

重庆 35 名自助旅行者在穿越峡谷时突遇山洪，多人遇难或失踪

“潭獐峡悲剧”再敲“驴行”警钟

本报记者 侯露露

■ 热点解读

7 月 11 日 15 时，重庆市万州区与云阳县交界处潭獐峡流域因降雨导致山洪暴发，河水猛涨。正在峡谷内漂流的 35 名重庆“驴友空间”论坛“驴友”(自助旅游者)遇险。截至目前，已打捞起遇难者遗体 14 具，16 人成功获救，尚有 5 人下落不明，搜救工作仍在全力进行。

“水一下就来了，打起的浪有 2 米多高”

“水一下就来了，打起的浪有 2 米多高。”作为幸存者之一，游客“小张哥”对那场突如其来的灾难仍然心有余悸。

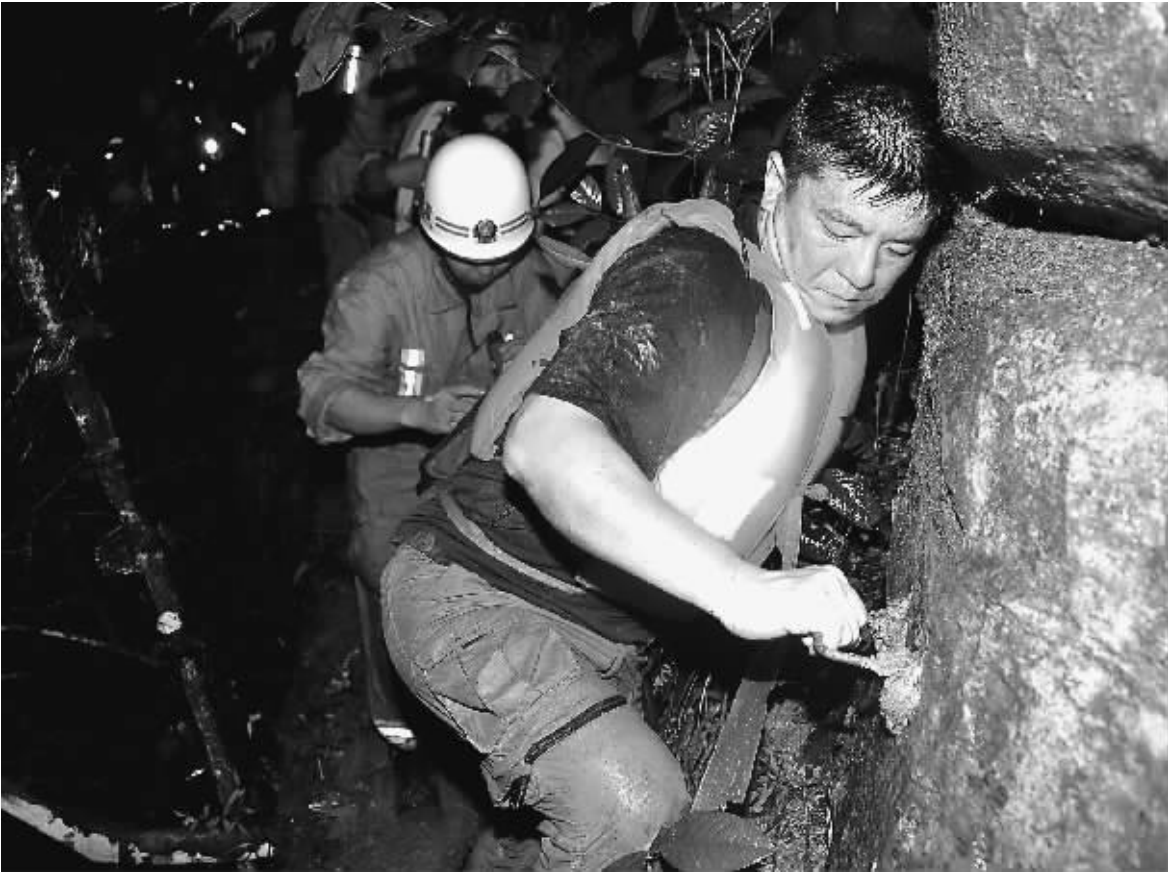
“我们是 11 日下午 1 点左右出发的，走了不久开始下雨，雨时大时小，我们也没在意。当时峡谷里的水位还没有太大变化，深的地方可以游过，浅的地方水只到膝盖。”然而，没有任何征兆，洪水突然而至，“小张哥”和同伴瞬间被洪水卷走。

