

广东召开“网友意见建议交办会”

网络问政从“听”到“办”

本报广州 7 月 12 日电（记者吴冰、李刚）几天前，人民网、南方网、奥一网网站负责人来到广东省委办公厅，参加专门召开的“网友意见建议交办会”，有关部门将一个多月来网友“灌水”、“拍砖”的 10 多万条帖子，经过整理、分析、筛选后归纳为五大类 17 个问题，现场转交相关职能部门，并要求职能部门三个月内将交办意见和进度反馈给广东省委办公厅。过去“网络问政”多为网友网上“说”，党委、政府网下“听”，广东省委第一次“交办会”的召开，标志着广东网络问政从“网上听政”向“施政实招”迈出了实质性的一步。

据介绍，广东是全国网络用户第一大省，截至去年底，广东全省网民达到 4554 万人，占全国网民总数的 15.3%，占广东常住人口近一半。随着 2008 年春节省委书记汪洋和省长黄华华邀请网友“灌水”、“拍砖”，为广



邱炯绘（人民图片）

东发展建言献策以来，“网络问政”在广东一步步升温。东莞、惠州、河源等地级市的书记、市长纷纷上网。一些

省直职能单位也相继开设了直通主要负责人的网络信箱，定期回复网友意见。不久前，汪洋又表示将积极探

索建立对网友留言的处理和反馈机制。

广东省委常委、秘书长徐少华介绍说，“网络问政”的确不同于过去党政机关习惯的办事流程，网友集中反映的问题数以十万计，如此庞大的数目，不可能有一件解决一件。过去“网络问政”主要集中在“听政”阶段，如网络邮箱、网上信访、网络举报等，还没有可靠的机制进行约束和规范。本次“网友意见建议交办会”旨在探索与网友互动的长效机制，推动“网络行政”的更好实施。

本次“网友意见建议交办会”向职能部门交办的五大类 17 个问题，涉及中小企业、环境保护与治理、断头路与村村通等道路交通问题、教师待遇、大学生就业难偏遇黑中介，这些问题网上反映比较集中，涉及面比较广、代表性比较强，与党委政府的工作重点同向、同步，属经过努力可以解决的“中

观”问题。网民反映的“宏观”政策领域的问题和涉及个案、个别诉求的“微观”现象，均没有列入“交办会”具体交办范围，前者转交省领导参阅，后者转信访等部门处理。

徐少华说，这样的“交办会”今后将固定下来，每年开两次，同时考虑将办理情况通过网络媒体与网友及时沟通，并明确沟通方式、答复期限，开展满意度调查等。人民网、南方网、奥一网等有关负责人承诺，将积极配合做好相关交办工作，为建立长效机制提供舆论引导、意见参考和技术保障。



太原

成『民告倒官』主因 『不作为』『乱作为』

本报太原 7 月 12 日电（记者刘鑫焱）日前，太原中级人民法院对外发布《行政审判白皮书》，分析过去“民告官”的诸多案例，尤其“民告倒官”的案例，得出结论：行政执法“不作为”、“乱作为”成为“官”败诉的主要原因。

2008 年，太原市两级法院共受理一审“民告官”案件 122 件，太原市中级人民法院还受理二审行政诉讼案 49 件，较前一年略有下降。

太原市审结的一审行政案件 113 件中，行政机关败诉的 15 件，经过调解达成和解协议或者原告主动撤诉的 23 件。分析案例发现，行政机关在执法过程中的“不作为”、“乱作为”是其“败走”法庭的主因。“不作为”主要体现在疏于审查、许可偏差，有贵不尽、怠于履职等；“乱作为”主要包括超越职权、越位执法，取证不当、处罚失误，轻视程序、行为被诉，处罚过重、引发争议，滥用职权、曲解法规等。

烟台

“民告官”案 可公开听证

本报济南 7 月 12 日电（记者马跃峰）山东省烟台市近日出台行政复议听证试行办法，规定在“民告官”案件中，群众可以与行政机关当面对质、说理，还允许市民到场旁听。

