

应对危机，提高可持续发展能力

本报记者 柳晓森



直播全国政协专题协商会

【核心阅读】

当前，中国应对国际金融危机的效果正在显现，国民经济运行企稳向好。与此同时，国际金融危机冲击、自身经济周期性因素影响与长期积累的深层次矛盾问题相互交织，如何加快发展方式转变和结构调整，努力提高可持续发展能力，不仅关系我们能否继续闯关，更决定着中国的长远发展。

7月13日，全国政协专题协商会在京举行，主题锁定“加快发展方式转变和结构调整，提高可持续发展能力”。为开好此次会议，全国政协领导多次带队调研，有关专门委员会联合各民主党派中央、全国工商联和18个省（市、区）政协，广泛征求意见，问计实践一线。本报记者走进协商会场，为您直播精彩建言。



建设中的京沪高铁。（人民图片）

抓住转型升级“牛鼻子”

李德水委员（全国政协经济委员会副主任，国家统计局原局长）：国际金融危机对我国经济冲击最严重的是外贸出口。必须痛下决心，实现经济转型。现行的国际产业分工格局不可能因金融危机发生太大变化，西方国家去库存化的过程结束后，生产生活必需商品还得从我国进口。这正是我国出口型企业转型升级的宝贵机会。

我们不应再去单纯追求出口数量的增长，而要通过科技创新和创造更多自主知名品牌，着力提高出口产品的附加值。我国出口一部ipod产品，出口价是150美元，而留在中国的附加值只有4美元，如果留在国内的附加值能增长一倍，在出口数量不增的情况下，对我国经济的贡献就能翻一番。

张志刚委员（全国政协经济委员会副主任，商务部原副部长）：缺乏竞争力的经济发展方式已难以为继，转型升级才是“牛鼻子”。我国对外贸易的稳定增长，可以为有效扩大内需，实现三大动力协调拉动赢得时间和空间。今后，我国持续以年均超过20%以上的增幅扩大出口的可能性，已经为能源、资源、环境等条件所不允许。但如果搞好外向型经济转型升级，就可以在危机过后继续稳步扩大出口，把市场份额逐步扩大到与我国综合实力相适应的水平。

促地方政府“阳光融资”

李德水委员：部分行业产能过剩是当前经济运行中最为突出的矛盾。现在是调整结构的最好时机，但落后产能谁也不甘心被淘汰。国家强调不让搞低水平重复建设，下面搞“高水平重复建设”也同样值得关注。如果不去算总账，不考虑市场的

产需平衡，必将造成更加严重的“高水平”产能过剩，造成极大的浪费。

贾康委员（财政部财政科学研究所所长）：政策扩张期带来了国债和地方债规模的明显上升，除较规范的长期建设国债和2000亿元地方债之外，近期还出现了媒体所称的“地方政府融资的狂欢节”。各种融资平台“遍地开花”，不少规范程度并不高的融资工具也被创造出来。

地方政府融资的发展，简单禁止是行不通的，目前迫切需要“治存量、开前门、关后门、修围墙”，打造一套可控风险和可持续的地方“阳光融资”的制度和法纪。如果没有制度、纪律的有效约束，地方政府融资必然会在分散状态和不透明状态下积累公共风险，一旦积累到被触发的局面，“救火”的代价将是巨大的。唯一的正确方向，是走向透明化、法治化的“阳光融资”。

让三产带来预期就业增加

蔡继明委员（清华大学经济学研究所副所长）：从目前的国际情况来看，发达国家第三产业所占比重一般在60%—70%左右，中等发达国家占比在50%，低收入国家也占30%—40%。而2007年我国第三产业产值所占比重只有40.1%，第三产业就业人口所占比重也仅为32.4%，第三产业的发展并没有带来预期的就业增加。必须调整第三产业发展战略，从而在扩大就业的同时提高有效需求水平。

李锐锋委员（台盟重庆市委主委，重庆市人民检察院第二分院副检察长）：在国际金融危机的背景下，我国通过传统比较优势参与国际分工所面临的压力日益增大，亟须由粗放式发展向集约式发展转变，必须加快发展生产性服务业，推动产业结构的优化升级。建议国务院及

