

各地建立完善制度,扩大考核民主——

干部考评 民意成刚性指标

本报北京7月7日电 乡镇干部选拔考评,知情群众的评分分值要占到民主评议总分值的60%——内蒙古扎兰屯市今年出台了这样的新规定,正在全市15个乡镇和街道办事处试点施行。

扎兰屯是内蒙古呼伦贝尔市下辖的一个县级市。“民评”大于“官考”,60%的底气何来?扎兰屯市委组织部副部长房平说,坐在机关里考察不出好干部,也看不到工作实绩,干部于工作做服务的对象——人民群众最有发言权。

“科学地扩大考核民主,逐步缩小‘官考’的成分,扩大‘民评’的分量,以民意调查的形式让更多的知情群众参与到实绩考核工作中”,“进一步增强考核工作的公信度和考核对象的群众公认度”,扎兰屯市干部考评实施方案中的两句话,正是中国干部考核评价新机制的亮点所在。

干部考核 民意权重逐步加大

应对国际金融危机的背景下,中央再次强调干部考核评价立足科学发展,加大民意分量,传递出一个强烈信号:群众感受到、民生得实惠的发展,才是我们所要的发展

全国第一经济大省广东,“考核官员政绩,评价政府绩效”的指标体系正悄然变化——

“全面客观”成为考察核心,“群众满意度”成为重要一环。领导干部最终的考评中,群众评价满意、比较满意得票率达到90%以上,才能评为优秀;不满意得票率超过1/3的,只能评为基本称职;不满意得票率达到50%的,就要被评为不称职。

群众满意是最大的政绩。当前,为应对国际金融危机,各地都在积极引进项目保增长。这样的背景下,中央再次强调干部考核评价机制要立足科学发展,



【新闻背景】

十七大以来,经济社会协调发展越来越多地纳入干部考核评价体系,政绩考核立足科学发展、群众满意,破除“GDP崇拜”。

今年6月29日中央政治局召开会议,研究建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制,提出“要扩大考核民主,强化党内外干部群众的参与和监督,进一步公开考核内容、考核程序、考核方法、考核结果,增强考核工作透明度,加大群众满意度在考核评价中的分量”。

展,扩大考核民主,加大民意分量,传递出一个强烈的信号:群众感受到、民生得实惠的发展,才是我们所要的发展。

“群众公认”在各地党政班子和领导干部考评体系中的分量,得到进一步固化。

云南省近日实施了今年首次干部综合考核评价,与过去最大的不同,在于引入了群众满意度指标:一是量化为具体分值,工作实绩权重为60%、民主测评权重为20%、民意调查权重为20%;二是进行反向约束,民主测评或民意调查中不满意率超过一定比例的,取消其评优资格。参加民意调查的人员从基层随机选择,一般不少于100人。

云南省委组织部有关负责人解释,考核突出民意指标,是为了“促进领导班子和领导干部树立正确的政绩观,把对上级负责与对群众负责更好地结合起来”。



邱 炯绘(人民图片)

民意调查 专业队伍正在建立

全国社情民意调查热线12340日前正式开通,25个省(区、市)统计局成立社情民意调查中心,国家统计局系统已初步形成了一支比较健全的社情民意调查队伍

河北省邯郸市今年实施的县级领导班子和领导干部考核新办法,社情民意占了20%的权重。

邯郸的“考核新规”,对民意调查要求很细:每个县(市、区)的调查对象不少于500人,其中机关干部100人、普通民众200人、困难群众100人、新阶层代表100人,按“满意”、“比较满意”、“不满意”、“不了解”4个选项发表意见——这个类似于公司细分受

众、市场调研,以委托第三方的调查形式,排除了可能的干扰和误差,可以了解群众直接感受。

这个重要的第三方,是一支专业队伍——邯郸市统计局和国家统计局邯郸调查队。

邯郸市统计局综合处处长贾向东介绍,今年2月以来,他们对全市19个县(市)区、经济开发区和马头工业城党政领导班子及班子成员进行了民意调查,通过会议访、集中访和街头随机访等形式,共抽取样本10500个。受访对象填写的调查资料,保存在市统计局档案室,作为干部考核的重要依据。

