

国务院纠风办副主任、中央纪委监察部纠风室主任赵惠令 7 月 16 日做客人民网——

# “群众身边事，你不解决他就痛苦”



“老百姓在吃药面前，在药价高面前，是无能为力的”

主持人：近年来，老百姓对医疗卫生行业的不正之风反映强烈，纠风办都有哪些具体举措？

赵惠令：看病难、看病贵，是老百姓反映比较强烈的问题，尤其是药价高问题，近一段时间反映比较突出。

为什么吃药贵？这个贵不全在药厂，大量的中介组织、中间环节，然后是一些流通领域，最后到了医院，有人叫“四家分肥”。部门利益驱动，使药价越来越高，损害了吃药的老百姓。

老百姓说，菜贵，我可以吃便宜的，买不起小轿车，我买个自行车，唯独病了就要吃药，吃什么药自己说了不算。老百姓在吃药面前，在药价高面前，是无能为力的。另一个损失的是谁？是国家。今年 1 月份国务院纠风办和卫生部联合召开了全国药品集中采购工作会议，下发了意见，明确要求以省为单位，以政府为主导，建立非营利性的采购网

络。党中央、国务院把这个任务交给我们，就是要推动药品涨价这些人的利益剥夺得，还人民一个廉价的药，一个看得起病、吃得起药的环境。

中央纪委监察部领导、国纠办主任今年交给我们一个硬任务：药品网上采购，今年 7 月份前必须把平台搭起来，到年底实行网上采购，中介组织从此退出药品购销领域。5 月份我们到几个省检查，有的完全按照规定办，还有几个省行动比较慢，我们发了通报。监察部部长、副部长，卫生部部长、副部长，一个部长带一个队到行动慢的省去督办，争取 7 月份把这个任务完成，到年底彻底实行网上采购，政府主导。这个问题解决了，就是解决了群众看病贵、看病难、吃药贵的一个全局性的问题。

“清理评比表彰前，我们知道乱，但没想到数字这么惊人”

主持人：社会上现在对评比达标表彰过多过滥反映非常强烈，听说国务院纠风办也正在清理这方面的问题，不知道进展怎样？

赵惠令：党中央、国务院和中央纪委监察部要求我们今年必须完成的两项任务，一个是以政府为主导的、以省为单位的网上采购药品，到年底必须全面实行。再一个就是清理评比达标

表彰活动。

但是难度也比较大。因为搞评比达标的都是一些政府部门。有的人为了得到这块牌子，还要去公关，现在不仅老百姓不满意，地方干部也说年年应付，没有时间干别的工作。这样加重了基层、企业和地方财政的负担，劳民伤财，还助长了形式主义，败坏了风气。

先查政府系统。从 2007 年以来，监察部、国务院纠风办等九个部门在全国范围内开展清理评比。68 个国务院有关部门，31 个省区市，加上新疆生产建设兵团，一共清理出多少评比表彰项目呢？72819 个。原来清理的时候，我们知道乱，多，但是没想到数字这么惊人。经过审核，全国撤销的项目一共是 70461 个，总撤销率 96.76%，仅留了 3%多一点。我们算了一下，和过去比，节约经费 37 亿，为各类企业节省近 100 亿。这个成果来之不易。

经过中央同意，我们今年开始对党委、人大、政协和法院、检察院，共青团、妇联、工会、文联等的评比表彰进行清理，这些系统也要大幅度减少。

“纠风要解决的都是群众身边事，你不解决，他就痛苦”

主持人：反腐败是网友关注的热门话题，纠风工作在反腐倡廉中是否

也发挥了一定的作用？

赵惠令：纠风工作是反腐倡廉的重要任务之一。我们讲反腐败三项格局：一个是党员领导干部的廉洁自律，一个是查处违纪案件，还有一个就是纠风。最近中央颁布的《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》中共有六项任务，纠风又是其一。

