

今年1—5 月,中央本级财政收入同比下降 14%

中央财政民生支出大幅增长

本报北京 7 月 9 日电 (记者李丽辉)记者从财政部获悉,今年 1—5 月,虽然中央本级财政收入同比下降 14%,但中央财政在教育、医疗卫生、社会保障等民生领域的支出,继续保持较大幅度增长。其中,教育支出同比增长 16.4%,医疗卫生支出同比增长 40.1%,社会保障和就业支出同比增长 32.2%。

据悉,截至 5 月 31 日,中央财政拨付就业、城乡低保等各类补助资金共计 1461.36 亿元,增加企业退休人员基本养老金,支持妥善解决关闭破产国有企业退休人员等医疗保障问题。同时,采取预拨等方式加快资金拨付进度,教育、医疗卫生、社会保障、就业、保障性住房、文化等与人民群众生活直接相关的民生支出得到较好保障。

财政部表示,着力保障和改善民生将是下一阶段财政工作的重点之一。财政部将加大就业政策落实力度,努力保持就业形势基本稳定。继续落实对农民等的各项补贴政策。研究建立与物价变动相适应的城乡低保动态调整机制。适时调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。开展新型农村社会养老保险试点,覆盖全国 10%左右的县(市)。按照医药卫生体制改革方案要求,加大医疗卫生投入。继续加大对住房保障工作的支持力度。

此外,财政部今天还公布了 2008 年中央决算报告,总体上看,2008 年中央财政各项重点支出得到较好保障。其中,教育支出 1603.71 亿元,完成预算的 102.7%。超预算主要是按照有关法律规

定,增加教育支出 20.4 亿元,用于地震重灾区家庭经济困难学生特别资助等方面,以及年初预算原列“其他支出”中未分配到项目的基本建设支出转列 19.42 亿元等。医疗卫生支出 826.8 亿元,完成预算的 99.4%。与预算稍有差异主要是新型农村合作医疗中央财政补助据实结算,实际发生数低于预算。社会保障和就业支出 2743.59 亿元,完成预算的 99.3%。与预算的差额主要是国有股减持收入低于预计,补充全国社会保障基金支出相应减少。

谁来点亮留守孩子的童年

本报记者 柳晓森 曹树林 王伟建

民生一线

“80 后最美乡村女校长”李灵的事迹见报后(7 月 7 日—8 日本版),引起社会强烈反响。李灵所资助的农村留守儿童,更应引起社会关注。目前,全国有 5800 万的农村留守儿童,谁来点亮他们的童年,谁来关爱他们的教育成长,更是牵动着全国人民的心。

本报记者深入河南、甘肃、湖北、湖南等省,调研农村留守儿童教育现状与难题,探讨解决之道。

数量庞大

7 月 9 日,记者再次来到河南省淮阳县许湾乡李灵的小学。这个学校总共有 300 多名孩子,其中 200 多名都是留守儿童。他们的父亲或者母亲,有的是父母双亲都在外地务工,他们只能跟着年近的祖辈生活。

记者看到,在他们身上,除了一般农村孩子都会有的那种胆怯之外,并没有多少坏脾气,生活简朴,学习刻苦。他们心中始终怀抱着美丽的梦想。当受了委屈的时候,他们会急切地想和爸爸妈妈通电话。他们渴望有一天能在爸爸妈妈工作的地方读书学习。

就全国而言,据全国妇联统计,农村留守儿童约 5800 万人,占全部农村儿童 28.29%。其中,14 周岁以下的有 4000 多万人。

河南农村留守儿童数量居全国首位。根据河南省教育厅统计,目前河南省外出务工农民达 1002.2071 万人,由此产生 201.8118 万名农村留守儿童,占全省义务教育阶段儿童总数的 15.20%。

“留守儿童普遍存在学业失教、心理失衡、道德失范、安全失保的现状,令人堪忧,由此引发了一系列社会问题,成为外出务工人员的心后之忧。”湖北省发改委就业分配处处长胡述斌说。据调查,湖北省农村共有留守儿童 135.3 万人,约占全省未



成年人总人数的 8%。

甘肃省的情况也不容乐观。据不完全统计,目前,因父母双方外出务工而产生的农村留守儿童超过 70 万。其中,小学、初中留守儿童 53 万,占农村中小学总生的 20%以上,有的学校高达 40%。

甘肃省妇联主席韩克茵表示,农村留守儿童问题,解决得好不好,直接关系到农民增收,关系到民生问题,关系到社会稳定大局。

求学困难

2008 年,全国妇联进行的针对留守儿童的专项调查显示,农村留守儿童有 55%和祖辈或其他人一起生活,由于缺少父母亲情呵护与亲自交流,对情感和社会性发展都会有影响。