潭獐峡，位于万州地宝乡与云阳泥溪乡之间，距万州主城 71 公里。峡谷长约 20 公里，地形复杂，山势陡峭，峡中水势随季节而变化，夏季时有山洪暴发。

11 日下午 3 时许，当地发生强降雨，在一个多小时内，万州区地宝乡降雨量 24 毫米，云阳县泥溪乡降雨量 35.9 毫米，陡峭山势迅速汇聚降雨，导致山洪暴发。“也不晓得被水冲了多远。后来我们依靠自救，利用水的冲力好不容易上了岸，当时只剩下 9 个人。”在又冷又饿中等待了几个小时，“小张哥”等 9 人终于被附近的村民发现而获救。

岸上、水上，近 2000 人彻夜搜救

获悉遇险情况后，中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来立即作出重要批示，要求全力搜救。市长王鸿举坐镇指挥。市里专门派武警、消防官兵前来增援，并从涪陵调来专业海事搜救队伍投入搜救。



获救游客(右一)在救援人员帮助下走出峡谷。

李进发摄(新华社发)

与此同时，万州、云阳迅速启动应急抢险预案，当地的乡镇、村组干部积极开展营救工作，主要领导率辖区公安、民政、武警、消防、民兵、海事、医疗等 400 余人，并组织干部群众 1500 多人全力搜救遇险人员。此外，还有众多得知消息的户外运动爱好者亦自发赶往现场参与救援。

从事发到当天夜里，搜救人员不间断巡回搜救。12 日天亮后，针对山洪已退的情况，现场指挥部决定采用岸上、水上、上游、下游齐头并进的方式进行搜救。

截至目前，已有 16 名游客成功获救，“获救人员中，有 11 名被妥善安置在云阳县城的宾馆，5 名轻伤人员已被送往云阳县医院治疗。”截至记者发稿时，搜救工作仍在进行。

游客自发组团，事发地系未开发景点

“7 月 10 日周五晚上 7 点在对

健户外集合，大约 12 点—1 点到达将军峡口扎营。11 日早上 8 点早餐后出发，下午在潭獐峡最后一个沟口——海螺峡和包车会合。”

记者在“驴友空间”论坛找到了这份名为“重庆市九龙坡区杨家坪行健户外行程安排”的计划书，在活动费用一项中，称“领队吃住行费用由队员公摊，一切公摊费用由队员 AA 制承担；费用预算约 220 元/人(主要是门票不太确定能不能逃票或是少给些，门票 50 元/人)，多退少补。”

11 日，35 名“驴友”找到当地农民带路，成功逃票，按原计划进入潭獐峡——当地政府称此处为未经开发和未对外开放的区域。

云阳县泥溪乡协合村村民卢延双回忆，“我曾劝过他们，马上下暴雨了，河水涨起来特别快，别去了，太危险。”但是卢延双的提醒并未阻挡住“驴友”们的脚步。

据悉，这些“驴友”参加了保额为 10 万元的保险，保险公司将按照有关规定进行理赔。

用房建设计划；市规划局依据《城乡规划法》第六十四条之规定，责令其停工、依法依规限期改正，并处违法建设工程总造价 5%—10%的罚款；市建委依据《建设工程质量管理条例》第五十六条、第五十七条等建设法律法规相关规定，对该项目一期工程未取得施工许可证、未办理工程质量监督手续擅自施工的行为，依法予以处罚。

