

坚定不移地走科学发展道路



中共天津市委理论学习中心组

思想理论建设是党的一项根本建设。

编者的话 党的十七大报告强调，要深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系，着力用马克思主义中国化最新成果武装全党。当前，各级党委（党组）按照建设学习型政党的要求，不断加强和改进党委（党组）理论学习中心组的学习，紧密结合改革开放和社会主义现代化建设的生动实践，深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系。本报自今日起在理论版开设“中心组学习”栏目，将以文章、访谈、实录等形式，及时反映各级党委（党组）理论学习中心组开展学习的情况和成果。

科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。党的十七大以来，中共天津市委高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照胡锦涛总书记对天津工作提出的“两个走在全国前列”、“一个排头兵”的要求，在历届市领导班子打下的良好基础上，确定了今后一个时期天津发展“一二三四五六”（一个奋斗目标、两个发展阶段、三个重要战略、四个毫不动摇、五个工作方针、六个显著变化）的奋斗目标和工作思路，坚持滨海新区带动、重大项目拉动、三个层面联动、发展与民生互动、改革创新推动，努力探索符合科学发展观要求、具有天津特点的发展路子，促进了天津科学发展、和谐发展、率先发展。2008年，全市生产总值增长16.5%；财政收入增长23.7%，其中地方财政收入增长25.1%；全社会固定资产投资增长42.5%；社会消费品零售总额增长24.5%。今年以来，面对复杂多变的国际国内形势，天津坚决贯彻中央宏观调控政策措施，迎难而上，开拓进取，经济运行继续保持良好势头，一季度全市生产总值同比增长16%，财政收入同比增长4.1%。

天津在国际金融危机蔓延、国内经济发展遇到困难的情况下实现经济社会又好又快发展，从根本上说，是始终不渝地坚持以科学发展观为指导，努力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益的结果，是深入贯彻落实科学发展观的具体体现和生动实践。去年11月9日，胡锦涛总书记作出重要批示，充分肯定了党的十七大以来天津工作取得的显著成绩。事实表明，坚持什么样的发展观，就有什么样的发展道路、发展模式，就会取得什么样的发展成果。

滨海新区带动：落实国家发展战略，当好科学发展和改革开放的排头兵

推进天津滨海新区开发开放，是新世纪新阶段党中央、国务院从贯彻落实科学发展观的高度，从我国经济社会发展全局出发作出的重大战略部署，是环渤海区域发展乃至全国发展战略布局中重要的一步棋，对于带动天津发展和环渤海区域经济振兴、促进东中西部互动和国民经济协调发展具有重要的战略意义。

党的十七大明确提出，更好发挥天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用。胡锦涛总书记2008年元旦前夕在天津考察工作时殷切希望，滨海新区要成为深入贯彻落实科学发展观的排头兵。温家宝总理在今年《政府工作报告》中强调指出，天津滨海新区要继续当好改革开放排头兵。天津市委深刻认识到，加快滨海新区开发开放，不仅关系天津的发展，而且关系区域经济协调发展，关系全国发展的大局。天津紧紧抓住难得的历史机遇，把滨海新区开发开放作为全市发展的龙头，作为全市工作的重中之重，举全市之力加以推进，不断强化排头兵意识、增强排头兵能力、发挥排头兵

作用。一是积极探索科学发展新模式。全面提升规划水平，编制新区总体规划、土地利用规划、产业功能区规划以及12个专项规划，基本实现2270平方公里控制性规划区全覆盖；引进建设高水平重大项目，产业功能区开发全面展开，新区作为天津经济发展的“引擎”马力强劲；加快自主创新步伐，20个研发转化中心建成运营，56个重大高新技术产业化项目加速实施，高新技术产业产值占工业总产值的比重达到47%，科技研发投入占生产总值的比重达到2.5%；加强生态环境保护，中新天津生态城开工建设。二是积极探索改革开放新途径。深化综合配套改革，制定3年实施计划，启动10个领域20个改革重点项目，在涉外经济体制、金融、土地等重点领域先行先试、率先突破，私募基金和风险投资基金达到200多家，综合保税区通过国家验收，华明镇示范小城镇项目被选为上海世博会城市最佳实践区；扩大对内对外开放，世界500强企业中有120多家在新区投资，累计实际利用外资282亿美元，今年1—4月实际直接利用外资增长29.7%，实际利用内资增长65.2%。三是积极探索服务区域经济发展新格局。加大基础设施建设力度，完善现代立体交通体系，启动实施3年建设规划，重点推进道路交通、水资源、能源、环境整治四大系统工程，去年完成投资460亿元，增长72%，今年前4个月完成投资276亿元；拓展和提升辐射服务功能，密切与周边市区市的合作，面向内陆城市设立了10个“无水港”，今年将再建6个。

