

从救济领域向发展领域转变 慈善事业发生战略性变革

本报北京7月30日电（记者潘跃）民政部社会福利和慈善事业促进司、中民慈善捐助信息中心今日在京发布《2009年上半年全国慈善捐赠情况分析报告》。报告显示，上半年我国接收国内外社会捐赠总量达到131.3亿元。

据介绍，捐赠呈现如下特点：

慈善正在经历从救济向发展领域转变的战略性变革。上半年，我国慈善捐赠主要用于教育、救灾和医疗健康、社会服务等传统领域，其中近半数的捐赠指向教育领域。

来自国外和港澳台地区的捐赠，仍然是社会捐赠的重要组成部分。上半年我国内地共接受来自外国、国际组织和港澳台地区、华人华侨的境外捐赠共计40.8亿元，占全国接收捐赠总额的31.1%。

企业仍是我国内地最主要的捐赠主体。在内地捐赠中，上半年各类企业捐赠54.57亿元，占境内捐赠量的60.3%。其中民营企业捐赠超过38.9亿元，占境内捐赠总额的43%。

卫生部发布新版《尘肺病诊断标准》 未能诊断为尘肺病者，应表述为“无尘肺”

本报北京7月30日电（记者白剑峰）卫生部日前发布新版《尘肺病诊断标准》。新标准将尘肺明确分为三期，删除了旧版中“无尘肺0”和“无尘肺0+”的表述。

新标准由卫生部职业病诊断标准专业委员会提出、卫生部批准。自2009年11月1日起实施，代替现行的2002年版本。

新标准增加了观察对象，具体为：粉尘作业人员健康检查发现X射线胸片有不能确定的尘肺样影像学改变，其性质和程度需要在一定期限内进行动态观察。

根据新标准，X射线胸片表现分为三期。一期尘肺是指有总体密集度1级的小阴影，分布范围至少达到2个肺区。二期尘肺是指有总体密集度2级的小阴影，分布范围超过4个肺区；或有总体密集度3级的小阴影，分布范围达到4个肺区。三期尘肺是指有下列情形之一者：有大阴影出现，其长径不小于20毫米，短径不小于10毫米；有总体密集度3级的小阴影，分布范围超过4个肺区并有小阴影聚集；有总体密集度3级的小阴影，分布范围超过4个肺区并有小阴影。

尘肺病诊断结论的表述是：具体尘肺病名称+期别，如矽肺一期、煤工尘肺二期等。未能诊断为尘肺病者，应表述为“无尘肺”。

名家羊城共演中医绝技

本报广州7月30日电（记者贺林平）平衡针让高血压患者15分钟内血压下降；“飞针”眨眼间飞入人体治病……今日在广州举行的“杏林寻宝——全国中医药特色技术演示会”上，来自全国各地的中医药专家各献绝技，19个中医药特色技术同台亮相。

这个别具特色的演示会由中华中医药学会、国家中医药管理局中国中医药科技开发交流中心联合广东省中医药学会、广东省中医院、广东省中医药科学院联合举办，旨在“传岐黄之道，扬中华艺术，融百家所长，汇各派精髓”，充分挖掘和展示中医药这个“大宝库”。

演示会将19个中医特色技术分成“针法”、“灸法”、“特殊疗法”、“手法”四个组进行展示，每个特色疗法都有病人现场体验，有许多绝技疗效立竿见影，令在场观众叹为观止。

据了解，在中国民间，还深藏着许多不为人所知却颇具疗效的特色中医疗法。

与会的各位中医药特色疗法大师向全国中医药界发出倡议，广发“英雄帖”，希望全国各地拥有中医特色技术绝活的专家加入“寻宝”队伍，共同致力于中医药事业的繁荣与发展。

高校不得扣发 学生毕业证学位证

本报北京7月30日电（记者倪光辉）为继续做好学生就业工作，教育部日前重申，各地各高校要加强毕业生的服务、教育、管理，特别是帮助未就业毕业生实现就业、平稳离校。严禁采取扣发毕业证书、学位证书等简单化的管理方式。

教育部要求，要做好毕业生离校前后的就业服务工作。要继续做好高校毕业生入伍预征工作。



我为长辈洗双脚

7月30日，浙江省余姚市阳明街道舜水社区组织开展了一次特别的“我为长辈洗双脚”活动。

来自辖区的20名青少年学生坐在一起，为各自的爷爷、奶奶等长辈洗脚，许多长辈感动得流下了热泪。

据悉，暑假期间，舜水社区组织开展了一系列“慈孝”教育活动，让青少年学生继承和发扬孝敬长辈的传统美德。

图为小朋友们正在认真为长辈们洗脚。

黄徐辉摄

新闻事件

一方面，信贷总量激增，一方面，楼市明显回暖。

与此同时，想买二套房的人们发现：走进很多售楼处，通过提高房价、多填“家人”等等“巧妙做法”，销售人员就能很轻松地“搞定”银行，帮你降低首付比例、获得优惠利率，享受一套房的待遇。

监管部门这样界定二套房贷：已经贷款购买住房、准备贷款买第二套(含以上)住房。

监管部门这样管理二套房贷：最低首付不得低于40%，利率不得低于基准利率的1.1倍。

在去年底楼市低迷的时候，尽管有“改善型住房”可以比照一套房获信贷优惠的政策，但监管部门对二套房贷政策从未正式松口。

对于放松二套房贷，一些地方商业银行似乎很热衷。楼市低迷的时候，有它；楼市火爆的时候，也有它。其目的，都是为了争夺个人按揭贷款这块“肥肉”。其结果，很大程度上刺激了投资甚至投机，推高了房价，并酝酿了风险。

