。

有利于促进国有企业科学发展。以改革创新精神加强国有企业党风建设和反腐倡廉工作,是国有企业科学发展的重要保证。党的十六大以来,国有企业党风建设和反腐倡廉工作不断得到加强和改进,发挥了为企业科学发展保驾护航的作用。《若干规定》着力解决国有企业领导人员存在的影响企业科学发展的不廉洁问题,将进一步为国有企业科学发展提供可靠保证。

准确把握《若干规定》的精神实质

对国有企业领导人员廉洁从业工作的总结规范。当前,国有企业改革发展进入关键时期,国有企业领导人员廉洁从业工作既有老问题、又有新情况。《若干规定》既吸收借鉴了过去的成功经验和有效做法,又研究分析了面临的新形势和新任务,体现出一些新的特点。一是强调重在预防的原则。《若干规定》贯彻“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,对国有企业领导人员行使经营管理权力时可能出现的利益冲突、不规范行为加强了防范。二是充实了有关工作要求。《若干规定》吸收了中央纪委2008年重申和提出的“七个不准”要求,强调完善“三重一大”集体决策制度等重要内容。三是明确责任并规定了相关处理措施。《若干规定》坚持“权利、义务和责任相统一”的原则,明确了对国有企业领导人员违反规定行为的四项处理措施,加大了责任追究的力度。四是为各级国有资产监管机构履行出资人职责完善了制度依据。《若干规定》从内容和程序上进一步明确了各级国有资产监管机构对国有企业领导人员的监督和管理职责,充分体现了“管资产和管人、管事相结合”的要求。

对反腐倡廉建设重点任务的具体落实。国有企业领导人员作为经营管理者,其履职行为必须体现国家、出资人和包括职工在内的全体人民的意志与利益,承担管理责任。当前,国有企业规范的公司治理结构仍在建立健全中,少数企业“一把手”说了算,侵害出资人、企业 and 职工利益等问题还没有从体制机制上得到根本解决。《若干规定》着力把握行使权力和维护利益这两个重点,较好地处理了规范领导人员从业行为与维护国家、出资人、企业利益和职工合法权益的关系。一是坚持从严治党与依法治企相结合的原则,切实维护国家

和国有出资人利益。《若干规定》就“三重一大”事项、产权流转、资金运作、薪酬福利等事关国家和出资人利益的事项,从工作流程上作出规定,把反腐倡廉理念贯穿于完善国有资产管理体制中,从源头上防范决策、经营风险以及腐败风险。二是遵循企业发展规律,切实维护企业利益。《若干规定》强调国有企业领导人员必须依照经营管理权限、职责分配、业务流程行使权力,对于有损企业利益的同类经营、兼职取酬、特定关系人投资入股等事项明确禁止,严禁损公肥私。三是反映职工群众呼声,切实维护职工合法权益和公共利益。《若干规定》进一步明确了国有企业领导人员职务消费的程序、范围,严禁奢侈浪费和违反规定扩大消费范围等。

对国有企业领导人员作风建设的有力促进。国有企业能不能实现科学发展,领导人员至关重要;领导人员能不能切实承担起搞好企业的责任,作风建设至关重要。只有坚持不懈地抓好国有企业领导人员的作风建设,不断教育引导各级领导人员按照科学发展观的要求,自觉发扬党的光荣传统和优良作风,自觉抵御各种消极腐朽思想的侵蚀,才能团结和带领职工群众,把反腐倡廉建设引向深入,推动国有企业科学发展。《若干规定》明确了国有企业领导人员加强作风建设的责任;在工作作风上,要真抓实干,禁止弄虚作假;要艰苦奋斗,反对奢侈浪费。在领导作风上,既要严于律己,又要管好配偶、子女和身边工作人员;关心职工正当要求,严禁侵害职工合法权益。在生活作风上,要艰苦奋斗、厉行节约、生活正派。

把《若干规定》落实到企业改革发展实践中

加强教育引导。一是国有企业领导人员要带头学习,增强遵纪守法、廉洁从业的意识。把《若干规定》作为党委中心组学习的专题内容,通过学习,深刻领会其精神实质和具体内容。二是大力宣传,使职工知晓《若干规定》的内容,增强职工民主管理和民主监督的意识。三是国有企业领导人员要把贯彻落实《若干规定》的情况作为民主生活会对照检查、年度述职述廉的重要内容,作为职工代表大会民主评议的重要内容,并按年度向履行国有资产出资人职责的机构报告。四是国有企业领导人员要涉及职工切身利益的事项向职工代表大会

