

沉下去问寒问暖，群众的心情会好一些



罗清泉

一个地方不稳定,当地群众的损失最直接。处理稳定的基点是做好群众工作。有些问题虽然我们一时没有财力、没有能力马上解决,但沉下去了解群众的诉求,知道群众的冷暖,群众的心情也会好一些

我们正处于发展的黄金期,同时也是社会矛盾的多发期和凸显期,处理好发展、民生与稳定的关系,关键是要全面深入贯彻落实科学发展观。

发展是科学发展观的第一要义,不抓发展不行。如果我们的新增长点多了,我们的企业多了,就业的环境就会改善,社会矛盾就会少得多。从现在开始到今年底,省里和荆州市要共同帮助石首,多提供一些就业岗位,争取解决全市所有零就业家庭的问题,把突出的矛盾解决好。

同时,不是民生问题和发展问题解决了,稳定问题就解决了。

处理稳定问题的基点是做好群众的工作。刚才绣林办事处田道锋同志讲“沉下去、重民生”,讲得很好。沉下去就是做群众的工作。有些问题虽然我们一时没有财力、没有能力马上解决,但是如果我们沉下去接触群众,了解群众的诉求,知道群众的冷暖,对群众问寒问暖,群众的心情也会好一些。没有人管,没有人问,矛盾就会越积越多,怨气就会越来越大。不要认为群众反映的意见好像不是事实,就可以不管。反思一下,即使有些不符合事实的诉求,对我们的工作也有好处。

一定要把问题处理在萌芽阶段。我接待的一个关于房地产开发的问题,法院早就下了调解书,4条意见很明确,认真执行就不会成为历史信访积案。不是很复杂的事情,不要说及时化解,就是提前3年化解,也减少一些矛盾啊!现在,党的惠民政策很好,但是,执行有时发生偏差,由此不仅引来新的问题,而且会影响地方政府的公信力,人家不相信你了,处理问题的过程就容易形成对立。如果我们把大量的一般性和倾向性的问题及时处理了,我们就有了处理特殊问题的基础。这次,我们5位省委常委分头进行专题调研,就是要研究解决几个突出问题的办法。

一个地方不稳定,会给所在地区造成很大的伤害,发展会受损,当地群众的损失最直接。要以开展学习实践科学发展观活动为动力,结合总结反思石首“6·17”群体事件的教训,进一步制定完善整改方案。要加强法制教育、维稳教育,各级领导要习惯在舆论监督下工作。这是一种进步。不要一看见批评我们的就不高兴,我们的工作肯定有不少缺点,必须清醒;不高兴也得冷静,如果转换一下角度,可能就理解了。同时还要求取有效措施,开展专项行动,整治社会治安,为经济社会又好又快发展提供良好环境,向党和人民交一份满意的答卷。

——湖北省委书记罗清泉日前在石首市调研及与基层干部群众座谈时说

本报记者 顾兆农整理



更多“声音”尽在人民网时政频道

由动员部署、自查自纠转入重点检查阶段

治理“小金库” 70 家中央单位重点查

数额较大或情节严重的,将追溯到以前年度

本报北京7月2日电 (记者李丽辉)中央单位“小金库”治理重点检查工作布置会议今天在京召开。记者从会上了解到,目前,全国“小金库”治理的动员部署和自查自纠阶段工作任务已基本完成,正逐步转入重点检查阶段。

中央单位“小金库”治理重点检查工作安排在7至10月进行。为做好重点检查工作,中央治理“小金库”工作领导小组将抽调专业检查人员,组成60个检查组开展工作。此次重点检查

的内容包括2007年以来各项“小金库”资金的收支数额以及2006年底“小金库”资金滚存余额和形成的资产。对设立“小金库”数额较大或情节严重的,将追溯到以前年度。此次纳入重点检查范围的中央部门及下属单位约有70家,占全部中央部门的50%左右。其名单是按照四部委《实施办法》规定的六类重点检查对象、各部门自查自纠情况、银行账户信息比对情况、举报线索、治理工作过程中掌握的有

关情况和相关专项工作,经反复研究后确定的。

为了使专项治理工作得到群众支持、接受群众监督,中央治理“小金库”工作领导小组办公室已在财政部门门户网站对外公布了举报电话、举报信箱和举报网址,并出台了《“小金库”治理工作举报奖励办法》。在重点检查阶段,将对举报情况进行落实,包括群众举报的问题是否按规定进行了办理、办理结果如何,有无对群众举报的问

