

政协工作如何更好服务大局

陶武先

围绕中心、服务大局是政协履职的重要原则。更好地做到这一点，既是一个履职理念问题，也是一个需要在实践中不断探索的课题；既是政协组织作为政治机构的基本要求，也是广大委员作为各界代表的职责所在。在新形势下，四川省的政协工作要更好地服务大局，必须从本省实际出发，进一步增强大局意识，思考问题从大局着眼，谋划工作从大局出发，自觉服从大局，自觉融入大局。

把握基本内涵，深化服务大局的认识

大局，是特定生产方式基础上经济、政治、文化、社会诸要素相互作用构成的综合态势，主导整体局面的演进，关系整体格局的发展。深刻理解和准确把握大局的内涵，是服务大局的思想基础。

大局是客观现实性与主体实践性的统一。大局的发展，是人们对客观现实理性认知、能动改造的实践过程。四川省在全面建设小康社会的进程中，人口多、底子薄、不平衡、欠发达仍是最大省情，城乡二元结构突出、初级阶段特征明显仍是最大实际，发展不足、水平不高仍是最大问题。客观的省情现实决定了“加快发展、科学发展、又好又快发展”的全省工作总体取向。政协工作要服务大局，就必须把客观现实性和主体实践性统一起来，把全省工作的总体取向作为基本指向，立足最大省情、最大实际、最大问题，着力促进发展这个第一要务，把握大局不偏离，服务发展不动摇。

大局是整体协同性与局部差异性的统一。大局是诸多要素相互作用的有机整体，但其局部构成又是要素不尽相同、情势不尽一致的。这是社会多样性的体现，是普遍性中的特殊性存在。大局作为整体，是由若干局部组成的，而任何局部又都处于整体格局之中。服务好大局，需要把两者有机统一起来。四川省当前既面临应对国际金融危机冲击，努力保增长、保民生、保稳定这一共同任务；又肩负加快灾后恢复重建、发挥其“强大引擎作用”的特殊使命。加快灾后恢复重建，是保增长、保民生、保稳定的有效措施；做好保增长、保民生、保稳定工作，又必须加快灾后恢复重建进程。政协工作要服务大局，就必须把整体协同性和局部差异性统一起来，努力为加快灾后恢复重建汇集力量，以加快灾后恢复重建进程，更好地应对国际金融危机，为做好保增长、保民生、保稳定工作提供支持。

大局是发展持续性和过程阶段性的统一。大局的发展是一个持续的、永恒的过程，同时也是一个个阶段、动态的过程。持续性内含并决定阶段性，阶段性体现和丰富持续性。从根本上讲，发展的持续性要求始终遵循发展的内在规律，坚持科学发展；而过程的阶段性要求适应时空变化，注重发展的阶段特点。政协工作要服

务大局，就必须把发展持续性和过程阶段性统一起来，在坚持科学发展中明确基调，在突出阶段重点中踩准点子，围绕“止滑提速、加快发展”这一首要任务，增强信心、汇聚力量，努力促进经济社会又好又快发展。

突出工作重点，明确服务大局的方位

服务方位是努力的方向和着力的重点。方位准确，易于见到成效；方位不明，则可能陷入误区。只有把握好方位，按章履职才不会产生偏颇，服务大局才能够发挥优势。在新形势下，政协工作更好服务大局，要求找准方向、突出重点，在把握大局中找准坐标，在服务大局中成就事业。