报告,将职务消费情况作为厂务公开的内容,接受职工监督。

完善制度机制。以《若干规定》为依据,完善权力运行的制衡约束机制。在履行出资人监管职责层面,完善国有企业领导人员的薪酬管理制度,规范和完善激励约束机制;建立健全纪检监察和审计监督工作的协调运行机制;将廉洁从业情况作为对国有企业领导人员考察、考核的重要内容和任免的重要依据。在完善公司治理结构层面,将《若干规定》的要求纳入公司章程,明确决策原则和程序,完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度,强化企业监事会对领导人员廉洁从业情况的监督。在健全企业管理制度层面,建立健全职务消费制度、领导人员从业承诺制度,实行厂务公开制度。

加强监督检查。一是严格执行党风廉政建设责任制。国有企业党委(党组)书记、董事长、总经理作为企业贯彻执行《若干规定》的主要责任人,要把《若干规定》纳入党风廉政建设责任制检查考核的内容,切实做到责任层层传递、考核层层落实,及时纠正、严肃处理违反《若干规定》的行为。二是开展监督检查。国有资产监管机构要依法开展各项审计监督,严格执行国家企业领导人员任期和离任经济责任审计。国有资产监管机构的纪检监察机构要对所监督管理的国有企业领导人员贯彻执行《若干规定》的情况进行检查。国有企业纪检监察机构每年要对所管辖企业的领导人员进行监督检查,并作出评估,向企业党组织和上级纪检监察机构报告。三是严肃查办违反《若干规定》的案件。各级纪检监察机构要认真受理对违反《若干规定》行为的检举和控告,依照管理权限作出相关处理决定或者提出处理意见。对违反《若干规定》的领导人员,视情况轻重,给予警示谈话、调离岗位、降职、免职处理以及相应的党纪处分;涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。

坚持以身作则。国有企业能否贯彻执行好《若干规定》,关键在于企业领导班子及其成员,特别是主要负责人。企业主要负责人要切实担负起职责,把贯彻执行《若干规定》作为一项重大的政治任务和责任,带领一班人身体力行,认真落到实处,自觉接受组织和职工的监督。尤其是在当前经济形势下,国有企业各级领导人员更要大力弘扬艰苦奋斗精神,规范职务消费行为,加强成本控制,团结和带领职工迎接挑战,创造更大的辉煌。

(作者为国务院国资委党委委员、纪委书记)



在上世纪30年代以来最严重的国际金融危机冲击下,西方国家纷纷加强对经济的干预;我国经济虽然受到很大影响,但广大国有企业认真贯彻落实中央保增长、保民生、保稳定的一系列决策部署,使我国经济依然保持较快增长的势头。危机使人们对我国公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度有了更深的认识,对坚持公有制为主体、充分发挥国有经济的主导作用更加认同。那么,如何从理论层面认识公有制特别是国有经济在社会主义市场经济中的地位 and 作用?如何透过不断蔓延的国际金融危机来看坚持国有经济为主导的重要意义?日前,记者就这些问题采访了南京大学党委书记洪银兴教授。

在我国改革的过程中,对于公有制特别是国有制能否与市场经济相适应曾存在质疑,有人提出发展市场经济就不能要国有企业。对此,洪银兴教授认为,实践已经证明,发展市场经济的基本条件是多种所有制经济平等竞争、共同发展,而不是放弃和取消公有制。发展市场经济同国有企业的存在和发展并不矛盾,关键是要积极推进国有经济有进有退的战略性调整,积极推进国有企业股份制改造、建立现代企业制度等改革。改革开放以来,我国国有企业已发生三个明显变化,呈现出新的面貌:一是数量明显减少,质量明显提高;二是产权结构发生重要变化,纯粹的国有独资企业显著减少,大部分国有企业在吸收非国有资本基础上改制为国有控股的股份制企业,即使是国有独资企业,有相当部分也是由多个法人资本组成的股份制企业;三是绝大多数国有企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的市场主体。在此基础上,国有企业增强了活力、提高了效率。过去人们一直为国有企业大面积亏损而担忧,现在国有企业不仅扭转了全面亏损的局面,而且取得了骄人的经营业绩。2002年至2007年,全国国有企业销售收入从8.53万亿元增长到18万亿元,年均增长16.1%;实现利润从3786亿元增长到16200亿元,年均增长33.7%。2007年,全国国有企业上缴税金1.77万亿元,占全国财政收入的34.5%。在我国国民经济持续快速增长中,国有经济发挥了主力军作用。

