

社会观察

国家全面推进素质教育,而一些地方中小学校应试教育却在升级;政府出台政策减轻学生负担,而部分中小学校课外作业却越来越多;教育部门明文规定保障中小学生身体健康甚至明细到作息时间,而个别中小学校却我行我素。今天“社会观察”专栏刊登湖北黄冈市政协委员王升的来信,对这些现象提出看法和建议。

——编者

别让法律成为一纸空文

华 维

这封来信提出了一个非常重要的问题,那就是一些法律、政策往往落实不到位,导致有令不行,有禁不止,甚至出现“两张皮”现象。

我国自 2006 年 9 月 1 日起,施行新修订的《义务教育法》,让亿万家长和学生欢欣鼓舞,拍手称快。该法规定,实施义务教育,不收学杂费;不得将学校分为重点学校和非重点学校;不得向学生推销或者变相推销商品、服务等方式谋取利益……家长们松了一口气,再也没必要为交不起学费、择校费而犯愁了;学生们兴致勃勃,书包终于可以轻下来了,课余时间可以自在地玩耍了。

然而,有些地方情况却不像人们所想象的那样美好。农村仍有辍学学生,重点班此起彼伏,择校费屡创新高,学生肩上的书包非减反增,有

近年来,各地中小学校在义务教育过程中,积极将诚实守信、遵纪守法纳入教育内容,在“言教”方面收到了较好的效果。但是,一些地方中小学校在落实国家素质教育、促进少年儿童全面发展和权益保护等政策法规时,行动上却有令不行、有禁不

些学校还在乱收费……这些现象在全国各地一定程度上存在,让家长和学生大失所望。

究其原因,主要是两种:一是利益驱使。上有政策,下有对策,你说的一套,我做的一套,有些学校为了提高老师的待遇,加快学校眼前的发展,从各方面创收,不得不铤而走险;二是监管不严。教育主管部门没有严格履行监管职能,对学校的违法违规行为睁一只眼闭一只眼,导致学校的胆子越来越大,甚至肆无忌惮。更深层的原因当然还有传统观念的驱使和应试教育的巨大惯性。

法律如果仅仅停留在纸面上,就失去了它应有的作用。希望各级教育部门将有关法律法规落到实处,还学校一片净土,给孩子们营造一个良好温馨的学习环境。

止,与其倡导的诚实守信、遵纪守法精神背道而驰,存在“说一套、做一套”的问题。

国家全面推进素质教育,而一些地方中小学校应试教育却在升级

一些地方官员错误地坚持“经济发展要看 GDP,教育发展要看升学率”。时下,基础教育工作中仍存在“升学率出官位,升学率出政绩,升学率出名誉,升学率出奖金”的潜规则,升学率像多米诺骨牌一样,牵挂着教师、学校校长、教育局长甚至分管教育的行政官员等人的名誉和政治、经济利益,应试教育不断升级。许多地方流行一县一两个重点中学,网罗全县“尖子”学生,资金、设备、师资全面向其倾斜。在教学上赶进度,一些学校八年级(初二)便上完了初中阶段大部分课程;在教学方法上仍以题海战术,“填鸭式”为主。中考、高考是一考定乾坤,而小升初考试却是一考再考,明考、暗考花样繁多,小学生应试压力已超过中学生,超过从前的小升初统考,国家法律、政策权威受到挑战。

政府出台政策减少学生负担,而部分中小学校课外作业却越来越多

湖北省教育厅发文规定,小学低年

级不留课外作业,小学中、高年级课外作业总量每天不超过 45 分钟,初中课外作业总量每天不超过 1.5 小时。但在实践教学中,为出成绩,多数科任老师不协调其他科任老师,只顾自己布置作业,造成比赛布置课外作业的状况。以黄冈某中学初二年级为例,学生每天作业总量至少在 2 个小时以上,有的学生晚上竟写作业至凌晨 2 点,学生没办法,家长也无奈。无独有偶,最近网上刊登北京一些家长自发组织的“北京初中生生存状况调查”反映,北京近 40%的初中校每科练习册多达 5 种;初中生的书包重量在 4 公斤以下的仅占 6.2%, 8 公斤以上的占 24.12%, 7—8 公斤的占 15.36%, 6—7 公斤的占 17.65%, 5—6 公斤的占 19.81%, 4—5 公斤的占 16.85%。这么重的书包里,各类教辅材料占了大头。法律没有执行力,政府文件也成为一纸空文。

