

新型农村合作医疗惠及 8.3 亿农民

农民报销限额可超收入 6 倍

本报北京 7 月 13 日电（记者白剑峰）卫生部、民政部、财政部、农业部、中医药局五部门日前下发《关于巩固和发展新型农村合作医疗制度的意见》。根据规定，从 2009 年下半年开始，新农合报销最高限额达到当地农民人均纯收入的 6 倍以上。新农合制度自 2003 年开始试点，2008 年已全面覆盖农村地区，2009 年第一季度参合人数已达到 8.3 亿。这一制度的建立，使农村居民医疗负担得到减轻，卫生服务利用率得到提高，农民因病致贫、因病返贫的状况得到缓解。

卫生部农村卫生管理司副司长聂春雷指出，根据五部门要求，各地要以便民、利民、为民为出发点，巩固和发展与农村经济社会发展水平和农民基本医疗需求相适应的、具有基本医疗保障性质的新农合制度，逐步缩小城乡居民之间的基本医疗保障差距。逐步提高筹资标准和待遇水平，进一步调整和完善统筹补偿方案，强化基金监督管理，让参合农民得到更多实惠。逐步提高筹资水平，完善筹资机制。2009 年，全国新农合筹资水平要达到每人每年 100 元。2010 年开始，全国新农合

筹资水平提高到每人每年 150 元。调整新农合补偿方案，使农民群众更多受益。开展住院统筹加门诊统筹的地区，要适当提高基层医疗机构的门诊补偿比例。要扩大对慢性病等特殊病种大额门诊医药费用纳入统筹基金进行补偿的病种范围等。根据卫生部要求，2009 年全国 1/3 以上的县（市、区）实行门诊统筹；50% 的地区住院费用报销比例提高 5 个百分点。加大基金监管力度，确保基金安全运行。要从基金的筹集、拨付、存储、使用等各个环节着手，规范基金监管措施，健全

监管机制，加强对基金运行情况的分析和监控，保障基金安全运行，确保及时支付农民医药费用的补偿款。规范医疗服务行为，控制医药费用不合理增长。要采取多种综合措施规范医疗服务行为，将定点医疗机构做好新农合工作情况纳入日常工作考核指标体系，对出现的违规违纪行为要按照有关规定严肃处理。坚持便民的就医和结报方式，做好流动人口参加新农合的有关工作。全面实行参合农民在统筹区域范围内所有定

点医疗机构自主选择就医，出院即时获得补偿的办法。简化农民到县外就医的转诊手续，探索推行参合农民在省市级定点医院就医即时结报的办法，方便参合农民在全省范围内就医补偿。积极引导外出务工人员参加新农合制度。外出务工农民的个人参合费用收缴时间可根据实际情况延长至春节前后。要做好外出务工参合农民的就医补偿工作，探索方便外出务工人员就医，简化审核报销程序的有效方式，探索在农民工务工城市确定新农合定点医院。