有人提出,现在国有经济在国民经济中所占的比重和国有企业的数量都大幅减少了,而各种非公有制经济发展迅猛,这

应对金融危机,国有企业挑大梁

洪银兴教授谈国有经济在社会主义市场经济中的支柱作用

本报记者 于春晖

是否说明国有经济对国民经济的控制力不断削弱,而非公有制经济更有优越性呢?洪银兴教授指出,公有制为主体,不是指公有制企业在数量上占主体,而是指公有资产在社会总资产中占优势;国有经济为主导,也不是一个数量概念,而主要是指国有经济控制国民经济命脉,国有企业的影响力、控制力、竞争力不断增强。经过多年的改革发展,我国国有经济战线适当收缩,但影响力和控制力大大增强;国有企业数量有所减少,但质量和效益大大提高。可以说,没有国有经济有进有退的调整,就没有国有经济优势的更好发挥;没有国有企业向优势行业和领域的集中,就没有国有企业竞争力和经济效益的大幅提升。同时,在这个过程中,混合所有制经济和非公有制经济获得了更大的发展空间,展现出蓬勃生机,多种所有制经济优势互补、相互促进、平等竞争的新格局正在形成。所以,我们应该以对立统一的观点来看待公有制经济和非公有制经济的发展,既要看到它们彼此竞争的一面,又要看到没有竞争就没有发展的活力;既要看到它们各自的优势和不足,又要看到发挥特色、各展所长正是发展市场经济的义。

面对国际金融危机的“大考”,国有企业表现如何?洪银兴教授认为,我国国有企业主要集中在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,这有利于保证国家经济安全,抵御国际金融危机和经济危机的冲击;有利于保持国家对经济的宏观控制力,增强国家平抑经济波动的能力。这些重要行业和关键领域主要由国有企业经营,既符合发展社会主义市场经济的要

求,又能增强国有经济的影响力、控制力,可以更直接、更有效地贯彻国家意志。而由美国次贷危机所引发的国际金融危机的不断扩散及其对西方经济的沉重打击,正说明了全面私有化和极端自由化的巨大危害。面对这场来势凶猛的国际金融危机,我国国有企业不仅经受住了考验,而且在保增长、保民生、保稳定中发挥了中流砥柱作用。比如,我国国有金融机构不仅在国际金融危机中取得了良好的经营绩效,而且在国际金融危机的影响显现出来后,积极响应国家宏观调控政策,落实适度宽松的货币政策和经济刺激计划,对我国经济企稳回升发挥了举足轻重的作用。再如,许多国有企业注重发挥表率 and 导向作用,主动与上下游配套企业包括非公有制企业抱团发展、共克时艰;积极履行社会责任,坚持不裁员、不减薪;等等。

“六个为什么”系列访谈

今年1—6月,邵阳市产值过5000万元的企业达到48户,全市规模工业增加值同比增长25.5%,社会消费品零售总额同比增长19.5%。

着力保障民生。以人为本是科学发展观的核心。特别在国际金融危机面前,更应把维护社会稳定、改善人民生活放在突出位置。邵阳市强调,必须把发展的目的真正落实到满足人民需要、提高人民生活水平上,坚持不懈地为人民群众做好事、办实事、解难事,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。针对国际金融危机对就业冲击较大的现实,加大对重点群体的培训力度,积极拓宽就业渠道,千方百计扩大就业。今年以来,全市新增城镇就业人口4.9万人,农村劳动力转移稳定在130万人以上,发展高新技术产业、全力打造高端服务业、积极培养高层次人才、努力建设高品质人居环境;落实“五个优化”,即优化发展动力、产业结构、城乡发展、人居环境、社会建设。

(作者为中共湖南省邵阳市委书记)