对于放松二套房贷，监管部门一直很警惕。在一些地方楼市泡沫渐起的时候，这种警惕格外强烈。近期，银监会一再重申，始终严格执行二套房贷的有关政策不动摇，坚决打击“假按揭、假首付、假房价”等行为。

“你喊你的，我贷我的”，记者在调查中发现，“打擦边球”的现象仍然存在。

对话人



编辑 黄碧梅



记者 欧阳洁

一问：天量信贷有没有推高房价？

编辑：房价一涨，楼市一热，人们首先想到泡沫。说起泡沫，人们自然联想到信贷。快速增长的信贷总量、比较充足的流动性，会不会导致房地产泡沫？二套房贷政策没有得到严格执行，是不是这轮房价上涨的一个主要因素？

记者：从历史经验看，房地产泡沫的出现，都是住房投资过度的结果。这是业界比较普遍的看法。而住房投资，离不开银行信贷。

中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇就认为，房地产泡沫的出现与银行信贷过度扩张有关。

今年以来，在实体经济没有完全复苏的情况下，信贷激增首先带来了资产价格的上涨和通胀预期的形成。有可能刺激投资性购房需求过快扩张，从而推动房价非理性上涨。

今年1—6月，全国新增信贷高达7.37万亿元，创下改革开放以来的最高水平。与此同时，房地产开发企业本年资金来源同比增长23.6%。其中，国内贷款5381亿元，增长32.6%；个人按揭贷款2829亿元，增长63.1%。

在这种情况下，一旦房贷首付标准降低，将会放大市场投机情绪，助长资产

二问：房贷业务是不是包赚不赔？

编辑：在二套房贷实际执行中，一些银行为什么会放松标准？难道他们不明白，放松二套房贷标准会带来风险吗？

记者：个人消费信贷业务，特别是房贷业务一直以来被银行视为优质业务，不良贷款率相对较低。在目前房地产市场逐步回暖，住房交易量节节攀升的情况下，房贷业务自然成为各家银行争夺的主要市场。

然而房贷业务也并不是包赚不赔的买卖，特别是在当前实体经济尚未完全复苏的情况下，房价上涨的基础并不稳定，就业形势依然严峻，房贷业务风险不可小觑。

如果房价下跌，房地产投机者资金难以周转，银行掌握的住房资产价值也将大大缩水，房贷风险就会显现。而且购房者的未来收入水平也可能不升反降，这将影响其持续还贷能力，房贷违约率也将上升。美国的次贷危机早就给我们敲响了警钟。

银监会新闻发言人廖岷说，“以炒房投机为目的的借款人与首套及改善型自住二手房的借款人，其还款意愿是完全不同的，对银行来说风险也不同。”

三问：房贷铁律会不会束之高阁？

编辑：如何才能保证真正严格执行二套房贷标准，避免银行、开发商、房屋中介公司与评估机构联手打“擦边球”，最终导致“你喊你的，我贷我的”？

记者：要治理执行中的不规范行为，还要了解银行、开发商和中介公司惯用的降低首付标准和利率的“伎俩”。

记者曾作为买房人询问过银行业务人员，他说，有两种办法能减少购房者首付，第一种是，如果在申请贷款的时候，把购房者提供的居住人证明修改一下，多加几个家人，让人均住房面积降低，就能申请到优惠贷款。第二种是，多找几家

民生三问

信贷总量快速增长
会否引发楼市泡沫

泡沫形成，加剧市场的波动。

二套房贷政策，就是为了有效引导投资性购房，防范金融风险和市场风险。2007年9月，二套房贷政策出台之际，正值上一轮房价上涨的高峰，就充分说明了这一点。

值得一提的是，除了个人按揭贷款放松助推房价外，房地产开发贷款的放松也是这一轮房价上涨的重要因素。去年下半年以来，房价下跌，楼市低迷，政府适当放松了房地产开发贷款，在一定程度上缓解了房地产商的资金紧张。

郭田勇预测，下半年信贷资金将有所收紧，相应地，房地产开发贷款资金也会收紧，信贷资金将不会成为下半年房地产价格变动的主要因素。

中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇说：“银行可能会存在这样的认识误区，认为二套房贷款比一套房贷款的风险要小，简单地以为二套房购买者是相对富裕人群，所以违约情况会少一些。实际上，二套房多是投资性或者投机性住房，二套房贷标准下降后，信贷资金的杠杆率将放大，风险也会随之增加。”

一位银行从业人员说，房地产信贷政策是在政府、开发商、银行和公众多方博弈中不断调整、变化的，银行不容易看清未来的走向。

银行更应该在放贷的时候，将该因素考虑在内，根据自身业务状况和风险判断，主动调整、应对。

实借款人首付款真实情况，坚决打击“假按揭、假首付、假房价”等行为。

如果真的有银行因突破二套房贷限制而受到监管部门的处理，会起到更大的警示作用。

银行的态度从根本上影响政策的执行效果。信贷资金如能有效进入实体经济，对楼市就不会有那么强烈的放贷冲动。

目前房地产中介、评估机构是假房价、假首付的主要助推者，他们制造了购房者和房屋的虚假信息，骗取银行贷款。如果银行能够完善相关信息建设，下力气了解客户的真实信息，对房产有自己准确、合理的认定，就会杜绝这种情况再次发生。