法律和各级教育部门明文规定,保障中小学生身体健康甚至明细到作息时间,而一些中小学校却我行我素、拒不执行

《未成年人保护法》第二十条规定:“学校应当与未成年学生的父母或者其他监护人互相配合,保证未成年学生的睡眠、娱乐和体育锻炼时间,不得加重其学习负担”。湖北省教育厅 2006 年发文

规定,从 2006 年春季开学起,严禁学校随意延长教学时间、增加学生在校活动总量。特别要求全省义务教育阶段学校实行 5 天工作制,春季开学后小学生到校时间不得早于 8 时 20 分,中学不得早于 7 时 50 分,走读的小学、初中一律不准上晚自习。但实际情况是,一些学校在严重挤占学生节假日和休息时间。黄冈市绝大多数小学早上 8 点到校;部分中学早上 6 点多到校;双休日、节假日和寒暑假,中学生几乎没有自己可以自由支配的时间。

这种令行不止,言行不一的“两张皮”教育,伤害的不仅仅是学生的身体,更严重的是对中小学生道德观念、法纪意识的不良影响,是对我们建立诚信体系、维护守法环境的践踏和破坏。为此建议:

一是进一步深化教育体制改革,推进教育公平、均衡发展,实施校长、教师城际、校际交流政策,特别要取消所谓重点学校、示范学校、名校,使义务教育阶段公办学校成为真正没有“选择性”的教育,从源头上、根本上全面落实素质教育,解决这种因社会深层次原因引起中小学校诚实守信法教育身教言教“两张皮”问题。

二是建立政府依法治教的问责制,加强对出台保障青少年儿童相关政策落实情况的监督检查和违规责任追究,促进中小学校有令必行、有禁必止、言行一致。

三是引导家长和学生正确认识当前情况,进一步加强诚实守信、遵纪守法意识,打牢诚信社会、法治社会的基础。

报友说报

向人民日报敬礼

看了 7 月 7 日人民日报扩版后的第一期读者来信版,我心里一直涌动着一句话:向人民日报敬礼。

一直以来人民日报都被我们称为“大报”,多年来一直保留着让民众说话的读者来信版,让人敬仰。今天,读者来信改版,今后每周都将以整版刊登读者的来信,人民日报这种给民众说话提供平台的做法,怎能不让人激动、满意!

新闻媒体的改革绝对不是一句空话。一家媒体是不是关注民生,反映民意,体现民情,读者一看便知。希望读者来信版越办越好。

河南安阳市司法局 杜献民

读者的精神家园

7 月 7 日《人民日报》扩版后的第一期读者来信版,稿件短小精悍,贴近生活、贴近读者,具有新闻性、可读性、思想性。读者来信版是读者的精神家园。

安徽东至县 戴 斌

希望多登读者来信

看到人民日报 7 月 7 日读者来信版,十分高兴和满意。建议每天都能看到。

人民日报要成为群众爱看的报纸,就应多反映民生、民意、民情,充分发挥媒体的批评监督作用。虽然各级政府都有信访部门,但仍有许多群众反映的问题久拖不决。人民日报刊登读者反映的情况,有关领导肯定会重视,并尽快处理。这样就可节省信访资源,避免群体性事件发生。