民生观

为中学校长投张信任票

袁新文

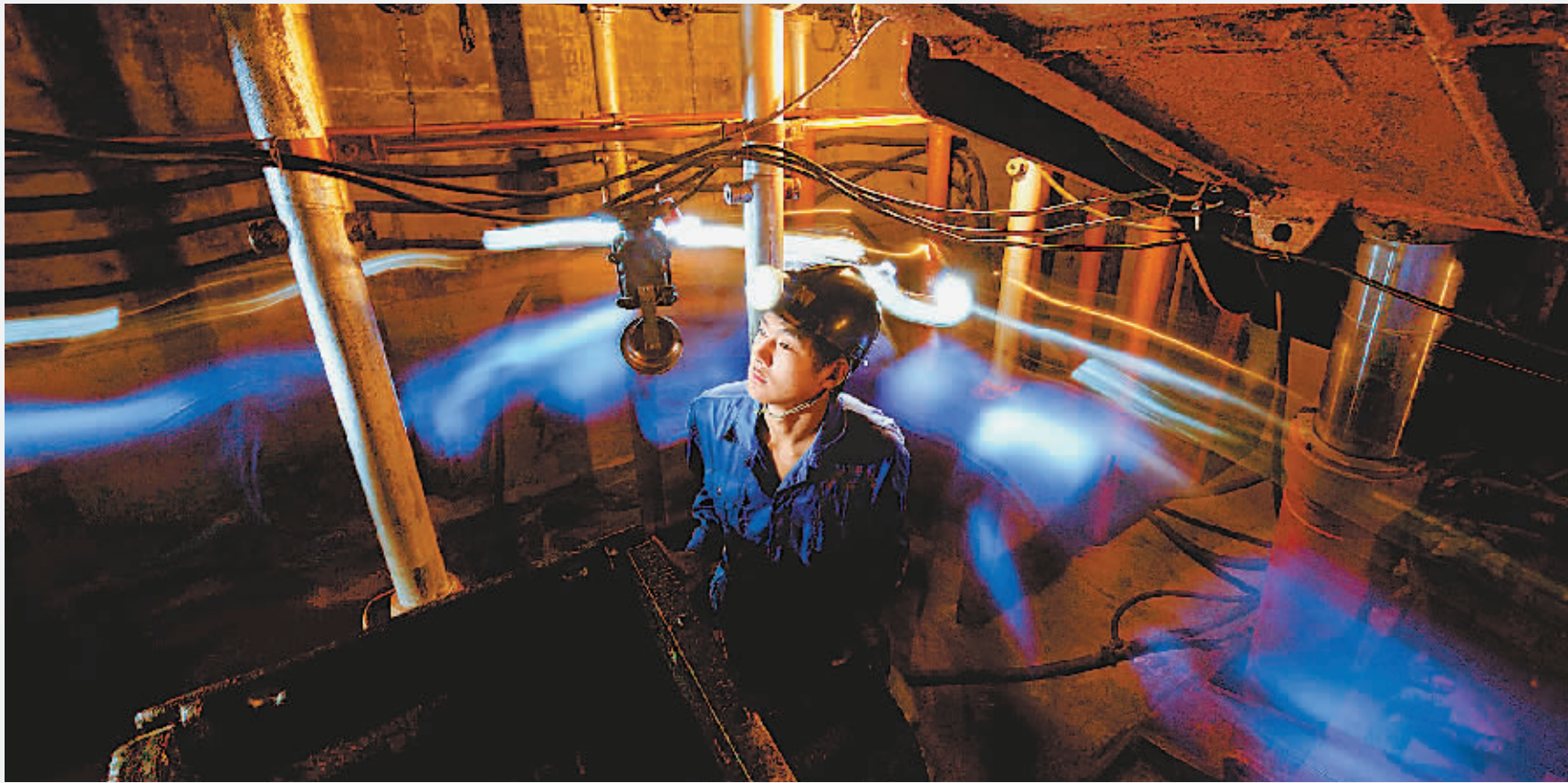
中学校长可实名推荐优秀学生成为自主招生候选人，这是北京大学自主招生将实行的“新政”。对于这一“校长实名推荐制”改革，有人叫好，也有人忧虑。也许因为高考关乎学生的前途命运，近些年来，几乎每一项改革举措出台，都会引来一片质疑声。此举也不例外。质疑的焦点在于，在缺少诚信机制的社会里，在各种关系、权力、利益的作用下，中学校长能不能坚守道德底线，珍惜自己的声誉？会不会弄虚作假、以次充好，滥用这份“人情”？

应当说，质疑不无根据。高考冒名顶替，各种加分舞弊，伴随高考的种种歪风乱象，不仅严重干扰了正常招生秩序，违背了公平公正原则，也损害了社会诚信，影响了人们对高考改革的信心。因此，有人认为，改来改去，只有分数才是硬道理，只有“一考定终生”才是公平公正之举。

尽管高考改革一直步履维艰，尽管有些举措不尽如人意，但是，打破“一考定终生”的桎梏，改变“千军万马挤独木桥”的现状，是大势所趋；不拘一格选拔人才，使高考朝着公平公正的方向迈进，必须坚定不移。用这样的态度看待高校自主招生等改革举措，才能理性、客观，才能正视现实，才不会畏葸不前，才不会因噎废食。