有关部门尽快编制完成我国生产性服务业发展规划，并进一步完善物流业、创意产业等各行业子规划。各级地方政府也要按照“功能互补，错位发展”的要求，因地制宜地规划当地服务业发展，从而形成上下贯通、衔接一致的规划体系。

助新生代农民工融入城镇

陈锡文委员（全国政协经济委员会副主任，中央财经领导小组办公室副主任，中央农村工作领导小组办公室主任）：要抓紧改革城镇相关管理体制，妥善解决新生代农民工融入城市的问题。

第一代农民工外出打工的目的，基本上是挣钱回家。新生代农民工一般都没有种过地、不会种地、也不愿意种地，不想再回农村。两代农民工之间的差异，需要我们的城镇管理政策尽快做出调整。农民转化为市民，最必需的条件有三个：就业、住房和社保。就业是市场化的，有经济发展就有就业机会，关键要加强职业技能培训；有了就业就可能解决社保，关键是完善制度、强化管理。但住房问题如果没有过渡的办法，完全依靠市场，那么绝大多数进城务工农民就无能为力了。因此，解决新生代农民工融入城镇的问题，关键在于住房。建议国家有关部门把农民工住房问题尽快放上议事日程。

建设中国“草根金融体系”

刘克崮委员（国家开发银行原副行长）：要建设中国草根金融体系，促进小企业和农村经济发展。小企业融资难和农村金融缺失是我国经济发展的热点问题，始终没有得到根本解决，其主要原因是我国现行金融体系结构失衡，难以适应千千万万小企业、微企业、个体工商户

和农户这类“草根经济体”的融资需求。因此，必须建设发展与之适应的“草根金融体系”，促进小企业和农村经济发展。

傅军委员（全国工商联副主席，新华联集团董事长）全国工商联对当前中小企业融资难的实际情况展开了调查分析，中小企业融资难，难在小企业，建议将解决中小企业融资问题调整为着力解决小企业融资问题。金融机构普遍认为，小企业的资产与经营质量不高，对其贷款成本高、收益小、信用差、风险大。实际情况并非如此。建议采取强有力政策措施支持金融机构开展小企业信贷服务。

大力提升企业创新能力

邹贺铨委员（中国工程院副院长）：国际金融危机既是对我国企业创新能力的检验，也是对我国科技水平和产学研合作机制的考验。国际金融危机折射出我国多数企业的创新能力堪忧，高校和科研机构成果多如未熟的果子，难解企业之渴，技术中介机构和产品设计及产业技术开发环节的缺失亟待解决。与应对危机相比，调整经济结构、转变增长方式的任务更艰巨。

王小兰委员（北京市工商联副主任，时代集团公司总裁）：近年我曾对中关村地区销售收入亿元以上的、创新能力较强的811家企业做过调研，研发投入在10%以上的占32%，不足10%的占68%。即便是这些创新能力强的企业，与发达国家高新技术企业的研发投入也存在明显差距。建议将“提升企业自主创新能力”作为国家战略，将培养一批具有国际竞争力的企业作为实现“弯道赶超”的重要目标，从国家层面对建立“以企业为主体、市场为导向、产学研相结合”的创新体系进行制度设计。

大陆直航台湾本岛

首艘客轮起航



本报福州7月13日电（记者余荣华）今天上午11时，“新金桥Ⅱ”豪华客滚轮载着630名旅客，从福州马尾客运站出发（上图），直航台湾基隆港。继去年12月15日海峡两岸海上货运直航后，这是大陆直航台湾本岛的第一艘客船，两岸实现了真正意义的海上客运直航。9时15分，福州马尾港客运站旅检大厅内，旅客们依次排队，

在边检验证通道前等候办理通关手续（右图）。福州边检站开设了十个检验通道，每名手续正常的旅客都在30秒内完成边检通关。60分钟内，所有旅客通关完毕。

承担此次直航任务的福建交通运输集团，租用山东威海威东航运有限公司的“新金桥Ⅱ”轮执行首航，客舱按五星级酒店标准配置，配套设施一应俱全，抗风等级达蒲氏八级，并安装防

