

美联邦财政赤字首超万亿美元

本报洛杉矶 7 月 14 日电（记者管克江）美国财政部 13 日公布的数据显示，美国联邦政府 6 月份的支出比收入多 943 亿美元，这意味着在 2008—2009 财政年度前 9 个月，美国政府的预算赤字已达创纪录的 1.09 万亿美元，为上一财年同期的 3 倍多。

美国国会预算办公室预计，2008—2009 财年全年赤字总额将高达 1.84 万亿美元，占美国全年国内生产总值（GDP）的 13%，为二战结束以来最高水平（过去 50 年赤字占 GDP 的平均比例为 2%）。下一财年的预算赤字预计将减少至 1.26 万亿美元。从 2010 年到 2019 年，美国政府的赤字累积总额将达 7.1 万亿美元。美国舆论认为，高赤字将对美国经济和政治走向产生复杂的影响，但

这恐怕也是奥巴马政府目前应对经济危机的无奈之举。

金融危机是造成美国政府巨额赤字的主要原因。一方面，联邦政府的税收收入锐减，另一方面支出却大量增加。去年，美国国会通过了总额为 7000 亿美元的金融救助计划，今年又通过了 7870 亿美元的经济刺激计划。随着失业率的不断攀升，政府在失业保险和向低收入者发放食品券方面的支出迅速扩大。始于去年 10 月的 2008—2009 财年头 9 个月，联邦政府的支出相比上一财年同期增长了 20.5%，收入同比减少了 17.9%。奥巴马总统 13 日强调，实行全民医疗保险计划是缩小长期赤字的办法。但该计划的实施预计在未来 10 年内，可能导致美国政府增加 1 万亿美元的支出。

对于持续走高的财政赤字，美国舆论有不同的解读。有分析认为，由于美国的巨额赤字是靠外国投资者购买美国国债支撑的，高赤字首先会让外国投资者感到不安。富国证券首席经济学家约翰·西尔维亚说，美国的财政赤字已经达到了二战后最高水平，随着经济持续疲软，近期这种情况还将持续。在可预见的未来，这些赤字将影响全球储蓄的分配。

《华尔街日报》的文章认为，赤字的增加将束缚奥巴马政府的手脚，拖累其经济政策的实施，选民的支持率可能会因此降低，国会也会对扩大支出的政策充满疑虑。《华盛顿邮报》专栏作家罗伯特·萨缪尔森 13 日撰文说，美国最终将不得不通过增税来平衡预算，同时经济

发展将难再现以往的活力。

不过，一些经济学家指出，在这场金融危机面前，政府除了采取激进的措施别无他法。奥巴马总统和财政部长盖特纳均表示，一旦美国走出经济衰退和金融危机，就会致力于削减财政赤字。奥巴马的计划是到其任期末把赤字削减一半。不过，目前尚无切实的举措出台。

观点

张斌（中国社会科学院世界经济与政治研究所国际金融研究中心副研究员）：金融危机令美国财政状况急剧恶化。一方面，美国政府的问题资产救援计划以及解救“两房”耗费了大量财政资源，截至

6 月底，美国财政部已经为此动用了超过 7000 亿美元；另一方面，经济的严重下滑也减少了联邦政府的财政收入。

大规模的财政赤字引发了市场对美国经济的担心。发行国债是为美国财政赤字融资的主要手段，但是过度的国债发行不仅会损害大量持有美国国债的投资者利益，而且可能引发利率提高，妨碍美国经济复苏。考虑到市场对此的反应，美国国债发行的前景并不乐观。解决财政赤字的出路在于，一方面通过经济增长增加税收，一方面削减政府支出。目前情况仍不乐观，美国经济虽然有所复苏，但是会在较长时间停留于较低的增长水平上，另外奥巴马虽然宣布了雄心勃勃的削减支出改革计划，但是究竟能否顺利实施还是未知数。

堵住象群穿行的漏洞

赵刚

美国商品期货交易委员会（CFTC）主席加里·根斯勒日前表示，有义务确保所有期货产品形成一套公正、透明的定价机制，CFTC 将召开一系列听证会，就是否对原油期货投机交易进行限制等议题听取各方意见。英、法等国领导人在八国集团峰会上也提议打击石油市场“投机”，提高石油市场的透明度和稳定性。这一提议得到了石油输出国组织（欧佩克）的支持。

2006 年日本和光大学教授岩间刚一曾指出，美国是原油价格高涨的震源地，油价飙升在相当程度上是美国纽约原油期货市场的技术操作所致。美国学者威廉·恩道尔在其《石油战争》一书中也尖锐地指出，美国高盛公司是 2008 年油价上涨的最大操盘手。他认为，今天 60% 的石油价格是市场投机的结果。

与投机盛行相对照的是监管的缺位。多年来，美国对原油期货并没有实行像小麦、大豆等农产品期货一样的监管。美国国会 2006 年的一份调查报告就指出，原油期货市场监管存在巨大漏洞，“甚至一群大象都可以步行穿过”。

