

2009 国家卫生城市市长论坛

从“卫生城市”迈向“健康城市”

我国已命名 108 个国家卫生城市

本报长春 7 月 22 日电 由卫生部、全国爱卫办主办的“2009 国家卫生城市市长论坛”7 月 22 日在吉林长春举行。截至目前,全国爱卫会已经命名了 108 个国家卫生城市,约占全国城市总数的 1/6;命名了 28 个国家卫生区;命名了 377 个国家卫生县(镇),约占全国县(镇)的 1.8%。

举办此次论坛目的是通过创建国家卫生城市、区、镇(县城)这个载体,继续发扬爱国卫生运动的优良传统,动员全社会广泛深入开展群众性爱国卫

生运动,进一步改善城乡环境卫生,提高群众卫生文明意识和自我保健能力,预防和控制传染病的发生流行,提高全民族的健康水平。

20 年来,创建国家卫生城市、区、镇(县城)工作在组织动员全社会参与整治环境、提高人居环境质量的同时,还积极倡导良好的生活方式和卫生行为习惯,移风易俗,既增强了人民群众的防病保健能力,也增强了群众的公共卫生意识,促进了以“讲卫生为荣、不讲卫生为耻”的社会风尚的形成,促进了

城镇居民卫生行为和习惯的养成,进而推动和促进了精神文明建设。

专家指出,从现在起到 2020 年,是我国全面建设小康社会的关键时期。据预测,到 2010 年,我国城市化水平将达到 45%。到 2020 年,我国城市化水平可能达到 60%左右。当前,我国城镇化和工业化所带来的生态环境问题和生活方式转变及人口老龄化的加速,心脑血管病、癌症、糖尿病等慢性病正成为威胁人们健康的主要因素。通过大力提倡健康生活方式,普及卫生防病知识,让

人民群众自觉行动起来,加强锻炼、戒烟限酒,合理膳食,保持愉快心情,提高国民健康素质,减少慢性病的发生,这是爱国卫生工作新的历史使命。

世界卫生组织针对全球城市化、工业化给人类健康带来的挑战,提出了建设健康城镇的理念,并在全球范围开展了建设健康城镇的活动。健康城镇是指从城市规划、建设到管理各个方面,都以人的健康为中心,实现健康人群、健康环境和健康社会有机结合的目标。

创建国家卫生城市、区、镇(县城)

是一项系统工程,《国家卫生城市标准》涵盖了卫生、环保、规划、建设等方方面面的内容。国家卫生城市的创建为我国建设健康城市奠定了基础,创造了条件。建设健康城市工作,顺应了我国经济社会发展的需要,符合我国构建社会主义和谐社会的要求,是促进“健康中国 2020”战略规划实现的有效载体,不仅能够巩固和提高创建国家卫生城市、区、镇(县城)工作成果,也丰富和深化了爱国卫生运动的内涵。

2007 年底,全国爱国卫生运动委员会办公室在全国范围内正式启动了建设健康城市、区(镇)活动,并批准上海市、浙江省杭州市、辽宁省大连市、江苏省苏州市和张家港市、新疆维吾尔自治区克拉玛依市、北京市东城区和西城区以及上海市闵行区七宝镇、上海市金山区张堰镇开展建设健康城市、区(镇)试点工作。

解决民生问题是健康环境建设的出发点和落脚点,让群众满意是健康环境取得实效的关键。我们始终以群众利益为第一追求,以群众满意为第一标准,做到创造健康环境成果为人民,创造健康环境靠人民,健康环境成果由人民共享。强化政府的公共服务意识,把为民办实事的思想贯穿于创造健康环境的全过程。

北京东城区作为首都中心城区,始终坚持以保护历史文化风貌为切入点,以巩固国家卫生区成果为载体,着力营造健康环境。通过开展一系列专项的环境整治和群众性的爱国卫生运动,使健康环境建设收到了良好效果。

一是对历史文化风貌进行改善环境整治。我区坚持改善市政基础设施和修缮有价值院落的有机结合,先后实施了皇城根遗址公园、菖蒲河公园、南池子修缮改建以及北二环城市公园建设等一批风貌保护工程,累计搬迁居民 1 万余户、4 万余人。在旧城改造的过程中,我区为创新旧城改造思路积累了一定经验。为改善旧城健康环境创造了条件。

二是对主要大街进行重点环境整治。我区有主要大街 62 条,实施环境整治前,存在着影响环境整治的诸多问题。为改变主要大街不整洁问题,我区全面启动主要大街整治工作。

三是对胡同及老旧小区进行全面环境整治。我区共有胡同 445 条,为了解决与居民息息相关的生活环境问题,制定了《东城区胡同环境整治工作方

案》,以“突出风貌保护,力求塑造精品”为目标,以“治脏治乱”为重点,对胡同环境进行了全面整治。

四是对“城中村”进行治乱环境整治。我区共有“城中村”10 多处,几年来,根据北京市的统一要求,结合我区实际,积极采纳专家和学者对保护古都风貌所提出的意见和建议,以恢复区域内生态环境为目标,制定了“因地制宜、注重保护、整治与拆迁结合”的整治方案。