着力于全局之重。全局之重，即决定全局走向的重要方面、影响全局发展的关键举措。保增长、保民生、保稳定既是着眼发展全局的工作主线，也是当前应对国际金融危机的重要举措。经济增长是发展基础，民生改善是发展目的，社会稳定是发展保证，三者相辅相成、互相促进。政协工作必须着力于全局之重，为保增长、保民生、保稳定服务。一是协力保增长。目前，扩大投资和工业回升是全局“止滑提速”保增长的关键所在。全省工作正在抓住这两个关键展开，政协履职也应当围绕这两个关键献计出力。二是协力保民生。改善民生是社会各界的关注重点，也是扩大内需的重要内容。政协工作应积极促进涉及群众切身利益的热点难点问题逐步解决，特别要抓住落实环节。这也是政协服务大局、履职为民的职责所系。三是协力保稳定。社会稳定是人民群众的共同利益所在。政协组织和广大委员要多做与民交友、体察民情、通达民意、促进民富的工作，多做协调关系、化解矛盾、理顺情绪、凝聚人心的工作，积极维护社会稳定。

着力于阶段之要。阶段之要，即不同时期和不同阶段的重要任务，它是由大局发展的阶段性特点决定的。对四川省来说，加快建设灾后美好新家园，是特定时期的特殊任务；加快建设西部经济发展高地，是立足全局的战略任务。“两个加快”紧密联系、互为支撑，是科学发展的现实路径，也是阶段之要。推进“两个加快”，关键是做好结合文章，以项目推进为载体，以资源转化为途径，以优化环境为保障。政协工作应围绕配套举措、实现路径、操作方案等，开展深入调查研究，积极咨政建言，助推灾区城乡住房、公共设施、基础设施、重大产业优先重建，推进“一枢纽、三中心、四基地”加快建设，推动“一主、三化、三加强”深入实施，促进“提高基础设施水平，提高经济发展水平，提高城乡居民收入水平”阶段目标的顺利实现。

着力于职能之事。职能之事，即政协职能范围内的事，是政协可以办、应该

办、必须办、能办好的事。政协履职的“两面旗帜”、“两大主题”、“三项职能”，是立足全局而定位的，是为服务大局而存在的，也是政协的职能之事。政协应紧紧围绕这些职能开展工作：开展政治协商，围绕经济社会发展中的重要问题，通过规范的协商途径和运行程序进行协商，促进有序的政治参与；加强民主监督，围绕重大方针政策的执行，拓宽监督渠道，增强监督实效；积极参政议政，围绕改革发展稳定中的重要问题深入调研，注重针对性，强化操作性，提高有效性。应紧密团结民主，客个性之异、求事业之同，引导各界群众在困难时增强信心、在逆境中捕捉机遇，以共同的目标凝聚人心，以广泛的共识汇聚力量。

注重履职到位，增强服务大局的效能

履职到位，是职业素养的体现，也是实践发展的要求。能否履职到位，是政协服务大局的关键所在；是否履职到位，最终要体现到服务效能上。应在准确定位、拓展路径、有效推进上下功夫，使履职的效能在服务大局的实践中得到检验。

在工作定位上，对接重点、解析任务。全局的重点就是政协服务大局的重点，阶段性任务就是政协服务大局的任务。应把全局部署解析到政协职能上，把阶段重点明确到现实要求上，把工作任务分解到岗位职责上，准确入位，履职尽责。目前，政协服务经济稳定增长，应在促进信心增强上着力；服务“两个加快”进程，应在促进加大投入和扶持企业发展上着力；服务农村改革发展，应在促进农民增收上着力；服务推进社会建设，应在促进民生改善上着力。通过这些服务，进

一步增强工作的针对性和实效性。

在工作路径上，用好平台、有效履职。工作平台是开展工作的载体，也是完成任务的路径。没有平台，再好的思路都难以落到实处、见到成效。一是用好规范平台。按照政协章程、依据相关规定而召开的会议、组织的活动、开展的工作，是政协履职的规范平台。在对接大局时应精心确定内容，选择适当方式，力求良好效果。二是推动有序运行。从经常性工作的关键环节入手，深入推进政协制度化、规范化、程序化建设，依制度行事，按规范操作，减少随意性，增强科学性，确保运行有序。三是注重探索创新。时代的进步为政协服务大局提供了广阔的舞台。应积极拓展履职领域，改进工作方式，善用现代手段，找准关注点，扩大覆盖面。借鉴成熟经验，通过“集成”和“移植”，促进探索创新。