题瞒报不查,甚至打击报复等问题。

为推动各地区重点检查工作的深入开展,中央治理“小金库”工作领导小组将在重点检查开始后,采取适当形式对有关地区的工作进行督导,并有重点地抽查一些单位。对线索明确、性质严重,且被举报单位所在地区对“小金库”治理工作不重视的,中央治理“小金库”工作领导小组将组织检查组直接对被举报单位进行检查,对确实存在问题的将予以曝光。

中央单位“小金库”治理重点检查工作安排

7月 主要检查中央部门及下属单位;

8月 主要对第一阶段重点检查的小结和部分举报线索的查处;

9月 主要检查中央部门在京外的下属单位;

10月 审理检查资料,下达处理决定。(据新华社电)

除公检法等部门外,市级机关公车“一辆不留”

杭州公车改革 遏制“车轮腐败”

江 南 翁迪凯

【核心阅读】

经过近7年的酝酿和试点,浙江杭州日前正式启动市级机关公车改革,首批有21家市级机关参加。按照“三年完成”的计划,到2011年,除公检法等部门外,杭州其他所有市级机关都将不留公车,所有在编、在职、在岗人员全部参加公车改革。车贴是否变成福利?应按需分配还是按级别分配?车改能否遏制“车轮腐败”?一系列问题引发热议。

车贴标准分为9个档次,上限为每人每月2600元,下限为每人每月300元

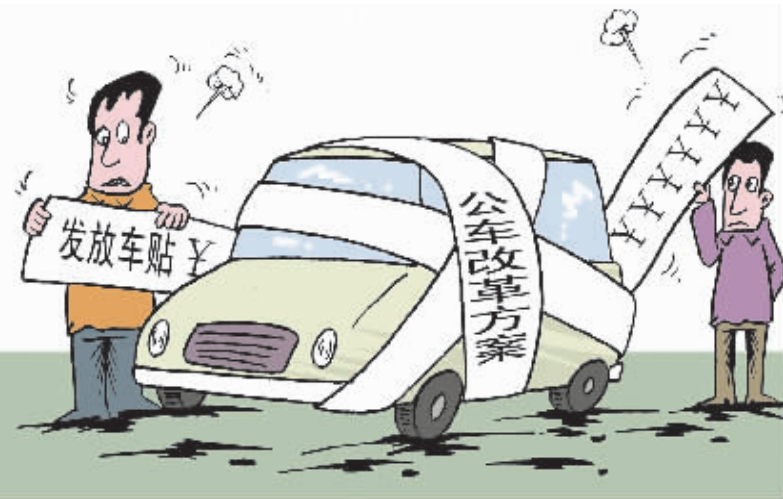
补贴标准怎样确定?

取消公车,改发“车贴”,是不少地方公车改革的基本思路。但是,车贴发多少、怎么发,一直是车改的焦点和难点。杭州公车改革办法规定,“一般市级机关的车贴标准分为9个档次,上限为每人每月2600元,下限为每人每月300元”。对此,有人质疑:2600元的标准是否过高、按级别设置车贴标准有同特权混淆之嫌、车贴是否变相加薪。

车贴的标准怎么定?杭州市纪委副书记陈章永向记者介绍说:“杭州市制定车贴标准总的原则是以工作职能、责任、公务活动所需交通开支为依据,以已车改单位干部的实际支出为基准,以公务出行用量模拟测算为依据,同时参考国内其他车改地区的车贴标准,通过多种方法测算最终确定的。”

陈章永表示,从理论上说,完全按照公务出行量来定车贴确实比较科学,但实际很难操作,我们经过多方考虑,还是决定主要按照职务来分档。

“按照杭州一些单位‘一把手’公务出行的实际活动量测算,部分干部出行可能还得自己再贴点钱。”杭州市发改委副主任、市车改办主任何新根说,确定车贴标准,目标是既保证正常公务出行,又不会让大多数参加车改



刘道伟绘(人民图片)

人员节余车贴。

为了防止车贴“福利化”倾向,杭州此次车改没有像其他一些地区一样采取“货币化”现金补贴的模式,而是将车贴全部打入“市民卡”IC卡中,从制度设计上保证“专款专用”,卡内的车贴金额只能用于与公务交通有关的支出,如公交车、出租车、市级机关公务用车服务中心、加油站、车辆年检、车辆保险等,除此之外不能取现,也不能在商场、超市等地方消费。

首批车改单位共上交车辆227辆,其中部分转到“机关公务用车服务中心”

车改之后怎样用车?