五是对居民楼门院进行清洁环境整治。为了充分发动广大居民积极参与创造健康环境,通过人人动手创造干净、整洁、卫生的优美家居环境,连续两年在全区开展了清洁楼门院评选活动。

六是对病媒生物进行综合环境整治。为保证将媒介生物性传染病突发与流行的危害性降至最低,区爱卫办组织各街道、地区和有关部门,开展了一系列的病媒生物控制活动。利用爱国卫生月、城市清洁日、清洁楼门院、“全民齐动手,清除蚊蝇滋生,共享健康生活”等活动,组织开展清除蚊蝇孳生地,集中整治环境。

让人民共享健康环境成果

北京市东城区人民政府



国家卫生城市建设如火如荼,城市面貌焕然一新。

上图:整洁美丽的长春。

佚名摄

左图:绵阳城市环境的改观得到了百姓的认可,泛舟的人们享受着生活。

陈登鹏摄

加强震后爱国卫生应急管理

绵阳市人民政府

汶川发生特大地震后,受灾群众大量涌入绵阳城区,城市公园、广场、绿化带、河堤等处帐篷林立,环境卫生急剧恶化,特别是地震后造成了饮用水和食品缺乏,环境受到极大污染,病媒生物繁殖加速,极易造成城区传染病的发生和流行。

面对空前灾难,我们坚持一手抓抗震救灾应急管理,一手抓国家卫生城市巩固,切实做好极端天气条件下爱国卫生应急管理工作。城市卫生在较短时间得到恢复,有效预防了疫情和传染病的发生,灾难后爱国卫生应急管理作出了有益探索。

坚持解放思想、与时俱进、开拓创新,是灾后爱国卫生工作永葆生机的基本前提。特大、极端自然灾害发生后,我们不因遭受灾难、面临一时困难而消极畏难,而是在困难面前发挥主动性和创造性,不断深化对客观规律的认识,不断树立与时俱进的新思想、新观念,不断研究新情况,解决新问题,推动了绵阳灾后爱国卫生工作在创新中不断向前。

坚持以人为本、相信群众、依靠群众,是灾后爱国卫生工作蓬勃开展的力量源泉。在灾后爱国卫生各项具体应急工作中,我们始终坚持以人为本,把不断改善受灾群众的生产生活条件,着力解决受灾群众普遍关心的城市环境、交通秩序、社会治安

等突出问题;始终注意发挥人民群众的主体作用,让受灾群众在抗震救灾、生产自救的实践中不断转变思想观念,提高自身素质,从而使各项工作得到了市民的理解、支持和参与,为尽快恢复市容市貌提供了不竭动力。

坚持立足基层、打牢基础、狠抓落实,是灾后爱国卫生工作扎实推进的重要保证。我们坚持落实、落实、再落实的理念,把灾后爱国卫生工作重心下沉到基层,把重点任务下达到解决影响城市形象 and 市民生活质量的具体问题上,一步一步地抓好整治市容环境、改善城市交通、创建文明卫生小区、文明卫生楼栋、争做文明卫生市民等基础工作,为灾后爱国卫生工作提供了坚实支撑。

坚持依法治市、建管结合、优化秩序,是灾后爱国卫生工作有效进行的内在要求。我们坚持依法治市和以德治市相结合,把加强管理作为摆脱灾后城市环境“乱了才治,治了又乱”恶性循环的治本之举,使灾后环境卫生整治与爱国卫生管理紧密衔接,建设与管理相互促进。通过深化爱国卫生管理体制、建立数字化城市管理平台、全面推行城市管理综合执法,提高了依法治市的水平,保证了城市经济活动和社会活动的有序进行,形成了有利于提高市民素质和改善城市形象的灾后爱国卫生氛围。

生、食品卫生、环境保护、社区和单位卫生等十个方面 65 项标准。而世界卫生组织定义的健康城市建设指标体系涉及政治、经济、生态、文化、社会和个人行为等七个方面 380 项指标。两者都涵盖人群健康和生活的方方面面。

在工作方式上,建设健康城市强调个性设计、持续改进、部门合作、公众参与。而爱国卫生工作依靠群众,需要最广泛地发动群众积极参与。两者的工作基础都是群众,群众是这两项活动的参与者 and 成果享受者。

由此可见,通过健康城市建设,可以推动、促进爱国卫生事业发展,提升爱国卫生水平,更好地解决与人民群众生活息息相关的热点、难点问题。

打造一流人居环境

张家港市南丰镇人民政府

风韵江“南”,人和民“丰”。南丰镇位于江苏省张家港市,处于长江下游南岸,素有“苏南钢城”、“机械强镇”之美誉。我镇自 2004 年创建国家卫生镇、全国环境优美乡镇以来,按照科学发展观和社会主义新农村建设的要

求,紧紧围绕“深化创卫成果、提升人居环境”主题,突出基础设施建设、注重宣传教育引导、狠抓长效管理机制,以人为本,巩固创卫。大力倡导新型文明的卫生健康意识。注重人民群众卫生健康观念和行为的养成,切实把群众在卫生创建活动中树立的文明意识、卫生习惯巩固好、发展好。从群众的实际需求出发,投资 1200 万元建设了融文化健身、休闲娱乐于一体的南丰文化广场;投资 1500 万元建设了品位高、功能全、设施优的永联文体中心。积极开展全民健身月活动,组织千人健步行,开好每年一届的全民运动会。