要保证民意调查结果的客观全面、准确公正,需要现代化的调查手段,专业的问卷设计、抽样设计、发放回收、数据分析,这就离不开一支权威、专业、统一协作的统计调查队伍。作为国家最高专业统计机构,国家统计局近年来多次承担中央单位委托的民意调查工作,下

属各级统计机构也越来越多承担了地方党委政府委托的民调项目。

据国家统计局介绍,目前,全国统计系统已初步形成了一支比较健全的社情民意调查队伍。25个省(区、市)统计局成立了社情民意调查中心,组织实施了1600多项社情民意调查项目,成为沟通党委政府和社会公众的重要桥梁。

严防造假 强化考核结果运用

近年来,我国省、市、县和乡(镇)四级党委集中换届中,绝大多数地方对换届人选都进行了民意调查。了解真实民意很重要,更重要的是把民调结果真正运用到干部选拔任用中

今年年初,江苏曝出了小康调查造假的新闻:一些地方市县的基层干部,为了通过省里的小康验收,在省社情民意调查中心对当地群众进行电话随机调查之前,私下做了大量“功课”,以获得较高的群众满意度。一些基层干部甚至入户许诺“有奖”、发放标准答案。

民意调查没能反映出真实民意,“变了味”的小康调查对当前的干部考评也是一个提示:民意调查结果“高保真”,关键要有科学的制度设计、完善的事前预防和事后追惩机制。

在广东省的干部考评体系中,不仅将群众满意度作为重要指标,而且明确了考核评价结果将怎样影响领导班子调整和干部任用、奖惩、培训。根据这个体系,领导干部拟提拔使用的,近3年年度考核结果必须为称职以上,不得有基本称职和不称职等次;被评为不称职或连续两年被评为基本称职的领导干部,将根据实际情况进行组织调整。

“群众满意度跟干部任免直接挂钩,真正体现了干部考评体系的威力。”当地组织部门有关负责人说,这将保证民意在干部考评选拔中真正得到体现。

(本报记者**纪雅林、贺勇、徐元锋、李刚、彭波**综合报道)

干出真正让百姓满意的『工程』



王 珉

现在群众一听这“工程”那“工程”就撇嘴。其实老百姓不是对我们搞什么“工程”都有意见,而是看着搞花架子、劳民伤财才骂娘。问题不在于要不要搞“工程”,而在于我们搞的东西是否真正有利于经济社会发展,是否真正有利于提高老百姓的生活质量和水平

现在群众一听这“工程”那“工程”就撇嘴。其实,老百姓不是对我们搞什么“工程”都有意见,而是看着我们干出来的东西不实用,搞花架子,劳民伤财,建的桥没几年就要垮,楼没几年就要倒,才骂娘。如果我们干出来的“工程”真正对经济社会发展有好处,对提高老百姓的生活质量和水平有好处,老百姓不但不会不高兴,还会有好的口碑。

雁过还留声呢,身为人民政府的官员,干两年再回头看看,如果没干出百姓满意的“工程”,那就应该很好地反省自己是否称职,是否对得起党和人民的信任。因此,问题的症结不在于要不要搞“工程”,而在于我们是否真正把好事做实了、把实事做好了,在于我们搞的东西是否真正有利于经济社会发展,是否真正有利于提高老百姓的生活质量和水平。

到去年底,吉林省小城镇已经发展到425个,比改革开放初期增长3倍多。但根据东部沿海城市的经验,我们的小城镇建设还必须加快,才能顺应经济社会发展、老工业基地振兴的内在要求。为此,省委九届六次会议决定在全省选择100个小城镇,实施“百镇建设工程”。把这个工程切实抓好,抓出成效,就是最实在的政绩,可以为实现科学发展、富民强省的奋斗目标提供强大动力。

昨天,我们的四级领导干部一起参观了集安市等几个小城镇的建设情况。我问了一些群众,都表示出很大的期待。是啊,谁不想让自己的家乡发展得好些、快些,谁不愿在一个美好的环境中生活呢?