烟台市政府行政复议办公室负责人介绍，过去在办理行政复议案件时，一般都是以书面审理的模式，分别听取双方的声音。为了提高复议的透明度和公信力，烟台市政府法制办日前制定了《行政复议听证试行办法》，规定四种情形在复议过程中可以组织听证：疑难、复杂的案件；社会热点、难点及影响较大的群体性案件；当事人对案件事实或适用依据争议较大的案件；复议机关认为需要听证的其他重大复杂案件。

烟台市将为行政复议的双方提供指定的地点参加听证，选择固定场所和设施，除涉及国家机密、商业秘密或个人隐私的行政复议案件外，听证可公开进行，还允许市民到场旁听。



“和平使命—2009”中俄联合反恐军演 野营村迎来首批俄军

本报吉林洮南 7 月 12 日电 7 月 11 日 15 时 21 分，在欢快的迎宾曲和喜庆的鞭炮声中，沈阳军区为“和平使命—2009”中俄联合反恐军事演习双方陆军部队修建的野营村，迎来了俄方首批 161 名陆军官兵。在野营村正门，野营村管理委员会为来自远方的朋友举行了庄重的欢迎仪式，野营村管理委员会主任

顾炳荣少将（左）举起迎宾美酒，与俄方陆军格里少将一饮而尽（右图）。在中方的引导陪同下，俄方官兵秩序井然地进入营区，有的在宽敞明亮的军官板房和帐篷营房整理行李（上图），有的来到洗漱台擦洗，有的到军营超市购买生活用品，“哈拉寿”声（俄语：好）不绝于耳。郭良生 上官明摄影报道



·图说新闻·

长沙养猪大户 政府常务会上既“听”也“说”

本报记者 王伟健

政府创新

现场

7 月 10 日下午 3 时，湖南省长沙县政府第 43 次常务会。

两名面色黝黑的公民代表引人注目。他们是当地的生猪养殖大户邹晓崇、王洪勇，应邀就当天审议的《长沙县农村环境治理重点工程实施方案》发表看法。

“生猪粪污排放，希望有个明确些的标准。好比说，养 100 头猪到底要多

大面积的沼气池，让养殖户心中有个数。”邹晓崇的发言带着浓重口音。第一次参加这样的会议，他有些紧张，发言前后只用了一分钟。

两名公民代表的发言被安排在第四个环节。之前，分别是县环保局汇报起草情况、县城管局和畜牧局发言、县法制办就议题作合法性审查说明。

“要实行猪鱼养殖结合思路，田地、山地是分解粪物最好的地方，以前粪便便是宝，今后还要成为一种宝！”王洪勇准备得很充分。这位长沙县黄花镇新江村最大的生猪养殖户接着建议，对环保不达标的地方，可以考虑关闭养猪场，“养猪可以赚钱，但不能破坏环境”。“邀请群众参加政府常务会，不仅

‘听’，还要‘说’，长沙县这也是第一次。群众的意见和建议通过一定的程序，可能被会议采纳，没采纳的，政府将作出说明答复。”长沙县委书记、县长杨懿文说。

会开完了，邹晓崇刚刚品出点味儿：“这样的会我还想参加。下一次，我会准备得更好！”

创新

《湖南省行政程序规定》2008 年 10 月 1 日实施。为了更好地贯彻实施规定，长沙县政府开始试行开放式政府管理，邀请公民代表参加政府常务会，就相关行政决策审议提出建议和意见。

旁白

让群众有机会说出观点
比观点本身更重要

这些年，一些地方政府行政决策时，或多或少存在随意性问题，老百姓形象地称为“三拍”：决策前拍脑袋、决策中拍胸脯、出问题拍屁股。在《湖南省行政程序规定》中，公众参与是一个基本原则，无论行政决策、执法，还是行政听证、监督检查，公众都享有参与权。

《长沙县农村环境治理重点工程实施方案》的形成过程，就是一个公众参与行政决策的过程。为广泛征求意见，县政府 6 月 24 日召开了农村生活垃圾分类处理座谈会，当天还举行了禽畜养殖污染治理听证会。有意思的是，在听证会上，生猪养殖大户们分成两派，一派赞成治理，另一派则反对，双方都提出了自己的理由。我们觉得，让群众有说出观点的机会，比观点本身更重要。