从推进高考改革的角度审视“校长实名推荐制”，不难发现，在改进人才选拔方式的同时，还有一种激励因子和监督机制。能够被认定实名推荐资格的中学校长，不论对所在学校还是校长本人，都是一种社会的认可和难得的荣誉。这对于中学的管理者而言，无疑是一种无形的激励。在道德约束之外，还有配套的监督机制。担任推荐者的校长和被推荐的优秀学生信息都将向社会公示，接受社会监督，如有举报，还将被调查。用公开、透明的方式考量诚信和公正，“校长实名推荐制”的立身之本正在于此。

改革需要勇气，更需要信任和支持。为中学校长投张信任票，高考改革也许更具活力。



模拟矿井

山东淄矿集团煤炭技术学院投资 1000 多万元建起了目前全国规模最大的“模拟矿井”，培训实用型技术矿工。该矿井安装了“柔和乐曲播放系统”，播放有关安全节目和易于职工放松身心的曲目。图为一名职工在模拟矿井中接受培训。

王 俊 摄

云南省昆明市时代风华小区

更换物业公司 竟然引发冲突

本报记者 徐元锋

民生一线

7 月 12 日，“强烈要求政府严惩打砸抢凶手及幕后主使者”的红色布标依然高悬在云南省昆明市官渡区时代风华小区的门口，一些标语贴满了大门里的宣传栏。这不协调的一幕幕，很难让人相信这里曾经是“昆明市物业管理示范小区”。

是谁，让原本安宁的小区陷入混乱之中？

新老物业交接起冲突

7 月 4 日上午 8 时多，200 多名保安涌进时代风华小区，有的手持警棍，有的肩上带着“护卫”的牌子，与该小区居民和在岗的云铜物业员工发生了冲突。

“我当时在门口值班，两个人说‘你可以休息了’，就把我拉下来，他们砸碎了摄像头，还踢坏了值班室的玻璃”。7 月 6 日，时代风华小区云铜物业的保安小李说。当日，记者见到了 200 多名保安的组织方——晨辉物业的法人代表刘某。他说：“我们是按合同办事。”

冲突缘何而起呢？6 月 28 日，通过招标，小区业主委员会与晨辉物业签订了物业服务合同，取代云铜物业。可是，云铜物业和部分业主不承认业主委员会及招标的合法性，一场“接管全武行”由此发生。

7 月 4 日当天，小区所在的双凤派出所出动了 30 多名民警“将双方隔离开”，晨辉物业及保安退出小区。

遭质疑的业主委员会

记者在时代风华小区采访发现，不少业主质疑业主委员会成立的合法性。

对此，业主委员会主任李某拿出官渡区法院的一份判决书，以证明业主委员会合法地位。这份判决写道：经审查，原告时代风华小区一期业主委员会，已经昆明市官渡区物业管理处予以备案……具有诉讼主体资格。

判决中还写明，相关当事人如认为业主委员会备案程序违法，可另案起诉解决。

对于业主委员会的成立，部分业主告诉记者，业主委员会成立应该由业主大会选举产生。可是，2008 年，在一次维权行动中，业主委员会成员“打着维权的旗号骗取了业主们的信任”。用来维权的 559 份签名，“被当作业主选举成立业主委员会的授权签名”，“移花接木”送到了房管部门备案。

对此，李某坚称，业主委员会的成立是合法的。同年，由于业主委员会要求，将原由房管部门监管的物业维修基金 480 万元转到小区公共账户，引起业主们不满。业主委员会的做法令业主们担心维修基金的安全。

今年 7 月 6 日，一项由 628 位业主签名的“彻底罢免业主委员会”的决议，递交到了昆明市官渡区房产局。

政府表示“无能为力”

在业委会招标新物业公司之前，小区的部分业主曾向昆明市软环境建设办公室反映：“我们希望领导干预制止这个招标行为，这是一个能引起对抗爆发冲突的事件。”反映情况的业主告诉记者，城建办非常重视，转给了官渡区相关部门。遗憾的是，冲突还是发生了。

官渡区房产局物管处的李永彬处长告诉记者，按照《物权法》和《物业管理条例》规定，业主委员会只能由业主大会选

举和罢免，政府主管部门对业主大会只有指导的权限，权利都在业主手里，许多事情政府“无能为力”。

物管处的一名工作人员也说，业主委员会和业主“关起门来是一家子”，“清官难断家务事”。

小区之乱根在哪里

在昆明，让人头疼的小区可谓层出不穷。一些现代化小区表面光鲜的背后，是开发商、物业公司、业主和业主委员会的“角力暗流”。正如一位业主所说，“是到了该认真对待解决的时候了”。