为什么党中央、国务院和中央纪委这么重视纠风工作？因为风气不好的地方容易产生腐败。比如，有些单位搞“小金库”，这个“小金库”，有的是给大家解决福利，有的还做了一点对工作有利的事情，但是，有的就把它私分了，就形成了腐败案件，有的“小金库”数额大，有的人在这方面栽跟头，甚至被判刑的都很多。纠正不正之风，就是把腐败问题治于未然。

纠风要解决的都是群众身边的事，你解决了，他马上就感受到，你不解决，他就痛苦。所以纠风工作实际上也是民心工程。我们把大量关系群众切身利益问题解决了，就能提高大家对反腐败斗争的信心和满意度，也增强了党和政府的凝聚力。

“群众感受看病上学不难不贵就行，是否感受到我们的存在不重要”

主持人：有网友说，看了访谈预告

才知道纠风办管的事不少，可是为什么实际生活中感受不到纠风办的存在？碰到什么事情该向纠风办反映呢？

赵惠令：纠风工作几乎涉及食、医、教、行、住等所有民生领域。人民群众只要感受到近年来看病就医和孩子上学不像过去那么难那么贵了，农民负担和企业负担不像过去那么重了，公路上乱收费乱罚款明显减少了，社保资金、住房公积金和救灾扶贫资金安全有效了，我们就有一种成就感，至于大家是否感受到我们的存在不重要。

纠风工作内容和工作重点，每年都有所调整。当前，由国务院纠风办牵头或配合各部门在全国统一组织实施的纠风专项治理主要有 8 项：

一是纠正损害农民利益的不正之风；二是食品药品安全专项整治；三是纠正医药购销和医疗服务中不正之风；四是治理教育乱收费；五是治理公路“三乱”；六是社保基金、住房公积金和扶贫、救灾专项资金监管；七是规范行业协会、市场中介组织和公共服务行业的服务和收费行为；八是清理规范评比达标表彰活动。另外，还要持续开展民主评议政风行风和行风热线工作，深入推进部门和行业的作风建设。涉及上述范围的不正之风问题，都可以向我们国务院纠风办和各级纠风办举报。

（本报记者根据人民网视频采访整理）



昆 明

## 妇女庇护所空转 7 个月

本报昆明 7 月 16 日电（记者胡洪江）云南省首家反家庭暴力妇女庇护所 2008 年 11 月 28 日在昆明市救助管理站挂牌成立。如今 7 个多月过去，来咨询的人不少，真正接受庇护的却一个没有。

受暴妇女来咨询后不约而同选择离开，连姓名、家庭住址等联系方式都不愿留下

7 月 16 日下午，记者来到设立于昆明市救助管理站内的反家庭暴力妇女庇护所，所内两个专用房间和一个备用房间可同时为至少 7 名受暴妇女提供最长 10 天的临时救助。房间窗明几净、敞亮整洁，床单、被褥、枕头都是崭新的，脸盆、衣柜、沙发、饮水机 etc 生活用品一应俱全。庇护所负责人、昆明市救助管理站站长李金留说，这两个房间还一直没有人住过。前不久，一位经常被丈夫殴打的丁姓妇女找到当地电视台求助，电视台将她送到庇护所时，她脖子上有伤疤，身上还有多处淤青。分管庇护所工作的救助站管理科副科长褚俊秀说，“当时我们给她做了很多工作，劝她在庇护所里暂时住下来，最后她还是走了。她说如果住下，怕再也回不了家了。”

类似的情况，李金留碰到过 3 起，褚俊秀接待过 5 起。几位受暴妇女在咨询完后，不约而同地选择了离开，连姓名、家庭住址等联系方式都不愿留下，导致最起码的救助关系都无法建立，更谈不上跟踪回访了。

