

积极推动农村妇女参与村民自治实践——访全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记黄晴宜

邓 军

目前,农村妇女劳动力已占我国农村总劳动力的 60%以上,成为加强农业基础、发展农村经济、促进农村和谐和社会主义新农村建设的主力军,也是村级事务管理和决策的重要力量。如何积极推动农村妇女参与村民自治实践、发展农村基层民主、保障农村妇女民主权利等问题,全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记黄晴宜接受了专访。

问:农村妇女参与村民自治实践,是衡量我国妇女地位和社会进步的重要评价指标。近年来农村妇女参与村民自治实践取得了哪些新发展?

黄晴宜:近年来,党和国家高度重视、鼓励和支持农村妇女参与村民自治实践。陆续在相关法律法规中提出了村民委员会成员中妇女应当有适当名额的明确要求,并采取了很多具体措施推动落实。2008 年新一轮村党组织和村民委员会换届以来,为进一步推动农村妇女参与村民自治实践,中央办公厅、国务院办公厅下发了《关于加强和改进村民委员会选举工作的通知》,对农村妇女进入村委会提出了新的要求,很多地方也及时探索出台了有利于农村妇女参选参政的积极政策,农村妇女参与村民自治实践取得了新的突破。一是村委会成员中妇女比例不断提高。截至 2008 年底,全国村委会成员中女性人数 507272 人,所占比例为 21.7%。湖南省第七届村委会换届选举后,村委会成员中妇女比例达到 31.4%。陕西省新一届村级组织换届工作结束后,基本实现了村村都有女“村官”。女村委会主任比例也不断提高。二是农村妇女参与村民自治的渠道不断拓宽。越

来越多的妇女当选为村民代表,担任村民民主理财小组成员和村务监督机构成员,在民主决策、民主管理、民主监督中发挥了积极作用。三是农村妇女干部的综合素质进一步提高。农村女干部年龄和文化结构更加优化,女性群体意识逐步增强。

当然,农村妇女参与村民自治实践还存在一些不容忽视的问题。比如,农村妇女进入村民自治组织的比例总体上仍然偏低,农村妇女参与村民自治实践的基础比较薄弱,农村妇女参与村民自治受到传统文化的制约,等等。这些问题必须引起我们的重视,采取切实有效的措施推动解决。

问:推动农村妇女参与村民自治实践,保障广大农村妇女的政治参与权利,是妇联组织代表和维护妇女权益,促进男女平等的重要内容。那么,妇联组织在推动农村妇女参与村民自治实践方面,具体做了哪些工作?

黄晴宜:多年来,在各级党委政府的重视支持下,妇联组织依托健全的六级组织网络,从维护妇女的参政权益、提高农村妇女的科学文化素质、帮助农村妇女增收致富、加强妇联基层组织建设等多个角度入手,积极推动农村妇女参与村民自治实践活动,取得了明显成效。一是推动制定政策。建议把村民委员会成员中妇女应当有适当名额的内容写入了《村民委员会组织法》、《中国妇女权益保障法》和《中国妇女发展纲要》及其配套法规。目前,有 15 个省份在配套法规中提出了村委会成员中至少有一名妇女的要求。在新一届村委会换届选举中,妇联组织积极推动出台了有利于妇女当

选的政策。比如,河南省提出了“如果村党组织中没有女性成员,村民委员会选举中要单独设立妇女委员岗位,实行专职专选”;福建省提出了“积极推荐优秀妇女担任村‘两委’成员候选人。根据村情推行村民委员会妇女成员专职专选,确保村‘两委’中至少有一名女性成员”;江西、河北等省还实行了女性候选人“定位产生”制度。二是营造宣传舆论氛围。一方面,利用电视、报纸、广播、互联网等各种媒体,宣传普及农村妇女参与村民自治政策,激发农村妇女参与村民自治的热情。另一方面,大力宣传农村妇女参政典型。全国妇联开展了“五个一”宣传活动,各地妇联开展的“十大优秀女村干部”、“新农村建设十佳村妇代会主任”等活动,树立了一大批农村妇女先进典型。三是开展农村妇女参政培训。四是推广农村妇代会直选。全国妇联把农村妇代会直选写入了全国妇联章程和相关条例,以制度的形式固定下来。目前,黑龙江省已有 83%的村妇代会实现了直选。

问:妇联组织将如何进一步推动农村妇女参与村民自治?