1992 年，在一些大型能源企业组成的“能源集团”的游说下，美国能源期货市场中的关键合约获得了监管豁免权，总部设在美国亚特兰大的大宗商品电子交易所——洲际交易所的期货合约也同样不受监管。在这种形势下，大量投机资金进入原油期货市场。据英国《经济学家》报道，目前进入国际原油期货交易市场的投机资金约有 2600 亿美元，是 2003 年的 20 倍；CFTC 在给美国国会的一封信中也表示，投机交易占美国原油市场上关键原油期货合约交易的 70%。

面对油价的暴涨和来自公众的压力，2008 年 5 月，美国参众两院以压倒性多数通过“农场法案”，CFTC 重新获得对曾经被免于监管的商品期货的监管权，并对具有强大价格发现功能的电子交易平台也有了监管的权力。但与此同时，法案对 CFTC 可以监管的商品期货合约范围也做出了诸多限制。此后，CFTC 宣布了一系列旨在加强市场监管的举措，如要求投资银行、养老基金等机构投资者每月报告其在原油期货交易市场的投资情况等。

国际油市的透明和稳定离不开有效监管。从最近态势看，在美国国内和国际上要求加强原油期货市场监管的呼声有所增强。但是，如果监管机制得以严格推行，无疑将对高盛、花旗等大型银行及芝加哥商业交易所和洲际交易所等众多交易集团的未来发展造成重大影响，因而可能会引起这些利益集团一定程度上的抗议，最终结果只能是讨价还价后的一个均衡。

国际油价波动不能归结于单一的市场操纵行为。不过，切实加强对原油期货市场的监管无疑有助于遏制投机炒作，进而减少对全球经济的冲击。

经济透视

纽约律师金融欺诈被判入狱 20 年

据新华社纽约 7 月 13 日电（记者王建刚）继麦道夫因金融欺诈被判入狱 150 年之后，纽约律师马克·德赖尔 13 日也因同样罪名被判 20 年徒刑，并处罚金 3.8 亿美元。现年 59 岁的德赖尔先后毕业于耶鲁大学和哈佛大学法学院。他今年 5 月 11 日因 8 项欺诈罪名被指控，其中包括洗钱罪、证券欺诈罪和电子欺诈罪。他本人已承认曾向对冲基金以及其他投资方兜售假股票，以此从这些客户手中诈骗 4 亿多美元。德赖尔原本面临长达 145 年的刑期，但法官杰德·拉科夫只判处德赖尔 20 年徒刑，远远低于人们的预期。

世卫组织肯定接种疫苗必要性 美证实甲感致病性超普通流感

本报北京 7 月 14 日电 世卫组织网站 13 日发布消息称，各国都有必要实施甲型 H1N1 流感疫苗接种。鉴于目前甲感在全球已经发展到“无法阻止”的蔓延态势，世卫组织还敦促医药厂商全力以赴进行疫苗生产。世卫组织驻华代表处新闻官陈蔚云 14 日也对记者表示，目前不仅要加速疫苗研制与生产，还应保证其公平分配到发达国家和发展中国家。

此前，美国政府决定将在今秋开展全国性甲感疫苗接种工作，挪威也将在秋季对所有国内居民进行接种，以防止疫情蔓延。就是否应进行全民接种这一问题，陈蔚云说，最终究竟采取怎样的接种策略，取决于每个国家各自疫情的发展情况、医疗卫生资源和获得疫苗的能力等。

世卫组织专家认为，各国的甲感疫苗接种策略应力求达到 3 个目标，即确保各国医疗卫生系统正常运转，降低甲感发病率 and 死亡率，尽最大可能减少甲感群体性传播。由于疫苗生产初期数量有限，各国应根据本国情况确定接种梯次。为此，世卫组织建议，为保证卫生系统的正常运行，应首先为医务工作者接种。其次，按照孕妇、年龄在 6 个月以上的哮喘和肥胖等慢性疾病患者、15 至 49 岁健康人群、健康儿童、50 至 64 岁健康人群和 65 岁以上人群的序列接种。

13 日，美国卫生部门宣布，将追加 8.84 亿美元采购两种用于制造甲感疫苗的关键成分。据报道，甲感疫苗最早有望于今年 9 月面世。但有人担心，甲感病毒会不会在秋冬季节发生变异，导致届时生产的疫苗白白浪费掉。对此陈蔚云说，目前没有任何证据证明甲感病毒发生了变异，同时也无法预期病毒在秋冬季节会发生怎样的变化，各国仍需继续密切监测疫情并加速研制疫苗。她认为，甲感疫苗适用于各类人群，与年龄、性别无关。