抓好关键环节 促进科学发展

童名谦



深入贯彻落实科学发展观,要求我们既总揽全局、统筹规划,又抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破。在深入贯彻落实科学发展观的过程中,湖南省邵阳市全面分析国际金融危机带来的挑战与机遇,牢牢抓住影响经济社会发展的关键问题,采取有针对性的措施加以解决,取得了良好成效。

抓好龙头项目。当前,在国际金融危机的背景下,保持经济平稳较快发展是首要任务。完成好这一任务,应着力发挥

好投资对经济的拉动作用,加快推进重大项目建设。邵阳市着眼于以龙头项目建设带动经济社会全面发展,坚持开工项目抓进度、签约项目抓开工、意向项目抓签约,积极推进基础设施建设、旅游开发和生态环境建设等重大项目。为保障项目建设和顺利推进,邵阳市推行了目标责任制、领导定点联系制等,确保重大项目早开工、早建成、早见效。目前,全市城镇建设、农网改造、农村饮水安全项目、城市防洪工程、大型灌区配套续建工程等进展顺利。特别是在旅游方面,以崀山景区申报世界自然遗产为契机,筹资3亿多元,改善景区基础设施,以局部突破带动全市旅游经济的整体提升。通过重大项目建设,邵阳市产业结构调整步伐进一步加快,基础设施建设更加完善,经济发展速度大大提升。



两年前,太湖蓝藻暴发,造成无锡市水危机,严重影响了人民群众的生产生活,引起社会广泛关注。治理太湖,防止水危机的再次发生,成为无锡市科学发

展的重大任务,也牵动着社会各界。近日,杨卫泽撰写的《警钟与行动》一书由凤凰出版社出版。这是运用科学发展观研究太湖治理问题的新作。

分析了太湖蓝藻暴发造成水危机的根本原因。即:人口膨胀、产业层次低且布局分散、城市扩张,沿太湖经济发展方式粗放;工业点源污染、农业面源污染、居民生活污染,加剧了太湖污染。

金融危机暴露出实体经济的软肋

中国社会科学院研究员 杨圣明

经济与实体经济应该是相互适应的。这种关系在根本上是由商品的二重性决定的。商品的使用价值与价值的二重性、实物形态与价值形态的二重形态,使整个国民经济划分为实体经济与虚拟经济两个部分。这两类经济本应大体一致,彼此相互适应。这是国民经济正常运行的一条客观规律。然而,由于商品的价值同使用价值的运行渠道、轨迹、方式、经营实体、监管机构等各不相同,就使得价值往往背离使用价值,进而导致虚拟经济与实体经济脱节。当政府的政策使这种背离和脱节达到相当严重的程度时,就有可能出现严重通货膨胀、巨额财政赤字和外贸赤字,直至爆发金融危机和经济危机。这些恶果形成和出现的根本原因,在于人们的主观政策违背了虚拟经济与实体经济相互适应的客观规律。

至于虚拟经济与实体经济如何相互适应以及二者之间的具体比例关系以多

少为宜,这是国内外学术界颇有争议的问题,6:1、5:1、3:1等各种观点都有,也有人认为无需加以具体界定。从这次国际金融危机及其后果看,进一步探讨这个问题还是有意义的。在危机面前,尽管欧美各国的金融界异口同声地高呼“缺乏流动性”(即缺乏货币),因而欧美各国政府都采取各种方式向企业注入“流动性”,但是,那里长期形成的虚拟经济早已严重脱离或者说大大超越了实体经济。出路何在呢?一方面,应继续治理过度膨胀的虚拟经济,消除泡沫;另一方面,也许是更重要的方面,则要强化实体经济,寻找新的实体产业,以确定新一轮大规模固定资产投资的方向。马克思指出,危机总是大规模新投资的起点。当前的问题在于,新的实体产业是什么?是新能源产业、绿色环保产业还是别的什么产业?这还需要进一步研究探索。在历史上,钢铁业、汽车业、房地产业、信息产业等都曾作为带头产业,带动欧美经济一步一步走向繁荣,一次又一次闯过金融危机。而到目前为止,没有类似的企业产业出现。可以说,国际金融危机暴露出发达国家实体经济发展的软肋。历史经验证明,只有找准投资的产业方向,才能切实强化实体经济,达到虚拟经济与实体经济相互适应规律的要求。否则,仅在虚拟经济中兜圈子,没有强大的实体产业带动,很难真正走出泥潭。

学者论学问

