

土地广袤、资源丰饶而又依然贫困的非洲,在新世纪伊始又引发了美欧大国新一轮令人眼花缭乱的博弈:超级大国、前宗主国等各国政要争相往访,千方百计扩大政治经济影响,保全自身利益;而非洲各国则在冷静地观察大国的重返及其真实用心,为维护公正与尊严,为自身经济与资源安全而努力抗争。

美国加紧外交攻势

本报驻美国记者 温 宪

8月5日至14日,美国国务卿希拉里·克林顿对肯尼亚、南非、安哥拉、刚果民主共和国、尼日利亚、利比里亚和佛得角七国进行访问。此行与美国总统奥巴马7月中旬访问加纳仅相隔不到4周,刷新了美国历届总统、国务卿就任后最早访问非洲的纪录,突显奥巴马政府在加紧对非外交攻势。

在希拉里此次访非之前,美国国务院负责非洲事务的助理国务卿约翰尼·卡森在吹风时强调,此访表明美国“将非洲作为外交政策重点”。当场有记者提问,在此之前,美政府宣称伊拉克、阿富汗、中东、伊朗、朝鲜等问题都是“美国外交政策重点”,美国外交政策重点究竟何在?卡森称,“美国新政府有能力同时处理多个外交政策问题。新政府就任仅6个月,就已经比历届政府更快地打开局面,将注意力转向非洲,希望与非洲国家就更大的经济进步和发展共同开拓机遇。”

实际上,奥巴马政府将非洲为其外交政

策重点,是突显其多管齐下的全球战略特点。从奥巴马首访非洲一个点到希拉里首访非洲一大片,美国对非洲大陆新的外交攻势将从多角度拓展其战略利益。

择其要者而言,克林顿国务卿此访首先是着眼于实实在在的经济利益。人们注意到,与国务卿同行的还有美国农业部长与美国贸易代表。希拉里在肯尼亚的首场活动便是参加在内罗毕举行的第八届美国与非洲撒哈拉以南地区贸易与经济合作论坛。此访的南非、安哥拉、刚果民主共和国和尼日利亚都是资源大国。美国视安哥拉为“非洲大陆新兴发展国家”,安哥拉也是美国汽油和液化天然气的主要供应国,美国有意“加强与这一有着巨大经济发展潜力的国家发展关系”。有着1.4亿人口的尼日利亚向美国提供约8%的汽油供应,也是美国低硫原油的最大供应国。美国在尼日利亚石油及相关服务业的投资超过150亿美元。正如卡森所言,美国“非常关注与尼日利亚

保持良好的能源关系”。

其次是在非洲国家力推与美国价值观拍的“良政”建设。奥巴马访问加纳时说,美国对非洲的承诺将不再局限于经济援助,还将在“为实现根本性变革而进行的能力建设”方面提供合作,以加强美国同非洲民主政体的合作,推动非洲实现经济社会的可持续发展。据悉,在肯尼亚,美国务卿将鼓励肯尼亚领导人继续修宪工作以避免出现类似2007年初发生的暴力冲突事件。无论在肯尼亚、刚果民主共和国还是尼日利亚,希拉里都将强调“反腐”话题。她还将论及加强公共卫生和教育、艾滋病防治、鼓励新一代非洲科学家、小企业领导人和企业家等话题。此外,她拟与“那些努力寻找解决非洲问题办法的民间领导人讨论良政建设”。而在与美国有着长期传统关系的利比里亚,克林顿将与非洲惟一的女总统约翰逊一瑟利夫会晤,强调支持其民主进程。

再次是寻求预防与解决非洲地区的冲突。



法国设在吉布提的军事基地。

人民图片

法国力保“非洲后院”

本报驻法国记者 顾玉清

相对于其他地区来说,非洲长期被边缘化,成为“被遗忘的大陆”。然而,21世纪的非洲所显示出来的活力和潜力令世界关注,大国的角逐也随之展开。作为前宗主国,法国将非洲视为后院,调整对非政策,守住这块传统地盘,是法国对外战略的重点之一。

在法语区影响深远

非洲大陆与法国隔地中海相望,法国的资金、技术和商品可以最便捷地输入非洲大陆,同时从非洲大量获取自然资源 and 战略物资。多年来,法国是非洲的重要贸易伙伴。据统计,法国每年对非进出口额占其对外进出口总额的5%以上,一直保持着贸易顺差。

和其他法国总统一样,萨科齐就任总统后将法非关系置于优先位置,他首先并多次出访非洲大陆,目的在于巩固在非洲的传统优势,扩大法国在非洲法语区以外的影响,推行新的非洲政策,以适应全球化和非洲形势的变化。