作为临时躲避场所，庇护所不能从根本上解决家暴问题，也无法提供专业的心理和法律援助

庇护所成立的牵头方、昆明市妇联权益部部长徐家琪认为，面子问题是很多受到家庭暴力伤害的妇女不愿暂住的一个原因，而更重要的原因是，庇护所仅仅是一个临时性的躲避场所，不能从根本上解决家庭暴力问题。很多受暴妇女担心进了庇护所会撕裂与家庭的联系，等庇护期满无家可归，今后的生活也没了着落，于是不得不放弃。

庇护所的工作人员说，前来咨询的很多受暴妇女都表示，真正需要的其实并不是住处，而是心理上的疏导和法律上的帮助。庇护所的职责原本包含了为受暴妇女提供心理抚慰和法律援助这两项，然而现在在庇护所并没有配备心理和法律方面的专业人员。如果受暴妇女想聘请心理医生和律师，相关的协调工作要妇联去完成，费用需受暴妇女承担。而很多饱受家庭暴力伤害的妇女在经济上无法独立，无法支付这笔费用，所以目前庇护所能给予的只剩下了“吃”和“住”。

没人来住不代表没有存在价值，专家建议对庇护所重新定位和设计，改变需求脱节问题

虽然至今无人入住，李金留和同事并不感到失望。“庇护所的价值不能以入住人数作为衡量标准。”李金留说。

在救助战线上工作 20 多年的褚俊秀见过不少遭受家庭暴力伤害被迫离家，后又不幸被卖掉、流落他乡的妇女。“这个群体过去一直被忽视，常常被打得连个躲避处都没有。庇护所的成立是社会进步的表现，不能只盯住现在有没有人来住这一点。现在不少人来咨询，我们陪她们聊天，听她们倾诉，给她们劝慰，这样的工作难道没有意义吗？如果不设这样的机构，她们找谁说？”褚俊秀说。

多次接触涉及家庭暴力案例的云南大学法学院副教授王启梁认为，受暴妇女不可能脱离社会结构，尤其是家庭，这就成为她们住进庇护所的最大障碍。庇护所的成立表明政府部门看到了问题的存在，并在试图解决，这是法治的进步，是积极而有益的尝试。目前暴露出来的各种问题，说明庇护所的工作与受暴妇女的需求是脱节的，这正是庇护所可以努力完善的方向。建议相关部门对庇护所进行重新定位和设计，加大对庇护所的支持力度，与妇联和救助站一起做好受暴妇女的庇护工作。

题图：本报记者 胡洪江摄

## 国资委五举措 促国企领导廉洁从业

本报北京 7 月 16 日电（盛若蔚、彭浩浩）记者今天从中央企业传达全国纪委书记座谈会精神会议上获悉，国资委党委为贯彻全国纪委书记座谈会精神，贯彻《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》等 4 个文件，近期将重点做好以下五方面工作：

继续加强监管法规和制度建设，对企业权力运行的关键环节和重点领域进行规范；加快出台中央企业负责人管理暂行规定；完善薪酬管理、职务消费等制度，并搞好企业反腐倡廉制度与国资监管制度的衔接。

增强监管机制统一性和协调性，整合监督资源，共享监管信息，将执行廉洁从业规定的情况作为企业领导班子和领导人员综合考核重要内容。

在学习领会问责规定的基础上，研究国资委的执行方案和中央企业参照执行的具体办法。

制定中央企业开展工程建设领域突出问题专项治理工作的具体方案。

国资委党委将专门发出通知，对中央企业贯彻落实《若干规定》的工作提出要求。

## 哈尔滨政府部门行政复议案不再独立办理

本报哈尔滨 7 月 16 日电（记者吴齐强）今后，哈尔滨全市行政复议案件将由哈尔滨市政府行政复议委员会及其办公室统一集中调查和集中表決，市政府工作部门不再独立办理行政复议案件。

哈尔滨市政府建立的行政复议委员会成员包括法学专家、资深律师、人大代表、政协委员等，以及作为法定行政复议机关的市政府有关部门。哈尔滨市政府法制办副主任单国俊介绍，目前行政复议委员会已召开了 24 次案件议决会议，对 106 件行政复议案件进行了议决，无一起引发诉讼。