广东广州市 尹德海

图片中号码应遮蔽

改版后的《读者来信》给人一种新鲜的阅读冲击,但我有点看法,提出来望编辑留意。

“河北沽源县假币广告上电杆不法分子太猖狂”的照片中,出售假币的手机号码赫然在目。我觉得应将电话号码进行遮盖处理为好。

河南西峡县 刘剑飞

福建建阳市溪头村

千亩生态林遭砍伐



右图:溪头村大石溪水土涵养林被大面积砍伐。

福建建阳市麻沙镇 群 言

曝 光

福建省建阳市麻沙镇溪头村有集体生态公益林 14262 亩,3 年多来,村干部与个别人勾结,以小批(报上级审批)多砍,即实伐量大大超过批伐量的手段大肆砍伐公益林;以清理生态林雪压材的名义,对生态林进行砍伐,面积累计达 1000 余亩。

2008 年 8 月,在村民举报下,麻沙镇林业站和林业派出所曾派人上山查看,但至今未做出任何处罚。

右图:溪头村大石溪水土涵养林被大面积砍伐。

这些年以来,因煤矿由个人经营,缺乏现代生产技术和设备,安全生产没有任何保证,以致发生多起重大塌方伤亡事件,但这些都矿主隐瞒。今年 5 月 13 日,旗煤炭工业局下发通知:奎乌煤矿存在重大安全隐患,立即停止生产、技改、销售等一切作业活动。但该矿照常生产。5 月 18 日,该矿发生了特大透水事故。矿主还是老做法:不报告,不积极组织抢救,甚至封锁现场,

转移知情人员,致使多名矿工被淹没矿下。如今这一情况依然瞒报。

该矿对当地的生态环境造成了毁灭性破坏,粉煤灰造成大片农田减产、绝收;地下水位下降,村里及煤矿周边水井濒临干涸。更有甚者,煤矿爆破法开掘,造成山体塌陷,3 个村的村民 90%以上的房屋墙体开裂;采空区地面不断下沉凹陷。2008 年 7 月,奎洞沟山体塌陷形成的裂缝绵延两公里以上。随后赶来的区、市、旗三级环监部门对现场进行了勘查,可是,至今未采取任何保护性措施。

望上级有关部门迅速制止这种掠夺式开采,维护我们的合法权益。

内蒙古准格尔旗纳日松镇奎洞沟村 村 民

江苏盐城市

铁路运行多年 集资何时能还

我们这儿的机关事业单位职工手上大都持有“盐城市高速公路有限公司资本金认购证”和“盐城市铁路建设资金借资收据”。2000 年的“认购证”我和老伴各持有一份,每份 200 元,合计 800 元。2002 年的“认购证”我老伴持有一份,金额 300 元,共计 1100 元。这些钱都是当时单位在未经本人同意的情况下从工资中扣的。此外,1996 年 2 月 5 日和 3 月 7 日,我和老伴又分别被单位从工资中扣了各 200 元,然后发给“盐城市铁路建设资金借资收据”各一份,合计 400 元。这样“公路”、“铁路”集资款加起来共计 1500 元。

1500 元集资款,对一个双职工家庭来说不算太多,但从全县乃至整个盐城市来说,其数额就很大了。“盐城市高速公路有限公司资本金认购证”上有“须

知”条款:“本认购证待高速公路运行后参加分红”。如今高速公路已运行多年,却从未“分红”过。再说铁路建设借资款吧,其“收据”上的“备注”称:“所借资金在铁路五年建设期间不计息,铁路运行后按银行同档利率分三年还本付息”。可至今已 13 个年头了,铁路早已运行,别说“付息”,就连“还本”也不见影子。

这笔数以千万计的集资款在管理、使用中是否存在猫儿腻?是否经过上级有关部门的审计?有关部门应当给群众一个说法。

江苏大丰市五金巷康宁小区 左雪文

监 督

公民论坛

豪华夏令营

不宜提倡

江苏南京市 尹卫国

暑假来临,夏令营开始火爆。今年夏令营的特色是披“洋装”、贵族化,如北京暑期市场一大堆“酷名”目不暇接,什么“美国顶尖高校深度游”、“欧洲修学游”等,费用都在 2 万元以上。