专家表示,农村留守儿童教育面临的最大问题是亲情缺失。

中国青少年研究中心副主任孙云晓研究员介绍,少年儿童年龄越低,对情感支持的需求就越高,需要更加亲密的亲子依赖关系。

湖南省长沙市进行的一项针对农村留守儿童的调查显示,在农村留守儿童中,与父母半年见一次面的占 53%,一年见一次的占 44%,两年或以上见一次的 3%,90%的留守儿童表现出一些不健康的心理变化。其中,女童多表现为抑郁、恐惧,男童则表现出易怒、焦虑。亲情缺失会对留守儿童在认知、人际交往等各方面都造成不良影响。

但目前,留守儿童跟随父母进城求学生活,也面临着一些困难。

尽管目前国家规定的以公办中小学和流动地为主接受农民工子女入学政

策,但在一些地方尚未全面落实,受各地课程设置、教学质量及升学制度制约,部分流动儿童难以适应城市教育。

同时,目前流入地政府有关促进流动儿童就学的配套政策基本以小学阶段的教育为主,初中阶段以后流动儿童的就学存在不少限制。中高考制度、城乡教材和科目设立的不同等,也阻碍着农村留守儿童跟随父母进城就读。

期待救助

解决农村留守儿童教育问题,最根本的还是建立父母与儿童之间的紧密关系,促成与父母的多渠道交流。孙云晓表示,社会的任何努力都无法取代亲情,调查证明,被父母带在身边的孩子,比留守的孩子成长好;父母稳定就业的比流动

频繁的成长好。“即使不能经常见面,也要保持较高频率的电话或书信往来。打电话的时候,孩子或兴奋,或流泪,但都是一种心灵的抚慰。”

农村留守儿童教育问题是一个复杂的社会工程。“解决农村留守儿童教育问题,既需要政策、法律和法规的支持和保障,也需要每一个人的关爱,是包括家庭、学校和社会在内的全社会共同的责任。”河南省教育厅厅长蒋笃运说。

对此,各地都在进行有益的探索。目前,全国有农村留守儿童托管机构 3 万多个。各地开展的省级关爱品牌活动有 60 多项,组织农村留守儿童代理家长 315 万名。

湖北省大胆探索,在全国率先安排预算内资金开展农村留守儿童服务中心项目建设。截至 2008 年 12 月,18 个试点单位已竣工并投入使用,共为 2034 名农村留守儿童提供了托管服务。18 个试点项目累计投入资金 1494.9 万元。2009 年已安排省预算内项目建设资金 390 万元,在全省 13 个乡镇进行试点。

甘肃省投入 2000 万元资金,在全省建设 1000 所留守儿童之家。湖南新宁县建立县直有关部门负责人和乡领导同留守儿童“结对”帮教制度。更有不少志愿者,主动参与留守儿童有关的各项公益活动,让这些“脆弱的花朵”能真正享受温暖、快乐的青少年时代。

在专家眼里,寄宿制学校是较好解决农村留守儿童教育的可行性措施。在集体中生活,既能得到较好照顾,也能减少他们的孤独感。据全国妇联书记处书记赵东花介绍,从 2004 年至 2007 年,国家安排资金 100 亿元,新建和改扩建 7700 多所寄宿制学校。

蒋笃运则认为解决农村留守儿童教育问题的步子应迈得更大些。他说:“要把农村留守儿童工作纳入国家和地区经济社会发展规划,进一步加大农村教育投入力度,积极推进城乡义务教育均衡发展,切实保障农村留守儿童能够与城市儿童平等享受优质教育资源和服

务。”图为在浙江省开化县岭里小学,说起外出务工的爸爸妈妈,调皮的张庭伟忍不住哭了。

傅拥军摄(资料照片)

全国卫生系统

拉网排查安全隐患

本报北京 7 月 9 日电 (记者白剑峰)全国卫生系统将于近期开展一次拉网式医疗安全隐患排查整治工作,着力解决医疗安全中存在的问题。

卫生部要求,进一步加强医院感染管理。要加强对医院感染重点环节的管理,规范医疗操作,降低感染风险。进一步加强医疗安全检查。各地要立即组织对辖区内所有医疗机构开展安全督导检查。尽快建立健全医疗机构内的社会治安协调机构,完善应急机制,早发现、早解决医疗机构内的不稳定因素和重大医疗纠纷问题。

上半年地质灾害

造成直接损失 6.4 亿元

本报北京 7 月 9 日电 (记者夏瑶)据国土资源部地质环境司最新统计,今年 1—6 月,我国共发生地质灾害 1894 起,共造成 103 人死亡、64 人失踪、62 人受伤,直接经济损失 64075.14 万元。与去年同期相比,地灾发生数量、造成的死亡失踪人数和直接经济损失分别减少了 78.15%、18.14%和 30.06%。

在此期间,全国共成功避让地质灾害 58 起,避免人员伤亡 2705 人,避免直接经济损失 4542.03 万元。

淮河洪涝灾害

救灾预警响应启动

本报北京 7 月 9 日电 (记者潘跃)为切实做好淮河流域防灾减灾工作,有效减轻灾害可能造成的人员伤亡和财产损失,国家减灾委办公室于 7 月 9 日 14 时启动国家救灾预警响应,并向江苏、安徽、山东、河南四省民政厅发出通知,紧急部署救灾工作。