天津滨海新区开发开放由点到面、由局部到整体全面推进，取得重大进展。2008年，新区生产总值增长23.1%，占全市比重达到48.8%；财政收入增长24.1%；固定资产投资增长43.2%；实际利用外资增长29.4%。今年一季度，生产总值增长22.3%，全社会固定资产投资增长54.9%，继续领跑天津经济。

重大项目拉动：立足当前、着眼长远，着力转变经济发展方式

科学发展观第一要义是发展。胡锦涛总书记强调：“发展……对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有决定性意义。”深入贯彻落实科学发展观，必须牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，咬定发展不放松、不动摇。

党的十七大报告提出，要加快转变发展方式，大力推进经济结构战略性调整，更加注重提高自主创新能力、提高节能环保水平、提高经济整体素质和国际竞争力。天津市委清醒地认识到，与科学发展观的要求相比，天津经济总量还不够大、发展水平还不够高、综合实力还不够强、产业体系还不够合理。针对这些问题，全市牢固树立忧患意识、竞争意识，大力实施项目拉动战略，把高水平重大项目建设作为贯彻落实科学发展观的重要载体和抓手，作为实现经济社会又好又快发展最直接、最现实、最有效的路径选择，坚持不懈地通过抓好大项目、好项目建设转变发展方式、优化产业结构、提升产业水平、做大经济总量。市第九次党

代会以来，按照投产达产一批、开工建设一批、储备报批一批的要求，加快项目的组织、策划和引进，先后实施了总投资4358亿元的80项重大工业项目、总投资258亿元的35项自主创新产业化重大项目、总投资3745亿元的385项区县重大项目、总投资2724亿元的40项重大服务业项目和总投资1128亿元的20项重大交通项目，形成了一批新的经济增长点。这些大项目、好项目，体现了技术含量高、聚集能量大、带动作用强、质量效益好、资源消耗低、环境污染少的特点，符合科学发展观的要求，为当前和今后发展提供了有力支撑、积蓄了强大后劲。去年，新项目产生的增量对全市工业增长的贡献率超过60%，今年一季度超过70%。

在推进大项目、好项目建设中，天津坚持以构筑高端化、高品质、高新化产业体系为发展方向，加快经济结构调整。提升优化第一产业，2008年新增设施农业10万亩；做大做强第二产业，培育壮大航空航天、石油化工、装备制造、电子信息、生物制药、新能源新材料、轻工纺织、国防科技等优势支柱产业；大力发展第三产业，制定加快服务业发展的30条意见和加快民营经济发展的20条意见，加大对中小企业扶持力度，民营经济占全市经济的比重达到39%。增强自主创新能力，围绕现代化先进制造业、国家战略产业、高水平研发转化和工业循环经济建设“四个基地”，打造国家生物医药国家创新园等12个国家级科技创新平台和钢管、汽车、纺织等10大产业技术研发平台，高性能石油套管、巨型子午线轮胎、超百万亿次高性能计算机等一批具有自主知识产权的新产品成功开发，关键技术、核心技术创新实现新突破。

三个层面联动：统筹全局、兼顾各方，促进经济社会全面协调可持续发展

统筹兼顾是我国社会主义建设的重要经验。天津在深入贯彻落实科学发展观的实践中，坚持运用统筹兼顾的根本方法，努力把握经济社会发展全局，正确认识和妥善处理各方面的重大关系，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设。

统筹区域发展，推动滨海新区龙头带动、中心城区全面提升、各区县加快发展三个层面联动协调发展。天津滨海新区、中心城区、各区县三个层面各有优势、各具潜力，只有联动协调发展，全市的发展才能更富活力、更具实力、更有竞争力。为此，市委、市政府制定政策措施，明确各自定位，建立优势互补、利益共享机制，促进产业连接、功能联动。滨海新区增强产业传导、技术扩散、服务辐射、创新示范功能，充分发挥龙头带动作用；中心城区大力发展服务业和都市型工业，努力形成以服务业为主的产业结构；各区县立足自身优势，形成特色产业，尽快壮大经济实力。三个层面多点支撑、多元发展、多极增长。

统筹城乡发展，加快形成城乡发展一体化新格局。在发展规划、产业布局、基础设施建设、社会事业发展、社会保障、社会管理和劳动就业等方面

进行城乡统筹，逐步实现公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动，逐步打破城乡二元结构；加大以工促农、以城带乡的力度，全面推进社会主义新农村建设，促进城乡联动协调发展，加快形成城乡发展一体化新格局，努力实现城乡共同繁荣发展。