摇摆的减摇鳍，安全性和舒适性大大提升。

2001年1月2日，“两马（马尾—马祖）”航线首次正式通航，福州成为最早开通两岸“小三通”的两个城市之一。截至今年6月底，马尾至马祖海上直航线路共航行4987航次，旅客客流量约30万人次，成为两岸同胞往来的海上“黄金通道”。

新华社记者 张国俊摄

·图说新闻·



（上接第一版）

“我觉得心头一震，觉得这番话点到了许多干部的痛处。”回忆起当时参加会议的情景，河北省委办公厅干部解智峰说。

也有人担心：行政审批过多过滥、办事效能低、服务差，几乎是所有机关的“通病”，并非河北独有。这样“高调”地自揭家丑，会不会影响自身的声誉？

“我知道整顿干部作风就像捅了马蜂窝，非常艰巨棘手。”张云川坦言：“我也曾考虑，如果把问题捅出来，国内外投资者和企业家长听后会不会害怕，河北的声誉和发展环境会不会受到影响。但是，这个问题不能再拖下去了。”调查发现，在河北，办理一个房地产项目手续竟要盖166枚公章，交54项费用。张云川痛心地说：“同志们，在这样的环境下，除非是来挖金子，谁还敢到河北投资，谁会到河北投资？为了彻底改变这种状况，这个丑必须要揭。”

效能风暴：房地产项目审批由166个公章减少为26个，办理时限从1至3年缩短为18天

减少和规范房地产开发项目的行政审批事项和收费项目，是河北省砍下的“第一刀”。

“干部作风建设年”活动启动后，河北省长胡春华亲自部署，在全省范围开展了行政审批和收费集中清理整顿。对现行审批、收费项目一项一项梳理确认，最后将房地产项目审批备案事项由147项削减为28项，审批用章从166个减少到26个，收费项目从54项削减为22项，跑办手续时限从1至3年缩短为18天以内。全省市級行政许可审批事项由原来的平均332项减少为155项，盖章数量由原来的平均296个减少为146个，削减率分别为53%、50%。唐山市坚决向不作为、慢作为、乱作为现象开刀，削减审批项目七成以上，形成了群众认可的“唐山效率”。省国土资源厅和省商务厅审批事项削减率分别达到了57.4%和43.3%。河北省效能网实现了40个省直部门、302项许可事项网上审批和电子监察。

胡春华表示：“削减只是第一步，是量的减少，真正的重点是在提高效能上下功夫。如果不提高效率，即使行政许可项目再少，也解决不了根本问题。”

在邯郸市行政服务中心建设局窗口，河北溯浩房地产开发有限公司的吴长根连呼“想不到，想不到”。他们开发的8.5万平方米的明珠花园，按过去的惯例，办理好施工许可证，至少需要半年的时间，但这一次，第二天就完成了审批程序。

调查发现，河北某县在一个月内接待各类达标、评比、表彰考核人员高达92批，县领导整天疲于应付，根本无暇处理其他公务。针对基层反映强烈的评比过多过滥、基层负担过重问题，省委组织开展了专项清理规范行动，全省削减评比达标表彰考核1400余项，削减会议340个，削减文件简报数1600余份。邢台市把3—6月定为无会月。唐山市将38个会议合并为1个开，全面推行“一线工作法”。

7月9日，省纪委常务副书记、省监察厅厅长王雪峰介绍说，最近，河北省又对省本级行政许可项目进行了再清理，马上就公布再削减100项，削减率为18%。

动真格、下猛药：5个月中，平均每天有近7名机关干部受到处理

震惊中外的三鹿事件为什么会发生？河北省委副书记、石家庄市委书记车俊一针见血地提出：“原因很多，主要是因为一些干部当官不做事、挂帅不出征。”河北省还专门剖析了去年500多批赴省集体上访的成因。据省信访局统计，其中近40%因干部作风问题引发。集中表现为：制定政策没有充分考虑群众意愿，漠视群众利益；办事不公开、处事不公正，甚至以权谋私；对群众反映的问题，思想上不重视，工作上不尽心。