黄晴宜:党和国家提出了推进社会主义新农村建设的发展战略,对农村基层民主建设提出了更高的要求,也对农村妇女参与村民自治实践提出了新的任务。今年有 12 个省区市进行村级组织换届。为了抓住机遇,积极推动这项工作,前不久,全国妇联与民政部在石家庄联合召开了全国推动农村妇女参与村民自治实践经验交流会。我们要认真抓好会议精神贯彻落实,落实已有的政策要求,推动妇女参与村民自治实践活动。具体来说,妇

联组织将进一步做好以下四方面工作。一要加强源头参与。推动修改《村民委员会组织法》,明确“村民委员会成员中,妇女应当至少有一个名额”,“妇女名额应当占村民代表会议组成人员的三分之一以上”等规定。积极参与全国人大常委会《妇女权益保障法》执法检查,推动把农村妇女参与村民自治实践情况列入执法检查的重要内容。利用全国妇联民主参与的多种渠道,及时反映和协调解决农村妇女参与村民自治实践中出现的问题,为农村妇女参政提供源头保证。二要加强宣传和经验推广。加强法规政策宣传,推动把农村妇女参与村民自治的法规政策,纳入农村基层民主政治建设宣传和法制宣传的总体规划。加强对各地经验的宣传推广。还要大力宣传农村优秀女性的先进事迹,教育和引导广大农村妇女不断增强“四自”精神和竞争意识。三要强化教育培训。一方面,要把提高农村妇女参政能力纳入培训整体规划,列入培训重点内容。另一方面,要加强对村妇代会主任、妇女骨干参选参政能力的专项培训,举办有质量、有特色的培训班,帮助农村妇女掌握科技知识和致富技能,增强竞争实力。四要进一步发挥农村妇女组织的作用。要加强农村妇代会建设,充分发挥农村妇代会在动员广大妇女参加选举、积极推荐女性候选人,培养女性入党积极分子等方面的作用。还要依托农村妇女社会组织、农村妇女经济组织、农村妇女活动阵地,帮助农村妇女锻炼和展示才干,争取更多妇女的信任和支持,为妇女进入村委会打好基础。

南通——力争村“两委”委员女性比例达到 40%

本报南通 7 月 2 日电 (张红)江苏省南通市委、市政府注重充分调动广大妇女参与社会主义新农村建设的积极性,大力推动农村妇女参与村民自治实践。南通市妇联积极配合各级党政部门,创新举措,进一步推动妇女进村“两委”工作。

目前,该市共有 1457 个村,“两委”委员总数为 12017 人,其中,女性 4249 人,占 35.4%。在村委委员中,女性占 33.4%,比刚刚统计出来的全国村委会成员中女性所占比例高出了近 12 个百分点;村党支委委员中,女性占 37.1%。在 2368 名女性党支委委员中,任正职书记的 143 人,占正职书记总数的 9.8%;在 1881 名女性村委委员中,任正职主任的 168 人,占正职主任总数的 11.5%。据了解,该市村“两委”中女委员比例以及正职“女村官”比例,远超江苏省平均水平,居全省之首。

南通市妇联近期对该市村“两委”中女委员的基本情况进行了深入调研。调查发现,南通市村“两委”女委员的宏观工作环境较好。这一方面源于男女平等基本国策宣传力度的不断加大,基层广大干部群众逐步破除传统思想的束缚,基本能够接受女性参政议政;另一方面,也是因为广大基层女干部自强不息,努力以作为谋地位,让广大干群看到了基层女干部在村务管理、村民自治等方面的重要作用和实绩。调查还发现,313 名女委员的平均年龄为 42.3 岁,该市村干部总体年龄相对偏大,在一定程度上面临着后备人才特别是女性后备人才相对缺乏的问题。

为此,南通市妇联提出,各级妇联组织要积极配合各级党政部门建立健全女经纪人、科技女能人、致富女能手等各类女性人才库,努力壮大基层妇女干部队伍的后备力量。特别要突出对女大学生村干部、村妇代会主任两个群体的重点关注和培养,为村“两委”女性比例的提高,提供坚实的人才基础。在现有的基础上,各级妇联组织要继续强化认识,高点定位,制订规划,提高目标要求,做到市村“两委”中女性比例应不低于 35%,力争达到 40%;正职村支书、村主任中女性比例应不低于 10%,力争达到 15%,确保“村‘两委’中至少各有一名女性”目标的实现。



上图:河北省邯郸市曲周县曲周镇湾东李庄村妇代会直选现场。傅 轩摄

下图:四川华莹市妇联围绕“百万妇女创业”主题,率先在广安 5 区市县创建“巾帼创业园”,建立了 18 个种植养殖业创业就业实践基地。图为 6 月 26 日,华莹妇联工作人员在“巾帼创业园”华禹养猪场了解生猪生产经营情况。邱海鹰摄(人民图片)