同时，郑州市国土资源局依据《土地管理法》及有关规定依法对土地进行处理；市监察局对有关部门在监管中存在的问题进行立案调查，同时监督相关部门对此事依法处理。

郑州市政府多部门成立的联合调查组经过 20 多天的认真调查和研究，确定了上述处理意见。

户外活动有风险，“驴圈”混乱当整治

“为什么活动之前没有考虑当地的气候？”天气成为“驴友空间”论坛里网友们屡屡提及的一个关键因素。据悉，事发前重庆气象台曾多次发布暴雨山洪预警。

“户外活动风险比较大，一般‘驴友’安全知识和经验较差，这就需要领

今年发生的一些自助游安全事故

3 月 21 日 11 时 50 分许，自发组织的 100 多名网友进入秦皇岛市青龙满族自治县祖山景区旅游，其中部分人在黑尖顶滑道向下溜滑时突然失控，被甩出滑道，造成 3 人死亡，5 人受伤。

5 月 18 日上午，12 位登山爱好者成功登顶珠穆朗玛峰，在下撤退

队有丰富的户外经验、强烈的安全意识和一定的组织能力。”网友翔子说。

“‘驴圈’现在的状况很混乱”，网友老叶子在帖文中说，上次一些“驴友”在外扎营，遇上洪水，武警出动把人都救出来了。回来后有人居然说很刺激。“这种漠视安全的领队多了，迟早要出事。”

网友崔赫宇建议，为了确保“驴友”们的安全，对领队的从业资格要像导游一样设置准入门槛，必须通过专业考试才能担任领队。

“七分天灾，三分人祸。”中国登山协会场地装备器材委员会秘书长李石这样评价此次“驴行”事故的原因，“山洪暴发属于不可抗力，要想规避就需要组织者提前做好充分的准备，包括器材情况、队员的身体状况、天气情况等多种因素。”

伴随着社会生活水平的提高，参加户外运动的人越来越多，而参与者的整体技术水平较差，结果各种事故频繁发生。

在李石看来，既然本次活动中领队吃住行费用由队员公摊，那么领队就对队员的安全负有责任。队员在参加活动之前，应该确定领队是否具有带队的资质，“比如是否进行过一些户外运动基本技能培训等”。

7 月初，国家体育总局在青海召开了关于高山、户外运动的安全会议。不到半个月，重庆再次发生户外运动遇险事故，“真是太遗憾了！”李石坦承，对于民间组织的户外运动，目前政府缺乏有力的监管，“很多活动往往都是网友自发组织的，不可能到当地体育局去备案，如何监管？”

据李石介绍，有关户外运动监管的相关规定正在拟定中，但何时出台尚不得而知。

链接

中，来自江苏的吴文洪突发高山病，不幸罹难。

6 月 13 日，5 名游客在北京市怀柔区雁栖镇西栅子村附近攀登箭扣长城时被雷电击中，其中一对夫妻坠崖身亡，另 3 人受伤后获救。

上海楼房倒覆事件

开发商公布理赔方案

本报上海 7 月 12 日电（记者孙小静）7 月 11、12 日，发生倒楼事故的上海“莲花河畔景苑”开发商公布倒覆楼理赔方案及未倒楼解决方案“框架性方案”。

针对已倒覆的 7 号楼，开发商提出了 A、B 两个方案及操作细则，两方案分别为“解除预售合同，并向购房人承担赔偿责任”和“解除预售合同，并以本小区未售住宅房屋置换”。根据方案 A，开发商将退还房价款本金，对于涉及的违约赔偿金，

挂牌督办的看点，断不是环保局长以挂冠相争、以辞职明志，而是真正树立起环保执法的权威，给那些屡教不改者一点难以忘记的教训

又一位环保局长被久拖不决的环境污染问题逼入了“绝境”。

近日，面对被“挂牌督办”仍然长期拒绝整改的污染“钉子户”，广州市环保局局长说：“如果两个月内不能解决这两家工厂的问题，我这个环保局长就辞职不干！”

这里的“挂牌督办”，是一句行话。指的是上级政府和环境等行政主管部门通过社会公示等办法，督促限期完成对重点环境违法案件的查处和整改任务。

挂牌督办当然要问责，但其根本目的还是要解决问题、办成事情。挂牌督办没有治住污染问题，反而让牵头治污的环保局长辞职不干，这绝不是广大群众愿意看到的结果。相反，人们肯定要问：是什么力量支撑这些污染“钉子户”与挂牌督办持久抗衡？