通知要求,有关省份民政部门要抓紧做好各项应急准备工作,紧急动员,高度关注,实时掌握水情汛情,严密防范强降水可能引发的山洪、地质灾害,切实做好危旧房屋、危险地段群众的紧急转移安置工作。

江苏四所中学

违规宣传被通报批评

本报南京 7 月 9 日电 (记者申琳)近日,江苏省教育厅、省政府教育督导团发出通报,公开批评四所中学违规宣传高、中考升学情况。从 6 月下旬起到中考录取结束,江苏省着手进行“不宣传高考成绩、不宣传中高考升学率、不炒作中高考状元”的专项督导。经查实,江苏省射阳中学、扬州翔宇教育集团、扬州教育学院附中、苏州外国语学校存在违规宣传行为。

湖北出台政策

稳定农村医疗队伍

本报武汉 7 月 9 日电 (记者田豆豆)湖北省近日出台《关于加强乡镇卫生院机构编制管理的意见》规定,医学院校大学生到湖北的乡镇卫生院当医生将有财政全额拨款事业编制。

据悉,该《意见》是湖北省为贯彻落实医改方案首次出台的相关政策性文件,旨在稳定农村医疗卫生队伍,引进人才,保障财政投入,促进乡镇卫生院改革与发展。文件规定,每个建制乡镇要有一所政府设立的卫生院。

红十字应急救援

宣传普及活动将举行

本报北京 7 月 9 日电 (记者王君平)中国红十字会总会和中央文明办日前联合发出通知,号召各级红十字会、文明办要广泛开展红十字应急救援知识宣传普及志愿服务活动。

本次活动将组织有关专家集中培训一批红十字志愿者,力争到今年年底前,省会及副省级城市参加初级救护培训的人数超过当地人口总数的 1%。

承德年内投资 10 亿元

确保京津用水安全

本报石家庄 7 月 9 日电 (记者彭波)今年,河北省承德市将投资 10 亿元建设 11 个城镇污水处理厂,达到每个县区一座的水平。污水处理工程全部建成运行后,将从根本上控制城市污水对地下水源及下游京津唐水源地的污染,确保京津用水安全。

目前,已经有 3 座污水处理厂投入试运行,另外 8 座正在加紧建设中,年内将完成全部工程的建设。

弘扬中医“治未病”理念

中医中药进军营

据新华社北京 7 月 9 日电 记者近日从首届军队“治未病”论坛上获悉,中医“治未病”工作将在军队医疗卫生单位全面展开。

总后卫生部部长张雁灵认为,“治未病”对深化军队卫生工作,提高服务保障效益具有重要意义。

张雁灵说,军队人员多数为健康人群,发病除一般常见性疾病外,由于承担勤务性质不同而呈现出有差异性的疾病分布倾向。“治未病”在军队人员中中医药体质辨识及干预、军事训练及特殊环境条件下疾病防治、机关干部的健康防护、老干部的医疗保健等方面都能发挥独到作用。

目前,在国家中医药管理局的支持和推动下,军队首批“治未病”试点单位建设工作已经启动,“治未病”在临床医疗、康复中的应用也在军队部分医疗机构逐步展开,今后,将从体制机制等方面加强领导和投入,通过多种措施和手段,不断扩大“治未病”知识普及率和工作覆盖面,推进军队“治未病”工作的深入

开展。

今年,总后卫生部将会同国家中医药管理局开展“中医中药进军营”活动,深入基层部队送医送药送知识送技术,开展中医药健康服务和科普宣传。其中一项主要内容就是积极弘扬中医“治未病”理念,从体能调理、饮食调节、作息调整、心理调控、伤病防治等多方面进行指导和干预,以提高官兵的健康意识和健康水平。

卫生部副部长、国家中医药管理局局长王国强指出,发展“治未病”服务对推动中医药事业发展、提高全民健康素质、引领人类健康发展方向和弘扬中华民族健康文化都有十分重要的现实意义。

他强调,军队开展“治未病”工作是军地深入贯彻落实《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》的一项重要举措,对推进我国“治未病”健康工程有重要的协同作用,必将为保障军队战斗力、提高人民健康水平做出新的贡献。



四川开始发放 高考录取通知书

7 月 9 日,钟龙群在展示他收到的高考录取通知书。当日,毕业于成都市龙泉中学、被成都体育学院体育教育专业录取的钟龙群成为 2009 年四川省第一个拿到录取通知书的高考生。

据四川省教育考试院介绍,四川 2009 年高考提前批次录取工作已经于 7 月 8 日开始,全省艺体类招生基本完成,预计本科第一批录取工作将于 7 月 13 日开始。 新华社记者 江宏景摄

高考招生进行时