美国威斯康星大学 13 日公布的研究结果证实，甲感病毒的致病性超过普通流感病毒，其发病机理与普通季节性流感也不尽相同。研究人员分别对感染了这两种不同病毒的猴子、老鼠和貂进行研究，发现甲感病毒大量存在于实验动物的肺部、扁桃腺、气管等部位，而普通流感病毒主要存在于鼻腔和喉部。美国疾病控制和预防中心当天也表示，甲感病毒同普通流感病毒活动方式不同，甲感病毒在夏季继续蔓延，而且在年轻人中间引起的病症可能更严重。

（综合本报记者管克江、牟宗琮、崔寅和新华社报道）



咬人的鱼

7 月 12 日，在瑞士南部的马焦雷湖，一名男子展示警方人员捕获的一条鲈鱼。这条长 70 厘米、重 8 公斤的鲈鱼在上周末咬伤了 6 名戏水者，其中两人在医院接受了紧急救护，其伤口长达 10 厘米。

新华社/法新

欧盟要把白炽灯送入博物馆

本报记者 牛瑞飞

欧盟日前决定，到 2012 年 12 月 31 日淘汰所有的白炽灯，用绿色环保的节能灯取而代之。

按计划，欧盟彻底消灭白炽灯将分 5 步走：首先，到 2009 年 6 月 30 日淘汰 100 瓦的白炽灯，接着到 2009 年 12 月 31 日淘汰 75 瓦的白炽灯，60 瓦的白炽灯将于 2010 年 6 月 30 日被淘

汰，40 瓦和 25 瓦的白炽灯将分别于 2011 年 8 月 31 日和 2012 年 12 月 31 日被淘汰。

据统计，在欧洲家庭中，10%—15% 的用电是由照明产生的；在企业里，照明用电比例更是高达 35%。由此测算，如果欧洲目前使用的 42 亿支白炽灯被全部更换成节能灯，那么，欧洲每

年节约的电能可供 1100 万个欧洲家庭使用一年。

与白炽灯相比，节能灯的光效是其 5 倍，也就是说，一盏 11 瓦的节能灯能产生与 60 瓦白炽灯相当的亮度。节能灯把 80% 的电能转化成光能，20% 转化为热能，它的寿命更是白炽灯的 5 到 10 倍，达 5000—10000 小时。

日本水俣病公害难以了结

本报驻日本记者 于青

“公害”这个词，原产地是日本。上世纪 60 年代，日本发生了著名的四大公害诉讼案，涉及“新潟水俣病事件”、“四日市事件”、“骨痛病事件”、“熊本水俣病事件”。水俣病是 1956 年在日本被确认的疾病，1968 年日本政府认定其为公害病。

转眼间半个世纪过去了。日本国会近日通过了“水俣病救济法案”，“水俣病事件”的彻底解决是否可以看到尽头？

“熊本水俣病事件”爆发于上世纪 50 年代。原因是建在熊本县水俣市的氮化工厂排放含有机水银的污水，污水进入熊本和鹿儿岛两县近海，污

染海中鱼类，当地居民食用海产品后出现中毒症状。熊本县受害居民 1969 年 6 月提起诉讼，熊本地方法院 1973 年 3 月认定企业负有责任，判定给予损害赔偿。1977 年日本政府确定给予受害者的救济标准，即必须有感觉障碍和运动功能失调等两种以上症状，加害企业给每个受害者一次性支付赔偿金 1600 万至 1800 万日元，国家支付每月 2 万至 4 万日元医疗补助、年金和护理补助，这次得到赔偿和补助的受害者约 3000 人。

事件到此并未了结。其他有症状但没有得到承认的水俣病患者对政府确定的救济标准不满，纷争持续不断。1995

年村山内阁作出“政治决断”，对于出现一定水俣病症状的受害者，加害企业给每人一次性支付赔偿金 260 万日元，国家支付每月约 2 万日元医疗补助，这次得到赔偿和医疗补助的受害者约 1 万人。

然而，部分受害者仍然对政府的救济标准不满，提起诉讼。2004 年最高法院判定没有达到政府救济标准的原告也是水俣病患者。日本国会近日通过的“水俣病救济法案”，增加了“视野狭窄”等 5 项新认定水俣病症状，可使更多受害者得到救济，加害企业给每人一次性支付赔偿金 150 万至 300 万日元，国家支付每月医疗补助 1 万至 3 万日

元，这次得到赔偿和补助的受害者估计达到 2 万多人。

对于此次国会通过的“水俣病救济法案”，部分市民团体依然表示反对。原因之一是新法案同意加害企业“氮股份公司”分为两个公司：有加害责任的母公司继续承担赔偿责任；分出去子公司摆脱公害阴影，利用生产液晶的收益补充母公司支付的赔偿。反对者担心时过境迁，母公司将来“消失”，将没有企业承担加害责任。反对原因之二是，仍有一些水俣病患者未能成为救济对象。旷日持久的“水俣病事件”，仍然看不到完全解决的尽头。

“公害”为期有多长？对受害者来说，身心痛苦度日如年；对经济社会来说，偿还公害欠下的“债务”，没有期限。

（本报东京 7 月 14 日电）