## 南宁 信访邮件免费寄

本报南宁 7 月 16 日电（记者庞革平）“信访绿色邮政”服务开通两个多月来，南宁信访局已收到 50 多封免费邮寄的“人民来信”。从今年 5 月起，南宁在全市开通“信访绿色邮政”服务。凡市内信访群众通过邮政营业网点、信箱（筒）寄往南宁

市委市政府、市委市政府领导、市信访局及其工作人员的平信，均可免费邮寄，邮资由市信访局统一支付。

上图：邮局分拣“人民来信”。右图：市内营业网点的告示。

庞革平 连 波摄影报道

现 场

这几天，内蒙古自治区赤峰市阿鲁科尔沁旗正在全面开展第七次村委会换届选举，与以往不同的是，候选人必须签订《履职创业承诺书》，书中还要郑重地加上一句：“以上是我经过慎重考虑做出的承诺，如不能践诺，我自愿辞去村主任职务”。

为了让当选的村“两委”班子兑现承诺，旗里还给他们层层念起了“紧箍咒”。村班子在任期内要签订《任期目标承诺书》，年度内要签订《年度创业承诺合同》。

空口无凭，立字为据，这种明确的“契约化管理”，让贿选、放“空炮”无立足之地，老百姓都说“吃了定心丸”。

创 新

“村务契约化管理”来自阿旗民间

赤峰阿鲁科尔沁旗

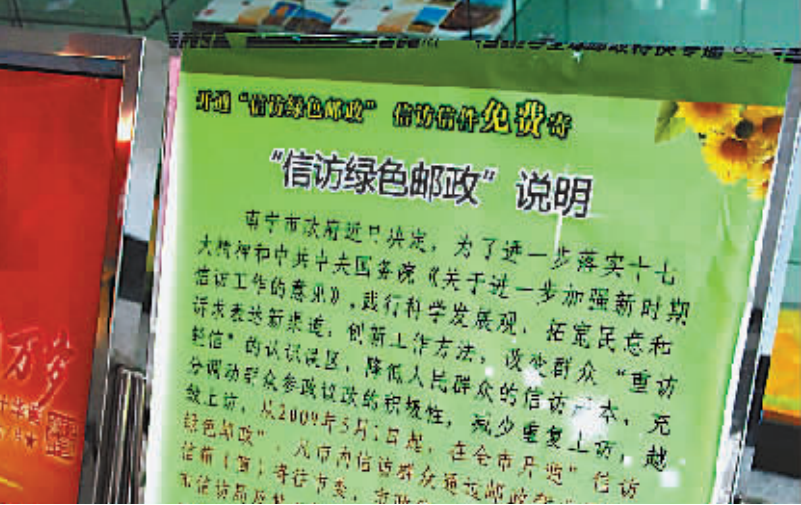
## 村务契约化 管官又管民

杨贺卿 陈 明

的创新。

2008 年，巴彦花镇为每个建棚户协调设施补助资金，想在于家粉房村发展蔬菜大棚项目。可村里怕村民半道“撂挑子”，怕项目赔钱落埋怨；村民怕地块难调，补助资金难到位。

经过研究，村里创新性利用契约化管理方式，与农户先签订了《设施农业调地协议》、《设施农业建设协议》，并就补助资金问题和镇政府签订了契



延伸到村庄规划、社会治安、公益事业、村官选举、基层党建等方方面面，甚至百姓的日常生活都能找到契约化的身影。

旁 白

签合同好啊，既管官又管民，办事都有了规矩。天山口镇北沟村村民 贾振华

二百年的人不会说话，可三百年的纸会说话。这东西奇就奇在这儿，只要签字画押摁手印，那就是法，就得照办。天山口镇北沟村村支书 李云江

政府创新 ing