湖南临澧县龙池村党支部书记、村委会主任蔡碧蓉——

建和谐村 妇女撑起半边天

吕 文

湖南省临澧县龙池村党支部书记、村委会主任蔡碧蓉,在担任村干部 26 年中,亲身经历和见证了《村委会组织法》从试行到正式颁布的全过程,并在龙池村不断进行妇女参与村民自治的探索,切身感受了它给农村妇女带来的巨大变化。

蔡碧蓉把参选村委会负责人作为锻炼自己、带动全村姐妹参与村民自治的好机会。2005 年村委会第六次换届选举,蔡碧蓉作为妇女主任带头报名参选,并成功当选村主任,继而又当选为村党支部书记,成为龙池村有史以来第一个“女村官”。2008 年第七次村“两委”换届,蔡碧蓉继续参与竞争,并以高票获得连任。在蔡碧蓉的带动下,全村姐妹参与了各种村级组织的竞选。

为了使村里的妇女了解和做好村民自治工作,4 年来龙池村请县民政局 7 次到村里宣讲《村委会组织法》,两次各组织 100 名妇女到县内外两个先进村学习村民自治的经验。与此同时,蔡碧蓉积极推动妇女参与新农村建设。2005—2006 年,龙池村接受了安置移民 100 人的任务,全村共计要拿出土地 150 亩给移民。在制定土地出让调整方案后,村委会首先召开妇女会议征求妇女的意见,再向村民发放《征求意见表》,有了各家各户“女当家人”的支持,龙池村最终圆满完成任务。

2008 年 3 月,临澧县决定给龙池村拨款 15 万元兴建新村部,在召开村民代表会议通过后,蔡碧蓉注意到有些女代表欲言又止,于是又专门召开妇女会,妇女代表提出建新村部投资大、工期长、征地拆迁补偿难度大,建议改造旧村部。她们的建议在之后召开的党员会议和村民代表会议上获全票通过,最后,仅用 1 个月便完成了村部改造。

龙池村有两大姓,以往经常有矛盾。蔡碧蓉上任后,数次找两姓的前任村干部交换意见,并注意动员村内其他妇女,逐步化解两姓矛盾,使龙池村变成了一个名副其实的和谐之村。近几年,全村未发生一起刑事案件和民事纠纷。

龙池村有“留守儿童”22 个,由于村委会工作及时到位,全村“留守儿童”没一个辍学,孩子的父母为了表示感谢,积极支持村里的建设,其中 23 名外出务工人员为村里修公路捐款达 27 万元。这几年,在蔡碧蓉的带领下,龙池村广泛开展“家庭和美、邻里和睦、村庄和谐”创建活动,村里涌现出“十佳村民”、“六星级农户”、“十佳孝子”等一批先进人物和家庭,家庭的和谐有力地促进了全村的和谐。

编者按:自去年中国妇女十大以来,各级妇联认真贯彻落实胡锦涛总书记在接见全国妇联新一届领导班子成员及妇女十大部分代表时的讲话精神,紧紧围绕保增长、保民生、保稳定大局,引领广大妇女在经济社会发展主战场上发挥了“半边天”作用。

推动农村妇女事业的发展,是各级妇联组织工作的重点内容。目前,我国农村妇女劳动力占农村劳动力的 60%以上,是社会主义新农村建设的的主力军。全国妇联紧紧抓住全国村级组织换届的契机,充分发挥广大妇女在农村基层民主建设中的重要作用,加强培训,提高素质,有力督促,推动提高妇女进入“两委”比例,取得了初步的成效。这里我们汇集了地方妇联组织的典型工作经验和优秀女村干部的事迹,希望能够给广大读者一定的启迪。

近年来,黑龙江省妇联强力推进农村妇代会直选和农村妇女进村“两委”工作,妇女参与农村基层民主政治建设的水平显著提高。目前,全省有 7421 个村妇代会实现直选,占村级总数的 83%。在全省第八届村“两委”换届选举后,全省 99%的村“两委”中至少有了一名妇女,村妇代会主任进“两委”比例达到 96.3%,比上届提高 2.1 个百分点。