统筹经济社会发展，促进社会全面进步。天津注重在发展经济的同时大力发展各项社会事业，2008年用于社会事业的财政支出增长28.9%，占一般预算支出的35.3%。坚持优先发展教育，率先实行城乡义务教育学校免费提供教科书政策；医疗卫生服务功能不断增强，推出了8项改革措施，18项免费公共卫生服务扩展到农村；积极推进文化强市建设，加快建立覆盖全社会的公共文化服务体系；出色完成北京奥运会、残奥会的参赛和协办任务，竞技体育实现全面超越。

统筹规划、建设、管理，推进生态城市建设。坚持高起点规划、高水平建设、高效能管理，聘请国内外专家，开展了119项重点规划编制工作，制定《天津市空间发展战略规划》、《天津市文化中心规划设计方案》，并向全市人民征求意见。提出“双城双港、相向拓展、一轴两带、南北生态”的总体战略，完成重点地区城市设计，在空间布局、功能定位、形象提升等方面取得重要成果。在用高水平规划引领城市建设和发展的同时，加强城市管理。高度重视生态文明建设，实施生态市建设3年行动计划，大力推进节能减排，积极发展循环经济、绿色经济，努力实现可持续发展，节能降耗主要指标保持全国领先水平。2008年，万元生产总值能耗下降6.85%，化学需氧量下降3.03%，二氧化硫排放量下降1.9%。

发展与民生互动：一切为了人民、一切依靠人民，共建共享社会主义和谐社会

科学发展观的核心是以人为本。以人为本是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现。坚持以人为本，就是坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。天津始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，不断使人民群众得到更多的实惠，努力实现经济社会发展与保障和改善民生良性互动。

天津市委高度重视民生问题，强调保障和改善民生是科学发展的本质要求和目的所在，是构建社会主义和谐社会的重要内容；越是经济困难时期，越要高度关注民生。近两年来，天津大力实施民心工程，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。一是加快保障性住房建设。出台住房保障规划和4项管理办法，去年开工建设9万套585万平方米，比上年增长1倍，为13万户中低收入家庭提供了住房保障；今年将建设770万平方米，为16万户中低收入家庭提供住房保障。二是多渠道扩大就业。出台《关于促进以创业带动就业的若干政策规定》，去年新增就业38万人，10类就业困难群体得到妥善安置，城镇登记失业率

控制在3.6%；今年1—5月新增就业16.96万人。三是千方百计增加居民收入。去年实施了18项增加居民收入的政策措施，城市居民人均可支配收入增长18.7%，扣除物价因素实际增长12.6%，农村居民人均纯收入增长10.5%；今年1—4月城市居民人均可支配收入增长14.1%，农村居民人均现金收入增长11.5%。四是不断完善社会保障体系。按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，基本建立覆盖城乡的社会保障制度体系。率先启动城乡一体的居民基本养老和医疗保险制度，提高了城市居民低保补助和农村特困救助标准，建立了基本生活必需品价格上涨与困难群众生活补贴联动机制，去年为16.3万低收入居民发放了生活补贴。五是努力创造良好社会环境。大干两个150天，综合整治市容环境，城市面貌发生明显变化，生活环境得到明显改善，市民对社区环境状况满意度达到98.6%；深入开展“同在一方热土、共建美好家园”活动，全力维护社会稳定，构建和谐天津，社会治安情况是全国最好的地区之一。

民生连着民心，民心凝聚民力。在“2008中国最具幸福感城市”评选中，天津市从全国50个候选城市中脱颖而出，摘取桂冠。天津人的幸福指数越来越高。

改革创新推动：建立健全体制机制，齐心合力保增长、渡难关、上水平

改革创新是推动各项事业发展的根本动力。胡锦涛总书记强调：“只有坚持深化改革、扩大开放，才能解决发展中的深层次矛盾和问题，才能为推动经济社会又好又快发展提供有力的体制保障和不竭的动力源泉”。天津坚持解放思想，不断改革创新，把发展的新起点作为解放思想的新起点，着力破除束缚和制约科学发展的思想观念、体制机制，用创新的理念指导创新的实践，以思想的新解放引领改革的新突破、发展的新跨越。近两年来，先后组织部委办、区县局主要负责同志到10余个省市学习考察，举办了两次市委理论学习中心组读书会，开展了“解放思想、干事创业、科学发展”大讨论活动，召开了深入贯彻落实科学发展观现场交流推动会，全市18个区县互看、互比、互学，在查找差距中解放思想，在更新观念中创新发展。