在工作推进上，汇聚力量、提升效能。政协履职涉及多个层面，协同性强，工作推进需要汇集相关力量。一是坚持协同取向。协同的目的在于形成合力。应通过积极引导，把广大委员的认识协同到坚持社会主义核心价值观体系的根本取向、坚持服务大局促进发展的工作取向、坚持履职为民尽责干事的行为取向上来，同心协力推进工作。二是发挥整体功能。政协组织汇集了各党派和各界代表人士，有丰富的政治资源、智力资源和社会资源。应构建和完善对外沟通互动、对内协作配合的运行机制，更大程度地发挥整体功能。三是增强工作实效。政协履职的重要方式是协商建言，说起来是“虚功”，但工作中应“虚功实做”：反映民意应把握实情，研究对策应立足实际，提出建议应务实可行，力求参政更对路、谋划更到位、促进更有力，以良好业绩服务大局。

（作者为四川省政协主席）



部分全国政协委员最近在安徽省蒙城县庄周职高汽车维修专业实训基地考察，向学生了解学习情况。胡卫国摄（人民图片）

在科学发展中建设现代旅游城市

王福宏



走特色化、差异化之路，是促进区域经济科学发展的重要途径。安徽省黄山市的特色和优势是山水秀美、文化灿烂，生态良好、物产丰饶，区位优势、品牌响亮。早在1979年，邓小平同志视察黄山时就指出，“黄山是发展旅游的好地方”，“要有点雄心壮志，把黄山的牌子打出去”。如今，黄山市正通过深入贯彻落实科学发展观，进一步发挥优势、凸显特色，推动经济社会又好又快发展。

旅游是支柱。旅游资源得天独厚，是黄山市最大的特色和优势。多年来，黄山市坚持以旅游经济为中心，打好黄山牌、做好徽文章，推动旅游产业化、规

模化、集约化发展，促进经济结构优化转型。改革开放30多年来，黄山市三次产业结构由62.3:21.4:16.3调整到13.7:39.5:46.8，以旅游业为主的第三产业税收已占财政收入的“半壁江山”。目前，黄山市全力加快旅游产业升级转型，积极推动由景区带动型向景区、城市双带动型转变，由单纯观光型向观光、休闲、养生等复合型转变，由旅游、文化、生态相对独立型向“三位一体”融合型转变，由偏重资源供给型向资源、市场结合型转变，由徽文化单一型向徽文化与佛教文化、道教文化、红色文化以及“海派文化”叠加联动型转变，以进一步扩大规模、完善体系、提升素质、提高效益、做响品牌，增加黄山旅游产业的多样性、附加值和吸引力，促进旅游业又好又快发展，实现富民强市的目标。

文化是灵魂。徽文化是中华传统文

化宝库中的一朵奇葩。这一独具特色的科学发展观的核心是以人为本。统战工作作为一种特殊的群众工作和政治工作，归根到底是做人的工作。统一战线贯彻落实科学发展观，必须牢牢把握以人为本这一核心，把人的因素作为一切工作的重中之重，最大限度地做好得人心、暖人心、稳人心、聚人心的工作，把统一战线广大成员紧密团结在我们党周围，为全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴而共同奋斗。

做好团结人的工作。统一战线依团结而生、靠团结而兴。大团结大联合是统一战线永恒的主题，是统一战线安身立命之本。一是以共同的理想信念团结人。理想信念是人们奋斗的精神支撑。统一战线要始终高举爱国主义和社会主义旗帜，用共同的理想信念激励广大成员，把他们的积极性、主动性、创造性充分激发出来，把他们的智慧和力量充分凝聚起来，为发展中国特色社会主义事业、促进祖国完全统一提供强大力量支持。二是以正确的方针政策团结人。正确的方针政策是凝心聚力的旗帜。团结凝聚统一战线广大成员，既需要党和国家制定正确的大政方针，也需要制定维护统一战线广大成员合法权益的具体政策，把党和政府的主张转化为广大成员的共同意志、广泛共识和自觉行动。三是以求同存异的方式团结人。统一战线是同和异的矛盾统一体。应始终坚持广大成员的主体地位，遵循求同存异原则，政治上不求