东北小城镇到底要建成什么样?科学规划无疑十分重要。这是我们“百镇建设工程”健康发展的前提和保证。规划得不科学,工程建设就会出现反复,劳民伤财;规划眼光层次不高,干得就会不伦不类。要突出规划的前瞻性、科学性和系统性,编制规划的视野放得宽些再宽些,眼光放得远些再远些,防止“建设牵着规划走”。要突出历史地域和民族文化特色,有特色才有生命力、竞争力。同时,更要强调规划制定和执行的严肃性,不能“一届政府一张图”。规划应该像法律一样有效用,无论哪一任班子接着干,都要依“法”执行,人大监督。我们这一代做的工程,要经得起历史的检验。如果我们现在建的东西,后人提出要保护了,这就是一种成功。

——吉林省委书记王珉日前在集安市召开的“吉林省百镇建设工程现场会暨启动大会”上说

本报记者 刘亮明 孟海鹰整理

人民网people
www.people.com.cn
更多“声音”尽在人民网时政频道

《迟浩田军事文选》和《迟浩田传》出版发行

据新华社北京7月7日电 (记者**王玉山**)经中央军委批准,《迟浩田军事文选》和《迟浩田传》近日由解放军出版社出版发行。

《迟浩田军事文选》收入了迟浩田1949年10月至2007年9月间的报告、讲话、文章、批示、信件等141篇重要文稿,系统反映了迟浩田对国防和军队建设重大问题的思考,是他几十年军事实践活动的结晶。文稿大部分是第一次公开发表。

《迟浩田传》全面、客观、生动地记述了迟浩田从青年时代一直到从军委领导岗位上退下来之前的经历。迟浩田先后参加过莱芜、孟良崮、济南、淮海、渡江和上海等战役和抗美援朝战争,出生入死,屡建奇功,荣获“战斗英雄”称号。他长期担任党、国家和军队的重要领导职务,参与重大问题的决策,贡献卓越,经历丰富。传记语言朴实,情节生动,许多珍贵资料为首次披露。

为世博会提供司法服务保障

世博法庭将成立

世博看点

本报北京7月7日电 (记者**白龙**)为提升涉世博案件的审判水平,完善服务保障世博会的工作机制,更好地发挥法院的审判职能,上海市高级人民法院出台《上海法院积极服务保障2010年世博会若干意见》,通过成立世博法庭等多项措施,为2010年世博会积极提供司法服务保障。这是记者今天从最高人民法院的新闻发布会上了解到的。

建立专项审理制度 指定管辖、集约审理

上海市高级人民法院副院长沈志先介绍,由于世博园区近3/4的面积位于浦东新区,为有利于统一裁判标准,统一法律适用,公正高效地处理好相关案件,对世博会举办和撤展期间园区内发生的各类刑事、知识产权和行政案件,《意见》指定浦东新区法院管辖。

至于在世博园区外发生的各类涉世博案件,则按照刑事、民事、行政诉讼法确定的管辖原则由相关区、县法院或中院归口受理,并由专项合议庭

审理。在高、中院设立专项合议庭负责审理涉世博案件,发挥集约审理效应。

细化各类案件重点 加强知识产权司法保护

针对世博会知识产权密集的特点,沈志先介绍,《意见》加大了涉世博知识产权司法保护力度,依法有效保护世博会组织者、参展者的标志标识、衍生产品、展馆设计、布展创意、展示技术、展品、包装标识、宣传文件等知识产权。妥善处理与世博相关的特许经营合同纠纷,加强对构成侵权的假冒赞助商营销行为的司法规制,有效保障涉世博案件相关利益主体的知识产权。