思想决定行动，思路决定出路。作为全国第一批开展深入学习实践科学发展观活动的单位，天津坚持重在武装思想、重在解决问题、重在取得实效，在活动一开始就围绕制约和影响科学发展的突出矛盾，提出要注重研究解决10个方面的问题，以新思路迎接新挑战，推进各方面体制机制改革创新，加快重要领域和关键环节改革步伐，建立健全保障和促进科学发展的体制机制。根据党中央、国务院批准的方案，实施了市委工委体制调整和政府机构改革；制定完善了国有资产监管体制工作方案，城市管理体制和金融体制创新、行政审批制度改革深入推进。特别是今年以来，为应对国际金融危机冲击，全市广泛开展“保增长、渡难关、上水平”活动，出台促进经济发展的30条措施；市级领导干部带头，市、区县、乡镇三级机关4657名干部组成611个服务工作组，深入7143个企业和项目开展帮扶，办实事、解难题、搞服务；政府部门服务大提速，市级行政审批事项一次性砍掉367项，新设立企业的审批时间从3个月缩减到5个工作日以内，服务效率大大提高。各级党委、政府与企业同呼吸、共命运、心连心，同舟共济，共克时艰，保增长、保民生、保稳定，取得了明显成效。在1428人参加的市委常委会学习实践活动群众满意度测评中，满意和比较满意的达到100%，其中满意的占99.65%。

深入贯彻落实科学发展观，推动经济社会又好又快发展，关键在班子，关键在干部。面对新形势新任务，天津市委高度重视领导班子和干部队伍建设，在全市党政机关建立健全了决策目标、执行责任、考核监督三个体系，坚持在干中考察、培养、选拔干部，深化干部人事制度改革，加大干部调整交流力度，创新选人用人机制，促进干部转变作风、求真务实、真抓实干，鼓励干部敢抓敢管、善抓善管、干事创业，全市形成了团结和谐稳定、风清气正心齐、想千干千干好的良好氛围。

压题照片：经过市容环境综合整治后的天津市友谊路地区。**施归林摄**

让“雁风”取代“蟹气”

用簋子关蟹，不需要加盖。因为只要有一只蟹往簋外爬，其余的蟹便会扯着这只蟹的脚将它往回拽。一个并没有封盖的簋子，却成了蟹的囚笼。其实，真正让众蟹陷入绝境的，是蟹的习性。与蟹不同，天上振翅高飞的大雁，方向明确，队伍团结。领头雁奋勇当先，其它雁紧紧追随，保持着整齐的雁阵，向着目标飞逝。

不管在哪个单位，各成员之间的素质总是存在差异的，能力较强、工作出色的人脱颖而出，这是事业发展的需要。一个单位如果“蟹气”盛行，个人的积极性会受到挫伤，整个团队也会丧失进取的激情和活力。一个人如果面对别人的进步，心生嫉妒，脚下使绊，不仅损人不利己，而且有损队伍团结和事业发展，这与簋中的蟹没有区别。一个头脑清醒的人不会让嫉妒之火吞噬理智，而是见贤思齐，把个人的发展与团队的发展有机结合起来，实现个人与集体的同发展、共进步。所以，还是要让“雁风”取代“蟹气”。

——魏志华（湖南）

“埋头”与“奔头”

近日与一基层干部聊天，他谈到自己的职务多年没有调整，叹气说没有“奔头”。这不禁让我想起一位老领导的教导：“先埋

头才可能有奔头。”先“埋头”是有“奔头”的前提与基础。静下心、沉住气，埋头思想改造，不断提高认识、加强修养、提升境界；埋头搞好工作，在艰苦实践中磨砺自己，在复杂局面中锻炼自己；埋头学习钻研，开阔视野、增强能力，这样就能干成事、出成绩，自然会有“奔头”。毕竟，与事业蓬勃发展的需要相比，我们的人才不是太多了，而是很不够。如果牢骚满腹、自暴自弃，或者空耗坐等、无所作为，当然不会有什么“奔头”。在事业上学会奋斗，在原则上学会坚守，在利益上学会舍弃，坦然面对进退，淡然对待得失，前进的道路就会越走越宽、越走越顺。

——范家生（安徽）

保持“创作状态”

一段时间以来，不少地方对“不在状态”的机关干部进行问责，却忽视了对处于“值班状态”的机关干部进行提醒教育。“值班状态”虽比“不在状态”要“敬业”一点，但也是一种“机关病”，是一种保守封闭、不求进取的思想状态，是一种按部就班、应付差事的工作态度，是一种把工作程式化、机械化的工作方式。在当前知识更新加快、社会竞争激烈的情况下，面对不断出现的新问题和人民群众的新期待，总是处于“值班状态”的干部势必要被锐意进取、埋头苦干、成就斐然的处于“创作状态”的干部所淘汰。所以，我们应当努力避免陷入“值班状