公车如何处理,是公车改革过程中又一敏感话题。前些年车改试点阶段,有些单位把公车低价过户给个人或为领导干部购私车提供补贴,在群众中引发质疑。

杭州车改方案规定,车改单位公车“一辆不留”,一律上交,将按照公开、公平、公正的原则,向社会公开拍卖,涉改车辆拍卖所得上缴市财政。自5月1日车改启动以来,首批车改单位共上交涉改车辆227辆,其中部分车辆转为“机关公务用车服务中心”工作用车,其余用于补充执法单位“黄标车”淘汰后的车辆不足。

为了防止车改后出现公职人员向社会“借车”或转嫁费用等“钱照领,车

照用”的不正之风,杭州市配套出台了《市级机关公务用车制度改革纪律规定》,对可能发生的不正之风进行提前廉政预警,并对车改单位和人员的公务用车、车贴发放、财务结算及廉洁要求做出具体规定。市纪委监察局全程参与车改过程,监督车改单位和人员的行为。凡违反公务用车制度改革有关规定的,一旦发现将给予相应的组织处理或纪律处分,扣发车贴;涉嫌违法犯罪的,移送司法机关处理。

考虑到市直各部门要承担一定的公务接待、突发事件处置等任务,杭州车改还建立了“公共交通专项经费”制度。市车改办按不超过当年涉改人员公务用车补贴总额的10%核定车改单位的公共交通专项资金,实行专款专用、定期公示,超支不补、节余不留。

同时,为保证公务活动用车,杭州市组建“机关公务用车服务中心”,按“保本微利”原则实行准市场化运行,公务用车需提前预约。目前,机关公务用车服务中心工作用车均来自车改单位上交的车辆,首批招聘23位司机,都是车改单位分流的驾驶员。截至6月24日,该中心共出车325台次。

首批参加车改的21家市级机关,近两个月来公车费用下降32%左右

改革实效如何评判?

“以往群众对公车使用管理的主

要意见有几点,而这正是公车改革着力要解决的问题。”浙江财经学院教授茅铭晨说,公车配置过多,档次过高,还要养一大批专职司机,不符合效率原则,耗费了太多的财政资金;公车福利容易使国家机关工作人员产生优越感和特权感;公车私用现象较普遍,公共财政为个人消费埋单,造成社会不公,同时也破坏党纪政纪。

陈章永表示,看公车改革是否有实效,主要把握三个评判标准:是否能降低行政成本、能否真正解决老百姓反映强烈的涉及公车的腐败问题、是否保证工作效率和行政效率不受影响。

据统计,此次首批参加公车改革的21家市级机关,近两个月来,公车费用下降32%左右,90%的车改单位和涉改人员对车改表示满意。在一些全面推行车改的单位,因为公车“一辆不留”、公车私用等腐败问题也随之“销声匿迹”,未出现此类举报。

陈章永说,车改刚刚推行时,有的单位担心一些干部会不会因为有了公车而减少下基层,影响工作效率和工作作风。但前期的试点表明,这些情况并没有出现。

“取消除公、检、法外所有市级单位公车,是我们的目标。”何新根说:“任何一项改革都不可能十全十美。我们将认真接受各种意见,在改革过程中不断改进、完善。”

【点评】

节约下的真金白银,

是对车改成效的最好验证

公车改革的关键问题,不是车贴到底该不该与职务挂钩、是不是购买特权以及怎样补贴的问题,而是车改到底有没有达到降低行政成本、遏制“车轮腐败”的成效,推动建立节约型政府,实现公共利益。车改后节约下的真金白银,是对车改成效的最好验证。

北京大学廉政研究中心主任、政府管理学院教授 李成言

吴大观先进事迹引起强烈反响

本报北京7月2日电 (记者鲍丹)连日来,报国有成的党员专家、中国航空发动机之父吴大观的先进事迹在中央新闻媒体刊播后,社会各界产生强烈反响。

航空工业领域广大干部职工和科研技术人员普遍备受鼓舞。他们一致认为,模范的事迹感人肺腑,先进的典范催人奋进,执着追求和无私奉献的吴大观精神将不断激励着航空人前行。中航工业党组书记、总经理林左鸣在座谈时说,吴老为航空发动机事业执着拼搏一生,去世后留下的宝贵精神财富仍然在为航空工业作贡献。这种精神也是航空工业对党的建设和党的事业做出的一种贡献。