“清一色”，感情上不讲新旧、年龄上不重老与少、地域上不分海内外，只要根本利益一致，就努力寻找结合点、增强认同感、减少对抗性，最大限度地扩大团结面，最大程度地增强凝聚力。

做好引导人的工作。统一战线成员在思想观念、价值取向、行为方式和具体利益诉求等方面是多样的。应通过教育引导工作，在多样性中确立主导，在差异性中寻求共识，进而达到深层次团结。一是以包容的民主协商进行引导。统一战线具有开放的品质、民主的氛围和协商的制度。应鼓励开展思想交流，允许不同观点碰撞、容得下不同意见，听得进逆耳之言。二是以真诚的批评教育进行引导。改革开放的不断推进和利益关系的深刻调整，使统一战线广大成员在思想认识、价值追求等方面的差异性日益凸显。对涉及重大是非、重大原则的错误观点和模糊认识，要从团结的愿望出发，采用“团结一批评—团结”的方法，开展及时必要的批评教育和思想交锋，使其解开疙瘩、提高认识。三是以有序的政治参与进行引导。新世纪新阶段，社会

生活多样、多元、多变，统一战线成员的政治参与意识不断提高，表达自身利益诉求的愿望日益增强。统一战线要发挥涵盖不同党派、民族、阶层等各界各方面人士的优势，通过不断发展和完善参政议政、民主监督等制度化形式，拓宽利益表达渠道，扩大有序政治参与。

做好培养人的工作。人才资源是统一战线最为重要的战略资源，代表人士队伍是统一战线发展壮大的组织基础。统一战线事业的蓬勃发展，离不开一支素质优良、结构合理、数量充足的党外代表人士队伍。一是强化思想理论素养。通过组织党外代表人士学习政治理论和时事政策，不断提高他们的理论政策水平和思想政治素质，促进他们掌握马克思主义中国化最新成果，增强政治鉴别力和政治敏锐性。二是提高社会实践水平。组织党外代表人士围绕国家经济社会发展中的重大课题、人民群众普遍关心的热点问题、基层迫切需要解决的难点问题开展调研，并通过考察、参观等方式，使他们深入基层、深入群众、深入实际，了解社情民意、丰富社会经验，开阔眼界、丰富阅历、增长才干。三是增强管理协调能力。既尊重党外成长的普遍规律，又遵循党外人才成长的特殊规律，加大安排使用力度，通过挂职锻炼、岗位交流等多种方式，积极为统一战线各领域代表人士发展事业、施展才华铺台阶、压担子，不断提

高其行政管理 and 组织协调等能力。

做好照顾人的工作。统一战线既是政治共同体，也是利益共同体。应坚持把照顾同盟者利益作为制定政策、开展工作的重要原则，努力满足广大成员多样性需求，为他们排忧解难。一是既强调根本利益，又照顾具体利益。统一战线在引导广大成员为全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴而共同奋斗的同时，也要积极维护他们的具体利益，解决其实际困难。二是既强调长远利益，又照顾现实利益。巩固和发展统一战线，必须重视实现统一战线广大成员的现实利益，使他们个人有所发展、生活有所改善、事业有所成就。三是既强调物质利益，又照顾政治利益。所谓物质利益，就是统一战线成员工作、生活等方面的待遇；所谓政治利益，就是政治安排和实职安排，后者在统一战线可持续发展中更带有基础性和根本性。照顾政治利益，就是要坚持把优秀党外代表人士安排到各级人大、政府、政协和司法部门任职，使他们在推进党和国家各项事业发展中发挥积极作用。