“修学游”是啥名堂?海口市林先生去年花 2 万元送女儿参加“澳大利亚修学游夏令营”,15 天行程只上 2 天口语课,其余时间被安排浏览免费景点、博物馆等。这挂羊头卖狗肉的“修学”,就是让家长掏腰包,主办方赚得盆满钵满。

夏令营的目的是开放式教育,孩子们通过参加活动广泛接触社会,增强与人沟通、和谐相处的能力,掌握基本生存技能。同时含有探险、训练的“野味”与“苦味”,这正是孩子们所向往和追求的奥秘。然而现在许多夏令营动辄出国出境,费用数万,其“野味”、“苦味”的内涵荡然无存。

夏令营非得出国吗?中国有着丰富多彩的文化旅游资源,中小学夏令营完全可以在国内进行。如果有经济条件去欧美游一游未尝不可,可是绝大多数家庭没有能力供孩子出国旅游。从安全考虑,组织孩子不远万里到国外夏令营也是不宜提倡的。

夏令营异化成豪华游主要是监管不力。按理说,夏令营主办单位应具有教育与培训能力及资质,而今市场化运作的夏令营主要由旅游公司承接,以盈利为目的,比如目前市场上欧洲 8 国 14 日游报价为 1.4 万左右,可冠名为“夏令营”后就涨到 2 万以上,何故?一方面旅行社认为孩子的钱好赚,故意抬价;另一方面有的学校参与其中提供“资源”,要分一杯羹。

夏令营应实行准入制,原则上应由教育部门主管和承担,协办单位要有相应资质证书,工商部门需要对承办者资质从严审查、审批;物价部门应严格审核夏令营报价是否合理,遏制暴利和乱收费;教育和文化部门要对夏令营的文化含量及教育功效进行监管。

但愿这是最后一次见到“禁补令”

山西大同市交通局 张 玉

7 月 4 日,教育部、共青团中央、全国妇联联合发出通知,要求把时间还给学生,不允许集体补课,要严格控制学生作业量。

“禁补令”年年发,补习班年年办。原因为何?我认为:一是受就业影响,许多机关和企业对人才的选择越来越苛刻,既看能力,更重文凭。受此牵连,许多“牌子不亮”的学生,就业形势更为艰难。为孩子站在一个更高的起点上,家长、学生、老师联手推动了补课热。二是“一考定终身”余威仍在。变“应试教育”为“素质教育”,这一口号喊了许多年,但并没改变多少,社会上“一考定终身”还在流行。只要考上名牌院校,含金量就会大增,就业的前景一片光明。这也是补课热屡禁不止的一个重要原因。

要彻底杜绝补课热,全社会必须共同努力。一是国家在广辟就业渠道的同时,机关和企业选人用人应将能力考核放在首位,优胜劣汰。二是完善制度,全力推进素质教育。各高校招录学生时,除考试选择外,还要尽最大努力特招、扩招各类人才。唯其如此,“禁补令”方有可能才是最后一次见到。

反 馈

山东费县

新桥即将建设 旧桥拆除可待

6 月 9 日,读者来信版刊登题为《久立的隔墩何时拆》的图文报道后,我局立即组织人员进行核实,并召开专题会议,研究解决办法。

石沟拦河桥位于费县南张庄乡北石沟村与城北乡孙家疃村之间的浚河上,2004 年被确定为危桥。2008 年,新桥设计方案上报省交通厅,被列为 2008 年建设项目。

2009 年 2 月大桥项目部已进驻场地,完成了施工筑岛工程,目前正在进行地面附属物的清理和电路架设工作,大桥主体工程近日将开工建设。山东费县交通局

欢迎提供监督稿件、发表评论
电子信箱:caibian3@pd.people.com.cn
手机短信:10661510123052
传真:65368495