6月30日晚,在吴大观一手创建的中航工业动力所,一群曾与吴大观共同战斗过的老领导、老专家,与吴大观有过接触的年轻一代发动机设计师围坐一起,共同收看报道吴老先进事迹的电视新闻。所长张健说,动力不竭,事业永继,后来者要沿着吴老的光辉足迹,不断向航空事业新的高峰迈进!中航工业动力所副总设计师蔚奎魁认为,现在研制发动机的硬件条件、软件条件、国家重视程度等都比以往优越得多,没有任何借口不做出更好的成绩来。在吴大观曾经工作过的中航工业黎明公司,全国劳动模范郭维林表示:“吴大观同志坚定的理想信念和忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于航空事业,埋头苦干、献身航空的精神永远值得我们学习。”

吴大观的先进事迹在各大新闻网站播发后也引起了网友的广泛关注和热烈讨论。人民网网友“太阳缘”即兴赋五言诗:“精神耀中国,大观真达观。心在长空里,眼中九州原。”人民网一位匿名网友留言写道:人生是施与不是索取。坚持这样的信念真的很难。正因为有这么多的先辈,才有我们今天的生活。新华网网友“五日三省”在留言中写道,只有坚定不移地坚持自主创新,不断努力发奋图强,才能有所成就!祝中国自己的先进航空发动机早日研制成功!

(上接第一版)

细心的人注意到,此轮省级政府机构改革的节奏快、效率高——在各地和有关部门共同努力下,仅半年左右时间就完成了30个省(区、市)的方案审批程序。而且,这样的速度还是在受去年年初雨雪冰冻灾害、汶川特大地震、下半年以来国际金融危机等影响,各省(区、市)工作任务繁重等特殊背景下实现的。

各地党委、政府高度重视改革的组织实施。方案一经中央批复,各地即抓紧召开动员大会,统一思想,周密部署,集中精力搞好组织实施和部门“三定”,并且务求实效,确保了各项工作的正常运转。

新一轮省级政府机构改革目标明确,特点鲜明,符合地方经济社会发展实际

总体来看,这次省级政府机构改革目标明确,特点鲜明,突出体现在三个方面:

——紧密结合学习实践科学发展观活动,坚持以人为本。这次省级政府机构改革,正值全党上下深入开展学习实践科学发展观活动之际。中央明确要求,改革要立足推动科学发展、促进社会和谐。

各地结合学习实践活动,在研究制定方案时,着力研究解决制约地方经济社会发展体制机制问题,着力研究解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,在强化社会管理和公共服务、推进“窗口”机构改革、清理整顿执法队伍等与基层群众切身利益密切相关的方面,不仅措施实,而且

力度大,真正做到改革让“群众得实惠”,受到人民群众的普遍好评与欢迎。

——认真贯彻中央改革的总体精神,与国务院机构改革相衔接。这次省级政府机构改革,被视为深入贯彻中央深化行政管理体制改革部署精神的一次重要“检阅”。各地各部门在具体推进时用“周密细致”来形容,一点都不为过。

为确保政令畅通和因地制宜的推进改革,省级政府机构改革按照十七届二中全会提出的要求,在机构设置上既考虑与国务院机构改革相衔接,又为地方改革创新预留了较大空间,同时,保持了省级政府现有机构规模与格局的总体稳定,使其能适应省级政府全面履行职能的需要。

此外,这次省级政府机构改革还认真承接好国务院机构改革有关部门下放的相关职能,确保了各项工作有序运转。

——坚持从实际出发,鼓励地方因地制宜探索创新。这次地方政府机构改革注重指导性和可行性,在具体措施上给地方留出了充分的改革空间。各地在机构设置上,根据本地实际和经济社会发展水平,做了大量有益探索。

在方案审核过程中,对地方特色鲜明的产业领域、行业问题和社会热点问题,只要不违背中央的改革精神,都允许各地因地制宜设置或调整相关机构。只要能够适应经济社会发展需要,都充分尊重了地方的意见。

事实的确如此。为推动首都社会建设与经济、政治、文化建设协调发展,北京提出组建社会建设工作办公室,获得批准;海南大力发展旅游业,将

旅游局更名为旅游发展委员会并列入省政府组成部门,结果也获批准……对这些来自地方的合理“呼声”,中央都给予积极的回应和支持。这次改革,既注意与国务院机构改革相衔接,又使地方有一定的自主权和灵活性,充分考虑到了各地的实际情况,“上下”均满意。