今年的《政府工作报告》提出，要积极扩大国内需求，增强内需对经济增长的拉动作用。加大投资，促进消费，是当前扩大国内需求、应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展的两个主要手段。扩大内需应以民生为重，坚持两手抓，即促投资、助消费。两者相辅相成，缺一不可。实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，实施扩大内需的4万亿元投资计划，加快民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后恢复重建，提高城乡居民特别是低收入群体的收入水平，有利于促进经济平稳较快发展。

加大投资扩内需。首先，增加政府支出，特别是增加公共投资。增加政府支出，是扩大内需最直接、最有效的措施。政府公共投资应侧重于改善民生。继续调整收入分

低行政成本。

促进消费扩内需。居民消费可以分为收入型消费、信贷型消费和预期型消费。对不同类型的消费应采取更有针对性的措施，以增强启动居民消费措施的有效性。针对收入型消费，应通过积极扩大就业促消费。有就业才有收入，有收入才能消费。促进就业有利于增强居民消费信心，促进消费需求，进而拉动经济增长。应实施更加积极的就业政策，逐步缩小收入差距，加快培育和扩大中等收入群体，提高低收入群众和农村居民的消费能力。针对信贷型消费，应积极发展消费信贷促消费。消费信贷是市场经济条件下利用信贷手段鼓励消费、促进消费市场活跃的重要工具。应通过建立个人信用制度，研究出台鼓励消费的政策措施，积极发展消费

信贷。适当放宽消费信贷的范围、额度和首付比例，加大消费信贷对消费增长的促进作用。做好“家电下乡”、“农机下乡”、“汽车、摩托车下乡”等工作，把中央财政的400亿元补贴资金用好用活，使企业增加销售，农民得到实惠。针对预期型消费，应培育消费热点，拓展消费空间。合理引导消费预期，倡导健康文明的消费方式，推动汽车、住房、旅游、健身、教育等消费。加强城乡消费设施和服务体系建设，大力发展社区商业、物业、家政等便民消费，加快发展旅游休闲消费，扩大文化娱乐、体育健身等服务消费，积极发展网络动漫等新型消费。完善消费政策，优化消费环境。加快建设“万村千乡”市场工程，推进连锁经营向农村延伸，从而形成持续、良好的消费预期。



“中央党校中央国家机关分校第四届学员论坛”强调

树立正确的事业观、工作观、政绩观

本报记者 叶帆

“中央党校中央国家机关分校第四届学员论坛”日前在北京举行。与会者强调，加强党性修养是始终保持共产党人政治本色、发扬党的光荣传统和优良作风的必然要求，是领导干部的终身课题。加强党性修养在不同时期呈现不同特点。当前，领导干部加强党性修养的

一个重要是树立正确的事业观、工作观和政绩观。

与会者认为，树立正确的事业观，就是要自觉把个人奋斗目标与党的事业发展结合起来，努力在党的事业发展舞台上施展才华；自觉把个人理想追求与做好本职工作结合起来，努力在平凡

岗位上做出不平凡业绩；自觉把个人成长规划与实现人民群众根本利益结合起来，努力做到个人利益服从和服务于群众利益。树立正确的 work 观，就是要肯干、实干、会干。工作是干出来的，不是吹出来的。高谈阔论、纸上谈兵，不可能把工作做好。应在工作中动真格、出

实招，一丝不苟、一抓到底；认真研究工作规律，找准着力点，以科学的思想方法推动工作。树立正确的政绩观，必须把经得起实践、人民、历史的检验作为评价政绩的最终标准。经得起实践检验，就不能搞花拳绣腿、空中楼阁，也不能搞速效工程、快餐工程，更不能搞面子工程、形象工程；经得起人民检验，就是要用人民群众满意这把尺子来检验政绩；经得起历史检验，就是要对子孙负责、对未来负责、对长远发展负责。