依托健身场所,培育基层专业指导员,组织健身操、太极拳、功夫扇辅导培训、比赛演练等。

大力构建城乡一体的卫生基础设施。以“一次规划、有序推进”的理念,高起点规划和高标准建设镇村卫生基础设施。我镇投入 2000 多万元,对垃圾集中处理场进行了扩建改造,高标准新建了垃圾中转站,完善了镇域范围内的公厕。全镇社区居民水冲式厕所、垃圾袋装化 100%,农村无害化改厕率 99%。目前,已基本建成城乡一体的卫生基础设施。

大力营造生态洁美的卫生居住环境。多年来,我镇坚持“布局优化、道路硬化、河水净化、墙面亮化、庭院绿化、环境美化、污水处理集中化、垃圾处理无害化”的“八化”工作标准,提炼江南风韵、挖掘水乡人文,大力营造生态洁美的人居环境,处处彰显“小桥流水、桃红柳绿”的宜居特色。

创卫就是改善民生

西安市人民政府

国家卫生城市是一个城市综合服务功能与文明程度的重要标志。目前的国家卫生城市指标体系涉及城市建设管理与疾病防控、卫生保健、市民文明卫生意识等方方面面内容,与广大市民群众的生活息息相关,是民生问题的重要组成部分。由此可见,创建国家卫生城市是改善民生的有效抓手。

西安市是副省级特大型城市,一年中降水较少,风沙较大,自然条件比较差。加之由于经济发展相对滞后,城市基础设施建设欠账较多、城市管理方式比较落后等原因,创卫以前的西安城市形态不够完整,脏乱差现象比较严重,广大市民生活质量不高。

为积极顺应广大市民的愿望,切实解决市民群众普遍关注的环境卫生问题,努力将西安建设成为人们向往的和谐宜居城市,市委、市政府经过

深入调研发现,创卫是改善城市投资与人居环境、增强城市综合服务功能的重要载体,是改善民生、提高市民幸福指数的有效抓手。

通过创卫,加快城市建设步伐,提高广大市民的生活质量。《国家卫生城市标准》对城市基础设施建设、服务功能提升提出了很高的要求。在创卫工作中,我们严格对照国家标准,强力推进城市建设,为广大市民提供了方便、快捷、优质的生活与工作环境。

通过创卫,提升城市品位和管理水平,为广市民营造良好的生活和工作环境。《国家卫生城市标准》对城市管理和容貌整治提升提出了很具体的要求。在创卫工作中,我们狠抓市容环境卫生管理工作,进一步充实了市容保洁和城管执法两支队伍,夯实了保洁和城管执法人员包段包片

的责任,延长了保洁和监管时间,使市容环境卫生始终处于干净、整洁、有序的状态。

面对空前灾难,我们坚持一手抓抗震救灾应急管理,一手抓国家卫生城市巩固,切实做好极端天气条件下爱国卫生应急管理工作。城市卫生在较短时间得到恢复,有效预防了疫情和传染病的发生,灾难后爱国卫生应急管理作出了有益探索。

坚持解放思想、与时俱进、开拓创新,是灾后爱国卫生工作永葆生机的基本前提。特大、极端自然灾害发生后,我们不因遭受灾难、面临一时困难而消极畏难,而是在困难面前发挥主动性和创造性,不断深化对客观规律的认识,不断树立与时俱进的新思想、新观念,不断研究新情况,解决新问题,推动了绵阳灾后爱国卫生工作在创新中不断向前。

深化爱卫运动 建设健康城市

杭州市人民政府

生问题得到了解决,爱国卫生运动其独特的工作方式和效果为各级政府和广大

的人民群众认可。但随着经济社会的发展,城市化进程带来人口密集、环境污染、交通拥挤等一系列问题,广大群众对健康的需求日益增长,群众对爱国卫生工作也提出了更高要求。面对这些现实问题,我们认为世界卫生组织和全国爱卫办倡导的建设健康城市活动非常符合杭州实际,开展健康城市建设活

动能够解决城市化进程中的诸多健康问题,并在解决相关问题中发挥独特作用,促进地方政策的变革和创新,是实现人人健康战略的新方法和手段。

健康城市建设与爱国卫生运动是有机的统一。健康城市建设与爱国卫生工作在工作目标、指标体系和工作方式上都有高度的一致性。

在工作目标上,开展爱国卫生运动就是通过改善环境卫生状况,养成群众

良好生活方式和习惯,最大限度地保障人民群众身体健康,远离疾病。健康城市建设坚持以人为本,通过建设健康环境、健康社会,培育健康人群,从而实现人与自

然、人与环境和谐,最终通过城市各方面的健康实现居住人群的和谐与健康。两者都坚持了以人为本、关注民生、改善民生的理念。

在指标体系上,爱国卫生工作主要包括组织管理、健康教育、市容环境卫