从殖民时期到今天,法国与非洲国家一直保持着一种特殊的密切关系,法国在非洲,特别是非洲法语区的影响随处可见。非洲需要法国的政治支持和经济援助,更是法国的战略利益所在。没有非洲国家的支持,法国就不能维持其世界大国地位。正如法国国民议会议员贝尔纳·德勃雷在谈到非洲对法国的重要意义时指出的,非洲不仅对法国的经济稳定做出了积极贡献,同时“正是这个大陆使得法国成了一个大国,使得法国能让人们听到它的声音”。

不再充当“非洲宪兵”

近年来,法国在非洲的形象不断受损,影响日益缩小,甚至受到越来越多非洲国家的激烈批评。原因在于,法国长期在非洲推行的所谓“民主化”政策在当地“水土不服”,造成非洲社会动荡;曾与法国货币挂钩的非洲法郎被强行贬值100%,致使非洲国家财富严重缩水,彼此间信任受到伤害;萨科齐在非洲几次出言不逊的讲话,揭了法非关系敏感的老伤疤,引起非洲人的强烈不满和反感;法国在非洲控制了不少国家的关键部门,拿走的,给

予的少等等。非洲国家不得不转而加强与国际货币基金组织、世界银行,以及其他大国的关系。在这种背景下,法国调整对非关系势在必然。

萨科齐对非实行的新政策其实并不新,而是上届希拉克政府对非新思路的一种延续,其主要内容包括:一是法国尽可能尊重非洲的发展模式,避免继续指手画脚,将传统的不平等关系提升到一种“新型合作架构”,以建立一种同非洲国家发展合作的新基础和新现实关系。二是放弃军事干预,不再充当“非洲宪兵”的角色,帮助非洲国家建立维和机制。由于历史上遗存的殖民关系,法国与一些非洲国家一直保持着军事协议。目前,法国在东非、中非和西非仍有8000人左右的驻军,是西方在非洲驻军最多的国家。法国多次出兵干预非洲国家的政局,不仅收效甚微,而且被指责为在非洲推行“新殖民主义”。法国最近与一些非洲国家签订新的不干预“防卫协议”,意在树立“超脱”和“中立”形象。三是扩大合作范围,面向整个非洲。从希拉克到萨科齐,他们都分别访问过非洲的英语或阿拉伯语国家,力图打破法非关系的传统模式,将援助与合作的范围扩大到整个非洲。

维护“禁猎地”力不从心

法国历来视非洲为其势力范围和“禁猎地”,对其他大国插手非洲极为敏感。长期以来,法国以“法非首脑会议”、“法语国家首脑会议”作为密切法非关系的纽带。近年法国又借助欧盟的力量,相继建立了“欧非峰会”和“地中海联盟计划”等对话机制,想进一步强化与非洲国家的关系。但因国力不济,法国对非洲影响力下降的趋势已难以改变。

与此同时,非洲大陆的广阔市场和巨大的经济发展潜力越来越引起大国的重视。特别是非洲得天独厚的农、林、牧、渔资源,以及丰富的金、钻、铀、锰、铬、铜、石油和铝矾土等矿产资源让不少国家垂涎。美、英、德、俄等加快了重返非洲的步伐,日本、印度等纷纷跟上,可以想见,大国对非洲的新一轮争夺将更加激烈。



第 451 期

责任编辑

李 锋
辛本健
李文云

俄罗斯注重务实合作

本报驻俄罗斯记者 谭武军

“去了非洲才知非洲重要。”俄罗斯总统梅德韦杰夫在博客中发出这样的感慨。今年6月,梅德韦杰夫首次踏上非洲大陆,对埃及、尼日利亚、纳米比亚和安哥拉四国进行了访问。在俄罗斯外交史上,国家元首第一次出访四个非洲国家尚属首次。不仅如此,除埃及外,撒哈拉沙漠以南的三个国家都是冷战后俄总统首次出访的国家。

为促进俄非友好,俄罗斯共减免非洲国家200亿美元的债务,其中一半是最近两年减免的。2008年,俄罗斯驻联合国大使尔金表示,俄罗斯累计向抗击艾滋病、结核病和疟疾的全球基金捐赠了4000万美元,用于非洲的疫病防治。