源头参与

黑龙江省妇联与省委组织部联合出台《关于进一步加强“党建带妇建”的意见》,从源头上对村妇代会主任进“两委”提出明确要求。全省村级组织换届前,及时争取在省委、省政府下发的村“两委”换届通知中,明确规定“村委会成员中至少有一名女性”、“要在优秀女党员中推荐人选”。还联合省民政厅下发通知,明确规定“每个村委会中至少应有一名女性”,并将换届结束时村委会中有无女性作为检查验收的重要内容。同时,实施目标管理责任制,将村妇代会主任进“两委”作为开展“五好基层妇女组织”示范创建活动评选条件,实行一票否决,进一步调动了村妇代会主任做好工作和参选参政的积极性。依托“双学双比”、“畜牧兴家”、发展特色经济等活动,着力提高农村妇代会主任的能力,确保村妇代会主任凭实绩力进入村“两委”。

创新实践

省妇联抓村妇代会换届直选试点,为妇代会主任进“两委”搭建展示平台。总结推广缓化妇代会主任直选试点经验,编写《农村妇女参与妇代会和村委会选举实用手册》,免费发放给全省近万名村妇代会主任。组成宣讲团深入村屯进行培训指导,设立“直选换届”专线电话,在《黑龙江妇女网》上开设专栏。各基层妇联组织实施“一把手”工程,通过电视、广播、网络、标语等形式广泛宣传,采取有效措施强力推进村妇代会直选和村“两委”换届工作。

多措并举

省妇联从建立长效机制入手,采取多项措施,为村妇代会建设和推进妇代会主任进“两委”提供后续服务。建立省妇联与村妇代会主任“直通车”制度,将省妇联领导、各部门联系电话以联系卡形式直接发放给全省各村妇代会主任。省妇联领导班子每人还直接与一个县、两个村的妇女组织建立长期联系制度。目前正在出台加强农村妇代会建设意见,筹备成立全省农村官联谊会,建立村妇代会工作考评机制,每年对部分优秀村妇代会主任予以奖励,进一步调动农村妇代会主任工作积极性,增强农村基层妇女工作活力。

河南省共有 47766 个村。在已经换届的 47729 个行政村中,99.98%的村“两委”有女性;51316 名女性进村“两委”,其中党支部书记 1238 名,村委会主任 871 名,一肩挑 387 名,女大学生村官 6776 名。

抓好“四个环节”

一是出台好政策专职专选。省委省政府《通知》明确规定:“如果村党组织中没有女性成员,村民委员会选举中要单独设立妇女委员岗位,实行专职专选”。二是实行党政一把手负责制。市、县、乡党委书记亲自动员,亲自到村一线督导检查,亲自审验选举结果。三是妇联进入换届机构。各级妇联领导进入换届选举领导小组,全程推动妇女参选参政的每一个环节。四是妇女当选指标列入考核。把妇女当选指标作为考核各级换届选举工作的重要内容,作为市、县、乡党建实绩考核的重要标准。

把好“五个关口”

一是把好提名关。引导村民提名有一定影响力、竞争力的村妇代会主任、计划生育管理、致富女能手、返乡创业女青年等为候选人。二是把好选票关。单设“妇女委员”一栏,确保妇女当选。三是把好选举关,女性单独计票。四是把好补选关,选举结果没有女性的,再专门补选女性。五是把好补救关。经补选仍没有女性当选的,或在村党支部换届时补选女支部委员,或由组织部门选派女大学生村官入村进班子。

做到“五个到位”

一是调研到位。妇联干部走村入户,吃透情况,提出可行性建议。二是选人到位。全面筛查各类优秀农村妇女典型,建立女性人才库,为推荐女性候选人早作准备。三是宣传到位。电视广播有影有声,标语满村,资料入户。四是培训到位。从政策法规、形象礼仪、履职演说等方面进行全面强化培训,提升候选人竞争力。五是督导到位。层层实行责任制、层层实行责任追究制,人人有指标,村村有人管,处处有“娘家”。全省实行一日一报制,不留一个空白村。

河南专职专选工作取得好成绩,体会有三:一是省委省政府高度重视是保证。省委书记徐光春、省长郭庚茂多次参加省妇联活动、发表重要讲话、对妇女工作进行批示;二是全国妇联精心指导是关键。全国妇联领导亲临河南,悉心指导换届工作。河南各级妇联准确把握全国妇联的指导精神,实现了行动上的真抓实干;三是群众广泛参与和社会各界支持是基础。全省妇女参选参政热情空前高涨,社会各界支持妇女参选的舆论氛围空前激烈,推动了全省农村妇女参选参政的进程。

黑龙江省妇联

推进农村妇代会主任进「两委」

推动妇女参与农村基层民主建设

河南省妇联