新一轮省级政府机构改革牢牢抓住转变政府职能这一核心,取得明显成效

这次省级政府机构改革,各地按照中央精神,切实落实各项改革任务,取得了积极成效。

改革推动了政府职能转变。加快推进“政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开”,全面梳理政府各部门职能,从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用,更好地发挥公民和社会组织在社会公共事务管理中的作用,将公民、法人和其他组织能够自主解决、市场机制能够有效调节的事项转移出去,减少政府直接干预和微观管理……各省(区、市)以转变政府职能为核心,采取了许多切实有效的措施。譬如福建,将少数省政府有关部门直管的国企彻底划转给省国资委监管;江西取消了省有色金属行业化管理办公室,加强社会管理和公共服务职能,强化执行和执法监管职责也是改革的重要方面。事实上,大多数省份通过强化医疗卫生服务、食品药品监管、环境保护等职责,增强了政府的公共服务能力;大多数地方通过继续深化行政审批制度改革,也

也进一步减少行政审批事项,简化办事程序,有效解决行政许可过多、“以批代管”等问题。在陕西,对政府部门免检类、备案类、年检类等审批事项和行政收费项目的大规模清理行动,大大优化了投资环境;在河北,对确需保留的行政审批事项明确实施条件、审批程序和时限要求,也明显完善了工作流程和管理规范,方便了群众办事。类似这样的情况,在全国其他省份还有很多。

值得关注的是,改革在探索职能有机统一的大部门体制上迈出了坚实步伐。改革中,各地都把探索大部门体制、综合设置机构作为重点。与国务院机构改革相衔接,所有省(区、市)都在工业与信息化、交通运输、住房与城乡建设、人力资源和社会保障、卫生与食品药品监管5个方面对机构进行了调整整合。吉林将经委、信息产业厅、食品工业办、国防科工办和中小企业局5个厅局职能整合,组建了工业和信息化厅;江苏进一步整合公路、港口、航道、地方铁路、航空产业管理职责,将交通厅、港口管理局的职责和建设厅指导城市客运的职责,整合划入新组建的交通運輸厅……与此同时,一些地方还按照改革精神,因地制宜对其他机构进行了整合。比如,重庆将原有的市农办、市农业局、市农机局、市农综办4个部门整合,成立新的市农委,减少处室16个,减少人员50多人,统筹管理“三农”工作的体制初见雏形;青海积极构建大文化管理体制,整合文化厅、新闻出版局和版权局的职责,组建了省文化和新闻出版厅。

通过改革,部门职责关系也进一步理顺,明确和强化了责任。各省(区、市)对职责交叉和关系不

顺的问题逐一梳理,坚持一件事情由一个部门负责,确需多个部门管理的事项分清主办协办关系、明确牵头部门的原则,理顺了区域经济调节、食品药品安全监管、安全生产、出租车管理、电影管理等职责,建立健全了部门间协调配合机制。以甘肃为例,省里整合煤炭安全生产监督管理局与安全生产监督管理局的职责,改变了以往多头管理的局面;重庆对发改委与财政局的区域经济调节职能进行合理配置,完善了区域经济调节体系。各省(区、市)在理顺职责关系的基础上,坚持有权必有责、责权对等,注重明确和强化责任,建立健全了政府权力运行责任体系。

改革后,机构编制进一步得到有效控制。各省(区、市)对议事协调机构进行了全面清理和规范,没必要保留的坚决撤销,确需设立的严格按照规定程序审批;议事协调机构不设实体性办事机构,具体工作由相关职能部门承担。对人员编制,各省(区、市)都将不突破中央下达的行政编制总额作为一项硬任务贯彻落实。新组建部门,所需编制都在省级行政编制内调剂解决;随着职能的增减和划转,其他一些部门在不突破省级行政编制总数前提下,编制相应作了动态调整。为加强领导职数管理,中央组织部、中央编办还联合下发了《关于规范地方政府助理和副秘书长配备问题的通知》,使地方相关工作有章可循。

据悉,下一步,各地将积极统筹推进市县各级政府机构改革,确保今年年底前基本完成。根据市县政府面向基层和群众的特点,市县各级政府机构改革将突出其履行职责的重点,强化执行和执法监管职责。