“对久治不愈的机关病，必须下猛药，务求有震动，务求有突破。”为此，河北省委、省政府在全省掀起了一场“问责风暴”。

省纪委、省委组织部、省监察厅、省人力资源和社会保障厅出台“十个严禁”：严禁推诿扯皮，不按规定时限或承诺时限办结；严禁对管理或服务对象态度冷漠、蛮横粗暴、故意刁难；严禁利用职务或工作便利“吃、拿、卡、要”；严禁擅自出台收费、罚款项目，下达收费、罚款指标，违规收费、罚款；严禁违法实施处罚、检查、行政许可和采取强制措施；严禁违规指令单位或个人参加各种评比、达标、升级、考核、培训等活动；严禁利用职权为个人或各种关系人谋取不当利益或强令下级机关及有关工作人员违规行使职权；严禁用公款大吃大喝或进行高消费娱乐、健身活动；严禁以各种名义用公款在国内或出国（境）旅游；严禁工作时间内上网炒股、玩游戏、打牌下棋及其他娱乐活动。

河北在全省推行公开承诺，强化明察暗访，严肃查处不作为、乱作为行为。据省监察厅副厅长张战英介绍，活动开展5个月来，全省共处理了1000多名不作为乱作为的机关干部。也就是说，平均每天有近7名机关干部被问责。

承德市18名公职人员因参与赌博和工作时间到娱乐场所活动被查处。张家口市环保局环境监察支队滥用职权被查处，副局长张绪祥等6人被移送司法机关；市水务局副局长赵京利等4人因失职渎职分别受到撤销党内职务、撤销公职、行政记大过处分。永年县对开会打瞌睡的12名科级以上干部，对上班时间吃喝、打麻将、上网的23名违纪人员，分别给予免职、通报批评或黄牌警告处分。

下基层、解民忧：千名一把手驻村蹲点

“一个人的时间和精力是有限的，如果天天浮在上面，泡在会上，不深入实际，不了解群众，怎么可能和群众同呼吸共命运？”今年3月，河北省启动了“千名一把手驻村蹲点调研活动”。18名省级领导、11个市和172个县（市、区）党政主要领导、103个省直部门一把手，全部进村入户蹲点调研一周，与群众同吃同住同劳动，听取群众呼声，征集群众意见。

蹲点干部说：很多年没有这样真正的深入下去，到农民家中，面对面地与群众沟通和交流了。车俊感叹：这些年，我们哪年不下农村呢？但平时下农村，最起码省省直机关要有几名同志一起去，到市里、县里、乡里，又要有一批同志陪同，加在一起至少有20多人，记者再带着摄像机、照相机跟着，到一个事先安排好的“点”，群众早被这架势吓住了。还有，在我们去之前，市县领导再踩踩点，事先布置布置，到哪儿去、看什么、讲什么，事先都打个招呼，那调研就走样了，变味了，群众就是有什么话也不愿讲、不敢讲了。

书记、省长等省领导带头，各市、各厅局党政一把手，纷纷下基层蹲点，让许多村支书既感新奇又感兴奋：“一头扎到村里，一连几天住村里，和我们拉家常，帮我们解难题，多少年了，别说是省领导，就连县委书记也太少见了。”

“千名一把手”下基层蹲点调研，走访群众24万人次，收集群众意见建议2.5万条，解决实际问题上万个。

干部作风的转变，有力助推了全省各项事业的发展。面对严峻复杂的形势，今年上半年，河北省GDP预计增长8%，全部财政收入和地方一般预算收入分别增长2.8%和6.1%；全社会固定资产投资完成5716.8亿元，增长50.2%，1—5月份城镇固定资产投资同比增长56.4%，在全国是最高的。一季度城镇居民人均可支配收入增长12.5%，农民人均现金收入增长了10.2%。

“既然发现了这个问题，并且是群众反映强烈、影响科学发展的问題，就不能不管，哪怕是得罪人，哪怕遇到一些阻力，也要坚定不移、持之以恒地抓下去！”张云川表示。