长沙县法制办主任 蒋勇文

不当『二传手』 要做『扣球手』



张春贤

学习实践科学发展观活动有没有取得实效，都写在老百姓的脸上。中央一再强调，学习实践活动要突出实践特色，对此，要不折不扣地抓好落实，不拖延、不变通、不走样，真心实意与群众交朋友，着力解决一批群众普遍期待的难事、愁事、烦心事

学习实践科学发展观活动不是深入人心、有没有取得实效，都写在老百姓的脸上，体现在党员干部的作风上。

中央一再强调，学习实践活动要突出实践特色，群众迫切期待解决他们衣食住行中的难事、愁事、烦心事。我们必须不图虚名，不重形式，不搞花架子，集中力量解决一批突出问题，办成一些老百姓普遍期待的实事好事，让他们看到学习实践活动带来的明显变化。

湖南省第二批学习实践活动，已进入整改落实阶段。既要积极创造条件，整合各种资源，着力兴办一批群众普遍期待的实事好事；又要坚持从实际出发，量力而行，不开空头支票，不提不切实际的口号，不搞经不起实践、历史、群众检验的政绩工程和短期行为。既要从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，雪中送炭，解燃眉之急；又要坚持谋大谋深谋远，解决事关本地本单位科学发展的根本性、全局性问题。

对于那些受客观条件限制，一时不能解决的问题，要向群众做好解释工作，积极创造条件，努力推动问题的解决。对需要一段时间才能解决的问题，要跟踪问效，确保活动结束后有人过问、有人来抓，逐步予以落实。湖南在连续 5 年投入 800 多亿元为民办实事的基础上，今年又投入 350 多亿元，实施 34 项为民办实事项目，推动了一批人民群众关心的难点、热点问题的解决。全省各级党政机关要继续找一找工作差距，老百姓还有哪些不满意的地方，要“回头看”，补火加温。

学习实践科学发展观，我们的党员干部决不能当“二传手”，要做“扣球手”，不折不扣地抓好落实，不拖延、不变通、不走样，使党的各项政策真正落到实处、惠及人民。要真心实意与群众交朋友，善于用群众听得懂的语言宣传党的政策，用群众能接受的方法开展各项工作，与群众打成一片，做到思想上能沟通，感情上有共鸣，有问题能帮助解决。

现在条件好了，但发达的交通通讯代替不了与群众的感情沟通，哪怕是到困难群众家中坐一坐，聊一聊，嘘寒问暖，在精神上也是一种安慰和鼓励。群众对干事的党员干部最服气，对干净的党员干部最敬重。要慎用权力，不贪不占，公道正派办事，真正做到用人民赋予的权力造福人民，让群众心服、气顺。

——湖南省委书记张春贤近日在省委学习实践活动领导小组第五次会议上说

本报记者 贺广华整理



更多“声音”尽在人民网时政频道

昆明规定对媒体曝光反馈慢 相关单位将被问责

本报昆明 7 月 12 日电（记者胡洪江）昆明市近日提出，对新闻媒体刊登、报道的监督事项，在市纪委发出督办通知后 10 日内没有反馈办理情况的，相关单位将被问责。

近日召开的昆明市宣传部长座谈会要求，强化舆论监督，强化对被监督事项的督查力度。昆明市的新闻媒体每周上报舆论监督情况。对新闻媒体刊登、报道的监督事项，市纪委、市委宣传部将其纳入督查范围，并发布督办通知。相关单位应在督办通知下发 10 日内反馈办理情况，否则将按规定被问责。

海南屯昌为农村党员办培训班 创半工半学新模式

本报海口 7 月 12 日电（记者罗昌爱）海南省屯昌县委日前创新干部培训模式，与海南省科技学校、海南省农业学校联合举办农村党员干部农业技术学历教育班，学制两年，毕业后颁发国家承认的中专学历证书。

目前已设科学种植、科学养殖两个班，以半工半学为主，已有 100 名学员免试入学，成为两所学校的注册学生，其中现任村干部占 75%。