俄非关系有渊源

俄罗斯人对非洲有着特殊的感情。冷战时期,苏联曾经对非洲大陆产生过非常大的影响。苏联不仅支持非洲的反对殖民主义和种族隔离制度的运动,还向非洲国家提供大笔经济援助和武器装备。此外,苏联还接纳了大量非洲留学生,他们中许多人学成回国后担任要职,其中包括安哥拉现任总统多斯桑托斯。这无疑为俄罗斯在

非洲积累了丰富的人脉资源。苏联解体后,国力不济的俄罗斯一度“告别”非洲。俄首任总统叶利钦在任职期间无暇顾及非洲。叶利钦的继任者普京开创了俄领导人访问非洲的先河,揭开了俄重返非洲的序幕。从第二个总统任期起,普京先后到访5个非洲国家,不仅恢复了与阿尔及利亚、利比亚等北非国家的传统军贸联系,还将俄罗斯的影响力辐射到非洲最南端的南非。

推进务实合作

在对非洲进行感情投资的同时,俄罗斯还积极推进与非洲国家的务实合作,不断密切双方在经济、能源、军事等领域的联系。在俄经济转轨时期,俄非贸易额急剧下降。有资料显示,本世纪初俄与非洲国家的贸易额较1994年减少七成多。据俄海关统计,2002年,俄罗斯与整个非洲大陆的贸易额仅为9亿美元。2006年,双方贸易额虽增加至20亿美元,但在俄对外贸易中的比重仍不足1%。尽管在西方国家看来,俄罗斯只是重要的能源和原材料供应国,但在非洲,俄罗斯却是部分国家传统的机电产品贸易伙伴。俄罗斯的能源设备、重型机械、

机床以及武器装备在非洲颇受欢迎。北非的阿尔及利亚和利比亚近年来采购的俄制武器装备均高达数十亿美元。此外,农产品也是俄非重要贸易品种。埃及是俄最大的小麦进口国。今年6月,俄埃就俄直接向埃及供应谷物达成协议,俄在埃粮食市场的地位得到加强。最近,俄罗斯渔业公司还获得在纳米比亚专属经济区捕鱼许可,俄计划在该水域每年捕鱼15万至20万吨。

发挥核电航天技术优势

在进军非洲市场过程中,俄罗斯注重发挥其在核电、航天等领域的优势,与非洲国家开展技术合作。2007年,埃及宣布正式启动和平核能计划,要在未来数年内建造若干座核电站。梅德韦杰夫访埃期间,俄埃签署了核能合作协议。根据协议,俄罗斯将参与埃及和平利用核能的计划,在埃核电站建设项目中分得一杯羹。电力同样匮乏的尼日利亚、纳米比亚也与俄签署了核能合作协议。今年6月,俄罗斯获得制造、发射和运营安哥拉通信卫星的合同,价值3.27亿美元。另外,南非自行研制的第二颗卫星也将由俄罗斯负责发射。

公正与尊严更重要

李 锋

美国总统奥巴马与国务卿希拉里·克林顿对非洲的相继访问,令冷战后一度沉寂的非洲又热闹起来,西方各大国忙着以实际行动向非洲人说,非洲,我们又回来了。

后冷战之初的十年里,俄罗斯忙于“自我休克”,美国集中精力抢占苏联在欧洲、中东地区留下的地盘,欧洲也对非洲兴趣不大,于是当卢旺达爆发惨绝人寰的大屠杀和刚果(金)的内战演变为非洲的国际战争等等一幕幕惨剧上演之时,西方大国要么隔岸观火,要么为了各自的利益选择沉默。非洲大陆在国际政治版图中的位置越来越边缘化。

然而,21世纪伊始,随着国际形势的变化和部分国家经济的复苏,非洲巨大的石油储量和矿产资源储量被勘探开发,非洲又成为大国关注的焦点,原本对非洲视而不见的西方国家首脑们争相前去访问。2003年和2008年,美国总统布什先后访问非洲十国。法国总统萨科齐上任不到3周的时间里便接连访问了北非和西非部分国家。去年,萨科齐又访问了非洲经济心脏南非,宣布将增加对南非交通、能源、汽车和航空部门的投资,并在未来5年内拨款25亿欧元,为近2000家非洲企业提供资助。日本前首相森喜朗于2001年对南非、肯尼亚和尼日利亚三个非洲国家进行了访问,成为日本首相访问非洲的第一人。5年之后,小泉纯一郎再访非洲。2008新年伊始,日本外相高村就远涉非洲,当年5月日本举行了第四届东京非洲发展国际会议,40位非洲国家元首与会;洞爷湖八国集团峰会上,日本又邀请七个非洲国家领导人出席,2008年成为日本的“非洲年”。2006年9月,俄罗斯总统普京访问南非,这是俄罗斯国家领导人对该地区的首访。双方签署了数十亿美元的合作,并确定在航天、原子能、钻石勘探与销售以及能源领域开展合作,成果颇丰。2009年6月,俄总统梅德韦杰夫访问非洲四国,目标直指非洲能源。此外,英国、德国等欧洲强国近年来在非洲活动频繁,就连新兴南亚国家印度对非洲也是摩拳擦掌,制定了“聚焦非洲”计划,大力支持其国内企业投资非洲。