如果有很硬的后台罩着它们，群众有理由要求有关部门查一查这个后台。如果因为是利税大户而对它们网开一面，群众有理由要求政府算一算那点利税能不能抵得上治污的环境成本。如果以保就业为名而刻意护短，群众有理由要求护短者回答：保就业是保民生，保护环境、保健康就不是保民生吗？

容易解决的问题无需挂牌督办，挂牌督办显示了党和政府攻坚克难的决心和力度，就是要解决损害群众利益的突出问题。面对群众的质疑，即使还有其他的“如果”，即使所有的“如果”都是事实，只要是一颗害人、碍事的钉子，就必须下大力气把它拔掉。

治污染，保环境，抓紧解决严重威胁人民群众健康安全的环境污染问题，保证人民群众在生态良性循环的环境中生产生活，挂牌督办功不可没。人民群众关注挂牌督办，期望挂牌督办，是希望看到环保法得到不折不扣的执行，看到污染问题得到彻底有效的解决，而不是眼看着处罚的板子高高举起、轻轻落下，眼看着污染企业我行我素、毫无惧色，眼看着环保部门有“督”难“办”，环保局长怒发冲冠。

要知道，环保局长的顶官帽，在那些面对民众生命健康都无动于衷者的眼中，是算不得什么的。只有“狠话”之外拿出“狠招”，以百倍的努力，争取尽快实现督办目标，才是对污染者真正的惩罚。

挂牌督办的一大优势是握指成拳，形成合力。这几年，从中央到地方实施的许多挂牌督办行动，都是七八个职能部门联手督办。实践证明，凡是各个部门都出了实招、出了狠招的，难点问题解决起来就比较顺手。整治污染企业，在环保部门确认违法排污事实、限期整改无效的情况下，如果银行断贷、铁路断运、电力公司断电，纪检监察部门追究领导责任，最后必能收到实效。

如此看来，挂牌督办的看点，断不是环保局长以挂冠相争、以辞职明志，而是真正树立起环保执法的权威，给那些屡教不改者一点难以忘记的教训。



贵州晴隆煤矿透水事故

3 名矿工被困 25 天奇迹生还

本报贵阳 7 月 12 日电（记者胡跃平）历经 25 天生死大营救，7 月 12 日 12 时，贵州省晴隆县新桥煤矿“6·17”透水事故中被困的矿工王圈杰、王矿委、赵卫星奇迹般生还，生还的 3 名矿工均系河南汝阳人。

6 月 17 日事故发生时，王圈杰、王矿委、赵卫星 3 人与其他 13 名矿工被困井下。目前，3 人被救出时仍能说话，医务人员正在全力以赴抢救他们。“6·17”透水事故被困矿工共 16 人，于 6 月 25 日曾找到一名遇难矿工遗体。截至 7 月 12 日中午，仍有 12 名矿工下落不明，抢险救援工作仍在紧张进行。

热带风暴“苏迪罗”登陆“两级跳”

□先扑海南文昌，再袭广东徐闻
□粤琼桂等地严防洪涝灾害

本报广州 7 月 12 日电（记者贺林平）7 月 12 日，今年第 5 号热带风暴“苏迪罗”先于 5 时 30 分登陆海南文昌北部沿海地区，后于 8 时 20 分再次登陆粤西徐闻西南部南山镇。虽然这个“不速之客”具有范围广、移速快、水汽多的特点，但其光顾并未如预期给广东带来大幅降雨。根据广东省防总的监测，全省各地雨势不大、江河水情平稳。