官渡区房产局物管处的工作人员告诉记者，区内一共有 100 多个成型的小区，但真正成立业主委员会的只有几家。以前业主和物业公司闹矛盾的多，业主和业主委员会之间的矛盾，“是个新事物”。

云南大学法学院副教授罗刚分析，业主们的参与意识和参与能力一时还难以适应自我管理的要求，对业主委员会缺乏监督。因此就会发生许多暗箱操作的事情。

时代风华小区的业主张先生认为，业主委员会不能摆错了位置，“业主自己是大脑，委员会只是张嘴。”他说，业主委员会应起到业主们意见集中、传达和反馈的作用，而不是“刻个公章”到处行使“权力”。

基层政府不能旁观

姜 贇

又闻物业冲突，又见保安打人。时代风华小区的悲剧，在全国各地，并不罕见。

此类冲突的发生，有些是因为业主参与社区管理的意识和能力薄弱，有些是业主委员会“跑偏”自谋私利，有些是开发商私自指定物业公司，与业主摩擦不断……可以说，都是因为开发商、物业公司、业主、业主委员会的利益纠结。

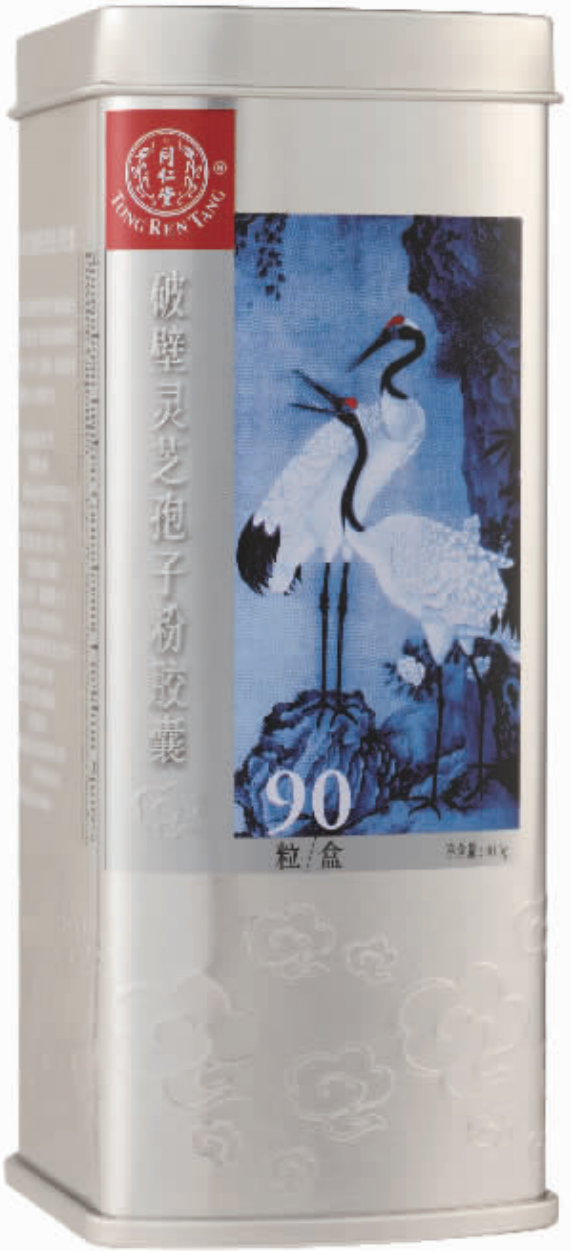
业主选举业主委员会，委员会选择物业公司，看起来，是一个小区的内部“家事”，应该内部协商解决。但是，百姓安居无小事。小区内部的各种矛盾，任其积累，

快 评



破壁灵芝孢子粉胶囊

原料纯净
海藻囊材
科学破壁
易于吸收



本产品仅在北京同仁堂旗下各地门店或专柜销售

北京同仁堂

国药有限公司 垂询电话：00852-36575915

香港新界大埔工业邨大景街3号

香港卫生署认证GMP药厂生产

经销商：北京同仁堂健康药品经营有限公司

垂询电话：008610-65630880 www.trt.jk.com