不过这一连串的对非高层外交并没有让非洲人兴高采烈,他们选择以冷静的目光透视这新一轮来自大国的热情。奥巴马在加纳发表完煽情的演讲后不久,肯尼亚的《商业日报》一篇分析文章就一针见血地指出,具有非洲血统的美国总统奥巴马访问非洲最终目的不过是为了“促进和保护美国的国家利益”。而发表在尼日利亚《先锋报》上一篇题为《非洲:没有美国的未来》的文章则进一步指出,奥巴马的演讲充斥着“民主”与“良政”的虚伪说教。文章说,非洲人承认良好的治理能够促进发展,但是奥巴马总统显然没有完整阐述美国人对民主与良政的理解。因为以共同的标准来看,美国在许多地区的盟友都不是民主国家,对美国人来说,“能够保护美国利益的外国政府都是民主的和良政的,忽视美国利益的则都是不民主的”。

在新的时代背景下,非洲人开始从自身利益视角审视外部世界,他们不仅给来自超级大国的热情泼了冷水,对自己的老宗主国欧洲的眷顾同样不感冒。由于历史原因,非洲国家在社会制度、历史文化和经贸领域与欧洲联系最为紧密,目前欧盟是非洲最大的贸易伙伴,2007年双边贸易额已达2700亿美元。随着非洲资源重要性的日益突出,欧洲也在积极调整政策,更加重视非洲。但非洲国家近年来与欧洲龃龉不断,非洲人早已厌倦了欧洲国家颐指气使的主子心态,在欧洲的金钱面前,非洲人也更在意挺直自己的腰板。为此,他们不惜一再推迟与欧洲国家的领导人会议,即使2007年勉强召开了,非洲领导人也在会上对欧洲大国首脑的无理指责给予了坚决的回击,维护了非洲的尊严。

“平等”一直是非洲国家在发展对外关系时孜孜以求的目标。长期以来,欧美国家一直以居高临下的傲慢姿态对非洲国家的内政说长道短,甚至在关系非洲人民福祉的经济援助上也以人权和民主为借口重重设卡,不断减少,这使得非洲国家逐渐对以美欧为代表的西方社会产生了抗拒,对他们做出的附加种种条件的美好许诺不再存有幻想。实际上,在尊重和平等的原则之下,非洲对外来投资和援助是欢迎的。在新形势下,资源丰富、非洲战略地位与日俱增,维护非洲国家尊严,保护本地区资源安全,已经成为非洲国家的共识。

对非投资逆势上扬

资源丰富的非洲大陆现已成为俄罗斯的投资热土。今年6月,俄天然气工业股份公司在危机背景下逆势扩张,投资25亿美元与尼日利亚国家石油公司成立合资公司,创下尼单笔吸引外资的最高纪录。新公司将主要进行天然气资源的采集和利用,并勘探和开采新油气田。另外,俄还将参与撒哈拉天然气管道项目。该管道建成后,尼日利亚可每年向欧洲输送300亿立方米的天然气。俄罗斯最大的投资银行复兴集团、俄诺里尔斯克镍业集团、俄铝业集团、俄钻石公司等都在实施开发南部非洲矿产资源的庞大计划。

据俄自然资源部部长特鲁特涅夫日前介绍,仅俄罗斯对纳米比亚投资就可能高达数十亿美元,而投资重点将是纳米比亚的水电和铀矿开采。

随着俄罗斯综合国力复苏以及非洲的战略地位不断上升,俄罗斯正在大步重返非洲。分析人士认为,俄罗斯加大对非洲的关注力度具有多层用意。首先,加强俄罗斯同非洲国家的联系,是俄推行其“强国战略”,恢复俄全球影响力的重要一环。其次,开拓非洲市场,可以分享非洲经济发展的成果,拓展俄经济空间,为俄民族工业寻找新的商机。再者,俄罗斯加强与非洲能源富集国家的关系,有利于进一步扩大俄罗斯在国际能源领域的发言权。