在刑事审判方面,《意见》要求全面贯彻宽严相济刑事政策,对危害国家安全犯罪、严重危害社会治安犯罪等影响世博安全与稳定的犯罪,依法严惩;在民事审判方面,要求坚持调解优先,注重利益平衡,通过公正高效审理各类涉世博民商事纠纷,确保世博各项建设顺利推进、市场运营健康有序、参展服务优质规范;在行政审判方面,要求妥善审理涉世博行政案件,依法保护行政行为相对人的合法权益,依法维护和支持依法行政,加大涉世博行政诉讼案件协调和解力度。



新视野

卢沟桥上的纪念

7月7日,在北京卢沟桥旧址,“七七事变”见证者和少先队员献上鲜花。当日,北京市丰台区卢沟桥乡卢沟桥村的少先队员、团员和几位“七七事变”见证者,手持花圈和鲜花来到卢沟桥,纪念“七七事变”72周年。

新华社发

张家界开先河 邀网友监督公务员考试

本报记者 王伟健

在现场

7月7日,湖南张家界举行了2009年公务员考试面试。

早上6时,还在睡梦中的网友“幸福胶水”被一阵电话铃声吵醒:“张家界人事局邀请你参加今天的公务员考试的监督。”兴奋又诧异的她没想到,自己成了第一批幸运儿。

今年3月,为了让公务员选拔更加公开透明,增强社会监督,张家界市人事局在当地公众论坛上发帖,邀请

网友监督公务员考试,这在全国尚属首次(见本版4月13日报道)。一直想考公务员又对考试公平怀疑态度的“幸福胶水”立即报了名。

4月,张家界市主管部门根据网友在论坛的注册时间、发帖数量、发帖内容和招生回避政策等方面,筛选出18人的预备名单。为了避免“打招呼”,考试的前一天,才随机抽取了其中3人作为面试监督员;7日一大早,事先不知情的3名网友才得到通知。

7日上午,“幸福胶水”和另两名网友“苦丁茶”、“热血”一起走进公

员考试面试考场,监督了面试的全过程。抽到了第二考场现场监考的“幸福胶水”,认真记录了每个评委给每个考生的分数和最后平均分数。

“幸福胶水”在随后发表在张家界公众论坛上的监督报告中这样写道:“以前听说的‘走后门’或者‘找关系’和所谓的‘暗箱操作’,让我也一度对公务员考试面试的公平、公正性抱有怀疑态度,经过这次经历,我对报考公务员充满信心。”

张家界市委组织部副部长、市人事局局长张作刚说,他现在最关心的是如何把这些措施制度化。

第八次侨代会 7月14日开幕

本报北京7月7日电 (记者**王尧**)中国侨联今天举行新闻发布会宣布:第八次全国归侨侨眷代表大会将于7月14日至17日在北京举行。

中国侨联主席林军在发布会上表示:第八次侨代会是在我国改革发展进入关键阶段,即将迎来新中国成立60周年的重要时刻召开的一次大会。这次大会将回顾总结中国侨联“七代会”以来的工作,研究部署未来5年的工作任务,修改中国侨联章程,选举产生中国侨联新的领导集体。在这次大会上,中国侨联将继续聘请海外顾问,并将首次聘请海外委员。

两岸互联网发展论坛在京举行

本报北京7月7日电 (记者**吴亚明**)2009两岸互联网发展论坛今天在北京举行,300余位两岸互联网业界专家、企业代表,就两岸网络营销模式、电子商务、网络游戏等互联网产业内容,以及两岸网络媒体合作模式、未来发展方向等,展开交流研讨。

国台办副主任叶克冬在开幕式致辞时表示,在两岸关系改善与发展的进程中,两岸互联网界架起了两岸同胞沟通、交流的桥梁,今后应该进一步承担起自己的使命,加强交流与合作,在推动两岸关系和平发展进程中发挥更大作用。本届论坛由中国互联网协会、台湾中时媒体集团共同主办,中国台湾网和台北网络广告暨媒体经营协会合作承办。