广东于 7 月 11 日下午 3 时和晚 8 时，先后启动防风Ⅳ级、Ⅲ级应急响应。“苏迪罗”登陆前，粤西沿海四市 9116 艘出海船只已全部回港或就近避风。

“苏迪罗”登陆后强度缓慢减弱，广东省水文局预计，未来粤西沿海地区的潮位将逐渐恢复到天文潮位。广东省防总于今天 15 时结束防风Ⅲ级应急响应。

目前，广东正加速加固堤围，治理病险水库，补上治水“旧账”，以期在迎战今

夏更强台风和汛情时占据主动，并解除今后长期防汛抗洪的后顾之忧。广东省委、省政府 2003 年启动的 292 宗全省城乡水利防灾减灾工程以及去年 9 月确定的用 3 年时间完成的 1300 多座病险水库(177 宗大中型水库和 1218 座小型水库)除险加固任务正在加紧进行。

据了解，上述工程设计投资超过 580 多亿元，当前最大的困难是地方筹集资金缺口、工程进展缓慢，不少工程项目完成率仅在 20%甚至 10%以下。广东省水利厅已采取多项措施，确保 2010 年底前完成任务。

本报海口 7 月 12 日电（记者罗昌爱）记者今日下午从海南省气象部门获悉：预计未来一天内，今年第 5 号热带风暴“苏迪罗”风暴中心将以 30 公里左右的时速继续向西北偏西方向移动，逐渐向越南北部沿海地区靠近。

“苏迪罗”登陆前，海南相关部门加强

了水库水情监测，防止可能出现的局地洪涝灾害。琼州海峡也采取停航措施，进出岛客列有所调整。今日清晨，风暴给海口等地带来大降水。截至记者发稿为止，尚未收到有关受灾的情况通报。

本报南宁 7 月 12 日电（记者庞革平、谢建伟）气象部门预计，受今年第 5 号热带风暴“苏迪罗”影响，广西沿海将有 6 至 8 级大风，部分海域或地区阵风可达 9 级，广西南部将有大到暴雨。

广西防汛抗旱指挥部发出紧急通知，要求各地全力防御“苏迪罗”。目前，北海、钦州、防城港和玉林气象部门已启动Ⅲ级台风预警应急响应。

此外，广西各地正加强水库水电站、海河堤防工程安全度汛，以及局地强降雨、山洪灾害和低洼易涝地区的防范工作。对处于高水位运行的水库、水电站，立即加大出库流量，提前腾出库容，做好迎战热带风暴可能带来强降雨的准备。

学习与研究

中共中央政策研究室 主办
2009 年第 7 期(总第 235 期)要目

习近平：在第五次全国军转表彰大会暨 2009 年军转安置工作会议上的讲话
回良玉：推进农业综合开发迈上新台阶
重要言论：进一步发挥西部大开发在应对国际金融危机中的重要作用
本刊评论：以改革创新精神推进党的建设
努力做党和人民满意的县委书记……白恩培
不断提高机关党建服务科学发展的水平……陈 雷
三维视角瞰兰考——兰考县推进科学发展的调查与思考……徐光春
以科学的智慧和勇气推动思想解放……张国清
关于推动组织工作改革创新的若干思考……中央组织部党建研究所课题组
在服务群众中彰显党组织和党员形象……吴 健
团结和谐聚合力 科学实干谋发展……耿 涛
发展高效生态农业是现代农业建设的必由之路……万宝瑞
进一步推进城乡义务教育均衡发展……本刊课题组

我国北方粮区适宜发展旱地农业……曹利群
着眼经济社会结构发展变化 拓宽高校毕业生就业渠道……杜家毫
应加强和改进新形势下的群众工作……张文雄
全面落实社会责任 倾力打造和谐新区……王秀臣
提升西安城市“软实力”释义……刘 健
“西部天眼”与“西四角”经济区构想……李后强 韩 毅
经济发展与中国文化的复兴……林毅夫
论学习实践科学发展观活动中的科学精神、科学态度、科学方法……王 恺
美国发展现代农业的经验及其借鉴意义……唐胜军
读书要处理好六个关系……唐双宁

敬告读者
本刊每本定价 10.00 元，全年 120.00 元(含邮费)
通信地址：北京 1723 信箱《学习与研究》发行部
邮编：100017 电话：(010)63096278 83087501
电子信箱：bj1723@sina.com