态”，时刻保持“创作状态”，改变“年年一个样”，力争“年年有新样”。

——廖双河 徐良干（湖北）

“坐风”与作风

当前，有的领导干部在作风方面还存在这样那样的突出问题，“坐风”不正就是其中的一个。主要表现是：忘记了全心全意为人民服务的根本宗旨，把党和人民给的岗位当做捞取个人好处的“宝座”，损公肥私；忘记了艰苦奋斗的优良传统，比坐驾、比坐椅，看谁的坐驾、坐椅更豪华气派；忘记了党的群众路线，高高在上，坐而论道，却不愿到田间地头、百姓炕头坐一坐。

“坐风”是作风的反映。切实转变作风，必须纠正不正“坐风”，真正坐到群众中间，真正坐镇工作一线，用好“坐风”凝聚群众。

——吴作明（吉林）

为加强与广大读者、作者的互动，我们在人民网开设了专栏博客（<http://blog.people.com.cn/blog/u/qunzhongshqy>）和投稿邮箱（qunzhongshqy@126.com），希望大家积极参与、踊跃投稿。

——编者

群众抒群言

积极推进乡村旅游科学发展

林显君

随着经济社会发展和人们生活水平提高，乡村旅游越来越受到人们的青睐。为满足人民群众日益增长的乡村旅游需求，江西省婺源县坚持以科学发展观为指导，努力将潜在的资源优势转化为现实的发展优势，积极推进乡村旅游科学发展。

科学定位，找准乡村旅游特色主题。立足特色，科学定位，是旅游发展的关键。婺源地处我国黄金旅游圈的腹地，交通方便快捷，风景四季如画。立足于资源优势，婺源县把旅游业作为经济工作的中心优先发展，并将旅游发展定位为以文化和生态为主题的乡村旅游，突出休闲度假会展旅游，提出了建设“中国最美乡村、世界生态文化公园”的目标。

深度开发，打造乡村旅游目的地。旅游开发的层次和水平决定了一个地区旅游业的发展空间。婺源县依托生态与文化特色，高起点建设旅游设施和精品景点，推出精品旅游线路。同时，以新农村建设为契机，整治乡村环境，打造旅游景观村。在旅游开发建设中，按照“吃、住、行、游、购、娱”旅游产业发展六要素，完善旅游产业体系。加强

基础设施建设，景婺黄（常）高速公路已建成通车，所有县城通往各乡镇、景区的公路都通公路。随着“婺源江岭花海”声名鹊起，今年着手对旅游公路沿线进行花草美化，同时打造一处新的千亩花海。

把握市场，创新乡村旅游发展模式。创新是旅游发展的不竭动力。在起步阶段，婺源走的是“放手民营，多元投入”的发展路子。随着旅游业的快速发展，景区品位低、管理水平低、低价竞争等问题日益突出。2007年，婺源县调整旅游发展策略，创新旅游发展模式，按照“一个集团、一张门票、一大品牌”的运作机制整合旅游资源，组建婺源旅游股份有限公司，提升婺源旅游业的整体竞争力。

塑造品牌，提升乡村旅游竞争力。品牌是竞争力，是一个地方旅游业竞争制胜的法宝。婺源县为塑造“中国最美乡村”品牌，不断提升知名度和影响力，每年都赴全国大中城市及海外地区组织召开旅游推介会，结合婺源四季特色，推出不同的旅游产品。举办婺源乡村文化旅游节等系列活动，以节聚人，以节提名。与多家旅行社

建立长期合作关系，加入长江中下游“16+1”无障碍旅游圈、古徽州旅游联盟等。与知名旅游区携手，融入“名城、名山、名水、名村、名镇”国际旅游黄金线路。

加强保护，实现乡村旅游可持续发展。生态与文化是乡村旅游业的生存之本。在生态保护上，婺源县始终坚持“在开发中保护、在保护中开发”的原则，实施以封山育林、“花开百村”和造林绿化为重点的绿化美化工程，以保护生物多样性为重点的野生动植物保护工程，以水土治理为重点的环境优化工程。在文化资源保护上，开展国家级徽文化生态保护实验区建设，成立婺源文化研究所，建立健全县、乡、村三级文物保护管理体制。搬迁扩建婺源博物馆，改造朱子步行街，启动千年古城开发项目，将地域文化与现代城市建设有机结合起来。

（作者为中共江西省婺源县委书记）

干部说干事